



Identificación de las áreas de intervención estratégica que contribuyan en el desarrollo integral y sustentable de las regiones



Identificación de las áreas de intervención estratégica que contribuyan en el desarrollo integral y sustentable de las regiones

Fecha de publicación: 19 de diciembre de 2014

Entidad consultora:

Investigadores de Gestión e Innovación Estratégica, S.C.



Jorge Armando González Muñoz
Director general

Francisco Javier Guerrero Anaya
Cosme Luna Palafox

Prácticas profesionales:

Daniela Cervantes Tejeda
José Luis Figueroa Delgado
Víctor René Valdivia Soto
Tania Jeannette Reyes de la Rosa

Equipo de investigación SUBSEPLAN:

José Martínez Graciliano
Director de Planeación Regional y Metropolitana

Víctor Armando Ortiz Ortega
Director de Planeación Institucional

Radamanto Portilla Tinajero
Mónica Mariscal González
Elvira Ponce de León
José Alberto Loza López
Mario Alberto Morales Martínez
Felipe Munguía Aguilar
Francisco Esteban Rodríguez Ceballos
Selene Liliana Michi Toscano
Francisco Xavier Segura Domínguez

Carmen Lucía García Castro
Asistente de proyecto

Subsecretaría de Planeación y Evaluación
Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas
Gobierno del Estado de Jalisco
Magisterio 1499, primer piso, colonia Miraflores C.P. 44270
Guadalajara, Jalisco, México.

Citación sugerida:

Gobierno del Estado de Jalisco. Identificación de las áreas de intervención estratégica que contribuyan en el desarrollo integral y sustentable de las regiones. México: 2014.

Disponible en: <http://seplan.app.jalisco.gob.mx/biblioteca>
Colección: Estudios

Este documento fue homologado de acuerdo con los criterios de estilo institucional definidos para esta colección. El texto y los contenidos se mantienen como fueron entregados por su(s) autor(es).

DIRECTORIO

GOBIERNO DEL ESTADO DE JALISCO

Mtro. Jorge Aristóteles Sandoval Díaz
Gobernador constitucional del estado de Jalisco

Mtro. Héctor Rafael Pérez Partida
Secretario de Planeación, Administración y Finanzas

Dr. David Gómez-Álvarez
Subsecretario de Planeación y Evaluación

ÍNDICE DE CONTENIDO

I. RESUMEN EJECUTIVO	7
II. INTRODUCCIÓN	9
III. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN	10
IV. METODOLOGÍA EMPLEADA	10
4.1.- MARCO GENERAL DE LA METODOLOGÍA	10
4.2.- PASOS METODOLÓGICOS	13
4.2.1. Integración de los actores y establecimiento de la visión	13
4.3.- METODOLOGÍA PARA LA INTEGRACIÓN DE LOS DIAGNÓSTICOS	15
a. Recopilación y análisis descriptivo de información regional por dimensión del desarrollo de acuerdo al guión establecido (anexo 3) y a la nueva regionalización.	15
b. Identificación de los problemas	15
c. Identificación de las potencialidades	17
d. Elaboración de los objetivos prioritarios	19
V. DIAGNÓSTICOS REGIONALES	20
5.1.- REGIÓN 01 NORTE	20
5.2.- REGIÓN 02 ALTOS NORTE	22
5.3.- REGIÓN 03 ALTOS SUR	23
5.4.- REGIÓN 04 CIÉNEGA	25
5.5.- REGIÓN 05 SURESTE	27
5.6.- REGIÓN 06 SUR	29
5.7.- REGIÓN 07 SIERRA DE AMULA	31
5.8.- REGIÓN 08 COSTA SUR	33
5.9.- REGIÓN 09 COSTA – SIERRA OCCIDENTAL	35
5.10.- REGIÓN 10 VALLES	37
5.11.- REGIÓN 11 LAGUNAS	39
5.12.- REGIÓN 12 CENTRO	41
VI. ANÁLISIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES POR REGIÓN	43
6.1.- REGIÓN 01 NORTE	43
6.2.- REGIÓN 02 ALTOS NORTE	45
6.3.- REGIÓN 03 ALTOS SUR	47
6.4.- REGIÓN 04 CIÉNEGA	50
6.5.- REGIÓN 05 SURESTE	52
6.6.- REGIÓN 06 SUR	55
6.7.- REGIÓN 07 SIERRA DE AMULA	57
6.8.- REGIÓN 08 COSTA SUR	59
6.9.- REGIÓN 09 COSTA - SIERRA OCCIDENTAL	61
6.10.- REGIÓN 10 VALLES	63
6.11.- REGIÓN 11 LAGUNAS	65
6.12.- REGIÓN 12 CENTRO	68

VII. RESULTADOS Y PRINCIPALES HALLAZGOS (PRIORIDADES REGIONALES)	70
7.1.- REGIÓN 01 NORTE	70
7.2.- REGIÓN 02 ALTOS NORTE.....	70
7.3.- REGIÓN 03 ALTOS SUR.....	71
7.4.- REGIÓN 04 CIÉNEGA.....	71
7.5.- REGIÓN 05 SURESTE	71
7.6.- REGIÓN 06 SUR.....	72
7.7.- REGIÓN 07 SIERRA DE AMULA	72
7.8.- REGIÓN 08 COSTA SUR.....	73
7.9.- REGIÓN 09 COSTA – SIERRA OCCIDENTAL	73
7.10.- REGIÓN 10 VALLES	73
7.11.- REGIÓN 11 LAGUNAS	74
7.12.- REGIÓN 12 CENTRO	74
VIII. CONCLUSIONES	75
IX. BIBLIOGRAFÍA	79
X. ANEXOS	81
ANEXO 1:	81
ANEXO 2	82
ANEXO 3	83

I. RESUMEN EJECUTIVO

El presente documento es el resultado de un proceso de consultoría realizado para la Subsecretaría de Planeación del Gobierno del Estado de Jalisco, cuyo contenido se refiere a la *“Identificación de áreas de intervención estratégica que contribuyan el desarrollo integral y sustentable de las regiones de Jalisco”*.

Su objetivo es establecer las bases para *“Generar un modelo de intervención que oriente de manera efectiva el impulso de programas y proyectos estratégicos, y la correspondiente aplicación de los recursos públicos, para generar los mayores resultados e impactos posibles en el bienestar de la población del estado de Jalisco, atendiendo los problemas de desarrollo regional.”*

Para darle consistencia al modelo se realizaron diagnósticos para las 12 regiones que integran la entidad.

Estos diagnósticos parten de dar cuenta de las características generales de cada región, para ampliar sus contenidos, en los propios diagnósticos, a partir de cinco dimensiones del desarrollo:

1. Entorno y vida sustentable.
2. Economía próspera e incluyente.
3. Equidad de oportunidades.
4. Garantía de derechos y libertad.
5. Instituciones confiables y efectivas.

Los diagnósticos se plantean desde el modelo metodológico planteado en la Gestión por Resultados por lo que se siguieron los siguientes pasos:

- Un análisis descriptivo de la problemática y las potencialidades de las 12 regiones.
- Una identificación y ponderación, tanto de los problemas como de las potencialidades identificadas, a partir de métodos probados de valoración.
- Con base en el paso anterior se establecieron prioridades y objetivos para el desarrollo en el mediano plazo, que permitan realizar una intervención planeada para el impulso del bienestar de la población, propio y apropiado para cada una de las 12 regiones.

Se elaboraron conclusiones que dan cuenta de las reflexiones derivadas del estudio en relación a:

- Las implicaciones de los procesos de planeación en función de los cambios acelerados que se viven en las dinámicas productivas, económicas, sociales y culturales y por tanto contemplarlos como procesos de acercamiento sucesivo que

permita gestionar los cambios necesarios para impulsar un desarrollo orientado a construir bienestar en la población.

- La alineación de las acciones públicas en las regiones con los planes existentes: Plan Estatal de Desarrollo, planes sectoriales y planes institucionales, como parte de un sistema de planeación para el desarrollo.
- El necesario abordaje de las tensiones derivadas en la búsqueda de un adecuado equilibrio y complementación entre las distintas dimensiones del desarrollo planteadas.
- La manera en que se abordan los problemas, en términos de la concepción y propósitos del desarrollo, la ruta a seguir para la instrumentación y el aterrizaje de las políticas, programas y acciones públicas basadas en el impulso de procesos de gobernanza y por tanto de construcción de consensos entre los actores clave del desarrollo.
- El necesario rigor metodológico que permita hacer tangibles y medibles los resultados y evaluar los impactos en el proceso de intervención estratégica para el impulso del desarrollo regional.

II. INTRODUCCIÓN

El presente documento es el resultado del trabajo realizado para el cumplimiento del contrato 512/14 celebrado entre el Gobierno del Estado de Jalisco y el despacho Gestión e Innovación Estratégica, S.C. cuyo contenido se refiere al estudio: *“Identificación de áreas de intervención estratégica que contribuyan al desarrollo integral y sustentable de las regiones de Jalisco”*.

Este estudio se enmarca en función de lo expresado en el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033 (PED), el cual establece que *“...el trabajo de planeación no se agota con este plan. De este instrumento se derivarán otros que orientarán el desarrollo de Jalisco en el corto, mediano y largo plazo”* por lo que plantear la elaboración de los planes de desarrollo regional es un complemento y una contribución a la expectativa de incidir en el bienestar de la población, identificando los problemas públicos específicos y sus potencialidades para así definir los objetivos prioritarios para cada región que permitan definir la dirección y el rumbo a tomar en cada una de las diversas regiones que integran el estado de Jalisco.

La estructura del presente documento es la siguiente:

1. Se presentan los objetivos de la investigación realizada con el propósito de enmarcar el presente trabajo y sus contribuciones a los procesos de planeación regional.
2. Se da cuenta de la metodología empleada para la realización de los diagnósticos elaborados para cada una de las 12 regiones, basándose sobre todo, en el modelo de gestión pública por resultados.
3. Se presenta una síntesis de los diagnósticos regionales elaborados los cuales se estructuraron de la siguiente manera:
 - Una presentación que sintetiza los hallazgos de la investigación realizada con base en las características de once regiones y una subregión y que abordan aspectos relacionados con cinco dimensiones del desarrollo establecidas en el PED:
 1. Entorno y vida sustentable.
 2. Economía próspera e incluyente.
 3. Equidad de oportunidades.
 4. Garantía de derechos y libertad.
 5. Instituciones confiables y efectivas.
 - A partir de la descripción presentada se realiza un análisis de problemas y áreas de oportunidad por región.
4. Con base en el diagnóstico y el análisis realizado se presentan los resultados y principales hallazgos como aspectos prioritarios a atender en cada una de las regiones.
5. Se presentan las conclusiones del estudio.
6. Se da cuenta de la bibliografía utilizada, el glosario de términos y el directorio de los participantes.

III. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

El propósito general de la investigación que se planteó para el estudio fue:

“Generar un modelo de intervención que oriente de manera efectiva el impulso de programas y proyectos estratégicos, y la correspondiente aplicación de los recursos públicos, para generar los mayores resultados e impactos posibles en el bienestar de la población del estado de Jalisco, atendiendo los problemas de desarrollo regional.”

Por lo que se requiere identificar las áreas de intervención estratégica que contribuyan al desarrollo regional y sustentable de cada una de las regiones de Jalisco.

IV. METODOLOGÍA EMPLEADA

4.1.- MARCO GENERAL DE LA METODOLOGÍA

La metodología empleada de acuerdo a los términos de referencia del estudio se fundamenta en el modelo derivado de la Gestión Basada en los Resultados (GBR), considerada como un *“marco conceptual cuya función es la de facilitar a las organizaciones públicas la dirección efectiva e integrada de su proceso de creación de valor público, a fin de optimizarlo asegurando la máxima eficacia, eficiencia y efectividad de su desempeño, la consecución de los objetivos de gobierno y la mejora continua de sus instituciones”*¹ y cuyo ciclo de vida se presenta en el siguiente gráfico²:

¹ Banco Interamericano de Desarrollo - Manual Metodológico del Sistema de Monitoreo Evaluativo por Resultados de Proyectos gestionados por FAO - SIMER

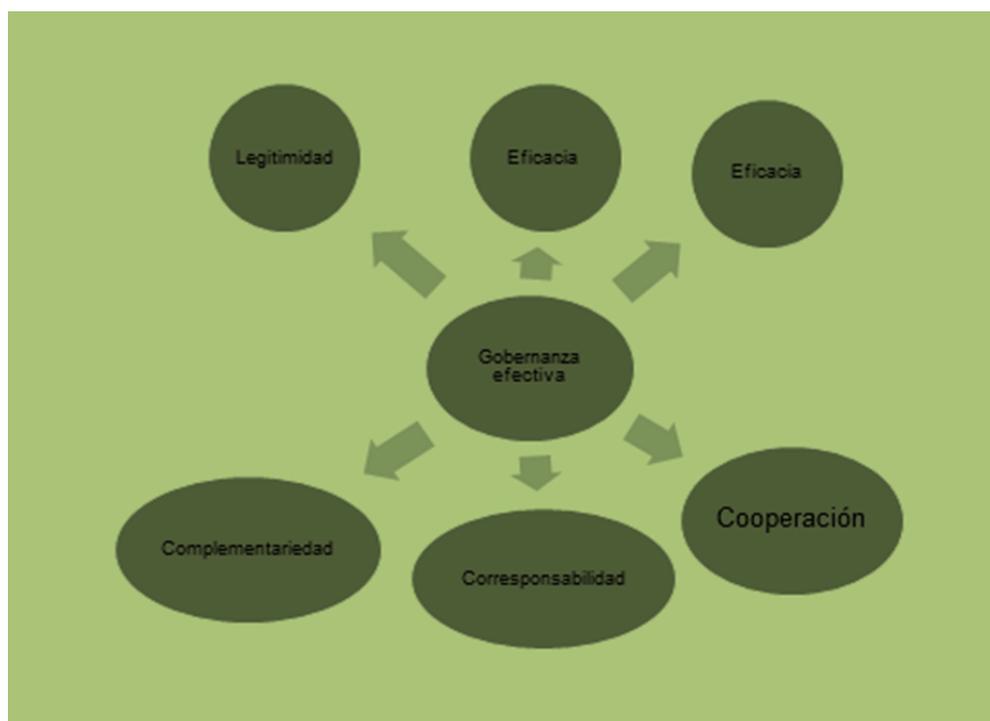
² Grupo de Naciones Unidas para el Desarrollo: Manual de Gestión basada en Resultados. Versión final preparada por el Equipo de Trabajo de GBR del GNUD, incorporando comentarios de la Red de Programación MANUD y avalada por el GNUD en su reunión de Enero del 2011.

Figura 1: Enfoque de ciclo de vida de la GBR



También se planteó que el modelo a generar para intervenir debe combinar seis elementos clave de un modelo de gobernanza efectivo, como lo presenta el siguiente esquema:

Figura 2: Modelo para la construcción de una gobernanza efectiva



Además de los tres factores propios de la gestión pública efectiva (eficiencia, eficacia y legitimidad), hay que impulsar los procesos propios de la gobernanza democrática, cuyos principios fundamentales son la cooperación, complementariedad y corresponsabilidad de los actores públicos, privados y de la sociedad civil.

Parte de la innovación puede partir de asumir el reto de actuar a nivel intergubernamental reconociendo que la problemática social es compleja y por tanto requiere cada vez más de la concurrencia de las instituciones encargadas de estas tareas específicas. Además de desarrollar estructuras conducentes a una adecuada coordinación intergubernamental y de fomentar la creación de redes intra gubernamentales que no solo atiendan a los aspectos formales de la coordinación, sino que contribuyan a desarrollar actitudes y aptitudes propicias que, respetando las características de cada institución, permita la comunicación, la gestión institucional y la corresponsabilidad en forma más horizontal, para articular de manera más efectiva la cooperación entre las instancias nacionales, locales y regionales.

Por otra parte, es importante reconocer la diversidad de realidades regionales, la manera en que la sociedad es capaz de construir su propia realidad y de empujarla hacia el futuro en la búsqueda de su bienestar subjetivo y la generación de los bienes objetivos que les permitan acceder a mejores niveles de vida.

En la interacción sociedad y gobierno es necesario analizar los mecanismos de cooperación y corresponsabilidad, si bien el Estado es el responsable de garantizar el ejercicio legítimo de los derechos ciudadanos esto implica una corresponsabilidad sobre todo cuando se quiere impulsar el desarrollo, y por tanto la existencia de mecanismos claros de cooperación sociedad y gobierno en la búsqueda de alternativas a la problemática social.

Es necesario impulsar, entre el Estado y la sociedad organizada, programas orientados a generar una renovada cultura organizacional, que a través de procesos de auténtica colaboración, ciudadanos – gobierno, se logren generar organizaciones con autonomía que superen el clientelismo y logren generar procesos orientados al desarrollo de habilidades y destrezas sociales y ciudadanas, en los distintos ámbitos del quehacer social dando respuestas coherentes y consecuentes a las necesidades humanas, no sólo las básicas de sobrevivencia y seguridad, sino también de reconocimiento, afecto y autorrealización, orientados a la construcción del bienestar.

Por tanto se parte de afirmar que:

“...la democracia es sostenible cuando las mayorías también alcanzan niveles de bienestar correspondientes a la etapa de desarrollo que tiene la sociedad en la que viven y, en consecuencia, cuando la calidad de la democracia renueva la legitimidad. La legitimidad es apoyo social mayoritario, es estabilidad, es el poder de la democracia para expandir los derechos ciudadanos y, a través del bienestar ciudadano, lograr por lo tanto más legitimidad e ingresar así en un círculo virtuoso”³.

En términos metodológicos, los procesos de planeación regional requieren y exigen procesarse de tal manera que permitan la construcción de condiciones de mayor gobernanza pero también hacen necesaria la adecuada intervención de los diferentes niveles de gobierno a través de modelos de intervención y gestión efectivos. El punto de partida es el diseño metodológico que permitan una consistente manera de identificar... *las áreas de intervención estratégica que contribuyan el desarrollo integral y sustentable de cada una de las regiones de Jalisco”.*

4.2.- PASOS METODOLÓGICOS

4.2.1. INTEGRACIÓN DE LOS ACTORES Y ESTABLECIMIENTO DE LA VISIÓN

Para la elaboración de los planes, y de acuerdo a la Guía Técnica, el presente estudio incide sobre los dos primeros pasos indicados en la siguiente figura:

³ PN Nuestra democracia / Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos. — México: FCE, PNUD, OEA, 2010.)

Figura 3: Fases de la integración de los planes regionales



Fuente: Guía Técnica para la formulación de instrumentos de planeación derivados el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033 Planes Regionales de Desarrollo V0.3ª (Versión borrador).

Para establecer alianzas y acuerdos se procedió al establecimiento de las dos instancias de organización y representación ciudadana que aglutinan a los "...diversos actores del desarrollo que se estarán relacionando y asociando para la integración, seguimiento y evaluación del Plan Regional de Desarrollo.

En el marco de la integración de los planes regionales se constituyeron, en las 12 regiones del estado, las siguientes dos estructuras:

1. *Los Subcomités Regionales: Son instancias de coordinación regional para la planeación y programación del desarrollo, integradas por los presidentes municipales, los organismos sociales y privados de cada región y la representación de los Gobiernos Federal y Estatal (Art. 57 Ley de Planeación). Los Subcomités Regionales incorporarán la participación de los diversos consejos que se encuentren constituidos a nivel regional, esto con la finalidad de tener una visión más integral de los problemas regionales para una atención más efectiva, sin que esto implique la desaparición de los consejos ya existentes. La participación armónica de los actores del desarrollo regional, construye estructuras sólidas en las que sus elementos se vuelven significativos e interdependientes sin la desintegración de su esencia individual⁴.*
2. *Las Unidades Técnicas de Apoyo al Desarrollo Regional (UTEAS) un equipo de trabajo interdisciplinario integrado por funcionarios del Gobierno del Estado y académicos de instituciones educativas de nivel superior; que tienen como objetivo asesorar y asistir técnicamente a los miembros del Subcomité Regional, en la toma de decisiones y conducción del desarrollo municipal y regional.⁵ (anexo 1. ejemplo de acta de instalación de las Unidades Técnicas de Apoyo).*

⁴ Metodologías de Participación ciudadana - Banco Interamericano de Desarrollo.

⁵ Guía Técnica para la formulación de instrumentos de planeación derivados el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033 Planes Regionales de Desarrollo V0.3ª (Versión borrador).

Este proceso permitió, además y de manera paralela, establecer la visión que se construyó de manera participativa tal y como lo indica el enfoque del ciclo de vida de la GPR. Para tal propósito se realizaron talleres que permitieron, a partir de la identificación de los vocacionamientos y potencialidades de cada una de las regiones, construir dicha visión (anexo 2: ejemplo de visión).

4.3.- METODOLOGÍA PARA LA INTEGRACIÓN DE LOS DIAGNÓSTICOS

La definición elaborada como marco de referencia por parte de la subsecretaría de Planeación es la siguiente: “El diagnóstico es un proceso de recolección, procesamiento e interpretación de la información de un espacio territorial determinado con el fin de evaluar y promover su capacidad de desarrollo”⁶... “Por lo que su propósito es conocer la situación actual que guardan las regiones; es el recuento de las carencias y problemas, sus recursos, reservas y posibilidades de desarrollo.”⁷

Para la integración de la primera versión de los diagnósticos regionales se emplearon tanto estudios e investigaciones existentes como la información estadística disponible para que en próximos procesos de trabajo se realicen talleres participativos y análisis de los diagnósticos con grupos de especialistas de tal manera que se cumplan dos características: que sean integrales y que incorporen planteamientos de los actores regionales.

Así los pasos realizados para la integración de los diagnósticos fueron:

A. RECOPIACIÓN Y ANÁLISIS DESCRIPTIVO DE INFORMACIÓN REGIONAL POR DIMENSIÓN DEL DESARROLLO DE ACUERDO AL GUIÓN ESTABLECIDO (ANEXO 3) Y A LA NUEVA REGIONALIZACIÓN.

Para cumplir con este paso se identificaron las fuentes de información, se elaboraron las bases de datos respectivas y se sistematizaron para su adecuado análisis e interpretación, la Subsecretaría de Planeación cuenta así con más de 100 bases de datos sobre los diferentes tópicos identificados en el guion respectivo (ver anexo 3).

B. IDENTIFICACIÓN DE LOS PROBLEMAS

Para la identificación de los problemas se partió de la siguiente definición *“Los problemas se describen como aquellas situaciones negativas e insatisfactorias que afectan el bienestar*

⁶ Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local ILPES-CEPAL.

⁷ Guía Técnica para la formulación de instrumentos de planeación derivados el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033 Planes Regionales de Desarrollo V0.3^a (Versión borrador).

de la población” y para facilitar su clasificación se utilizó el método de la “Matriz de Vester” que a continuación se describe:

Un primer paso es enlistar los problemas identificados en el diagnóstico y se elabora un cuadro que permita identificar las correlaciones en dos aspectos: la influencia y la dependencia de cada problema identificado para establecer el peso y la importancia de cada uno de ellos. Para eso se califican los siguientes aspectos:

- **Magnitud o impacto:** la magnitud de un problema hace referencia a la cantidad de personas que se encuentran afectadas por él.
- **Gravedad:** la gravedad de un problema se relaciona con el nivel de incidencia en la vida normal y actividades cotidianas.
- **Efectos:** Los efectos de un problema son las repercusiones en la vida de las personas que se generan su falta de solución.

Y se les otorga una calificación:

Calificación	Magnitud de impacto	Gravedad	Efectos
1	Débil	Débil	No importantes
2	Medio	Media	Importantes
3	Fuerte	Fuerte	Muy importantes

Problemas								Influencia "X"
Dependencia "Y"								

Un segundo paso es vaciar los resultados de la evaluación en la matriz que a continuación se presenta y esto permite calificarlos y dar prioridad a los problemas críticos.

21	2										
20											
19		PROBLEMAS PASIVOS					PROBLEMAS CRÍTICOS				
18											
17									1		
16											
15											
14											
13											
12											
11											
10	6		5,15								
9											
8		PROBLEMAS INDIFFERENTES					PROBLEMAS ACTIVOS				
7											
6								7			
5			12								
4											
3			10		14			9			
2											
1					4	11		3,8,13			
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	

En el cuadrante uno (superior izquierdo) se ubican los problemas de gran causalidad que a su vez son causados por la mayoría de lo demás, requieren gran cuidado en su análisis y manejo ya que de su intervención dependen en gran medida los resultados finales.

En el cuadrante dos (superior derecho) se ubican los problemas sin gran influencia causal sobre los demás pero que son causados por la mayoría.

En el cuadrante tres (inferior derecho) se ubican los problemas de baja influencia causal además que no son causados por la mayoría de los demás. Son problemas de baja prioridad dentro del sistema analizado.

En el cuadrante cuatro (inferior izquierdo) se ubican los problemas de alta influencia sobre la mayoría de los restantes pero que no son causados por otros. Son problemas claves ya que son causa primaria del problema central y por ende requieren atención y manejo crucial.

C. IDENTIFICACIÓN DE LAS POTENCIALIDADES

Las potencialidades son el "Conjunto de recursos y capacidades disponibles que caracterizan y hacen diferente a una región respecto a otros territorios, y que contribuyen a delinear su desarrollo económico y responden a los vocacionamientos y a las áreas de oportunidad identificadas y para su valoración"⁸ para su identificación y su valoración se aplicaron los siguientes pasos:

⁸ Guía Técnica para la formulación de instrumentos de planeación derivados del Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033 Planes Regionales de Desarrollo V0.3ª (Versión borrador).

Se identificaron las potencialidades que arrojó el diagnóstico y se enlistaron para su valoración a partir de los siguientes criterios:

- **Generación de riqueza:** Participación sectorial en el Valor Agregado Bruto (VAB) del territorio.
- Generación de empleo: Generación de empleos directos.
- **Impacto y derrama:** Grado de estímulo a la creación de nuevas actividades productivas o un mejor desempeño de las actuales.
- Superación de pobreza: Contribución a la superación de los niveles actuales de pobreza.
- **Competitividad:** Capacidad en términos de crecimiento o permanencia en el futuro en base a sus niveles de eficiencia productiva y calidad.⁹

Para realizar la evaluación se aplicó la siguiente escala, para cada uno de los cinco indicadores.

1. Baja
2. Media
3. Alta
4. Muy alta



Matriz de priorización de potencialidades

Potencialidad o sector estratégico	Generación de riqueza	Generación de empleo	Impacto	Impacto pobreza	Competitividad	Total
Destacada producción mueblera.	2	2	1	2	3	10
Líder en la producción de huevo y productos cárnicos.	2	2	3	3	3	13
Disponibilidad de amplias extensiones boscosas.	1	1	2	2	1	7
Centro textil reconocido a nivel estatal.	2	2	2	3	2	11

⁹ Facultad de Ciencias Económicas y de Administración de la Universidad de la República de Uruguay, Instituto de Economía Análisis de potencialidades para el desarrollo local. Un método aplicado a regiones de Uruguay para priorizar recursos.

D. ELABORACIÓN DE LOS OBJETIVOS PRIORITARIOS

Para la identificación de los objetivos prioritarios, se partió de considerar tanto los problemas críticos como las potencialidades priorizadas y se seleccionaron los más relevantes se les definió como asunto que por su relevancia son *“...Las prioridades del desarrollo regional...y representan el conjunto de cambios que se desean alcanzar en un término de 10 años en una región determinada, en función de los problemas y áreas de oportunidad diagnosticadas y sustentadas en indicadores.”*¹⁰

Así el objetivo prioritario debe cumplir con las siguientes características:

1. Expresan un resultado (cambio) o un sentido de la acción.
2. Son claramente medibles y entendibles.
3. Son alcanzables.
4. Son pocos pero integrales y de largo plazo.
5. Están bien redactados para facilitar la evaluación.

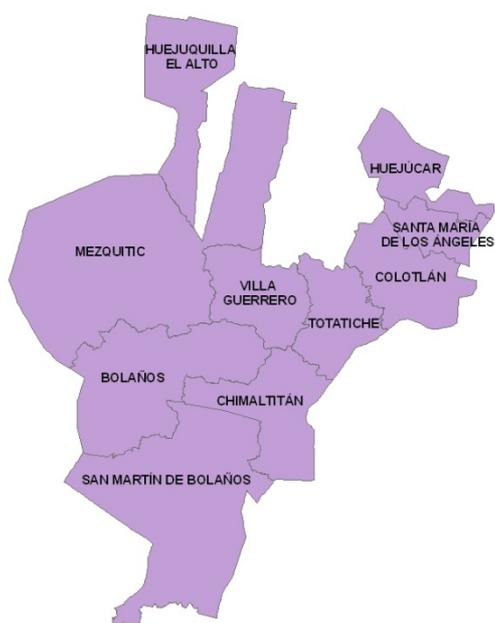
¹⁰ Subsecretaría de Planeación: Identificación de prioridades, objetivos, estrategias e indicadores V 0.3, febrero de 2015.

V. DIAGNÓSTICOS REGIONALES

El presente capítulo presenta una síntesis de los diagnósticos regionales que se elaboraron como punto de partida de los Planes regionales para el Estado de Jalisco, a partir de los cuales se identifican los problemas y las potencialidades para poder dar cuenta de las prioridades de cada una de las 12 regiones.

5.1.- REGIÓN 01 NORTE

Características generales de la región



La Región Norte se ubica en la punta Norte del Estado de Jalisco teniendo como límites los estados de Nayarit y Zacatecas. Al Norte los Estados de Nayarit y Zacatecas; al Este el Estado de Zacatecas; al Sur el Estado de Zacatecas y los Municipios Jaliscienses de Tequila y Hostotipaquillo; y al Oeste el Estado de Nayarit. Su territorio es muy accidentado y cuenta con una superficie montañosa significativa con pendientes mayores a 15°, cubriendo el 47.2% de la región.

Está conformada por diez municipios, tiene la mayor extensión territorial de las 12 regiones del estado con 10,402 km², sin embargo es también la región con menor densidad poblacional ya que de acuerdo al Censo de

Población y Vivienda del año 2010 era de casi nueve personas por km² además de que prevalece la mayor dispersión poblacional de la entidad: en toda la región no existe una sola población de más de 15,000 habitantes y 1,071 localidades son menores a 250 habitantes que representan el 96.2% de los poblados existentes en la región, en los cuales se localizan el 36.4% de los pobladores.

En relación a la problemática ambiental la región Norte presenta un alto riesgo de sequía ya que el 82% de su superficie (7,915 km²) está sometido a un clima semiárido, de manera adicional el municipio de Santa María de los Ángeles el 7.5% de su superficie con cobertura forestal presenta el problema de la deforestación y en el municipio de Bolaños el 21.2% presenta riesgo de erosión.

Sin embargo destacan las posibilidades de un modelo de desarrollo sustentable y sostenible de carácter endógeno que, basados en las zonas boscosas, (28.5% de la superficie de la región) en la disposición de agua subterránea (sus mantos acuíferos no tienen déficit) y en la prevalencia de un modelo de agricultura familiar, pueden dar lugar a

un proceso de generación de bienestar ligado a una cosmogonía y una cultura propia de respeto y veneración a la naturaleza, sobre todo en la subregión Wixárika .

En cuanto a la producción forestal no maderable, la región norte destaca por la producción de orégano silvestre que de acuerdo a datos de la SEMARNAT, en 2008, se recolectaron 389 toneladas con un valor de la producción cercana a los \$4'900,000 pesos.

Su índice de envejecimiento es el más alto del estado con el 30.7, esto quiere decir que por cada 10 niños menores de 14 años hay casi cuatro personas mayores de 65 años.

Es la región con mayor concentración de población indígena originaria de Jalisco con el 23.03% de la población que reside en el estado (87,638 habitantes).

En lo referente a su ubicación relacionada con el grado de desarrollo municipal es crítico, tres de los 10 municipios que la conforman están clasificadas con un muy bajo nivel de desarrollo, ocupando los últimos lugares en el estado; seis de ellos tienen un grado bajo y solo uno tiene un grado de desarrollo medio.

En cuanto a la dinámica económica la contribución de la región a los agregados en valor de la producción del estado es baja, ya que en el 2008 aportaba el 0.2% de la producción censal bruta.

En relación a la situación social es la región con los indicadores menos favorables, se localizan los municipios con mayor índice de marginación, por ejemplo: más del 55% de la población no tiene ingresos superiores a los dos salarios mínimos y el 63.78% de la población regional vive en pobreza. Por otra parte todos los municipios de la región se encuentran por debajo del promedio de escolaridad del estado.

Estas consideraciones da pauta para plantear una política pública que esté orientada al fortalecimiento en la gestión del desarrollo local con una perspectiva de desarrollo de capacidades para el desarrollo endógeno, auto sostenible y sustentable que fortalezca la lógica de sobrevivencia y vida digna a partir de unidades de producción integradas y diversificadas orientadas a la autosuficiencia y al desarrollo del mercado local.

5.2.- REGIÓN 02 ALTOS NORTE

Características generales de la región



La Región Altos Norte colinda al norte, con los estados de Aguascalientes y Zacatecas; al este, con los estados de Zacatecas y Guanajuato; al oeste, el estado de Zacatecas y al sur con la Región Altos Sur. Tiene una superficie de 8,554 km² y es la cuarta región con mayor superficie del estado y está conformada por ocho municipios. La densidad poblacional es de 47 habitantes por kilómetro cuadrado que la ubica en el sexto lugar entre las 12 regiones.

El 64.3% de la región tiene terrenos planos, es decir con pendientes menores a 5° y tiene la presencia de dos importantes accidentes fisiográficos: la cañada abierta de la cuenca

del Río Verde Grande, con casi 5,000 km² de superficie, la cual discurre sobre una plataforma semiplana, ligeramente inclinada al suroeste, y un macizo de pie de monte, localizado al noreste, el cual divide la planicie para dar paso al altiplano guanajuatense.

Desde el punto de vista hidrológico, La Región Altos Norte se sitúa dentro de tres cuencas: Río Verde, que es la predominante; Río Lerma-Salamanca, que comprende una parte del sur. Y Río Salado, al cual corresponde una pequeña porción de suelo localizada en el extremo noreste de la región.

Su situación medio ambiental es frágil si se consideran los siguientes aspectos: es la región con mayor riesgo de sequía, ya que el 99.17% de su territorio es seco, tiene un déficit de en los acuíferos mayor a los 70'000 000 m³ de agua al año, genera más de 92, 000,000 de kilos de metano al año derivado de la intensa actividad pecuaria y sólo operan 19 plantas de tratamiento de aguas residuales de las 27 instaladas.

En contraste produce el 39.6% de huevo para plato de la entidad, que representa el 20.7% de la producción nacional, es el primer productor estatal de carne de ave y de leche de bovino con el 36.76% y el 33.65% de la producción respectivamente. Su sector más dinámico es la industria alimenticia ya que representa el 40.36% de la generación del valor censal bruto regional.

Dispone significativos atractivos turísticos, domina el turismo religioso, ya que el municipio de San Juan de los Lagos ocupa el segundo lugar nacional como punto de atracción para las procesiones religiosas.

La región Altos Norte tiene un 94.6% de la PEA ocupada y un 54.06% de la misma recibió por su trabajo más de dos salarios mínimos mensuales. El crecimiento del personal asegurado en el IMSS, entre diciembre del 2012 y diciembre de 2014 fue de un 10.33% y el

sector productivo que presento mayor dinamismo fue la producción de alimentos ya que representa el 14.5% de las personas aseguradas.

La región cuenta con una elevada cobertura de los servicios básicos en las viviendas, por ejemplo el 92% de las viviendas cuentan con servicios de agua entubada, drenaje y servicio sanitario y el 98% con electricidad. En contraste la brecha de los servicios referidos a la era digital son significativas: 21 de cada 100 viviendas disponen de computadoras y 14 de 100 tienen acceso al servicio de internet. En 2010 más de 37,374 personas de la región Altos Norte vivían en condiciones de pobreza extrema, 178,748 en pobreza y 127,085 sufrían de carencias alimentarias.

En lo que corresponde a la cobertura educativa a nivel secundaria, la región Altos Norte supera el promedio estatal con un porcentaje de 99.85%. Sin embargo el 29 % de la población de 15 años o más no cuentan con la educación básica completa.

En el caso de transparencia la región Altos Norte dos municipios superan el 48% del conjunto de obligaciones en materia de transparencia que establece el Instituto de Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco (ITEI), tres superan el 10%, tres no llegan al 10%, y uno no cumple con las obligaciones mencionadas.

En cuanto a la deuda pública municipal fluctúa, entre los municipios entre cero y 712 pesos por habitante, ubicándose por debajo de la deuda promedio de la entidad que asciende a 2,082 pesos por habitante.

5.3.- REGIÓN 03 ALTOS SUR

Características generales de la región



La región Altos Sur presenta los siguientes límites geopolíticos primarios: al norte, los Municipios Jaliscienses de Teocaltiche, San Juan de los Lagos y Unión de San Antonio; al este, el Municipio Jalisciense de San Diego de Alejandría y el Estado de Guanajuato; al sur, los Municipios Jaliscienses de Tototlán, Atotonilco el Alto, Ayotlán, y Degollado y; al oeste, el Estado de Zacatecas y los Municipios Jaliscienses de Cuquío y Zapotlanejo.

Está conformada por doce municipios, con una extensión territorial de 6,604 km², es la sexta región con mayor superficie del estado y con una densidad poblacional de 58 habitantes por km² y ocupa el cuarto lugar entre las 12 regiones en este renglón.

El 64.6% del territorio tiene terrenos planos, es decir con pendientes menores a 5°, tiene clima templado subhúmedo y la temperatura media anual es de 17.8°C, mientras que sus máximas y mínimas promedio oscilan entre 30.4°C y 5.4°C respectivamente. La precipitación media anual es de 817mm. Las actividades agropecuarias (55.2%) son los usos de suelo dominantes en la región.

En términos hidrológicos destaca que los afluentes del Río Verde, atraviesan la región de oriente a poniente y de norte a sur, tocando casi todos sus municipios. La Barranca del Río Verde, constituye uno de los rasgos fisiográficos principales. El área ocupada por el cauce principal del Río Verde, comprende topo formas de valle con terrazas y corresponde a la parte más fértil de la región. Su progresiva erosión hidráulica en la Barranca, fue conformando vegetación más subtropical y una acumulación de suelos de mayor fertilidad.

Su situación medio ambiental es frágil si consideramos que: es una de las tres regiones con mayor riesgo de sequía; tiene un déficit en los acuíferos de casi 40'000,000 de m³ de agua al año, genera casi 15'500,000 kilos de residuos orgánicos pecuarios diarios y 92,600,000 kilos de metano al año, derivados de la intensa actividad en este sector, por otra parte operan 23 de las 30 plantas de tratamiento de aguas residuales existentes en la región.

Los principales sectores económicos de la región, son la industria de la transformación, servicios y el sector de agricultura y ganadero. Es líder indiscutible en la producción de porcinos y huevo para plato y guarda la segunda posición a nivel estatal en la producción de leche y ganado en pie de bovinos. Cuenta con un gran potencial para el cultivo de temporal con un nivel de productividad que va de buena a muy buena destacando la producción de tomate y maíz amarillo.

Dispone de diversos atractivos de orden natural, arquitectónicos, religiosos, folklóricos, populares, gastronómicos y populares.

La región Altos Sur se ubica en la segunda posición a nivel estatal con los más altos porcentajes de población ocupada con percepciones superiores a dos salarios mínimos mensuales. Además la región tuvo un crecimiento en 2014 de 25.24% de la Población Económicamente Activa asegurada en el IMSS. Sin embargo, en 2010, más de 35,000 personas de la región Altos Sur vivían en condiciones de Pobreza extrema.

La región cuenta con una elevada cobertura de los servicios básicos en las viviendas, por ejemplo cubre con energía eléctrica el 98.9% de las casas. En contraste los servicios de acceso a una computadora a internet, la brecha, en referencia a la situación promedio de la entidad es amplia, ya que 23 de cada 100 viviendas disponen de computadoras y solo 15 de 100 tienen acceso al servicio de internet.

En lo que corresponde a la cobertura educativa a nivel primaria, la región Altos Sur supera el promedio estatal con un porcentaje de 99.51%. Sin embargo el 30.5 % de la población de 15 años o más no cuentan con primaria completa.

En el caso de transparencia la región Altos Sur dos municipios cumplen con más del 40% del conjunto de obligaciones en materia de transparencia que establece el Instituto de

Transparencia e Información Pública del Estado de Jalisco (ITEI), uno supera el 30%, dos rebasan el 20%, tres están por abajo del 15% uno solo cumple con 2.27% y dos no cumplen con las obligaciones mencionadas.

Por otra parte la participación ciudadana en la región Altos Sur no es muy elevada, ya que en las pasadas elecciones presidenciales del 2012, 10 de los 12 municipios de la región no superaron el promedio alcanzado a nivel estatal de 64.7% de votantes.

La región cuenta con una administración de las finanzas públicas sanas ya que en cuanto a deuda pública ninguno de los municipios superó la deuda per cápita estatal, contabilizada en \$2,142 pesos.

5.4.- REGIÓN 04 CIÉNEGA

Características generales de la región



La región Ciénega está conformada por nueve municipios: Atotonilco el Alto, Ayotlán, La Barca, Degollado, Jamay, Ocotlán, Poncitlán, Tototlán y Zapotlán de Rey y tiene una superficie de 3,205 Km², es la segunda región con menor superficie del estado. Su densidad demográfica es de 102

habitantes por Km² y es la segunda región con mayor densidad a nivel de la entidad.

El 64.4% de la región tiene terrenos planos, es decir con pendientes menores a 5°, tiene clima templado subhúmedo. La temperatura media anual es de 18.8°C, mientras que sus máximas y mínimas promedio oscilan entre 30.4°C y 8.7°C respectivamente. La precipitación media anual es de 876 mm. Las actividades agropecuarias, con el 65.5% de la superficie, constituyen la cobertura predominante de la región.

Las superficies con cobertura forestal oscilan entre el 7.19% en La Barca y el 39.8% en el municipio de Zapotlán del Rey, la problemática en el manejo de la superficie con cobertura forestal se localizan en mayor grado en el municipio de Degollado, que tiene más del 10% de su superficie deforestada y el 21% de su cobertura forestal enfrenta el riesgo de erosión, mientras Poncitlán tiene un 25.33% de su superficie con riesgo de erosión.

La región Ciénega presenta una situación crítica en cuanto al manejo de sus recursos hídricos a partir de los siguientes indicadores: los tres acuíferos que existen en la región presentan un déficit de 54'417,000 m³ de agua al año; las preesas existentes tienen la capacidad para almacenar cerca de 7'110,000 m³ de agua al año. El tratamiento de las aguas residuales es bajo, tres de los nueve municipios no las tratan, un municipio solo trata el 10% y los otros cinco municipios procesan entre el 45% y el 77% de las aguas; la región cuenta con 18 plantas de tratamiento de las cuales sólo operan cinco.

El sector industrial de la fabricación de muebles destaca por concentrar el 13.7% de la población asegurada en el IMMS y el número de los derechohabientes de este sector de la economía se han mantenido estables desde el año 2000 hasta el año 2014. Muy cercano, en cuanto a número de afiliados se encuentran los trabajadores dedicados a la producción de alimentos con el 13.6%, Mientras en términos territoriales en el municipio de Ocotlán se concentra el 49.4% de los afiliados al Seguro Social, esto nos indica que la industria del mueble y la industria alimenticia se concentran en el municipio mencionado.

En la región Ciénega, de la población ocupada el 56.9% tiene percepciones superiores a dos salarios mínimos mensuales. En contraste en 2010, más de 34,756 personas (9% de la población) de la región vivían en condiciones de Pobreza extrema.

Aquí se produce, a nivel del estado, el 68.05% del trigo, el 48.05% del sorgo y el 27.75% del maíz grano. Se obtiene el 69.63% de la leche de ovino y el 16.36% de la leche de bovino, cuenta con producción de agave y capacidad para su procesamiento, se ubican nueve de las 68 empresas dedicadas a la producción de tequila.

En relación a la capacidad para agregar valor a la producción sobresale la industria alimentaria que aporta el 43.2% y tuvo un crecimiento del 561.6% entre 2004 y 2008 lo que demuestra el potencial agroindustrial de la región, le sigue la industria de las bebidas y tabaco con una aportación del 9.2% de VACB regional, esto se debe al desarrollo de la fabricación de tequila que ha crecido, en el periodo ya enunciado, en un 257.8%.

La región Ciénega cuenta con una elevada cobertura de los servicios básicos en las viviendas, el 99% cuentan con el servicio de electricidad y el 97% tienen drenaje y servicios sanitarios, mientras que el 93.2% de las viviendas cuentan con agua entubada. En contraste los servicios de acceso a una computadora a internet, la brecha, en referencia a la situación promedio de la entidad es amplia, ya que 21 de cada 100 viviendas disponen de computadoras y solo 13.5% tienen acceso al servicio de internet.

En lo referente a los servicios de salud el 62% de la población es derechohabiente a dicho beneficio.

En el tema educativo la región Ciénega muestra un nivel de escolaridad bajo, ya que su promedio está, en los municipios que la integran, entre 6 y 8.4 grados de estudio, mientras el promedio estatal es de 9.1 grados. La mayor cobertura se presenta en la educación secundaria, ya que tres de los ocho municipios que conforman la región alcanzan el 100%, En contraste seis de los ocho municipios no cuentan con cobertura de educación superior, sin embargo el municipio de Ocotlán tiene una cobertura del 57.5% que supera a la entidad, cuyo promedio es de 26.52%.

Respecto al rezago educativo los ocho municipios se ubican con un mayor rezago al promedio estatal de 20.6% y oscila entre el 22.7% y el 33.9% de la población con esta problemática. En lo relativo al nivel de instrucción la población con mayor proporción cuenta solo con el nivel de educación básica ya que fluctúa entre el 61.1% y el 79% de los habitantes.

En cuanto al cumplimiento de las obligaciones de transparencia por parte de los municipios, en la región Ciénega destaca el Gobierno Municipal de Ocotlán que cubre el 89.1% de sus obligaciones, mientras los otros siete municipios tienen un promedio bajo, ya que un municipio no cumple con ninguna, tres entre el 3% y el 7.6%, dos con el 11.4% dos más con el 15.8%.

Finalmente en relación a la deuda pública por habitante, dos municipios superan los \$1,000 pesos, cinco adeudan entre \$199 y \$885 mientras dos sólo adeudan \$54 por habitante.

5.5.- REGIÓN 05 SURESTE

Características generales de la región



La región Sureste está conformada por diez municipios: Chapala, Concepción de Buenos Aires, Jocotepec, La Manzanilla de la Paz, Mazamitla, Quitupan, Santa María del Oro, Tizapán el Alto, Tuxcueca y Valle de Juárez y tiene una superficie de 3,077 Km², es la región con menor superficie del estado, con una densidad poblacional de 44 habitantes por Km² ocupando el séptimo lugar en este renglón a nivel de la entidad.

El 47.3% de la región tiene terrenos montañosos, es decir con pendientes mayores a 15°. La mayor parte de la región tiene clima templado subhúmedo (73.4%). La temperatura media anual es de 18.0°C,

mientras que sus máximas y mínimas promedio oscilan entre 28.4°C y 8.2°C respectivamente. La precipitación media anual es de 955 mm, la vegetación secundaria arbustiva (31.9%) es la cobertura predominante en la región, sin embargo destacan también la superficie boscosa con el 14.6% de la superficie de 449.2 Km² que representan un importante atractivo turístico al igual que la parte correspondiente a la riberas del Lago de Chapala.

Las mayores extensiones de cobertura forestal se ubican en los municipios de Santa María del Oro, Quitupan y Mazamitla superando el 70% de su territorio. Los mayores problemas en este renglón se presentan en tres municipios cuya superficie deforestada oscila entre el 12.4% y el 6.49%. Con mayor superficie en riesgo de erosión se ubican tres municipios: Jocotepec, Tizapán el Alto y Tuxcueca que superan el 30% de su superficie.

En la región Sureste no se presenta una situación crítica en cuanto al manejo de sus recursos hídricos a partir de los siguientes indicadores: los seis acuíferos que existen en la región presentan superávit que suma una reserva de 17'772, 000 m³ anuales; las preesas existentes tienen la capacidad para almacenar cerca de 2,855,000 m³ de agua al año; El tratamiento de las aguas residuales es elevado en comparación con las otras regiones aun

cuando cuatro de los 10 municipios no las tratan, los seis restantes procesan entre el 59% y el 95% de sus aguas; la región cuenta con 20 plantas de tratamiento de las cuales operan 14 y 11 cumplen con la norma.

La actividad agrícola destaca por concentrar el 23.17% de la población asegurada en el IMSS, sobre todo por la presencia de cultivos de alta demanda de mano de obra como son las frutas cultivadas y las hortalizas.

En la región Sureste, de la población ocupada el 49.7% tiene percepciones superiores a dos salarios mínimos mensuales. En contraste en 2010, más de 14,173 personas (9.1% de la población) de la región vivían en condiciones de Pobreza extrema.

En esta región se produce, a nivel del estado, el 58.58% de la frambuesa que destaca también aportando el 40.55% de la producción a nivel nacional, también destaca la producción de cebolla con el 57.08% de la producción estatal pero que solo representan el 1.72% de la producción del país.

En relación a la capacidad para agregar valor a la producción sobresalen el comercio al por menor, la preparación de alimentos y los servicios de alojamiento temporal que suman casi el 30% del VACB y muestran la vocación turística de la región, sobresale también la industria alimentaria con el 7.49% del VACB.

La región Sureste cuenta con una elevada cobertura de los servicios básicos en las viviendas, el 98% cuentan con el servicio de electricidad y el 96% tienen drenaje y servicios sanitarios, mientras que el 93% de las viviendas cuentan con agua entubada. En contraste los servicios de acceso a una computadora a internet, la brecha, en referencia a la situación promedio de la entidad es amplia, ya que 24 de cada 100 viviendas disponen de computadoras y el 17% tienen acceso al servicio de internet.

En torno a los servicios de salud más del 59% de la población es derechohabiente a dicho beneficio.

En el tema educativo la región Sureste muestra un nivel de escolaridad bajo, ya que su promedio es del 6.6 grados mientras el promedio estatal es de 9.1 grados. En relación a la cobertura educativa el mayor porcentaje se otorga a los estudiantes de educación secundaria, ya que dos de los 10 municipios que conforman la región alcanzan el 100% y uno el 98%. En contraste ocho de los 10 municipios no cuentan con cobertura de educación superior y uno solo del 0.48% sin embargo el municipio de Chapala tiene una cobertura del 13.83%, por abajo del promedio estatal que es de 26.52%.

En relación al rezago educativo los siete de los ocho municipios se ubican con un mayor rezago al promedio estatal de 20.6% solo Chapala lo supera con el 20.4%, en los otros siete municipios varía entre el 22.5% y el 42.7% de la población con esta problemática. En lo relativo al nivel de instrucción la población con mayor proporción cuenta solo con el nivel de educación básica ya que fluctúa entre el 59.6% y el 73% de los habitantes, pero es preocupante que en los municipios de Quitupan el 19.4% no tiene instrucción y en el municipio de Santa María del Oro representan el 24.7%.

En cuanto al cumplimiento de las obligaciones de transparencia por parte de los municipios, en la región Sureste es crítico, tres municipios no cumplen con ninguna obligación, uno solo cumple con el 5.3% tres con el 11.6%, uno más con el 12.21%, uno con el 22.11% y el mejor ubicado cumple con el 44.7%.

Finalmente en relación a la deuda pública por habitante, dos municipios superan los \$1,000 pesos, uno con \$1,864 por habitante y el otro con \$1,507. Tres adeudan entre \$449 y \$932 mientras uno sólo adeudan \$48 por habitante y dos más no tienen deuda.

5.6.- REGIÓN 06 SUR

Características generales de la región



La región Sur está conformada por doce municipios: Zapotlán el Grande, Jilotlán de los Dolores, Pihuamo, Gómez Farías, Tamazula de Gordiano, Tecalitlán, Toluán, Tonila, Tuxpan, San Gabriel, Zapotiltic y Zapotlán de Vadillo. Tiene una superficie de 8,421 km² y ocupa el quinto lugar con mayor superficie del estado. Su densidad poblacional, en el 2010, fue de 35 habitantes por km² ubicándose en el octavo lugar entre las 12 regiones del estado.

El 53% de la región tiene terrenos montañosos, es decir con pendientes mayores a 15°. La mayor parte de la región tiene clima templado subhúmedo (56.6%). La temperatura media anual es de 20.4°C, mientras que sus máximas y mínimas promedio oscilan entre 31.5°C y 9.7°C respectivamente. La precipitación media anual es de 1,021 mm.¹¹

Los principales riesgos medio ambientales que se identifican son los siguientes: su capacidad para el tratamiento de las aguas residuales urbanas es reducida ya que sólo tres de los 12 municipios tratan sus aguas residuales y uno de ellos solo cubre el 16%; el 80% de su superficie cuenta con cobertura forestal y tres municipios presentan riesgos de erosión que fluctúan entre el 20% y el 27%; mientras el problema de la deforestación se presenta sobre todo en dos municipios uno con el 21% de su cobertura deforestada y la otra municipalidad con el 11% de su superficie; de los seis acuíferos que existen dos ya tienen un déficit que llega a 9, 330,000 m³ de agua al año; solo cuenta con una de las 53 presas de la entidad, con una capacidad de almacenar de 600'000,000 de m³ al año.

Los principales sectores económicos de la región Sur, es la fabricación de productos a base de minerales no metálicos, excepto petróleo y gas, con el 39.02% del Valor Agregado Censal Bruto regional, le sigue la industria alimentaria.

¹¹ Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco (IIEG, 2015).

El sector agrícola destaca por concentrar el 41.07% de la población asegurada en el IMMS resultados de la ampliación de la producción a través de la agricultura protegida para la producción de planta para la fresa y hortalizas, así como la producción y empaque de aguacate que además, todos ellos representan un incremento en la capacidad exportadora de productos agrícolas.

En la región Sur, de la población ocupada el 51% tiene percepciones superiores a dos salarios mínimos mensuales. Además la región tuvo un incremento de la población asegurada, entre 2012 y 2014 de 16.4%. En contraste en 2010, más de 19,000 personas de la región Sur vivían en condiciones de Pobreza extrema.

La región Sur cuenta con una elevada cobertura de los servicios básicos en las viviendas, el 97.6% cuentan con el servicio de electricidad y más del 94% tienen agua, drenaje y servicios sanitarios. En contraste los servicios de acceso a una computadora a internet, la brecha, en referencia a la situación promedio de la entidad es amplia, ya que 25 de cada 100 viviendas disponen de computadoras y solo 17% tienen acceso al servicio de internet.

La región Sur produce, a nivel del estado de Jalisco, el 100% de la planta para fresa que equivale al 25.29% de la producción nacional, aporta el 21.06% de la caña de azúcar y se ubica uno de los seis ingenios del estado.

En relación a la capacidad para agregar valor a la producción sobresale la fabricación de productos a base de minerales no metálicos con el 39.02% del VACB, le sigue la industria alimentaria con una aportación del 15.4% de VACB regional.

La región Sur cuenta con una elevada cobertura de los servicios básicos en las viviendas, el 97% cuentan con el servicio de electricidad y más del 94% tienen agua, drenaje y servicios sanitarios. En contraste los servicios de acceso a una computadora a internet, la brecha, en referencia a la situación promedio de la entidad es amplia, ya que 25 de cada 100 viviendas disponen de computadoras y solo 17% tienen acceso al servicio de internet.

En torno a los servicios de salud el 71.2% de la población es derechohabiente a dicho beneficio.

En el tema educativo la región Sur la mayor cobertura se presenta en la educación secundaria, ya que cinco de los 12 que conforman la región alcanzan el 100%. En contraste nueve de los 14 municipios no cuentan con cobertura de educación superior, sin embargo el municipio de Zapotlán el Grande tiene una cobertura del 82.29% que supera con creces el promedio estatal del 26.5%.

En relación al rezago educativo tres de los 12 municipios se encuentran mejor ubicados en relación al promedio estatal, de los nueve restantes dos son los que presentan mayor rezago superando el 30% de la población con esta problemática. En lo relativo al nivel de instrucción dos municipios rebasan el 15% de la población sin escolaridad, 11 municipios tienen porcentajes entre el 61.9% y el 72.6% con solo educación básica, y en contraste el municipio de Zapotlán el Grande supera el porcentaje promedio del estado con habitantes que cuentan con educación superior.

En cuanto al cumplimiento de las obligaciones de transparencia por parte de los municipios, en la región Sur destaca el municipio de Tamazula que cumple con el 91.1% de sus obligaciones, en contraste un municipio solo cumple con el 10.6%, siete con el 11.4% dos encuentran entre el 35% y el 38.3 % del cumplimiento de las mismas y uno llega a cumplir el 55.3%.

Finalmente en relación a la deuda pública por habitante el promedio estatal es de \$2,082, y en la región Sur dos municipios superan los \$1,000 pesos, uno llega a \$974, tres superan los \$500 pesos por habitante mientras tres no tienen deuda, uno adeuda \$128, y dos no superan los \$30 pesos.

5.7.- REGIÓN 07 SIERRA DE AMULA

Características generales de la región



La región Sierra de Amula está conformada por catorce municipios: Atengo, Autlán de Navarro, Ayutla, Cuahtla, Chiquilistlán, Ejutla, El Grullo, Juchtlán, El Limón, Tecolotlán, Tenamaxtlán, Tonaya, Tuxcacuesco y Unión de Tula. Tiene una superficie de 5,842 km² y es la séptima región con mayor superficie del estado. El territorio regional tiene alturas entre los 740 y 2,860 msnm y el 46.3% de la región tiene terrenos montañosos, es decir con pendientes mayores a 15°. Su densidad poblacional es de 27 habitantes por km² ubicándose en el décimo lugar entre las 12 regiones del estado.

La mayor parte de la región tiene clima templado subhúmedo (78.1%). La temperatura media anual es de 20.9°C, mientras que sus máximas y mínimas promedio oscilan entre 32.7°C y 9.0°C respectivamente. La precipitación media anual es de 914 mm.

En cuanto al uso de los recursos naturales, es una de las regiones con mayor cobertura forestal, que fluctúa, a nivel municipal, entre el 75.06% al 28.71% de su superficie. Sin embargo en nueve de los 14 municipios que la componen se presenta con mayor proporción la problemática de la deforestación que varía entre el 9.54% y el 19.14% del territorio con cobertura forestal, mientras los riesgos de erosión se presentan sobre todo en ocho municipios que superan el 15% y llegan hasta el 34.49% de la superficie con cobertura forestal.

Destaca el hecho de que en los tres acuíferos existentes en la región se puede disponer hasta de 39, 924,000 litros de agua al año y ninguno tiene déficit. Además de que cuenta

con 561'122,000 m³ de agua al año en las siete preesas existentes. En contraste existen deficiencias en el tratamiento de las aguas residuales ya que ocho de los 14 municipios que integran la región no realizan dicho proceso.

Por otra parte el 54.01% de la población ocupada recibe más de dos salarios mínimos como remuneración, en contraste, la pobreza extrema llega al 46.7% de la población que equivale a 77,975 personas.

La región Sierra de Amula produce, a nivel del estado de Jalisco, el 23.12% del tomate rojo del estado, el 18.21% de la caña de azúcar en semilla, y el 15% de la caña de azúcar, y se ubica uno de los seis ingenios del estado. Produce también el 5.6% del agave y se diferencia por ser agave para producir mezcal, ya que no es de la variedad azul tequilana weber. Cuenta con las plantas industriales para procesar el agave en mezcal que se produce en la región, es la única que produce esta bebida espirituosa.

En relación a la capacidad para agregar valor a la producción sobresale la industria alimentaria con una aportación del 18.6% de VACB regional, le sigue el comercio con el 10.7%. Destaca el crecimiento de las Instituciones de intermediación crediticia y financiera no bursátil que aumento su aportación, entre 2004 y 2009 en un 461.12% y esto se explica por el crecimiento de las Cajas de Ahorro populares que se han desarrollado y consolidado en la región aportando el 9% del VACB regional.

La región Sierra de Amula cuenta con una elevada cobertura de los servicios básicos en las viviendas, el 98% cuentan con el servicio de electricidad y el 97% tienen agua, drenaje y servicios sanitarios. En contraste los servicios de acceso a una computadora a internet, la brecha, en referencia a la situación promedio de la entidad es amplia, ya que 25 de cada 100 viviendas disponen de computadoras y solo 17% tienen acceso al servicio de internet.

En torno a los servicios de salud el 71.6% de la población es derechohabiente a dicho beneficio.

En el tema educativo la región Sierra de Amula muestra un nivel de escolaridad bajo, ya que su promedio está, en los municipios que la integran, entre 5.9 y 7.6 grados de estudios, mientras el promedio estatal es de 9.1 grados. La mayor cobertura se presenta en la educación secundaria, ya que solo tres municipios de los 14 que conforman la región no alcanzan el 100%. En contraste nueve de los 14 municipios no cuentan con cobertura de educación superior.

En relación al rezago educativo 10 de los 14 municipios se encuentran por abajo del promedio estatal y en lo relativo al nivel de instrucción en todos los renglones todos los municipios se encuentran por abajo del promedio de la entidad, la única excepción se presenta en el nivel de educación superior ya que el municipio de Autlán cuenta con un 18% de su población con dicho nivel educativo y supera el promedio estatal que es del 17.3%.

En cuanto al cumplimiento de las obligaciones de transparencia por parte de los municipios, la región Sierra de Amula tiene un promedio bajo, ya que un municipio solo cumple con el

8.33% de las mismas, nueve el 11.36% y tres se encuentran entre el 30% y el 39% del cumplimiento de las mismas.

Finalmente respecto a la deuda pública por habitante, un municipio se encuentra cercano al promedio estatal (\$2,082) con \$2,023 pesos, tres superan los \$1,000 pesos por habitante mientras cuatro no tienen deuda.

5.8.- REGIÓN 08 COSTA SUR

Características generales de la región



La región Costa Sur está conformada por seis municipios: Casimiro Castillo, Cihuatlán, Cuautitlán de García Barragán, La Huerta, Villa Purificación y Tomatlán, tiene una superficie de 9,656 Km² y es la segunda región con mayor superficie del estado, Tiene una densidad poblacional de 15 habitantes por Km² y ocupa el penúltimo lugar en la entidad en este aspecto.

El 45.6% de la región tiene terrenos montañosos, es decir con pendientes mayores a 15°. La mayor parte de la región

tiene clima cálido subhúmedo (84.7%) y la temperatura media anual es de 24.9°C, mientras que sus máximas y mínimas promedio oscilan entre 35.5°C y 14.6°C respectivamente. La precipitación media anual es de 1,250 mm.

En tres de los seis municipios la cobertura forestal es superior al 75% de su territorio estos son Cuautitlán de García Barragán, Villa Purificación y Tomatlán. Mientras el 19.5% de su territorio tiene bosque. La problemática de deforestación se encuentra localizada en los municipios de Casimiro Castillo y Villa Purificación que rebasan el 9% del territorio con cobertura forestal y Cuautitlán que se encuentra cercano al 8%, situación que es preocupante ya que los tres municipios son parte de la mayor reserva natural de la entidad que es la Sierra de Manantlán. En cuanto el riesgo de erosión, dos municipios presentan una proporción mayor al 17% estos son Tomatlán y La Huerta.

Las condiciones de los cinco acuíferos que existen en la región son las siguientes: uno de ellos tiene un déficit calculado en más de 4 millones de m³ al año, en los cuatro restantes su balance es favorable ya que disponen, al año, de casi 30 millones de m³ de agua. Además cuenta con una presa con capacidad de almacenaje de más de 46 millones m³ de agua al año. Sin embargo tres de los seis municipios de la región no tratan sus aguas residuales, uno solo trata el 14% y dos cubren el 48% en este proceso, esto a pesar de que cuenta con 17 plantas de tratamiento de las cuales sólo operan tres.

Su población ocupada es del 96.2% de la población económicamente activa y sólo el 49.81% percibió más de dos salarios mínimos. Además el 12.7% de la población de la región presentó pobreza extrema, es decir 18, 745 personas, y un 46.7% en pobreza moderada que equivale a 69,021 personas.

En la región Costa Sur el sector económico que mayor dinamismo muestra es el turismo, ya que en este sector se concentró el 14.66% del total de trabajadores asegurados como prestadores de servicios de alojamiento temporal y al abordar el Valor Agregado Censal Bruto dichos servicios, en el 2009, representaron a nivel regional el 13.42% de dicho agregado económico, con un crecimiento entre 2004 y 2009 del 114.3%. La región concentra el 10.8% de los hoteles de la entidad y el 5% de las habitaciones. A nivel regional la concentración se presenta en los tres municipios que cuentan con playa (Cihuatlán, La Huerta y Tomatlán) con el 95 % de las habitaciones.

Por otra parte el 69% de la población de la región Costa Sur es derechohabiente de alguna institución de salud.

En cuanto a la disposición de servicios en las viviendas de la región los avances son poco satisfactorios ya que en todos los renglones está por abajo del promedio de la entidad: el 95% cuentan con electricidad, el 91% tienen drenaje y servicios sanitarios y el 95% de las viviendas tienen agua entubada. La brecha en disposición de tecnologías de la información es amplia solo 18% de la viviendas disponen de computadoras y el 12% cuentan con servicios de internet.

En relación al promedio de escolaridad los seis municipios se ubican por abajo del promedio estatal con un promedio que fluctúa entre 6 y 7.5 años. En la cobertura de los distintos niveles escolares, en la educación preescolar cinco de los seis municipios superan el promedio estatal, en la educación secundaria tres municipios tienen el 100% cubierto. En la educación superior destaca La Huerta con el 22.84% ya que cuatro municipios no tienen cobertura y en Cihuatlán solo se cubre casi el 3% mientras la cobertura estatal es del 26%.

En cuanto al cumplimiento de las obligaciones de transparencia por parte de los municipios, la región Costa Sur aun no permea esta cultura, un municipio se le califica en cero, dos no superan el 4%, dos se ubican en el 11.36% de cumplimiento y el de mayor porcentaje es Casimiro Castillo con el 18.18% de cumplimiento.

En lo relativo a la situación que guarda la deuda pública por habitante, tres municipios superan los \$1,000 por habitante, el de mayor proporción es Villa Purificación cuya deuda asciende a \$1,786 por habitante, en contraste Cihuatlán no tiene deuda y Casimiro Castillo solo debe \$39, la deuda promedio de los municipios a nivel estatal es de \$2,082 por habitante.

5.9.- REGIÓN 09 COSTA – SIERRA OCCIDENTAL

Características generales de la región



La región Costa Sierra-Occidental está conformada por ocho municipios: Atenguillo, Cabo Corrientes, Guachinango, Mascota, Mixtlán, Puerto Vallarta, San Sebastián del Oeste y Talpa de Allende, tiene una superficie de 9,075 Km². Es la tercera región con mayor superficie del estado. El 64.2% de la región tiene terrenos montañosos, es decir con pendientes mayores a 15°. La densidad poblacional es de 34 habitantes por Km² ubicándose en el noveno lugar, en este

renglón, a nivel de la entidad.

La mayor parte de la región tiene clima templado subhúmedo (59%). La temperatura media anual es de 19.7°C, mientras que sus máximas y mínimas promedio oscilan entre 31.6°C y 9.1°C respectivamente. La precipitación media anual es de 1,221 mm. La vegetación secundaria arbustiva (34.5%) es la cobertura predominante en la región.

El 90.3% del territorio cuenta con cobertura forestal y el 36.3% de la región tiene bosque. La problemática de deforestación, en comparación con otras regiones, es baja ya que el municipio con mayor porcentaje de deforestación es Puerto Vallarta con el 5.12% de la superficie con cobertura forestal y el riego de erosión dos municipios superan el 10% del territorio con dicha cobertura.

Las condiciones de los seis acuíferos que existen en la región son favorables ya que no presentan déficit y tienen disposición anual hasta por 37, 420,000 m³ de agua. Además cuenta con una presa con capacidad de almacenaje de 20'000,000 de m³ de agua al año. Sin embargo tres de los ocho municipios de la región no tratan sus aguas residuales a pesar de que cuenta con 26 plantas de tratamiento sólo operan 12, de los cinco municipios que realizan el proceso el tratamiento de las aguas este fluctúa entre el 31% y el 99%.

Su población ocupada es del 95.9% de la población económicamente activa y el 77.3% percibió más de dos salarios mínimos. En contraste el 5.8 por ciento de la población de la región presentó pobreza extrema, es decir 18 mil 252 personas, y un 39.7 por ciento en pobreza moderada que equivale a 124,072 personas.

En la región Costa Sierra Occidental el sector económico que mayor dinamismo muestra es el turismo, ya que en este sector se concentró el 20.11% del total de trabajadores asegurados como prestadores de servicios de alojamiento temporal y al abordar el Valor Agregado Censal Bruto dichos servicios, en el 2009, representaron a nivel regional el 20.3% de dicho agregado económico, con un crecimiento entre 2004 y 2009 del 71.3%. La región concentra el 23% de los hoteles de la entidad y el 37% de las habitaciones. A nivel

regional la concentración se presenta en el municipio de Puerto Vallarta que dispone del 77.2% de las habitaciones en 292 hoteles (77.2%).

Por otra parte el 69.5% de la población de la región Costa-Sierra Occidental es derechohabiente de alguna institución de salud.

En cuanto a la disposición de servicios en las viviendas de la región los avances son satisfactorios, el 99% cuentan con electricidad, el 97% tienen drenaje y servicios sanitarios y el 94% de las viviendas tienen agua entubada. Destaca el hecho de que la brecha en disposición de tecnologías de la información se supere el promedio estatal ya que 79% de las viviendas cuentan con celular y el 29% tienen acceso al internet.

En relación al promedio de escolaridad ocho de los nueve municipios se ubican por abajo del promedio estatal con un promedio que fluctúa entre 6.3 y 6.9 años, mientras Puerto Vallarta supera el promedio de la entidad con 9.4 años. En la cobertura de los distintos niveles escolares, la educación secundaria es la más amplia, dos municipios tienen el 100% cubierto y los otros seis la cobertura fluctúa entre el 89.8% y el 97.11%. En la educación superior destaca Puerto Vallarta con el 25.7%, un poco debajo de la cobertura estatal que asciende a 26.

En cuanto al cumplimiento de las obligaciones de transparencia por parte de los municipios, la región Costa Sierra Occidental en general tiene un promedio bajo, solo Puerto Vallarta se encuentra bien ubicado con el 80.9% de cumplimiento mientras hay un municipio que cumple con el 8.33% de las mismas, tres cubren el 11.36% de las obligaciones, uno el 17.19%, uno más en 24.65% y otro con 29.55% de cumplimiento de sus obligaciones.

En lo relativo a la deuda pública por habitante, un municipio supera el promedio estatal (\$2,082) con una deuda de \$2,866 pesos, tres superan los \$1,000 pesos por habitante mientras cuatro no rebasan los \$1,000 y un municipio no tiene deuda.

5.10.- REGIÓN 10 VALLES

Características generales de la región



La región Valles está conformada por doce municipios: Ahualulco de Mercado, Amatitán, Ameca, San Juanito de Escobedo, El Arenal, Etzatlán, Hostotipaquillo, Magdalena, San Marcos, Tala, Tequila y Teuchitlán y tiene una superficie de 5,359 Km² que es la octava región con mayor superficie del estado. Su densidad poblacional es de 52 habitantes por Km² y se ubica en el quinto lugar a nivel estatal en este renglón.

El 39.5% de la región tiene terrenos montañosos, es decir con pendientes mayores a 15° y la mayor parte de la región tiene clima templado subhúmedo (73.5%). La temperatura media anual es de 20.7°C, mientras que sus

máximas y mínimas promedio oscilan entre 33.3°C y 8.8°C respectivamente. La precipitación media anual es de 930 mm. Las actividades agropecuarias (33.4%) son las que conforman la cobertura predominante en la región.

El municipio de Tequila tiene el 71.65% de su superficie con cobertura forestal, le siguen dos municipios con el 68.57% y el 67.63% respectivamente y los nueve restantes tienen una cobertura que oscila entre el 28.75% y el 50.25% de su territorio. La problemática en el manejo de la cobertura forestal se refleja en la deforestación que se presenta con mayor proporción en dos municipios que rebasan el 7% de su cobertura forestal y con riesgo de erosión la superficie fluctúa entre el 12.14% y el 29.18%. En cuanto a bosque la superficie es de 1,211 Km² que representa el 22.6% el territorio regional.

La región Valles presenta una situación crítica en cuanto al manejo de sus recursos hídricos ya que dos de sus cuatro acuíferos dos presentan un déficit acumulado de 13, 638,000 m³ de agua al año. Las preesas existentes tienen la capacidad para almacenar cerca de 4, 500,000 m³ de agua al año. El tratamiento de las aguas residuales es preocupante ya que seis de los 12 municipios no las tratan y el 50% procesan entre el 59% y el 92% de las mismas. La región cuenta con 11 plantas de tratamiento de las que sólo operan cinco.

En la región Valles se produce, a nivel del estado, el 45.97% de la caña de azúcar en semilla, y el 37.33% de la caña de azúcar, y se ubican dos de los seis ingenios del estado. Se distingue por producir el 30.7% del agave de la entidad. Se concentran el 38.23% de las plantas industriales para procesar el agave y producir tequila, bebida espirituosa con que se identifica el estado.

En relación a la capacidad para agregar valor a la producción sobresale la industria de las bebidas y tabaco con una aportación del 44.26% de VACB regional, esto se debe al desarrollo de la fabricación de tequila, le sigue la industria alimentaria con el 11.9%, que

demuestra el potencial agroindustrial de la región, como ejemplo cuenta con el primer rastro TIF para ganado bovino de la entidad ubicado en el municipio de Etzatlán.

La región Valles cuenta con una elevada cobertura de los servicios básicos en las viviendas, el 99% cuentan con el servicio de electricidad y el 97% tienen drenaje y servicios sanitarios, mientras que el 94% de las viviendas cuentan con agua entubada. En contraste los servicios de acceso a una computadora a internet, la brecha, en referencia a la situación promedio de la entidad es amplia, ya que 23 de cada 100 viviendas disponen de computadoras y solo 14% tienen acceso al servicio de internet.

En torno a los servicios de salud el 70.3% de la población es derechohabiente a dicho beneficio.

En el tema educativo la región Valles muestra un nivel de escolaridad bajo, ya que su promedio está, en los municipios que la integran, entre 6.7 y 8.2 grados de estudio, mientras el promedio estatal es de 9.1 grados. La mayor cobertura se presenta en la educación secundaria, ya que siete de los 12 municipios que conforman la región alcanzan el 100%, mientras en la educación media superior seis de los 12 superan el promedio de la cobertura en la entidad que es de 62.5%. En contraste ocho de los 12 municipios no cuentan con cobertura de educación superior, sin embargo el municipio de Ameca tiene una cobertura del 76.11% que supera a la entidad cuyo promedio es de 26.52%.

En relación al rezago educativo siete de los 12 municipios se encuentran por abajo del promedio estatal, Hostotipaquillo y Tala son los municipios más críticos con más de siete puntos arriba del promedio de la entidad. En lo relativo al nivel de instrucción ningún municipio tiene mayor población con instrucción primaria que el promedio de la entidad.

En cuanto al cumplimiento de las obligaciones de transparencia por parte de los municipios, la región Valles tiene un promedio bajo, ya que un municipio no cumple con ninguna, uno con el 10.61%, seis con el 11.36% de las mismas y tres se encuentran entre el 12.12% y el 23.48% y el más cumplidor, que es Ameca solo atiende el 66.67% de sus obligaciones.

En lo relativo a la deuda pública por habitante, un municipio se encuentra cercano al promedio estatal (\$2,082) con \$2,064 pesos, tres más superan los \$1,800 pesos, cinco adeudan menos de \$1,000 por habitante mientras tres no tienen deuda.

5.11.- REGIÓN 11 LAGUNAS

Características generales de la región



La región Lagunas está conformada por doce municipios: Acatlán de Juárez, Amacueca, Atemajac de Brizuela, Atoyac, Cocula, San Martín Hidalgo, Sayula, Tapalpa, Techaluta de Montenegro, Teocuitatlán de Corona, Villa Corona y Zacoalco de Torres y tiene una superficie de 3,744 Km². Es la tercera región con menor superficie del estado. Su densidad poblacional es de 58 habitantes por Km² ubicándose en el tercer lugar en la entidad en este renglón.

El 44.7% de la región tiene terrenos planos, es decir con pendientes menores a 5°, sin embargo el 26.7% es montañoso y el 28.6%

son lomeríos. La mayor parte de la región tiene clima templado subhúmedo (76.7%). La temperatura media anual es de 19.4°C, mientras que sus máximas y mínimas promedio oscilan entre 30.5°C y 7.5°C respectivamente y su precipitación media anual es de 865 mm. Las actividades agropecuarias (41.3%) conforman la cobertura de suelo predominante en la región.

Los principales riesgos medio ambientales que se identifican son los siguientes: su capacidad para el tratamiento de las aguas residuales urbanas es reducida ya que seis de los 12 municipios tratan sus aguas residuales y uno de ellos solo cubre el 9%, dos apenas rebasan el 30% y ninguno trata el total de sus aguas residuales; en relación al manejo de la superficie con cobertura forestal los problemas se presentan en los municipios de Acatlán de Juárez, con más del 14% de su superficie deforestada y Teocuitatlán con el 11.56%; mientras que Amacueca (37.89%) y Techaluta (34.46%) son los municipios con mayor proporción de suelo en riesgo de erosión; de los tres acuíferos que existen uno ya tiene un déficit que llega a 12, 393,000 litros de agua al año.

De manera adicional cuenta con una subregión boscosa ya que seis de los 10 municipios superan el 50% de su superficie con cobertura forestal y el 15.8% de su territorio es bosque, lo que equivale a 591.55 Km².

Los principales sectores económicos de la región Lagunas, es la minería de minerales metálicos y no metálicos, excepto petróleo y gas, con el 19.51% del Valor Agregado Censal Bruto regional y un crecimiento de 158.6% entre 2004 y 2009; le sigue la industria alimentaria con el 11.9%; si bien la aportación de los servicios de alojamiento temporales solo representan el 1.66% del VACB llama la atención su crecimiento del 256.7% en el periodo ya enunciado, y se reflejan en la capacidad de atracción turística, sobre todo de

montaña en el municipio de Tapalpa, ya que concentra el 55.2% % de la capacidad de hospedaje regional.

El sector agrícola la región Lagunas destaca por concentrar el 43.44% de la población asegurada en el IMMS resultados de la ampliación de la producción a través de la agricultura protegida para la producción de fresa de altura y berries que además representan un incremento en la capacidad exportadora de productos agrícolas.

En la región Lagunas, de la población ocupada el 52.93% tiene percepciones superiores a dos salarios mínimos mensuales. Además la región tuvo un incremento de la población asegurada, entre 2000 y 2014, de 55.31%. En contraste en 2010, más de 12,140 personas (6% de la población) de la región Lagunas vivían en condiciones de Pobreza extrema.

La región Lagunas cuenta con una elevada cobertura de los servicios básicos en las viviendas, el 99% cuentan con el servicio de electricidad, el 95% tienen agua, el 96% drenaje y 97% cuenta con servicios sanitarios. En contraste los servicios de acceso a una computadora a internet, la brecha, en referencia a la situación promedio de la entidad, son amplios ya que 19 de cada 100 viviendas disponen de computadoras y solo 12% tienen acceso al servicio de internet.

En torno a los servicios de salud el 67.8% de la población es derechohabiente a dicho beneficio.

En el tema educativo la región Lagunas muestra un nivel de escolaridad bajo, ya que su promedio está, en los municipios que la integran, entre 6.1 y 8.1 grados de estudio, mientras el promedio estatal es de 9.1 grados. La mayor cobertura educativa se presenta en la educación secundaria, ya que ocho de los 12 municipios que conforman la región alcanzan el 100%, mientras en primaria siete municipios superan el promedio estatal, en secundaria y educación media superior ocho están por arriba. En contraste once de los 12 municipios no cuentan con cobertura de educación superior, y en el municipio de Villa Corona es mínima con el 4.95% y en Tala es de solo el 14.85% de la cobertura.

En relación al rezago educativo 10 de los 12 municipios se encuentran por abajo del promedio estatal, los municipios con mayor rezago son Teocuitatlán de Corona, Atoyac y Atemajac de Brizuela.

En cuanto al cumplimiento de las obligaciones de transparencia por parte de los municipios, la región Lagunas tiene un promedio bajo, ya que tres municipios no cumplen con ninguna, uno con el 3%, cinco cumplen ente el 11.4% y el 14.4% de las mismas y uno cumple el 35.6%, uno más el 59.7% el 23.48% y el más cumplidor, que es Amacueca solo atiende el 59.7% de las obligaciones.

En lo relativo a la deuda pública por habitante, el municipio de Cocula es el más endeudado con \$1,570 pesos por habitante y es el más cercano al promedio estatal (\$2,082) Acatlán de Juárez debe \$1,404, ocho adeudan entre \$105 y \$951 por habitante mientras dos no tienen deuda.

5.12.- REGIÓN 12 CENTRO

Características generales de la región



La región Centro está conformada por doce municipios: Cuquío, Guadalajara, Ixtlahuacán de los Membrillos, Ixtlahuacán del Río, Juancatlán, El Salto, San Cristóbal de la Barranca, Tlajomulco de Zúñiga, Tlaquepaque, Tonalá, Zapopan y Zapotlanejo y tiene una superficie de 5,277 Km², es la cuarta región con menor superficie del estado con una densidad poblacional de 859 habitantes por Km² y es la región más densa del estado.

El 51.8% de la región tiene terrenos planos, es decir con pendientes menores a 5° y tiene clima templado subhúmedo (89.2%). La temperatura media anual es de 20.3°C, mientras que sus máximas y mínimas promedio oscilan entre 31.3°C y 8.5°C respectivamente. La precipitación media

anual es de 952 mm.

Las actividades agropecuarias (42.9%) conforman la cobertura predominante en la región, sin embargo cuenta con la mayor superficie de uso urbano, con el 12.4% del territorio que equivale a 654.34 Km².

Por otra parte los municipios rurales presentan problemas en el manejo de los suelos con cobertura forestal, sobre todo superficie con riesgos de erosión, el de mayor porcentaje es Ixtlahuacán del Río con el 23.2%, le sigue San Cristóbal de la Barranca con el 17% y Cuquío con el 15.43%. Mientras con problemas de deforestación el municipio con mayor superficie es Zapotlanejo con el 26.03%.

En otro orden uno de los acuíferos que se ubican en la región Centro muestra un déficit anual de 1.65 millones de metros cúbicos. Mientras el tratamiento de las aguas residuales dos de los cuatro municipios no las tratan (Cuquío y San Cristóbal de la Barranca) y Zapotlanejo solo trata el 2% e Ixtlahuacán del Río el 6% lo que muestra un atraso significativo en este renglón.

En cuanto a la dimensión referida a el logro de una economía prospera e incluyente llama la atención que los municipios con personas ocupadas que reciben más de dos salarios mínimos, los cuatro municipios de la subregión rural son los que menor porcentaje presentan ya que la mayoría se encuentra por abajo en este indicador, así, los municipios que tienen el menor porcentaje de población ocupada con una percepción superior a los dos salarios mínimos son: Zapotlanejo (53.4%), Ixtlahuacán del Río (36.5%), San Cristóbal de la Barranca (34.6%) y Cuquío (30.7%).

Aunado a lo anterior, el empleo formal es escaso, el de mayor número de trabajadores registrados en el IMSS, en diciembre de 2014, Zapotlanejo alcanza el 5% de la población

que reside en la región Centro con 5,751 derechohabientes, mientras Ixtlahuacán alcanza solo el 0.1% con 584, y en Cuquío solo se encuentran registrados 132 personas y en San Cristóbal de la Barranca 15 derechohabientes. Sin embargo la cobertura en salud si es satisfactoria en los dos municipios con mayor marginación, en la Región Centro el promedio de personas que cuentan con cobertura de salud, en promedio, es el 63.3%, en los municipios de San Cristóbal de la Barranca (73.5%) y Cuquío (66.4%) superan la media, mientras Zapotlanejo (46.9%) e Ixtlahuacán del Río (60.9%) se ubican debajo de la media regional.

En la cuestión social un indicador importante es el porcentaje de la población que se encuentra con carencia alimentaria, mientras el promedio regional es de 23.6% de los habitantes, tres de los cuatro municipios tienen una proporción mayor a dicho promedio: Cuquío (26%), Zapotlanejo (25.5%), San Cristóbal de la Barranca (24.7%) y solo Ixtlahuacán del Río tiene un promedio inferior de habitantes con el 22% en situación de carencia alimentaria.

En cuanto a transparencia, un solo municipio, Zapotlanejo con un cumplimiento del 94.5% de sus obligaciones, rebaza el promedio de la entidad que es del 84.6%, mientras los otros tres municipios cumplen sólo entre el 11.4% y el 11.5% de las obligaciones establecidas.

VI. ANÁLISIS DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES POR REGIÓN

6.1.- REGIÓN 01 NORTE

Análisis de problemas y potencialidades

Problemas relevantes

1. Altos porcentajes de población en situación de pobreza.

De acuerdo a datos del CONEVAL, 9 de los 10 municipios que conforman la región registran porcentajes de pobreza superiores al 50%. Este problema se concentra principalmente en las municipalidades de Chimaltitán (86%); Mezquitic (80%), Bolaños (79%) y Huejuquilla el Alto (66%).

2. Bajas tasas de participación económica.

De acuerdo a datos aportados por el IIEG, el porcentaje de participación económica de la población fue inferior al 35% en la mayoría de los municipios. Únicamente los municipios de Colotlán y Huejuquilla el Alto registran tasas de participación económica superiores al 40%.

3. Vulnerabilidad a la escasez de agua para el consumo humano y las actividades productivas por un alto riesgo de sequía.

De acuerdo a datos del estudio Jalisco. Territorio y Problemas del Desarrollo (2013: 270), la vulnerabilidad a la sequía se concentra en el 71% de la región. La región Norte solamente es superada en este rubro por la región Altos Norte, cuya superficie en esa condición alcanza el 99%.

4. Baja conectividad carretera de los municipios de la región.

La región Norte es la segunda del estado que tiene el menor índice de conectividad (0.29529), lo que representa un grado bajo de conectividad. En ese rubro, la región Norte solo es superada por la región Costa Sierra-Occidental.

5. Altos niveles de homicidios dolosos, robo a vehículos particulares y robo a bancos.

Durante el 2014 los delitos que más aquejaron a la población fueron el robo a vehículos particulares (33%), los homicidios dolosos (24%) y el robo a bancos (24%). En conjunto, estas transgresiones representan el 81% y se cometieron con más frecuencia en los municipios de Huejuquilla el Alto, San Martín de Bolaños, Villa guerrero y Colotlán.

Principales potencialidades identificadas

1. Destacada producción de ganado Bovino.

Dentro de los productos ganaderos que destacan por su participación en la escala regional se encuentran en primer lugar la carne de canal de bovino que aporta el 45.9% del total del valor de la producción de la región, seguido por la leche de bovino que participa con el 42.6%.

2. Disponibilidad de atractivos naturales, paisajísticos y culturales para el turismo.

La región cuenta con atractivos en diferentes ámbitos. Su fisiografía accidentada es un paisaje natural atractivo para el ecoturismo y la fotografía de paisaje (cañones, acantilados y formaciones montañosas). Además, hay edificaciones que datan de la colonia, como la Casa de la Moneda, la Casa de la Condesa, el Santuario de Guadalupe (en Bolaños), el templo del Señor de Santa Rosa, la Capilla de Pochotitán. En San Martín de Bolaños se localiza un museo antropológico, en el que se encuentran vestigios de tumbas de tiro que datan del 440 d.C. Estas edificaciones y vestigios representan oportunidades para impulsar el turismo ecológico y cultural.

3. Destacada producción de artesanías.

Adicional a la riqueza de los recursos naturales, edificaciones y sitios arqueológicos, en esta región habitan los integrantes de una de las etnias indígenas más representativas del occidente del país, los Wixárikas (Huicholes), la cual presenta una rica tradición en cuanto a usos, costumbres y manifestaciones artístico-artesanales, la que podría aprovecharse en beneficio de la población. Estas manifestaciones comprenden la elaboración de utensilios de chaquira, talabartería, pita y tejidos; entre otros utensilios cabe destacar los aretes, pulseras, anillos, collares, fajos, huaraches, morrales bordados y vestidos típicos; también se producen diversos tipos de obras de arte, como cuadros y figuras de animales (pumas, venados, entre otros).

4. Destacada producción de equipo de transporte.

Los censos económicos del 2009 indican que uno de principales subsectores en la generación de valor agregado censal bruto fue la fabricación de equipo de transporte (con 43.1%).

5. Disponibilidad de recursos minerales metálicos y no metálicos.

De acuerdo a los censos económicos 2009, a la fabricación de equipo de transporte le siguieron, en generación de valor, el Comercio al por menor de abarrotes, alimentos y bebidas, hielo y tabaco (con 9.7%) y la explotación de minerales metálicos y no metálicos, excepto petróleo y gas, con el 6.7%; a este subsector le antecedieron).

6.2.- REGIÓN 02 ALTOS NORTE

Análisis de problemas y potencialidades

Problemas relevantes

1. Escasa disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.

De acuerdo con la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) la región Altos Norte, existe cuatro acuíferos de los cuales dos muestran un déficit de 70'347,431 m² anuales, provocando que la región presente una sobreexplotación de los mismos. Por otro lado, la región tiene seis de las 53 presas del estado. Se estima que se almacena 62'002,000 m² de agua al año. La presa que más aporta es la de El Cuarenta, ubicada en Lagos de Moreno, con 30'630,000 m²; en contra parte, la presa que menos aporta es La Canteras, ubicada en el municipio de Lagos de Moreno, con 1'430'000 m².

2. Incremento de robo a vehículos, a personas y negocios.

La Fiscalía General del Estado a través de la Dirección de Política Criminal y Estadística registró en el Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco (MIDE Jalisco) que durante el año 2014 los delitos que más aquejaron a la población de la región Altos Norte son el robo a vehículos particulares, seguido el robo a personas y el robo a negocios. Estas transgresiones se cometieron principalmente en Lagos de Moreno, San Juan de los Lagos y Ojuelos de Jalisco; y representan en su conjunto el 84% de los delitos cometidos en esta región.

3. Limitada cobertura y la calidad de los servicios de salud a la población.

De acuerdo a los datos de Censo de Población y Vivienda 2010, el 36.8% de la población de la región Altos Norte fue no derechohabiente a servicios de salud; 26.4% fueron afiliados al IMSS, 32.7% al Seguro Popular o para una Nueva Generación, y 2.7% y al ISSSTE.

4. Contaminación generada por residuos orgánicos agropecuarios.

En la actividad pecuaria se producen altos volúmenes de residuos orgánicos los cuales, si no son bien manejados, generan deterioro ambiental. Con base en datos de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) el mayor residuo producido en los agros ecosistemas es el estiércol de bovino, en 2012 la región tuvo 398,804 cabezas de ganado; esto se tradujo en un volumen de deyecciones de 12'984,220 kilogramos diarios de residuos orgánicos. Respecto a la densidad de ganado la región en 2012 hubo 34 cabezas de bovino por km². Si se aplica a la superficie dedicada a la actividad agropecuaria (3,507 km²) la densidad aumenta a 90 cabezas de ganado bovino por km².

5. Altas emisiones de gases de efecto invernadero provenientes del ganado bovino y porcino.

La producción pecuaria, en particular la de ganado bovino es generadora de gas metano. De acuerdo con Globometer en 2012 ésta actividad representó el 15% de la generación

mundial de dicho gas que, por sus características, genera un efecto invernadero 20 veces más poderoso que el CO₂ y queda cautivo en la atmósfera por 14 años. De acuerdo con el inventario ganadero de 2012, tomando en cuenta la producción de bovinos y porcinos, la región incide al año con 92'608,601 kilos de gas metano.

Principales potencialidades identificadas

1. Líder en la producción de huevo y cárnicos (porcino y bovino) y además destaca la producción lechera.

De acuerdo con el Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco, la producción ganadera en la región Altos Norte ha mantenido una tendencia creciente durante el periodo 2009-2013, siendo este último año el que ha registrado el mayor crecimiento en el valor de la producción ganadera en el municipio. En este mismo año, la producción ganadera de la región contribuyó con el 32.3% del total estatal, siendo el más importante en comparación con años anteriores. El principal producto del sector ganadero es el huevo para plato, con un valor de la producción de 10,588 millones de pesos y que representa el 49.8% del total de la producción. Seguido se encuentra la carne de ave 18.4%; Leche de bovino 15.9%; Carne porcina 9.8%; carne bovina 5.9% y el restante 0.3% en otros productos.

2. Centro de fabricación y comercialización de ropa.

La región es un importante centro de la producción de prendas de vestir, principalmente en el municipio de Villa Hidalgo, colindando con otros centros importantes como Aguascalientes¹², en cuanto a la comercialización Lagos de Moreno y San Juan de los Lagos se han convertido en los centros de comercialización más importantes, el primero por la ubicación geográfica e importancia por ser cabecera de región y el segundo por la cantidad de visitantes que registra en todo el año.

3. Centro turismo religioso reconocido a nivel nacional.

En la región Altos Norte se encuentra uno de los principales centros religiosos del país, la parroquia de Asunción o el Templo de San José (antes Templo de Capuchinas) en Lagos de Moreno; el Templo del Señor de la Misericordia en San Juan de los Lagos, así como la parroquia de nuestra Señora de San Juan de los Lagos, la cual genera una importante afluencia de visitantes todo el año. Además colinda con otro centro religioso que es el de Santo Toribio; junto con la región Altos Sur forman parte de la denominada ruta cristera que abarca también los estados de Aguascalientes y Zacatecas¹³.

¹² Agenda Regional de la 02 Altos Norte. Gobierno del Estado de Jalisco.

¹³ Plan Regional de Desarrollo 2030 de la región 02 Altos Norte. Gobierno del Estado de Jalisco.

4. Ubicación geográfica favorable para actividades económicas.

La región Altos Norte se encuentra dentro del corredor de los altos que forma parte de la ruta del tratado de libre comercio (TLC)¹⁴ que parte desde el noroeste de Canadá hasta el puerto de Manzanillo, Colima como puerta de la cuenca del pacífico; además guarda una excelente conectividad con los estados y principales ciudades del centro del país.

6.3.- REGIÓN 03 ALTOS SUR

Análisis de problemas y potencialidades

Problemas relevantes

1. Escasa disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.

El propio desabasto del agua que existe en la región hace que se presente una sobre explotación de los acuíferos, de acuerdo con la CONAGUA 2013, de los seis acuíferos con los que cuenta, cinco de ellos muestran un déficit y sólo uno cuenta con reservas de 3,940,714 de m³ anuales; esto representa un déficit igual a 39'960,207 de m³ anuales. Por otro lado, otro problema que contribuye al desabasto es el limitado almacenamiento de agua que existe, la región cuenta con ocho presas, la cuales se estima que en éstas se almacenen un total aproximado de 232'110,000 m³ al año. La presa que más millones de metros cúbicos aporta es la de El Salto, ubicada en Valle de Guadalupe, con 85,000,000 m³; en contra parte, la presa que menos aporta es la de Mexxicacán, con 1'600,000 m³.

2. Poca población con estudios de educación media superior y superior.

La población de la región Altos Sur en 2010 en general, poseía un nivel de instrucción básica; las proporciones más relevantes de población sin escolaridad se encuentran en Jesús María y Cañadas de Obregón (17.2% y 13.7%). En el otro extremo, respecto a la población con instrucción superior destacan los municipios de Tepatitlán de Morelos con 10.1% y Arandas con el 8.8%, mientras que los municipios más rezagados en este tema son: San Ignacio Cerro Gordo con 3.2%, Cañadas de Obregón con 3.4%, Jesús María y Mexxicacán con 3.7% y 3.8% respectivamente, en los cuales todos los municipios de la región tienen niveles inferiores al promedio estatal registrado (17.3%) en el mismo periodo.

3. Contaminación generada por residuos orgánicos agropecuarios.

En la actividad pecuaria se producen altos volúmenes de residuos orgánicos los cuales mal manejados generan deterioro ambiental. El mayor residuo orgánico producido en los agroecosistemas es el estiércol de bovino, la región Altos Sur tuvo, en 2012, 475,241 cabezas de ganado bovino. Esto se tradujo en un volumen de deyecciones de 15'472,854 kilogramos

¹⁴ Acuerdo comercial regional o bilateral para ampliar el mercado de bienes y servicios entre los países participantes como continentes o básicamente en todo el mundo. Consiste en la eliminación o rebaja sustancial de los aranceles para los bienes entre las partes, y acuerdos en materia de servicios. Este acuerdo se rige por las reglas de la Organización Mundial del Comercio (OMC) o por mutuo acuerdo entre los países.

diarios. Por otra parte es importante evaluar la densidad de ganado que en la región Altos Sur, ya que en el 2012 había hasta 71.3 cabezas de bovino por km². Si lo aplicamos a la superficie dedicada a la actividad agropecuaria, en el caso 3,649.9 km², la densidad aumenta a 130 cabezas de ganado bovino por km².¹⁵

Por otro lado, las vinazas generadas por la industria del tequila que son altamente contaminantes, las regiones Altos Sur, Ciénega y Valles se consideran dentro de las sitios más críticos en descargas residuales del sector tequilero, cabe señalar que por cada litro de tequila producido se generan 10 litros de vinaza, de la totalidad de vinazas generadas, según datos proporcionados por la Cámara Nacional de la Industria Tequilera, el 33% son descargadas directamente a drenajes o cuerpos de agua, el 49% son utilizadas en riego a cultivos y el 18% son utilizadas para la producción de composta. Como se señaló en el diagnóstico el incremento en la producción de agave y de tequila ha implicado una mayor presión en la contaminación en las aguas superficiales de la región, debido a que los cambios productivos tienen impacto en la calidad y cantidad del agua.

4. Cobertura limitada de los servicios de salud en la población.

De acuerdo a los datos de Censo de Población y Vivienda 2010, 41.6% de la población de la región Altos Sur fue no derechohabiente a servicios de salud; 28.3% fueron afiliados al IMSS, 24.5% al Seguro Popular o para una Nueva Generación, y 2.3% y al ISSSTE. Jesús María mostró ser el municipio con el mayor número de población no derechohabiente a servicios de salud (53.9%); en contraparte Yahualica de González Gallo quien registró solamente 19.5%.

5. Incremento en el número de delitos del fuero común.

Entre 2007 y 2014 en los municipios de la región la tasa de los delitos del fuero común registrados por cada mil habitantes tuvo un incremento. Las municipalidades con un aumento mayor al 200% fueron: Tepatitlán de Morelos, Jesús María, San Julián y Yahualica de González Gallo. Destaca el caso de Tepatitlán de Morelos con un incremento superior al 700%.

Durante el año 2014 los delitos que más aquejaron a la población de la región fueron el robo a vehículos particulares, seguido del robo a negocios y el robo a personas.

Principales potencialidades identificadas

1. Líder en la producción de huevo y destacada producción lechera y pecuaria.

La producción ganadera en la región Altos Sur ha mantenido una tendencia creciente durante el periodo 2008 - 2013, siendo el ejercicio de 2013 el año en el que se ha registrado el mayor crecimiento en el valor de la producción ganadera en la región, representando el 32.7% de la producción estatal. El principal producto ganadero es el huevo para plato, con un valor de la producción de 12,957 millones de pesos al año 2013,

¹⁵ Fuente: Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco (IIEG, 2015).

le sigue la producción de leche bovino con 2,963 millones de pesos y la carne de canal de porcino con 2,545 millones de pesos, la cual representa el 30.14% de la producción del estado y el 5.8% de la producción nacional. Destaca también la producción de carne de ave, que representa 17.84% de la producción estatal y el 2.05% del producto nacional.

2. Destacada producción textil y del vestido.

La región Altos Sur en los últimos años se ha posicionado entre los centros de fabricación textil más importantes del país, sobresale la fabricación de prendas de vestir en los municipios de San Miguel el Alto, Jalostotitlán y Valle de Guadalupe, así como la confección de blancos en Tepatitlán de Morelos.¹⁶

3. Importante producción de agave y del tequila a nivel nacional.

En la región Altos Sur durante el 2013 uno de sus principales productos agrícolas fue el agave, con un valor de la producción de 387'181,000 mil pesos anuales, siendo este el segundo producto en importancia seguido del maíz grano.

Por otro lado, la producción de tequila en la región ha tenido gran relevancia a nivel nacional; de acuerdo con la Cámara Nacional de la Industria Tequilera, existen 17 fábricas de tequila en la región: 10 en Arandas, cuatro en Tepatitlán, y una en cada uno de los siguientes municipios: Acatic, Valle de Guadalupe y San Ignacio Cerro Gordo. Esto representa el 22% de las industrias del tequila del estado (76 fábricas).

4. Disponibilidad de atractivos provenientes del ecoturismo y del turismo religioso.

Entre los atractivos de orden natural destacan las presas de Lagunillas en Acatic y la del Tule en Arandas, así como los balnearios y manantiales en Cañadas de Obregón. La cuenca del Río Verde ofrece grandes perspectivas para el desarrollo de actividades recreativas como la pesca deportiva y el turismo ecológico. Por otra parte destacan las edificaciones de orden religioso y civil que datan de la época de la colonia, así como importantes cascos de hacienda que se ubican principalmente en los municipios de Valle de Guadalupe, San Julián y Acatic¹⁷.

5. Alta capacidad de comunicación por vía terrestre.

La región Altos Sur tiene una alta capacidad de comunicación vía terrestre. La ubicación geográfica de la región ha facilitado el desarrollo del sector de comunicaciones y transportes. El sistema carretero existente enlaza a la región con la capital de la república y con los principales centros industriales como Monterrey, Saltillo, Torreón, Querétaro, León, Salamanca y San Luis Potosí¹⁸.

¹⁶ Idem.

¹⁷ Agenda estratégica para el desarrollo de los Altos de Jalisco. Versión preliminar 0.4. Gobierno del Estado de Jalisco.

¹⁸ Plan Regional de Desarrollo 2030 de la región 03 Altos Sur. Gobierno del Estado de Jalisco.

6.4.- REGIÓN 04 CIÉNEGA

Análisis de problemas y potencialidades

Problemas relevantes

1. Elevados niveles de contaminación en las aguas superficiales.

La región Ciénega se ubica en una de las cuencas hidrológicas más contaminadas del país (Lerma-Chapala), situación que emerge de la descarga de aguas domésticas residuales, aguas de riego y algunas descargas líquidas industriales¹⁹. Por otra parte la Comisión Estatal del Agua²⁰ consigna que, de los nueve municipios que integran la región, tres no tratan sus aguas residuales, uno solo trata el 10% y en los otros cinco de la región varía entre el 45% y el 77% son tratadas. De las 18 plantas de tratamiento de agua instaladas en la región, solo operan cinco y de ella 4 cumplen con la norma.

Algunas otras fuentes de contaminación que se encontraron son. Los residuos orgánicos generados por la actividad pecuaria que asciende a 7, 493,639 kilos diarios, solo de ganado bovino; las vinazas generadas por la industria del tequila en Jalisco que son altamente contaminantes, las cuales son descargadas directo en drenajes o cuerpos de agua (33%), utilizadas para riego a cultivos (49%) y para la producción de composta (18%), según datos proporcionados por la Cámara Nacional de la Industria Tequilera. El incremento en la producción de agave y de tequila ha implicado una mayor presión en la cuenca del Río Zula.

2. Existe una alta proporción de personas sin acceso a la seguridad social.

Según el Consejo Nacional de Evaluación de la Política del Desarrollo Social (CONEVAL) en la región Ciénega, el 66.9% de las personas se encuentran sin acceso a la seguridad social lo que equivale a 257,787 habitantes.

3. La población económicamente activa tiene pocas opciones para acceder a un empleo con remuneración digna.

De acuerdo a los datos del INEGI, censos económicos de 2010, en la región Ciénega, en promedio el 41.8% de la población ocupada recibe menos de dos salarios mínimos, esta situación es más grave en los municipios de Degollado (55.2%), Ayotlán (53.6%), Zapotlán del Rey (50.8%) y Poncitlán (46.2%). Por otra parte el CONEVAL ubica que el 24.3% de la población tiene un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo y el 58.4% inferior a la línea de bienestar, esta proporción de la población suma 318,821 personas.

4. Bajos niveles de instrucción entre los pobladores de los municipios más rezagados.

¹⁹ Estudios de la Cuenca del Río Santiago. Un enfoque multidisciplinario, Peniche Camps, Salvador Universidad de Guadalajara, 2008.

²⁰ Comisión Nacional del Agua (CONAGUA), 2014.

De acuerdo a la información de INEGI de los Censos 2010, existe un bajo nivel de instrucción entre la población, si se suman a los analfabetas y la población solo con instrucción básica, cinco municipios superan el 75% de sus habitantes, los cuales no cuentan con educación media superior ni superior, estos municipios son, Zapotlán el Rey (88.4%), Ayotlán (86.8%), Tototlán (83.93%), Atotonilco (76.4%) y Degollado (75.6%), además estos municipios se encuentran por encima del promedio de rezago educativo estatal, el cual es del 20.6%, fluctuando entre el 27.6% y 33.9%. Cabe destacar que solo cuatro de los nueve municipios de la región cuentan con cobertura a nivel superior y solo uno (Ocotlán 57.5%) se encuentra por encima del promedio de Jalisco 26.5%.

5. Atraso significativo en la cobertura educativa para los niños.

De acuerdo a la Secretaría de Educación Pública, en noviembre de 2013, en la educación preescolar, ninguno de los nueve municipios de la región Ciénega tenía la cobertura promedio del estado (71.6%) ya que su cobertura fluctuaba entre el 58.5% y el 70.6%. En la educación básica, de los nueve municipios, seis están abajo del nivel estatal de cobertura (91.8%) y se ubican entre el 85 % y el 91.1%.

Principales potencialidades identificadas

1. Región destacada a nivel estatal en la producción, industrialización y comercialización de carne de canal de bovino, porcino y ave; así como leche de bovino.

De acuerdo a cifras oficiales del IMSS, el segundo sector económico que mayor proporción de asegurados tiene es el de alimentos con 5,230 registrados al 2014, lo que representa el 13.7% de los asegurados de la región. Este sector generó entre 2012 y 2014, 800 nuevos empleos formales. Específicamente la producción ganadera de la región según la SAGARPA sustenta el 12% de la producción estatal, representando la carne de canal de porcino el 23.4% (43,920 toneladas) de la producción regional y el 17.78% de la estatal, seguida por la carne de canal de ave con el 23% (64,636 toneladas) respecto a la región y el 20.06% respecto al estado. Por su parte la carne de canal de bovino conjunta el 9.5% (17,675 toneladas) de la producción regional y el 8.45% de la estatal. Existen tres plantas procesadoras de carne y 20 productoras de alimentos balanceados, esto de acuerdo con SENASICA y ANFACA.

En cuanto a la leche de bovino en el año 2013 la región produjo 340'066,000 litros, lo que equivale al 16.36% de la producción estatal, esto conforme a datos registrados en SAGARPA.

De los 3.208 millones de pesos de VACB que reporta el INEGI para la industria alimentaria en 2008 para la Ciénega, el 84.8% se generó en el municipio de Ocotlán, donde se encuentra instalada una planta industrial de "Nestlé", y en el municipio de Tototlán donde se localiza la empresa "19 hermanos" que procesa lácteos.

2. Destaca en la producción estatal de granos y cereales.

Como ya hemos mencionado en relación a la capacidad para agregar valor a la producción la Industria alimenticia aporta el 43.2% y tuvo un crecimiento del 561.6% entre 2004 y 2008.

De acuerdo a información de la SAGARPA en el año 2013 la región Ciénega produjo el 68% del volumen estatal de trigo, el 48.1% de sorgo y el 27.8% del maíz de la entidad.

3. Importante industria mueblera en un municipio de la región.

El sector industrial de la fabricación de muebles destaca por concentrar el mayor porcentaje de la región de población asegurada correspondiente al 13.7% (5,357 personas) en el año 2014. Por otra parte, de acuerdo a los Censos Económicos realizados por el INEGI en 2009, participó con el 3.5% del VACB de la región que equivale a 259, 905,000 pesos al año. Existe además la Asociación de Fabricantes de Muebles de Ocotlán, integrada por 62 empresas.

4. Destacada producción, industrialización y comercialización de AGAVE en la región.

Regionalmente la industria de las bebidas y tabaco participa aportando el 9.2% de VACB. Particularmente la fabricación de tequila ha crecido de 2004 a 2008, en un 257.8%; asimismo se ubican nueve de las 68 empresas dedicadas a la producción de tequila que se hayan registradas en la Cámara Nacional de la Industria del Tequila, lo anterior con base en datos proporcionados por el IIEG.

6.5.- REGIÓN 05 SURESTE

Análisis de problemas y potencialidades

Problemas relevantes

1. Altos niveles de pobreza.

En la región Sureste el 50.5% de la población mostró situación de pobreza (78,774 personas). El 25.2% (39,276 personas) de la población fue vulnerable por carencias sociales; el 3.5% vulnerable por ingresos; y el 6.8% fue no pobre y no vulnerable.

2. Bajos niveles de VACB.

Los censos económicos 2009, registraron que en la región Sureste, los tres subsectores más importantes en la generación de valor agregado censal bruto fueron el comercio al por menor de abarrotes, alimentos, bebidas, hielo y tabaco; servicios de preparación de alimentos y bebidas e industria alimentaria. Éstos sectores generaron, en conjunto, el 30.3% del total del valor agregado censal bruto registrado en 2009). Sin embargo el VACB ajustado a la inflación de la región Sureste presentó una caída en el periodo 2004- 2009 del 33.97%.

3. Altos niveles de contaminación en el Lago de Chapala.

El tercer problema que se plantea en el lago es su alta contaminación, solo el 8% del agua del lago se considera aceptable, el 92% restante está contaminado en diferentes niveles, el 52% está moderadamente contaminado y el 41% está altamente contaminado. La contaminación del lago se produce por residuos industriales, químicos agrícolas y aguas

negras municipales. La contaminación del agua, se puede clasificar en dos tipos diferentes: Bacteriológica, por las aguas residuales urbanas y de centros de producción porcina, y, química, de origen también urbano pero fundamentalmente en las áreas industriales.

4. Bajo grado promedio de escolaridad.

De acuerdo a los datos del Censo de Población y Vivienda 2010, el conjunto de los municipios de la región Sureste alcanzaron un grado promedio de escolaridad de 6.6.²¹ Los municipios con el menor grado promedio de escolaridad son Santa María del Oro (4.8%), Quitupan (5.1%) y Tizapán el Alto (6.4%). Mientras el promedio en Jalisco es del (9.1%).

5. Bajo nivel de población derechohabiente a servicios de salud.

De acuerdo con los datos del Censo de Población y Vivienda 2010, más del 59% de la población de la región Sureste es derechohabiente de alguna institución de salud. 11.3% están afiliados al IMSS; 43.1% al Seguro Popular o para una Nueva Generación; 2.7% al ISSSTE; y 2.2% a otro tipo de instituciones. Santa María del Oro es el municipio con el mayor número de población derechohabiente (76.8%), en contraparte Jocotepec sólo tiene un 47.2%.

Principales potencialidades identificadas

1. Turismo de montaña y lago.

La ubicación geográfica de la región sureste, ha permitido ser una de las regiones con atracciones turísticas tanto de montaña como de lago, el pertenecer al lago de Chapala es sinónimo oportunidad para los municipios en cuanto al turismo, los municipios con más afluencia turística son Chapala, Jocotepec, Tuxcueca y Tizapán el Alto; la región sureste cuenta con la Sierra del Tigre, con ello el turismo de montaña incrementa sobre todo en los municipios de Mazamitla, La Manzanilla de la Paz. Donde aún falta por explotar el turismo de montaña son en los municipios de Valle de Juárez, Quitupán y Concepción de Buenos Aires.

2. Pesca.

El Lago de Chapala es aprovechado como una potencialidad de la región sureste para la pesca, las especies que mayor valor de producción se obtienen con datos del 2012 de SAGARPA; Carpa \$3'687,084, tilapia \$3'309,416, charal \$1'436,132, mojarra \$159,042, bagre \$12,706, la mayor producción en toneladas son las especies de carpa y tilapia, 553 y 479 respectivamente. Los municipios con la actividad pesquera son: Chapala, Jocotepec, Tizapán el Alto, Quitupan, Tuxcueca, Valle de Juárez.

²¹ El grado promedio de escolaridad regional se determinó promediando el grado promedio de escolaridad de los municipios que conforman la región.

3. Destaca en cobertura forestal.

La región cuenta con una cobertura forestal del 61.22%. Los municipios con mayor cobertura forestal son en cuanto a bosque son Mazamitla 66.80%, Quitupan 51.20% y Concepción de Buenos Aires 50.40% y en cuanto a mayor cobertura de selva en la región son los municipios de Santa María del Oro 71.8%, Tuxcueca 40.60% y Jocotepec 34.50%.

4. Producción de berries.

Seis municipios de la región se dedican al cultivo de berries: blueberry, ciruela, frambuesa, fresa, y zarzamora. En el 2013 destacaron en la producción la frambuesa 755 hectáreas de superficie cosechada con un valor de \$184'594, 000 seguido de la fresa 251 hectáreas de superficie cosechada con un valor de \$117'130,000 y la zarzamora 179 hectáreas de superficie cosechada con un valor de \$52'033,000 siendo el municipio de Jocotepec el mayor productor de berries, seguido de Tizapán el Alto y Tuxcueca.

5. Producción de aguacate.

Ocho municipios de la región se dedican al cultivo de aguacate, en el 2013 se registró en la región un total de más de 2,442 hectáreas sembradas de aguacate, más de 1,382 hectáreas cosechadas, 9,660 toneladas obtenidas de aguacate, con un valor de producción de \$69,421,000. Los municipios que mayor cultivo tienen son Concepción de Buenos Aires con 49% de la producción regional, seguido Quitupan con el 28%, Mazamitla 15% y La Manzanilla de la Paz 6%.

6. Ubicación geográfica.

La región sureste se encuentra ubicado estratégicamente, especialmente favorable para el turismo, economía, el lago de Chapala es una potencialidad para la pesca, la agricultura, ganadería y turismo, al igual la montaña para el turismo de montaña.

7. Producción de lácteos y conservas.

Los productos lácteos de la región: leche, pajarete, crema, queso adobera, queso panela, queso asadero, queso Cotija, mantequilla, requesón, jocoque, mantequilla, entre otros.

Y en cuanto a dulces y conservas: de pera, tejocote, capulín, guayaba, durazno, membrillo, higo y zarzamora, frutas cristalizadas, cajeta de membrillo, tejocote, durazno y chilacayote; cajeta de leche, chongos, jamoncillo y chicloso de leche, calabaza y camote en piloncillo, escabeche de verduras.

6.6.- REGIÓN 06 SUR

Análisis de problemas y potencialidades

Problemas relevantes

1. Elevados niveles de contaminación generada por los residuos sólidos.

La región Sur enfrenta el problema de la contaminación derivada de la generación de residuos sólidos urbanos que no son tratados en su totalidad, según el CEAS, sólo tres de los 12 municipios tratan sus aguas residuales y uno de ellos solo trata el 16% de las mismas. La infraestructura es insuficiente, pues solo se cuenta con nueve plantas de tratamiento de aguas, distribuidas en cuatro municipios, de las cuales operan cinco y solo dos de ellas dentro de la norma. Por otra parte el mayor residuo producido en los agroecosistemas es el estiércol de bovino, la región Sur tenía, en 2012, un total de 198,084 cabezas de ganado. Esto se traduce en un volumen de deyecciones de 6'474,025 kilos diarios.

2. Población con bajos ingresos.

De acuerdo al Censo de Población y Vivienda (2010), el 44.9% de la población en la región recibe menos de dos salarios mínimos por su trabajo, los municipios más críticos para este indicador son Zapotitlán de Vadillo (63.5%), Tolimán (62.3%), Pihuamo (49.9%), San Gabriel (49.5%) y Gómez Farías (46.6%). Por otra parte el CONEVAL ubica que el 20.4 % de la población tiene un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo y el 52.1 % inferior a la línea de bienestar, lo que suma una población afectada igual a 200,463 personas.

3. Carencia por acceso a la alimentación.

Con base en datos del CONEVAL 2010, el 24.2% de la población en la región Sur sufre de carencia alimentaria, lo que equivale a 66,797 personas que viven en esta condición, los municipios más afectados son Tolimán (31.6%), Tecalitlán (30.9%), Zapotitlán de Vadillo (30.3%) y San Gabriel (28.6%).

4. Prevalencia de baja Conectividad terrestre en la Región.

Conforme a la información del MIDE Jalisco 2012, cinco de los 12 municipios tienen un bajo índice de conectividad terrestre, siendo los más afectados Jilotlán de los Dolores y Tecalitlán, tres más tienen un índice medio, San Gabriel, Tonila y Tolimán.

5. Riesgos de erosión y deforestación elevados.

De acuerdo al IIEG, 2010 el 80% de la superficie de la región Sur cuenta con cobertura forestal, sin embargo, en ocho municipios presentan riesgos de erosión que fluctúan entre el 27.5% y el 10.6%; mientras el problema de la deforestación se presenta sobre todo en dos municipios uno con el 21.5% (Jilotlán) de su cobertura deforestada y la otra municipalidad con el 11.2% (Tolimán) de su superficie.

Principales potencialidades identificadas

1. Fuerte Recurso natural de bosques.

De acuerdo a la información del IIEG (2010), del total de la superficie de la región, el 20.3% está cubierta por bosques lo que equivale a 1,709.5 km², dispone en promedio de 30,133,165 metros cúbicos de madera. Adicional cuenta con reservas máximas de hasta 33,484,108 metros cúbicos de madera, sin embargo, solo se reportan de manera oficial 10,183 metros cúbicos de producción durante el año. Por otra parte, de acuerdo al INEGI el 1.11% del VACB regional (\$51'678,000) lo genera la industria del papel cuyo insumo es la madera.

2. Destacada cobertura educativa en educación media superior y superior.

De acuerdo al MIDE Jalisco (2010), tres municipios de la región superan el promedio estatal de cobertura en la educación media superior (62.5%) estos son Tuxpan (91.23%), Zapotlán el Grande (62.75%) y Tamazula (62.75%); dos más están muy cercanos: Gómez Farías (61.73%) y Zapotiltic (60.16%) y tres superan el 50.9%. En cuanto a la cobertura de la educación Superior el municipio de Zapotlán el Grande se ubica en el 82% muy por encima del promedio estatal que es del 26.5%.

De manera adicional, de acuerdo al INEGI (2010), la región destaca por un mejor nivel de instrucción entre su población, los 12 municipios cuentan con habitantes que han recibido educación superior, cuyo promedio estatal es del 17.3%, mientras en el municipio de Zapotlán el Grande es del 22%, en Tuxpan del 11.4%, Zapotiltic el 9.6%, Tamazula el 8.4% y Gómez Farías el 8%.

3. Presencia significativa de la industria azucarera.

De acuerdo a la CONADESUCA en la región Sur, para el procesamiento de la caña de azúcar, destaca el ingenio localizado en el municipio de Tamazula de Gordiano que representa el 15% de la producción de azúcar con respecto al total del estado, con 180,577 toneladas obtenidas en la zafra 2012-2013.

4. Destaca por la producción de aguacate, berries, verduras y frutas.

El sector agrícola destaca por concentrar el 41.07% de la población asegurada en el IMMS. La región Sur produce, a nivel de estado, el 100% de la planta para fresa que equivale al 25.29% de la producción nacional.

Como ya se expuso en el diagnóstico la región destaca por:

- a) El crecimiento exponencial en la producción de aguacates. La siembra ha crecido exponencialmente, de 2009 a 2012 pasando de 5,402 hectáreas sembradas a 11,043, que significa un crecimiento de 104% en cuatro años. La producción por su parte ha crecido de 15,381 toneladas en el 2009 a 40,845 en el 2012, lo que significa un crecimiento de 165.6%. El valor de la producción para el 2009 fue de un poco más de 189 millones, mientras en el 2012 llegó a 494 millones de pesos, con un incremento de 161%.

- b) Producir de acuerdo con SAGARPA (2013), 109,333.26 toneladas de blueberry con un valor de 70, 817. 61 (miles de pesos), 28,400 toneladas de zarzamora con un valor de 7, 923.09 (miles de pesos), 15, 000 toneladas de fresa con valor de 6,750 (miles de pesos) y finalmente concentrada en el municipio de Zapotlán el grande 21, 000 toneladas de frambuesa con valor de 97, 650 (miles de pesos).

5. Es notable la contribución al VACB por la fabricación de productos con base en minerales no metálicos.

De acuerdo al INEGI (Censos económicos 2004-2009) la contribución al VACB derivados de la fabricación de productos con base en minerales no metálicos representó el 39.02% que se traduce en 1, 816,914 pesos al año, con un crecimiento entre el 2004 y el 2009 del 57.3%. El mayor porcentaje de la actividad se realiza en el municipio de Zapotiltic dada la presencia de la empresa Cemex.

6.7.- REGIÓN 07 SIERRA DE AMULA

Análisis de problemas y potencialidades

Problemas relevantes

1. Bajo crecimiento del VACB.

Como se mencionó anteriormente, el valor agregado censal bruto se refiere al valor de la producción que añade la actividad económica en su proceso productivo. Para el año 2009 se ubicó en la octava posición estatal en cuanto al VACB generado. Durante el periodo 2004- 2009 la región Sierra de Amula presentó un incremento en el VACB de 11%, lo cual resulta bajo si se compara con el porcentaje estatal (superior al 40%), así como con el resto de las regiones en donde su incremento porcentual únicamente supera a otras 3 regiones.

2. Bajos niveles de conectividad de caminos y carreteras.

La región Sierra de Amula presenta un grado de conectividad medio, ubicándose en la novena posición a nivel estatal, superando únicamente a las 3 regiones que presentan un grado de conectividad bajo. De acuerdo con el taller realizado para la integración del Plan, el tema de la infraestructura carretera es una de las principales preocupaciones regionales. Seis de los catorce municipios presentan un grado de conectividad bajo. Los municipios con menor capacidad de comunicación terrestre son Atengo, Ayutla, Cautla y Chiquilistlán.

3. Bajo porcentaje de población con estudios de nivel medio superior y superior.

La población de la región Sierra de Amula según datos del Censo del 2010, presenta apenas un nivel de instrucción básica; destacan los municipios de Juchitlán (76.2%) y Atengo (75.1) con los porcentajes más altos de población con este nivel educativo. Aunado a lo anterior, las proporciones más relevantes de población sin escolaridad se encuentran en Tuxcacuesco y Chiquilistlán (11.7 y 10.8%, respectivamente).

A nivel estatal alrededor del 63% de la población no presenta estudios de educación media superior, 18.5 cuentan con educación media superior y 17.3 con educación superior. Mientras que a nivel regional es el 72% no cursaron la educación media superior, 15% presentan estudios en media superior y 12% cuentan con algún grado de educación superior.

A nivel municipal, los municipios con mayores rezagos son Chiquilistlán, Tuxcacuesco y Juchitlán. Mientras que en educación superior los mayores rezagos se presentan en Atengo, Cuautla, Tuxcacuesco y Chiquilistlán.

4. Contaminación del agua.

Las descargas de aguas residuales sin tratamiento es la principal causa de la contaminación de las aguas superficiales en la región. Ocho de los 14 municipios que conforman la región no cuentan con un sistema de tratamiento de aguas residuales y ningún municipio tiene cubierto el servicio al 100%.

En la región se cuenta con 14 PTARs, sin embargo 5 municipios no cuentan con una de ellas. Ocho plantas están en operación, de éstas ninguna cumple con la norma.

5. Deforestación.

La extensión cubierta con bosque es de 1,039 kilómetros cuadrados y representan el 17.8% del territorio. Las situaciones más críticas en el manejo de la superficie con cobertura forestal se presentan en tres municipios que superan el 12% con deforestación, estos son Tonaya, Juchitlán y Ejutla.

De acuerdo con el diagnóstico efectuado por la entonces SEMADES (2010), en el marco de la integración del Plan regional de desarrollo, se planteó que el 90% de los municipios que conformaban la región Sierra de Amula presentaban pérdida de vegetación por tala inmoderada. Igualmente se menciona en la mayoría de los municipios la explotación clandestina de maderas como Pino, Encino y Oyamel y cedro entre otras.

Principales potencialidades identificadas

1. Superficie forestal.

Como se mencionó anteriormente la extensión cubierta con bosque es de 1,039 kilómetros cuadrados (17.8% de la superficie regional) Los municipios con mayor cobertura forestal son Chiquilistlán, Cuautla y Ejutla, en los tres casos es más del 71% de su territorio.

En los municipios de Tecolotlán, Tenamaxtlán y Atengo se encuentra el Área de Protección de Flora y Fauna " Sierra de Quila". Mientras que La reserva de la Biosfera de Manantlán se hace presente en El Grullo y Tuxcacuesco.

2. Amplia superficie de riego en la producción agrícola.

En el estado de Jalisco 108,956.65 hectáreas con riego tecnificado, de las cuales el 15.5% (16,888.22 hectáreas) se encuentran en la región Sierra de Amula, lo cual representa un importante potencial para el desarrollo del sector agrícola de la región.

3. Producción de agave y mezcal.

La región Sierra de Amula produce el 5.6% del agave de la entidad, sin embargo no se cultiva la variedad azul tequilana weber, necesaria para producir tequila, por lo que la producción es destinada a otros destilados de agave. Cuenta con las plantas industriales para procesar el destilado de agave que se produce en la región, es la única que produce esta bebida espirituosa. 108,956.65.

4. Producción de caña y azúcar.

La región Sierra de Amula produce el 23.12% del tomate rojo del estado, el 18.21% de la caña de azúcar en semilla, y el 15% de la caña de azúcar, y se ubica uno de los seis ingenios del estado.

5. Cultura cooperativa de ahorro y crédito.

En relación a la capacidad para agregar valor a la producción destaca el crecimiento de las Instituciones de intermediación crediticia y financiera no bursátil que aumento su aportación, entre 2004 y 2009 en un 461.12% y esto se explica por el crecimiento de las Cajas de Ahorro populares que se han desarrollado y consolidado en la región aportando el 9% del VACB regional. Esto representa un potencial importante para el financiamiento de actividades productivas.

6. La Zona metropolitana (Autlán, El Grullo – El Limón) presenta un importante potencial de comercio y prestación de servicios a nivel regional.

La zona metropolitana de Autlán (conformada por Autlán, El Grullo y El Limón) representa una oportunidad para el desarrollo comercial y productivo de estos municipios. Además, con la conformación de la zona metropolitana se podrá tener acceso a recursos adicionales. Se estima que los beneficios alcanzan a 30 poblaciones y 86 mil 903 habitantes.

6.8.- REGIÓN 08 COSTA SUR

Análisis de problemas y potencialidades

Problemas relevantes

1. Altos niveles de deforestación y erosión en la superficie con cobertura forestal.

En la región Costa Sur la cobertura forestal oscila entre el 60.4% (Casimiro Castillo) y el 78.33% (Cuautitlán de García Barragán) de la superficie municipal. Mientras el 19.5% del territorio es bosque (1,882.92 kilómetros cuadrados). En contraste sus índices de deforestación son altos, Tomatlán alcanza el 19.53% de su cobertura forestal, La Huerta el 17.86% y Cihuatlán el 11.7%. En cuanto a la erosión Casimiro Castillo presenta el problema en el 9.81% de su cobertura forestal, Villa Purificación en el 9.39% y Cuautitlán en el 7.92%. Esta situación es aún de mayor relevancia ya que la región es parte de la mayor reserva natural de la entidad que es la Sierra de Manantlán.

2. La mayoría de los productores de ganado bovino solo producen el pie de cría, y no se cuenta con la infraestructura para una adecuada finalización y procesamiento de la carne.

De acuerdo a la estadística estatal la Región Costa Sur aporta el 10.62% de la carne de canal de bovino que se traduce en el 84.8% del valor de la producción pecuaria de la región. Sin embargo no cuenta con un rastro TIF y a decir de los productores, en el taller regional, no se cuenta con la infraestructura y el equipo para la adecuada finalización del ganado y se ven obligados a vender sus pies de cría sin haber completado el proceso de engorda.

3. Una alta proporción de las viviendas no cuentan con servicios de energía eléctrica, agua entubada y drenaje.

De acuerdo al INEGI, en el 2010, solo el 76.9% de las viviendas contaban con los servicios de energía eléctrica, agua entubada y drenaje, mientras el promedio estatal es del 91.1% y la región Costa Sur ocupa el penúltimo lugar entre las 12 regiones (sólo la supera la región Norte), en las que sus viviendas carecen de estos servicios.

4. Bajos niveles de escolaridad.

De acuerdo a la Secretaria de Educación Pública el nivel promedio de escolaridad en la población de la región es de 6.9 grados, mientras el promedio estatal es de 9.1 grados y la región ocupa el penúltimo lugar en este renglón.

Principales potencialidades identificadas

1. Cuenta con recursos naturales, culturales y de infraestructura para el impulso del turismo de playa y montaña.

Es una región que tiene una gran cobertura boscosa, tres de sus seis municipios cuentan con playa, cuenta con infraestructura turística y diversos atractivos naturales adecuados para el ecoturismo.

2. Es la región de mayor producción de frutas tropicales, destacan el plátano, el coco y el mango.

De acuerdo a la SAGARPA, en el año 2013, en la región Costa Sur, se concentró el 99.81% de la producción de plátano de la entidad, el 98.43% de el coco fruta (que es el 28.47% de lo que se produce en el país) y el 91.54% del mango del estado.

3. Se localiza uno de los seis ingenios para la producción de azúcar de la entidad.

De acuerdo a la información de la SAGARPA, en la región Costa Sur en el 2013, se concentró el 10.62% de la producción de caña de azúcar, y en la zafra 2012-2013 se produjo el 9.59% del azúcar procesada en la entidad.

6.9.- REGIÓN 09 COSTA - SIERRA OCCIDENTAL

Análisis de problemas y potencialidades

Problemas relevantes

1. Elevado número de personas en situación de pobreza en las zonas rurales y en el Área Metropolitana de Puerto Vallarta.

De acuerdo a datos del CONEVAL, 5 de los 8 municipios que conforman la región registran porcentajes de pobreza superiores al 50%. Este problema se concentra principalmente en las municipalidades de Talpa de Allende (74%), Cabo Corrientes (63%) y Guachinango (58%).

2. Bajos niveles educativos de la población en los municipios de la zona de montaña.

De acuerdo a datos del Censo General de Población y Vivienda 2010, con excepción de Puerto Vallarta, los porcentajes de población con educación media superior y superior fueron muy bajos en el resto de los municipios de la región.

3. Alto grado de vulnerabilidad a la erosión en los municipios de la zona de montaña.

Un indicador de riesgo ambiental en la superficie es la erosión. Al respecto, la mayoría de los municipios de la montaña registran porcentajes importantes de superficie erosionada. Este problema se agudiza principalmente en los municipios de Mixtlán (10.57%) y Atenguillo (10.50%).

4. Elevados niveles de robo a vehículos particulares, personas y negocios.

Durante el 2014, los delitos que más aquejaron a la población fueron el robo a vehículos particulares (41%), el robo a personas (24%) y el robo a negocios (23%). En conjunto, estas infracciones representaron el 88% de los delitos del fuero común; y fueron cometidos con más frecuencia en los municipios de Puerto Vallarta, Mascota y Cabo Corrientes.

5. Baja conectividad carretera de los municipios de la región.

La región Costa-Sierra Occidental tiene el menor índice de conectividad del estado (0.237938), lo que representa un grado bajo de conectividad. Los municipios mejor conectados son Atenguillo (0.40) y Puerto Vallarta (0.33); ambos índices representan un grado medio de conectividad.

Principales potencialidades identificadas.

1. Destacados centros de turismo médico, religioso, de playa y montaña.

La región Costa-Sierra Occidental cuenta con un potencial turístico diverso. Cabe destacar las actividades turísticas de montaña, en especial los recorridos masivos de motocicletas; así como también los recorridos que realiza una importante cantidad de católicos para visitar a los santos patronos de varios municipios serranos.

Por otra parte, de acuerdo a algunos estudios nacionales e internacionales, el turismo médico representa para Puerto Vallarta una oportunidad de gran magnitud. Los ingresos de este ramo provendrían principalmente de la población de Estados Unidos y Canadá que no cuenta con un seguro médico y estaría dispuesta a viajar a otros países para obtener tratamientos muy seguros menos costosos. De acuerdo a estimaciones de Córdova, actualmente existen casos exitosos de turismo médico en el país; Baja California es el líder nacional, con Cancún-Riviera Maya como su competidor más fuerte. Puerto Vallarta es un destino que podría competir fuertemente con ambos; sin embargo los esfuerzos para posicionar a este municipio como destino de turismo médico en México aún son incipientes.

Para atender a los visitantes, en la región hay 24,543 habitaciones disponibles. La región destaca por la cantidad de establecimientos de hospedaje de alto nivel, la mayoría instalados en Puerto Vallarta.

2. Destacada producción de sandía, pastos y chile verde.

En la región destacó la contribución relativa de tres tipos de cultivo: en primer lugar, despuntó la producción de sandía, que representó el 32.7% del volumen estatal; en segundo lugar apareció la producción de pastos, que representó el 21.7%, y, en tercer lugar, sobresalió la producción de chile verde, que representó el 19.4%.

3. Destacada producción de ganado Bovino.

La producción de carne de bovino aportó el 67.0% del valor total de la actividad ganadera de la región. A la aportación de la carne de bovino le siguieron la de leche de bovino (19.7%), la de carne-canal de porcino (8.8%), la de carne-canal de ave (2.1%).

4. Destacada cobertura forestal.

La cobertura forestal alcanza el 90.3% del territorio. La superficie de la región está cubierta principalmente por bosque (36%); en términos absolutos la extensión del bosque alcanza los 3,294 km². A nivel municipal, Cabo Corrientes, San Sebastián del Oeste y Talpa de Allende tienen la mayor cobertura forestal (89%).

5. Destacada producción de Guachinango, Mojarra y Pargo.

En 2012, la producción de Mojarra aportó el 25% del valor total estatal. A la aportación de la Mojarra le siguió la del Pargo, con 24%, y la de Guachinango (Flamenco), con 19%.

6.10.- REGIÓN 10 VALLES

Análisis de problemas y potencialidades

Problemas relevantes

1. Bajo promedio de estancia del turismo en la región.

Como se refirió anteriormente, de acuerdo a las cifras del anuario estadístico 2014 de la Secretaría de Turismo²², los municipios de la región cuentan con 60 establecimientos de hospedaje (3.65% del total estatal), 22 de ellos ubicados en el municipio de Tequila. Durante 2014 se tiene un registro de afluencia de 187,745 visitantes, 88.6% nacionales y 11.4% extranjeros. Del total de la afluencia turística durante 2014, el 67.2% fueron visitantes en tránsito o no hospedados, es decir su visita fue de ida y vuelta durante el mismo día, 7.5% llegaron a alguna casa particular (con familiares o conocidos) y el 25.3% restantes se hospedaron en algún establecimiento. La estancia promedio del hospedaje turístico nacional es de 1.06 y del extranjero de 1.08. Mientras que la estancia para quienes se hospedan en casas particulares es de 3.89 días para los visitantes nacionales y de 5.44 para los visitantes extranjeros. Los visitantes no hospedados tienen una estancia de 0.23 días para los visitantes del país y 0.25 días para los visitantes de fuera.

2. Reducción de paisaje agavero.

Entre los principales atractivos turísticos de la región podemos mencionar los relativos al agave y el tequila, elementos emblemáticos de la cultura y la identidad de Jalisco y México. De hecho El paisaje agavero y las antiguas instalaciones de la industria del tequila, ha sido reconocido como parte del patrimonio mundial de la UNESCO, en la categoría de paisaje cultural. Sin embargo Las plantaciones de agave y las antiguas haciendas en donde se llevaba a cabo la destilación del tequila, han padecido una serie de obstáculos que han impedido consolidarse como una oportunidad para potenciar desarrollo. Entre otros se puede mencionar la pérdida de superficie del mencionado paisaje, ya que para el año 2006 los municipios incluidos en la lista de la Unesco (Magdalena, Teuchitlán, Tequila, Amatitán y El Arenal); contaban con una superficie de 19,544has, mientras que para 2013, la superficie sembrada se había reducido hasta llegar a las 11,896has lo que representa una pérdida de 39% en comparación con el año 2006. La disminución del paisaje agavero además de poner en riesgo la permanencia en la lista del patrimonio mundial de la Unesco, representa la pérdida de un atractivo para potenciar el desarrollo turístico de la región.

3. Contaminación del agua por las vinazas producidas por la industria tequilera y aguas residuales.

Uno de los principales problemas que se presenta por el proceso de la actividad industrial para la elaboración del tequila es la contaminación del agua. Se estima que en la producción de un litro de tequila se generan 10 litros de vinaza tequileras, residuos que son

²² Gobierno del Estado de Jalisco, Secretaría de Turismo, en <http://secturjal.jalisco.gob.mx/invierte-en-jalisco/estadisticas>. consultado el 28 de abril de 2014.

altamente contaminantes para el entorno natural. Durante los últimos años se han realizado algunos esfuerzos y algunas empresas han instalado sistemas de tratamiento de sus residuos, así como se han hecho esfuerzos por utilizarlos con fines agrícolas para el riego de cultivos. Sin embargo los esfuerzos emprendidos por productores y autoridades o han sido suficientes y una gran cantidad de las vinazas son descargadas a ríos y drenajes sin ningún tratamiento.

4. Bajo porcentaje de población con estudios de nivel medio superior y superior.

La población de la región Valles en 2010 en general, poseía un nivel de instrucción básica. Alrededor del 72% de la población regional no cuenta con educación media superior, casi 17% cuentan con educación media superior y poco más de 10% cuentan con algún grado aprobado en educación superior.

En cuanto a educación media superior, Hostotipaquillo presenta los mayores rezagos, ya que únicamente 11% de su población curso algún grado de educación media superior. Mientras que a nivel Superior los municipios con mayores rezagos son Hostotipaquillo, Teuchitlán, San Juanito de Escobedo y Amatitán.

5. Población sin derechohabencia a servicios de salud.

De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, con datos del Censo de Población y Vivienda 2010, el 28.3% de la población total de la región Valles no es derechohabiente a servicios de salud. Del total, San Juanito de Escobedo es el municipio con el mayor número de población derechohabiente con alrededor del 83%, en contraparte El Arenal sólo tiene un 67%.

Principales potencialidades identificadas

1. Región reconocida por su producción tequilera.

La producción de tequila está protegida por la denominación de origen que abarca 181 municipios a nivel nacional, entre los que quedan integrados los 125 municipios de Jalisco. El agave que se utilice para su producción debe también ser producido en dichos municipios. El estado de Jalisco es el principal productor de tequila y el más emblemático. La región valles goza de un gran reconocimiento por el volumen y calidad de su producción tequilera. La producción de tequila ha presentado un crecimiento durante los últimos años, logrando incrementar su presencia a nivel internacional.

La mayor parte de la industria tequilera jalisciense se ubica en la región valles (39%), seguida por la región altos sur (29%). Los municipios de Tequila, El Arenal y Amatitán son los que cuentan con la mayor cantidad de empresas.

2. Importante productora de caña y azúcar.

A nivel nacional Jalisco ha sido un importante productor de caña de azúcar, generalmente por detrás de Veracruz, que se ostenta como el líder nacional. En Jalisco durante 2013 se produjeron 7.4 millones de toneladas, de las cuales el 37.3% se generaron en la región

valles, líder productora a nivel estatal, además la región contribuye con el 37.1% de la superficie sembrada de la entidad.

3. Atractivos turísticos de índole natural, histórica y cultural.

La región Valles, cuenta con un importante atractivo turístico de índole natural, histórico y cultural que pueden ser un factor importante para detonar el desarrollo de la región. Por un lado se cuenta con los atractivos históricos culturales como los relacionados con el paisaje agavero, las antiguas haciendas destiladoras de tequila, así como conocer el proceso de producción del tequila. Por otro lado, se tienen los atractivos arqueológicos de Guachimontones, en donde destacan las pirámides con una arquitectura circular, un campo de juego de pelota y el Centro interpretativo Guachimontones "Phil Weigand." Además de lo anterior se cuenta con atractivos naturales como el volcán de Tequila, la barranca del río grande, el área natural protegida de las piedras bola y el bosque de la primavera.

6.11.- REGIÓN 11 LAGUNAS

Análisis de problemas y potencialidades

Problemas prioritarios en la región

1. Bajo nivel de educación de la población.

El rezago educativo es uno de los principales problemas sociales en la región Lagunas. De acuerdo con estimaciones de CONEVAL, en 2010 solamente dos municipios de la región presentaban un porcentaje de población con rezago educativo menor a la media estatal (20.6): Sayula (17.4) y Cocula (18.6). Los municipios que presentaron el mayor rezago educativo fueron Teocuitatlán de Corona (33.7), Atoyac (29.5) y Atemajac de Brizuela (29.1).

Durante 2014, el grado promedio de escolaridad en la región Lagunas fue de 7.2²³, bastante inferior al promedio estatal de 9.2. Los municipios con el menor grado promedio de escolaridad fueron Atoyac (6.1), Atemajac de Brizuela (6.4) y Teocuitatlán de Corona (6.4). Cabe destacar que ningún municipio de la región supera el grado promedio escolar estatal, los municipios con el mayor grado fueron Sayula y Acatlán de Juárez, con 8.2 y 8.1, respectivamente.

El 7.06% de la población de 15 años y más en la región Lagunas es analfabeta, más del doble a nivel estatal. Los municipios con mayor porcentaje de población analfabeta son Atemajac de Brizuela con 11.20 y Atemajac de Brizuela con 10.10.

²³ El grado promedio de escolaridad regional se determinó promediando el grado promedio de escolaridad de los municipios que conforman la región.

2. Alto porcentaje de población en situación de pobreza.

La pobreza, está asociada a condiciones de vida que vulneran la dignidad de las personas, limitan sus derechos y libertades fundamentales, impiden la satisfacción de sus necesidades básicas e imposibilitan su plena integración social.

En la región Lagunas el 48.7% de la población se encuentra en situación de pobreza, es decir 101 mil 438 personas comparten esta situación; así mismo el 27.6% (57,460 personas) de la población es vulnerable por carencias sociales; el 5.5% es vulnerable por ingresos y 10.8% es no pobre y no vulnerable. Es importante agregar que 6.0% de la población de la región presentó pobreza extrema, es decir 12 mil 410 personas, y un 42.7% en pobreza moderada (89,027 personas). De los indicadores de carencias sociales, destaca que el acceso a la seguridad social es la más alta: el 64.4% de la población en la región carece de acceso a la seguridad social, que en términos absolutos se trata de 134 mil 077 habitantes. El que menos porcentaje acumula es la calidad y espacios de la vivienda, con el 6.9%.

3. Decrecimiento de la generación de valor con la producción regional y los servicios.

El valor agregado censal bruto (VACB) según el INEGI, se define como el valor de la producción que se añade durante el proceso de trabajo por la actividad creadora y de transformación del personal ocupado, el capital y la organización (factores de la producción), ejercida sobre los materiales que se consumen en la realización de la actividad económica. En resumen, esta variable se refiere al valor de la producción que añade la actividad económica en su proceso productivo.

Los censos económicos 2009 revelaron que los tres subsectores que más decrecieron en la región Lagunas fueron los Servicios relacionados con el transporte (-78.9%), el Comercio al por mayor de materias primas agropecuarias y forestales, para la industria, y materiales de desecho (-74.4%) y la Fabricación de productos metálicos (-27.6%). Esto provocó que en la región se registrara un decrecimiento del VACB de -8.7%.

Principales potencialidades en la región

1. Destacada cobertura forestal.

El 15.8% del territorio de la región Lagunas está compuesto por bosques (591.55 km²). La mitad de los municipios de la región tienen una cobertura forestal superior al 50% de su territorio. Destaca la superficie de bosques, selvas y otro tipo de vegetación en los municipios de Atemajac de Brizuela, Tapalpa y Techaluta de Montenegro, donde la cobertura forestal representa el 72.9%, 65.1% y 59.3%, respectivamente, de su territorio.

La importante cobertura forestal de la región Lagunas es un área de oportunidad para el aprovechamiento sustentable de los servicios ambientales, la obtención de productos ambientales y el desarrollo especializado de turismo ecológico.

Algunos de los servicios ambientales que generan beneficios y bienestar para las personas y las comunidades son la captación y filtración de agua, la mitigación de los efectos del cambio climático, la retención del suelo, la belleza escénica, entre otros. Mediante distintos proyectos de conservación ambiental, certificación forestal, bonos de carbono y

aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, los dueños o poseedores de terrenos con cobertura forestal pueden encontrar un área de desarrollo en esta veta.

La cobertura forestal también permite a las comunidades obtener beneficios directos mediante el desarrollo de cadenas productivas sustentables de productos ambientales como la madera, los frutos y la flora.

Por último, gracias a la cobertura forestal de la región, algunos municipios se han consolidado como importantes destinos turísticos, a nivel regional y nacional, de aventura y ecoturismo. En esta materia destacan los municipios de Tapalpa y Atemajac de Brizuela, quienes presentan un incremento constante de alojamiento temporal desde 2004.

2. Constante crecimiento del sector turístico.

El subsector de Servicios de alojamiento temporal, que concentró el 1.66% del valor agregado censal bruto en 2009, registró el mayor crecimiento real pasando de 5 millones 498 mil pesos en 2004 a 19 millones 610 mil pesos en 2009, representado un incremento de 256.7% durante el periodo.

En la región Lagunas se dispone de 1350 habitaciones en 95 establecimientos de hospedaje que representan el 5.8% de los hoteles de la entidad, con el 2.1% de las habitaciones disponibles. Cuenta con ocho establecimientos de cinco estrellas, cinco en Tapalpa, dos en Sayula y uno en el municipio de Atoyac.

El principal polo de atracción turística en la región Lagunas es Tapalpa por su capacidad instalada para hospedaje y la gran cantidad de servicios turísticos que oferta, principalmente en el ámbito del ecoturismo o turismo de aventura. Los atractivos naturales de la sierra de Tapalpa se complementan con el atractivo arquitectónico y el nombramiento de Pueblo Mágico. En Tapalpa convergen parques ecoturísticos con sitios de interés histórico y religioso.

La región Lagunas también cuenta con atractivos turísticos populares, como los balnearios de Villa Corona; o relevantes festividades, como la feria de la pitaya en Techaluta. Otro atractivo es la Laguna de Sayula que tiene una importancia internacional debido a su extensión de 16,800 hectáreas, donde la biodiversidad de sus ecosistemas es hogar de un gran número de especies de aves, mamíferos, reptiles, anfibios y peces. En el lugar es posible observar la fauna, hacer caminata, safaris fotográficos y sobre todo admirar un entorno natural distinto.

3. Importante producción agrícola de papa, alfalfa y agave.

En la región Lagunas destaca el cultivo de papa al representar el 94.6% del volumen total de la producción estatal de dicho tubérculo, con un valor de 53 mil 269 toneladas. En segundo lugar, dos de cada 10 toneladas de la alfalfa verde que se producen en el estado provienen de la región Lagunas. A nivel nacional, la región tiene su mayor participación (4.8%) en la producción de Agave, con un total de 92 mil 593 toneladas en 2013.

4. Constante crecimiento del valor de la producción agropecuaria.

El valor de la producción agrícola en la región Lagunas ha presentado diversas fluctuaciones durante el periodo 2008–2013, habiendo registrado sus niveles más altos en 2013. El valor de la producción agrícola de la región en 2013, representó el 9.6% del total de producción agrícola estatal y tuvo en 2009 su máxima participación aportando el 9.7% del total estatal en dicho año.

La producción ganadera en la región Lagunas ha mantenido una tendencia creciente durante el periodo 2008-2013, siendo el ejercicio de 2013 el año en el que se ha registrado el mayor crecimiento en el valor de la producción ganadera en la región, representando el 3.1% de la producción estatal.

6.12.- REGIÓN 12 CENTRO

Análisis de problemas y potencialidades

Problemas prioritarios de la región

1. Alto porcentaje de población en situación de pobreza extrema.

La pobreza, está asociada a condiciones de vida que vulneran la dignidad de las personas, limitan sus derechos y libertades fundamentales, impiden la satisfacción de sus necesidades básicas e imposibilitan su plena integración social.

Los municipios de Cuquío (69.5%), Ixtlahuacán del Río (66.8%), San Cristóbal de la Barranca (66.7%), Zapotlanejo (63.3%) superan el porcentaje promedio de personas en situación de pobreza multidimensional a nivel regional (28.6%) y estatal (37.0%). Los municipios con el mayor porcentaje de población en situación de pobreza extrema fueron Cuquío (15.6%) e Ixtlahuacán del Río (15.4%).

2. Rezago en el servicio de agua entubada en las viviendas.

De acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2010, en la subregión Centro había 25,616 viviendas habitadas, las cuales en su mayoría (el 92%) contaban con los principales servicios públicos: agua entubada, drenaje, servicio de sanitario, electricidad y piso distinto de tierra. Sin embargo, la subregión tiene un importante rezago en comparación con el estado (con el 95%) y con la Zona Metropolitana de Guadalajara (con el 98% de viviendas con estos servicios). El principal rezago se encuentra en la disponibilidad de agua entubada en las viviendas. Solamente el 78% de las viviendas cuentan con este servicio, cobertura considerablemente inferior en comparación con la ZMG y el estado, donde el 96% y 93% de las viviendas cuentan con este servicio, respectivamente. El municipio de Cuquío es el principal afectado en esta materia: solamente el 51% de sus viviendas particulares habitadas cuentan con agua entubada.

3. Bajo nivel de educación de la población.

El rezago educativo es uno de los principales problemas sociales en algunos municipios de la región Centro. De acuerdo con estimaciones de CONEVAL, en 2010 los municipios que presentaron el mayor rezago educativo fueron Zapotlanejo (32.1), Ixtlahuacán del Río (31.9), Cuquío (31.6) y San Cristóbal de la Barranca (29.6).

Durante 2014, los municipios con el menor grado promedio de escolaridad fueron Cuquío (5.9), San Cristóbal de la Barranca (5.9) e Ixtlahuacán del Río (6.4). En San Cristóbal de la Barranca, Cuquío e Ixtlahuacán del Río menos del 5% de su población tiene estudios universitarios: 2.0%, 3.7% y 4.7%, respectivamente. Por otro lado, estos mismos municipios son los que presentaron el mayor porcentaje de población sin escolaridad: 12.6%, 12.4% y 10.5%, respectivamente. Los municipios con mayor porcentaje de población analfabeta son Cuquío con 11.0 y San Cristóbal de la Barranca con 10.2.

4. Decrecimiento del valor de la producción agrícola.

El valor de la producción agrícola en la región Centro ha presentado una ligera tendencia creciente en los últimos años, sin embargo, para 2013 la variación anual con respecto al año anterior fue negativa, con una reducción de -12.3%.

Principales potencialidades identificadas

1. Crecimiento de la producción ganadera.

La producción ganadera en la región Centro presentó una tendencia creciente en los últimos años. En 2013 alcanzó el mayor crecimiento en el valor de la producción ganadera, con un incremento de 27.8% con respecto del año anterior. La subregión contribuye con el 2.6% de la producción ganadera total del Estado.

2. Principal productor de flores y pasto.

La región 12 Centro es el principal productor de flores, noche buena y pasto. El 100% de estos productos en el estado provienen de esta subregión. También destaca que a nivel nacional, la subregión participa con el 80% de la producción de flores y pasto. Estas representan una ventaja que puede ser utilizada para impulsar el desarrollo de la región y especializar su producción agrícola en torno a dichos cultivos.

3. Importante producción textil y manufacturera en el sector del vestido.

La región Centro destaca en la producción y transformación de mercancías del sector textil. En este ramo, es reconocido el municipio de Zapotlanejo como el principal elaborador de ropa de vestir para importantes marcas nacionales e internacionales.

VII. RESULTADOS Y PRINCIPALES HALLAZGOS (PRIORIDADES REGIONALES)

7.1.- REGIÓN 01 NORTE

Problemas y potencialidades	Prioridades/objetivos
Alta prevalencia de la desnutrición crónica en las familias con carencia alimentaria.	Disminuir la prevalencia de la desnutrición crónica en familias con carencia alimentaria.
Reducida cobertura educativa y baja absorción de estudiantes en el nivel básico.	Incrementar la cobertura educativa y la absorción de estudiantes en el nivel básico.
Baja cobertura de servicios para las viviendas de las familias en situación de pobreza.	Mejorar la calidad de las viviendas de familias en situación de pobreza.
Vulnerabilidad a la escasez de agua para el consumo humano y las actividades productivas por un alto riesgo de sequía.	Incrementar la disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.
Altos niveles de homicidios dolosos, robo a vehículos particulares y robo a bancos.	Disminuir los niveles de inseguridad pública y de sustracción del patrimonio de los ciudadanos.
Disponibilidad de atractivos naturales, paisajísticos y culturales para el turismo.	Incrementar la afluencia turística proveniente del turismo rural y el etnoturismo.
Destacada producción de ganado Bovino.	Incrementar la producción y comercialización de ganado bovino.
Destacada producción de artesanías.	Incrementar la producción y comercialización de artesanías (pita, chaquiras, prendas de vestir)
Disponibilidad de recursos minerales metálicos y no metálicos.	Aumentar la producción sustentable y el beneficio proveniente de la explotación de minerales metálicos.

7.2.- REGIÓN 02 ALTOS NORTE

Problemas y potencialidades	Prioridades/objetivos
Escasa disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.	Incrementar la disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.
Incremento de robo a vehículos, a personas y negocios.	Disminuir el robo a vehículos, personas y negocios.
Limitada cobertura y la calidad de los servicios de salud a la población.	Incrementar la cobertura y la calidad de los servicios de salud a la población.
Líder en la producción de huevo y cárnicos (porcino y bovino) y además destaca la producción lechera.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización de huevo, leche y carne (porcino y bovino).
Centro de fabricación y comercialización de ropa.	Incrementar la producción y la comercialización de la industria textil y del vestido.
Centro turismo religioso reconocido a nivel nacional.	Incrementar la afluencia turística y la derrama económica proveniente del turismo religioso, rural y cultural.
Ubicación geográfica favorable para actividades económicas.	Incorporar la región al corredor de la industria automotriz del Bajío-Aguascalientes-SLP.
Contaminación generada por residuos orgánicos agropecuarios.	Disminuir la contaminación generada por residuos orgánicos agropecuarios.

7.3.- REGIÓN 03 ALTOS SUR

Problemas y potencialidades	Prioridades/objetivos
Escasa disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.	Incrementar la disponibilidad de agua para el consumo humano y las actividades productivas.
Incremento de robo a vehículos, a personas y negocios. Limitada cobertura y la calidad de los servicios de salud a la población.	Disminuir el robo a vehículos, personas y negocios. Incrementar la cobertura y la calidad de los servicios de salud a la población.
Líder en la producción de huevo y cárnicos (porcino y bovino) y además destaca la producción lechera.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización de huevo, leche y carne (porcino y bovino).
Centro de fabricación y comercialización de ropa.	Incrementar la producción y la comercialización de la industria textil y del vestido.
Centro turismo religioso reconocido a nivel nacional.	Incrementar la afluencia turística y la derrama económica proveniente del turismo religioso, rural y cultural.
Ubicación geográfica favorable para actividades económicas.	Incorporar la región al corredor de la industria automotriz del Bajío-Aguascalientes-SLP.
Contaminación generada por residuos orgánicos agropecuarios.	Disminuir la contaminación generada por residuos orgánicos agropecuarios.

7.4.- REGIÓN 04 CIÉNEGA

Problemas y potencialidades	Prioridades/objetivos
Destaca en la producción estatal de granos y cereales.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización de la producción de cereales y granos.
Los servicios de salud son poco accesibles y de baja calidad.	Incrementar el acceso y calidad de los servicios de salud
Importante industria mueblera en un municipio de la región	Incrementar la producción, comercialización y exportación de muebles
Elevados niveles de contaminación en las aguas superficiales.	Disminuir la contaminación de las aguas superficiales.
Región destacada a nivel estatal en la producción, industrialización y comercialización de carne de canal de bovino, porcino y ave; así como leche de bovino.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización de leche y carne de ganado bovino, porcino y aviar.
Destacada producción, industrialización y comercialización de agave en la región.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización del agave y sus derivados (tequila, fibras, miel de agave entre otros).

7.5.- REGIÓN 05 SURESTE

Problemas y potencialidades	Prioridades/objetivos
Destacada producción de lácteos y conservas a nivel doméstico.	Aumentar la elaboración y distribución de productos lácteos y conservas con identidad regional.
Incremento en el número de delitos del fuero común.	Disminuir los delitos del fuero común
Altos niveles de contaminación del Lago de Chapala.	Disminuir la contaminación del Lago de Chapala.
Bajo nivel de población derechohabiente a servicios de salud.	Incrementar el acceso y la calidad de los servicios de salud.

Problemas y potencialidades	Prioridades/objetivos
Destacada producción de berries, frutos y verduras.	Incrementar la industrialización de productos agrícolas particularmente berries, frutos y verduras.
Condiciones naturales para el turismo de montaña y lago.	Incrementar la afluencia turística (lago y montaña).

7.6.- REGIÓN 06 SUR.

Problemas y potencialidades	Prioridades/objetivos
Fuerte Recurso natural de bosques.	Incrementar la producción sustentable y comercialización de la madera y sus derivados.
Presencia significativa de la industria azucarera.	Aumentar los niveles de producción y diversificar la generación de productos derivados de la caña de azúcar.
Destaca por la producción de aguacate, berries, verduras y frutas.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización del sector agrícola particularmente aguacate, berries, verduras y frutas.
Elevados niveles de contaminación generada por los residuos sólidos.	Reducir la contaminación generada por los residuos sólidos.
Es notable la contribución al VACB por la fabricación de productos con base en minerales no metálicos.	Aumentar la producción de derivados de minerales no metálicos
Cuenta con atractivos turísticos naturales y culturales propios de la región.	Incrementar la afluencia turística y derrama económica proveniente del turismo (ecoturismo y cultural).
Destacada cobertura educativa en educación media superior y superior.	Incrementar la capacidad de atracción de estudiantes de nivel superior en la Zona Metropolitana de Ciudad Guzmán.

7.7.- REGIÓN 07 SIERRA DE AMULA

Problemas y potencialidades	Prioridades/objetivos
Bajo porcentaje de población con estudios de nivel medio superior y superior.	Incrementar la población con estudios de educación media superior y superior.
Presencia significativa de la industria azucarera.	Aumentar los niveles de producción y diversificar la generación de productos derivados de la caña de azúcar.
Producción de agave y mezcal.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización del agave como el mezcal, fibras, miel de agave entre otros.
Bajos niveles de conectividad de caminos y carreteras.	Mejorar la conectividad carretera de los municipios de la región.
Contaminación del agua.	Reducir los niveles de contaminación del agua.
Se cuenta con amplia superficie forestal.	Incrementar la producción sustentable y comercialización de la madera y sus derivados.

7.8.- REGIÓN 08 COSTA SUR

Problemas y potencialidades	Prioridades/objetivos
Altos niveles de deforestación y erosión en la superficie con cobertura forestal.	Reducir los niveles de deforestación.
Cuenta con recursos naturales, culturales y de infraestructura para el impulso del turismo de playa y montaña.	Incrementar la afluencia y la derrama económica del turismo (montaña, turismo rural y etnoturismo)
Se localiza uno de los seis ingenios para la producción de azúcar de la entidad.	Aumentar los niveles de producción y diversificar la generación de productos derivados de la caña de azúcar.
La mayoría de los productores de ganado bovino solo producen el pie de cría, y no se cuenta con la infraestructura para una adecuada finalización y procesamiento de la carne.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización de la producción de ganado bovino.
Cuenta con un potencial importante para la producción pesquera y el desarrollo de la acuicultura.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización pesquera y acuicultura.

7.9.- REGIÓN 09 COSTA – SIERRA OCCIDENTAL

Problemas y potencialidades	Prioridades/objetivos
Elevado número de personas en situación de pobreza en las zonas rurales y en el Área Metropolitana de Puerto Vallarta.	Disminuir el número de personas en situación de pobreza en las zonas rurales y en el Área Metropolitana de Puerto Vallarta.
Destacados centros de turismo médico, religioso, de playa y montaña.	Incrementar la afluencia y la derrama económica del turismo (montaña, turismo rural, religioso y médico).
Destacada producción de ganado Bovino.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización de la producción de ganado bovino.
Destacada producción de Guachinango, Mojarra y Pargo.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización pesquera y acuicultura.
Alto grado de vulnerabilidad a la erosión en los municipios de la zona de montaña.	Reducir los niveles de deforestación.

7.10.- REGIÓN 10 VALLES

Problemas y potencialidades	Prioridades/objetivos
Bajo porcentaje de población con estudios de nivel medio superior y superior.	Incrementar la población con estudios de educación media superior y superior.
Presencia significativa de la industria azucarera.	Aumentar los niveles de producción y diversificar la generación de productos derivados de la caña de azúcar.
Producción de agave y mezcal.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización del agave como el mezcal, fibras, miel de agave entre otros.
Bajos niveles de conectividad de caminos y carreteras.	Mejorar la conectividad carretera de los municipios de la región.
Contaminación del agua.	Reducir los niveles de contaminación del agua.
Se cuenta con amplia superficie forestal.	Incrementar la producción sustentable y comercialización de la madera y sus derivados.

7.11.- REGIÓN 11 LAGUNAS

Problemas y potencialidades	Prioridades/objetivos
Bajo nivel de educación de la población.	Incrementar la población con estudios de educación media superior y superior.
Bajos ingresos en alto porcentaje de población.	Incrementar los ingresos de la población en situación de pobreza.
Déficit en los servicios básicos en las viviendas.	Incrementar los servicios básicos de las viviendas.
Bajo número de derechohabientes a los servicios de salud pública.	Incrementar las personas que tienen con seguridad social.
Importante producción agrícola de papa, alfalfa y agave.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización de agave, caña de azúcar, fruta, y sus derivados.
Constante crecimiento del valor de la producción agropecuaria.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización de aves, leche de bovino, huevo para plato y miel.
Constante crecimiento del sector turístico.	Incrementar la afluencia y la derrama económica del turismo de montaña y ecoturismo.

7.12.- REGIÓN 12 CENTRO

Problemas y potencialidades	Prioridades/objetivos
Bajo nivel de educación de la población	Incrementar la población con estudios a nivel medio superior y superior.
Alto porcentaje de población en situación de pobreza extrema.	Reducir el número de personas que viven en situación de pobreza.
Rezago en el servicio de agua entubada en las viviendas.	Incrementar las viviendas con acceso a agua entubada.
Principal productor de flores y pasto.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización de flores y pastos.
Crecimiento de la producción ganadera.	Incrementar la producción, industrialización y comercialización de ganado bovino y porcino, y sus derivados
Importante producción textil y manufacturera en el sector del vestido.	Incrementar la producción y comercialización de la industria textil y del vestido.

VIII. CONCLUSIONES

Los procesos de planeación frente a la dinámica de la realidad.

Los ejercicios y procesos y de planeación para el desarrollo regional son un instrumento valioso que permiten establecer dos cuestiones fundamentales: por una parte la visión del futuro deseado que permite dar dirección a las acciones; y por otra parte la identificación de los propósitos del mismo. Ambas cuestiones orientan la generación de respuestas efectivas, desde la gobernanza, a las expectativas e intereses de los actores clave que se ven involucrados y que además cuentan con la disposición a contribuir. Por lo que es necesario hay que contemplarlos como un medio que pueda facilitar el propósito de crear las condiciones para la construcción de mayores niveles de bienestar de la población. Bajo esta perspectiva los planes regionales, más que ser propuestas que condicionen las acciones públicas, busca dar luz para que se impulsen procesos de desarrollo.

Para dar sustento a la problemática y las potencialidades propias de cada región, se presenta un diagnóstico con bases y fundamentos consistentes, que describe la realidad regional, trata, con objetividad, de informar y razonar sobre los problemas a enfrentar y las oportunidades que se deben aprovechar para, desde el vocacionamiento de las regiones, definir objetivos alcanzables, medibles y por tanto razonablemente evaluables.

Para la definición de la visión se realizaron talleres con los actores clave, que tras analizar las capacidades y vocacionamientos regionales, como sustento de la propia visión, incursionaron en proyectar su región hacia el futuro deseado.

Esto también permitió incursionar sobre la identificación de proyectos a impulsar y a visualizar las acciones que se deberán llevar a cabo para su concreción.

La planeación como un ejercicio de aproximaciones sucesivas.

Durante el proceso de construcción de los diagnósticos, la identificación de problemas y potencialidades y la definición de objetivos prioritarios el proceso de trabajo se caracterizó por su formulación a través de aproximaciones sucesivas. Por ejemplo, una primera versión de los planes se construyó a partir de la exploración de los planteamientos elaborados desde el PED, sin embargo se consideró que no se trataba de replicar el PED en las regiones sino de elaborar planes más apropiados a la realidad regional.

Se partió de un guion general pero no limitativo que fue incorporando información más pertinente a las características de cada una de las 12 regiones. Por otra parte se buscó información complementaria derivada de estudios académicos que permitieran sustentar, con información consistente, sobre la problemática y las potencialidades derivadas del análisis de la información recabada.

Por otra parte el proceso fue también un aprendizaje significativo y una profundización del conocimiento de las dinámicas regionales que dieron pauta para la caracterización y expresión del potencial para el desarrollo de las regiones.

Es importante resaltar que las aproximaciones sucesivas son parte de un procedimiento normal, que si bien puede parecer lento es conveniente, porque permite fundamentar las propuestas de manera más consistente y pertinente ya que la planeación se va construyendo, al someterse a un proceso de análisis, discusión, enriquecimiento y apropiación de los problemas y potencialidades a atender a partir de la generación progresiva de consensos.

La articulación entre la teoría, la ruta de trayecto y el campo de batalla.

Desde una perspectiva de la ética para la gestión pública surge la necesidad de analizar los tres aspectos enunciados: ¿desde qué visión del desarrollo se parte para el análisis de los problemas y las potencialidades para hacer de ellas objetivos de desarrollo?; ¿Cuál es la ruta que se traza para la ejecución de los proyectos que se deriven de los objetivos?; y por último ¿qué hacer en el momento de la ejecución para gestionar el rejuego entre los distintos actores que participan en la construcción del desarrollo?

En relación a la primera cuestión, el enunciado teórico que enmarca el proceso de desarrollo deseado, parte de que el propósito es crear las condiciones para acrecentar el nivel de bienestar de la población, esto implica que la expectativa hacia el Estado como actor central del desarrollo, es que el punto de partida, al considerar a los ciudadanos como derechohabientes más que como beneficiarios, exige también que estos sean actores corresponsables, esto implica que el papel del Estado es sobre todo, generar las capacidades para que todos y cada uno de los actores clave del desarrollo contribuyan a la generación del bienestar.

En cuanto a la ruta trazada es claro que la precisión en la definición y análisis de los problemas, la clara definición de las potencialidades, su adecuada priorización, y el establecimiento de objetivos precisos, medibles y alcanzables, permite que se pueda evaluar de manera objetiva el progresivo alcance de la visión establecida, con las particularidades de cada región en la que se intervenga.

Por último, la participación en el campo de batalla es crucial. Se trata de construir consensos, de alinear acciones, de establecer mediadas de evaluación permanentes que permitan ir ajustando los procesos que desaten las intervenciones de todos y cada uno de los actores del desarrollo en un espacio y un tiempo determinado por la configuración de las regiones, a partir de la visión establecida y su grado de construcción tangible, dada su viabilidad y la agenda para el desarrollo que se establezca.

Reconocer y evaluar las tensiones (¿contradicciones?) entre las apuestas.

Al abordar los problemas y reconocer las potencialidades surgen planteamientos aparentemente contradictorios que requieren de una mediación cognoscitiva y tecnológica apropiada. Es evidente que algunas regiones presentan situaciones que quedan a cuenta de su vulnerabilidad ecológico – ambiental y al mismo tiempo sean líderes en aspectos productivos que a su vez contribuyen a provocar dicha vulnerabilidad.

Los ejemplos más palpables son las regiones de los Altos (Norte y Sur) que presentan riesgos de sequía, baja disponibilidad de agua y de manera paralela son líderes estatales y

nacionales en la producción pecuaria. Este tipo de situaciones se prestan para una reflexión de fondo.

¿Es posible apostar por un incremento en la producción pecuaria y al mismo tiempo reconocer que la capacidad del territorio para soportar dicho incremento, en términos ambientales, es cada vez menor?

Sí, siempre y cuando se considere la pertinencia de incorporar tecnologías que permitan la realización de procesos productivos sostenibles en el tiempo y sustentables en términos ecológicos.

Así se pueden contemplar procesos de aprovechamiento de residuos orgánicos que a su vez puedan generar energía, permitan un manejo sostenible de los recursos naturales y puedan construir modelos de producción sustentable que contribuyan a un desarrollo de largo aliento.

Sin embargo es muy relevante reconocer la fragilidad y vulnerabilidad ambiental de las regiones entorno a la disposición de agua, a los grados de contaminación prevalecientes y a la falta de una cultura ciudadana para el manejo de los recursos con un enfoque ecológico y sustentable.

Otras tensiones que se contemplan tienen que ver con una visión multidimensional del desarrollo y me atrevo a exponer otro caso: el impulso a el etno - turismo en la región norte, surge el planteamiento sobre los términos en que se realice tal actividad de tal manera que las comunidades indígenas no se sientan invadidas en su vida cotidiana, por lo que habría que contemplar algunos medios alternativos de exposición de la cultura wixárika que pueden ser de carácter museográfico.

Apropiación institucional y social de los procesos de planeación.

Una de las tareas pendientes del proceso de intervención es ¿cómo se puede asegurar una adecuada apropiación de los planes a nivel de las instituciones de gobierno y por parte de los actores clave del desarrollo?

En la medida que el proyecto es el diseño de una intervención estratégica en las regiones es necesario establecer una ruta para la construcción de consensos para: la validación de las propuestas, el trayecto de la intervención en el tiempo y el territorio, el seguimiento y evaluación respectivo y los mecanismos para la realización de los ajustes pertinentes.

El necesario rigor metodológico.

Uno de los factores clave para asegurar la trascendencia de los planes regionales es que estén formulados con el rigor metodológico exigido. Esto implica:

- Identificar, localizar y elaborar las bases de datos requeridas para sustentar las condiciones en que se encuentra cada una de las regiones para cada una de las dimensiones del desarrollo.

- Sistematizar e interpretar la información existente que den cuenta de los factores clave en cada una de las dimensiones del desarrollo establecidos.
- Fundamentar con información consistente la problemática y las potencialidades identificadas y elaborar el análisis correspondiente para ubicar las causas de los problemas y los alcances de las potencialidades.

IX. BIBLIOGRAFÍA

- Banco Interamericano de Desarrollo - Manual Metodológico del Sistema de Monitoreo Evaluativo por Resultados de Proyectos gestionados por FAO - SIMER
- Grupo de Naciones Unidas para el Desarrollo: Manual de Gestión basada en Resultados. Versión final preparada por el Equipo de Trabajo de GbR del GNUD, incorporando comentarios de la Red de Programación MANUD y avalada por el GNUD en su reunión de Enero del 2011.
- PN Nuestra democracia / Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos. — México: FCE, PNUD, OEA, 2010.)
- Guía Técnica para la formulación de instrumentos de planeación derivados el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033 Planes Regionales de Desarrollo V0.3ª (Versión borrador).
- Facultad de Ciencias Económicas y de Administración de la Universidad de la República de Uruguay, Instituto de Economía Análisis de potencialidades para el desarrollo local. Un método aplicado a regiones de Uruguay para priorizar recursos.
- Gobierno de Jalisco, Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033 (2013). Jalisco. Gobierno del Estado de Jalisco.
- García, M. & García, R. (2011). Gestión para resultados en el desarrollo en gobiernos subnacionales. Módulo 1: Gestión para Resultados en el ámbito público. Banco Interamericano de Desarrollo.
- Gobierno de Jalisco (2010). Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2030, 2ª edición. Jalisco. Gobierno del Estado de Jalisco.
- Berreta, N. & Kaufmann, J. (2011). Gestión para resultados en el desarrollo en gobiernos subnacionales Módulo 2: La planificación orientada a resultados. Banco Interamericano de Desarrollo.
- Kusek, Jody Zall & Ray C. Rist (2004). Diez pasos hacia un sistema de seguimiento y evaluación basado en resultados. Washington, DC, Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento / Banco Mundial.
- Bonnefoy, J. C. & Armijo M. (2005). Indicadores de desempeño en el sector público. Santiago de Chile, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social – ILPES.
- Banco Interamericano de Desarrollo. Monitoreo y Evaluación de Proyectos -Curso del Marco Lógico.

Armijo, M. (2011). Planificación estratégica e indicadores de desempeño en el sector público. Santiago de Chile, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social

Secretaría de Planeación (2007). Glosario de términos sobre planeación, Jalisco. Gobierno del Estado de Jalisco.

Silva, I. & Sandoval, C. (2012). Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local. Santiago de Chile, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social. ILPES – CEPAL – ONU.

X. ANEXOS

ANEXO 1:

JALISCO
GOBIERNO DEL ESTADO

**ACTA DE INSTALACION DE LA UNIDAD TÉCNICA DE APOYO AL DESARROLLO REGIONAL (UTEA)
REGIÓN 02 ALTOS NORTE**

En el marco de la fracción III del Artículo 32 del Reglamento de la Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios; en el municipio de Lagos de Moreno, Jalisco, siendo las 11:00 horas del día 07 de Marzo de 2014, en las instalaciones de la Universidad del Valle de Atemajac (UNIVA), se reunieron por el Gobierno del Estado: el Dr. Humberto Gutiérrez Pulido, Director General de Planeación de la SEPAF, el Mtro. Jaime Aguilar Morales, Director General de Inversión Pública, también de la SEPAF; además de funcionarios de dependencias estatales, académicos e investigadores de Centros de Educación Superior de la Región Altos Norte (se anexa registro de integrantes), con el objeto de constituir la Unidad Técnica de Apoyo al Desarrollo Regional (UTEA), que será la instancia de apoyo al Subcomité de Planeación Regional, encargada de asistir técnicamente la conducción del desarrollo regional, integrada por representantes del gobierno e instituciones con conocimientos en temas específicos del desarrollo local y regional.

La Unidad Técnica de Apoyo tendrá las siguientes funciones:

- Apoyar y mantener actualizado el Plan Regional de Desarrollo.
- Proponer al Subcomité Regional y Coplademunes de su región, los programas, proyectos y acciones que deriven del plan regional encargándose de las orientaciones técnicas y metodológicas de presupuestación, evaluación e información relacionadas con los mismos;
- Formular estudios y proyectos para el desarrollo regional.
- Promover la integración activa de los actores sociales en los Subcomités Regionales y Coplademun.
- Identificar vocacionamientos, potencialidades y condicionantes del desarrollo regional.
- Acompañamiento técnico en la iniciación de proyectos empresariales para su consolidación en empresas generadoras de nuevos empleos.
- Facilitar la articulación de los programas gubernamentales y privados a la atención de los principales problemas y oportunidades del desarrollo regional.
- Prestar asesoría a la planeación estratégica local y regional.

1 de 6

Subsecretaría de Planeación
Av Magisterio 1499, Edificio Nuevo León 1^{er} Piso
C.P. 44270, Guadalajara, Jalisco, México
Tel. (33) 3819 2374 / 3819 2379 / 3819 2381 / 3819 2385
www.jalisco.gob.mx

Secretaría de Planeación
Administración y Finanzas
GOBIERNO DEL ESTADO DE JALISCO

ANEXO 2

VISIÓN DE FUTURO DE LA REGIÓN SIERRA DE AMULA

La región Sierra de Amula se distingue de las demás regiones por contar con un modelo de desarrollo basado en la sustentabilidad y por tanto con un adecuado manejo de su biodiversidad existente en sus áreas naturales protegidas.

Cuenta con planes integrales de gestión de los recursos naturales de que dispone a través del fortalecimiento de las Juntas Intermunicipales de gestión ambiental.

Es una región con las capacidades productivas para aportar a la producción agrícola, hortofrutícola, ganadera y forestal ya que aplica tecnologías que permiten un uso sostenible de los recursos, sobre todo un manejo racional del agua. Ha incrementado su infraestructura para la agregación de valor a la producción primaria y aprovecha su ubicación geográfica para establecer canales de distribución y comercialización a nivel local, estatal, nacional e internacional.

Se distingue por la inclusión social y el multiculturalismo y por la organización social cooperativa.

Aprovecha sus atractivos naturales de montaña, valles y costa para impulsar la actividad turística la cual se ha incrementado a través del ecoturismo, el turismo religioso y de salud alternativa.

La industria del agave se maneja de manera sustentable y ha desarrollado sus propios destilados. Ha diversificado los productos industriales derivados del agave, como es el jarabe y las fibras como alimentos funcionales.

Su infraestructura carretera ha mejorado sustancialmente por la ampliación de las vías de sus vías de comunicación terrestre.

ANEXO 3

PROPUESTA DE ÍNDICE PARA EL DIAGNÓSTICO DE LAS REGIONES.

I.- Caracterización general de la región.

Objetivos:

1. Expresar de manera sintética y clara las características que destacan en la región tanto positivas (fortalezas y áreas de oportunidad) como cuestiones que pueden ser riesgos (amenazas y debilidades), así como las características que la distinguen, la hacen distinta como región a partir de sus rasgos particulares.
2. Dar cuenta de la dinámica demográfica y de las características geográficas de la región.

Nota: Se recomienda que la parte de las características generales se redacte al final de la elaboración del diagnóstico y destaque las virtudes.

Subtítulos.

a.- Características generales. ²⁴

Ubicar en el mapa y las colindancias así como lo referente al primer objetivo: características que destacan o distinguen a la región.

b.- Dinámica sociodemográfica.

Utilizar el capítulo ya desarrollado por el Instituto de Información.

c.- Situación geográfica.

Elaborar un texto a partir de los datos de la geografía regional del Instituto. (Solo los referentes a superficie, pendientes, clima y cobertura de suelo).

Desarrollo del Plan.

Objetivos.

Realizar un análisis descriptivo y problematizador por cada una de las dimensiones del desarrollo establecidas en el plan estatal.

²⁴ Se recomienda que la parte de las características generales se redacte al final de la elaboración del diagnóstico y destaque las virtudes.

Entorno y vida sustentable

Aprovechamiento y conservación de la biodiversidad.

- Crecimiento de la frontera agrícola.
- Evolución de la actividad pecuaria. (Cabezas de ganado).
- Áreas Naturales protegidas.
- Manejo de los recursos forestales. (Cobertura forestal, riesgo de erosión y deforestación).

Protección y gestión ambiental.

- Manejo de los residuos sólidos.

Cambio climático y energías renovables.

- Producción de gas metano de origen animal. (Calentamiento global)

Agua y reservas hidrológicas

- Acuíferos subterráneos.
- Presas.
- Tratamiento de aguas.

Planeación urbana y territorial

- Distribución de la población por tamaño de localidades.
- Infraestructura urbana.

Economía próspera e incluyente

Empleo y capital humano.

- Comparativo del PEA, Población ocupada regional y estatal.
- Comportamiento de los ingresos de la PEA ocupada.
- Trabajadores asegurados en el IMSS por sector económico.
- Trabajadores asegurados en el IMSS por municipio de la región.
- Unidades económicas. (Copiar texto del Instituto de Información).

Desarrollo rural.

- Valor de la producción agrícola.
- Infraestructura para la agregación de valor agrícola.
- Valor de la producción pecuaria.
- Infraestructura para la agregación de valor pecuaria.

Infraestructura e inversión pública.

- Infraestructura carretera.
- Índice de Conectividad.
- Infraestructura para la salud (Centros de asistencia médica y hospitales de segundo nivel).
- Infraestructura educativa (escuelas).

Competitividad y crecimiento económico.

- Producción bruta.
- VACB

Desarrollo turístico.

- Infraestructura hotelera.
- Atractivos turísticos: naturales, arquitectónicos, arqueológicos.

Innovación, ciencia y tecnología.

- Centros de educación superior. (Oferta universitaria en relación a carreras de ciencia y tecnología)

Equidad de oportunidades

Salud y seguridad social

- Cobertura de servicios de salud.
- Morbilidad.
- Mortalidad.

Vivienda

- Características de las viviendas con carencias de infraestructura básica.

Educación

- Promedio de escolaridad.
- Cobertura educativa.
- Población analfabeta y sin primaria terminada de 15 años o más.
- Abandono escolar.
- Porcentaje de reprobación.
- Porcentaje de eficiencia terminal.

Pobreza y cohesión social.

- Pobreza multidimensional.
- Población en pobreza extrema en números absolutos y relativos en cada región por municipio.

- Índice de cohesión social.
- Acceso a la alimentación.

Grupos prioritarios

- Población con vulnerabilidad por carencias sociales: Regiones y municipios de cada región.
- Población según grupos de edad e índice de envejecimiento de la región.
- Población con incapacidades.
- Población indígena.
- Marginación social
- Migración

Garantía de derechos y libertad

Seguridad ciudadana

- Delitos de fuero común por cada mil habitantes de los municipios por cada región desglosado por municipio.
- Principales delitos del fuero común.

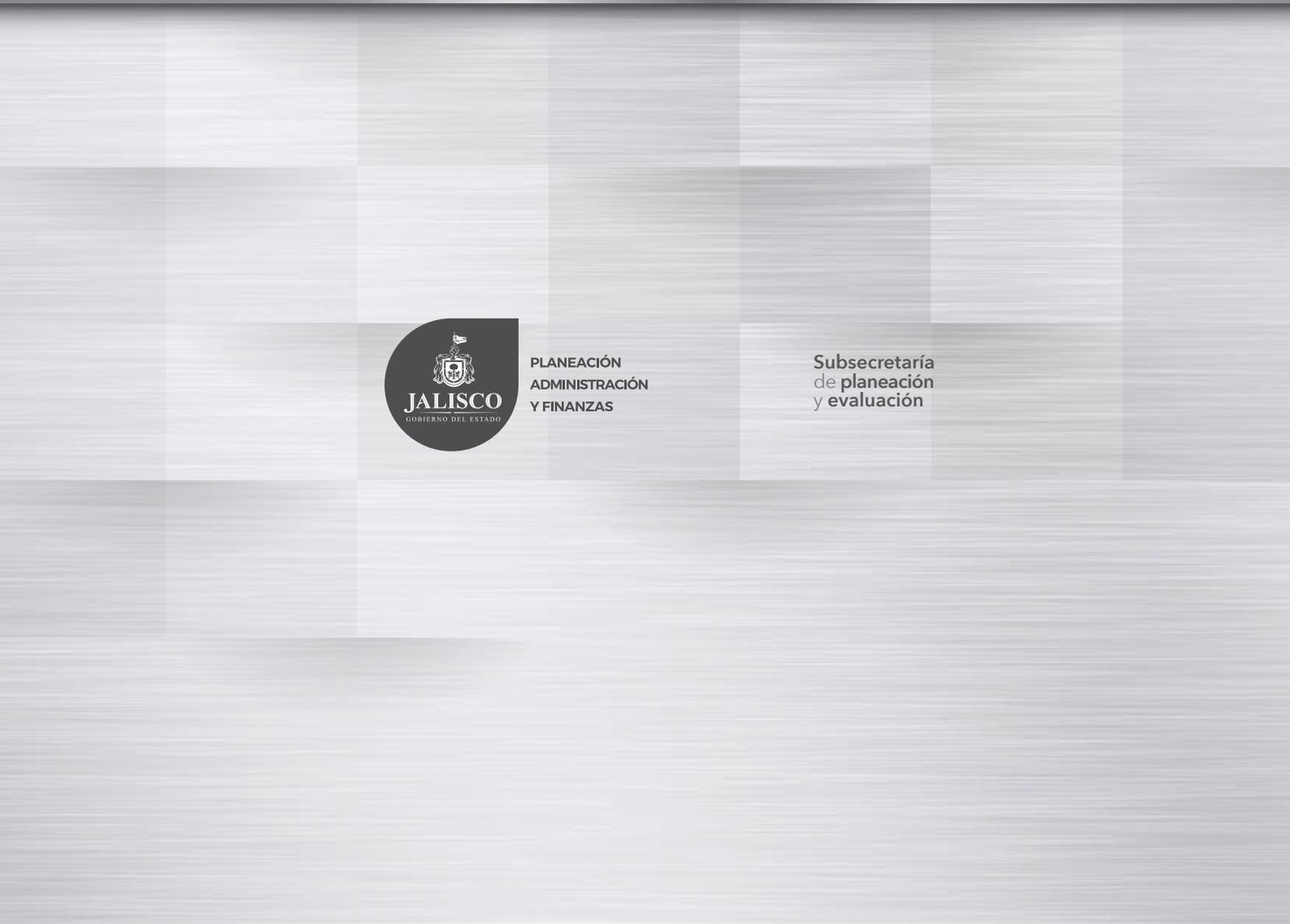
Justicia y Estado de Derecho

Instituciones confiables y efectivas

Participación ciudadana

Rendición de cuentas

Hacienda pública



PLANEACIÓN
ADMINISTRACIÓN
Y FINANZAS

Subsecretaría
de planeación
y evaluación