



# Análisis de la inversión pública en el Estado de Jalisco

2013-2017





PLANEACIÓN  
ADMINISTRACIÓN  
Y FINANZAS

Subsecretaría  
de planeación  
y evaluación

---

## Análisis de la inversión pública en el Estado de Jalisco 2013-2017

Fecha de publicación: Agosto, 2018

---

Subsecretaría de Planeación y Evaluación  
Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas  
Gobierno del Estado de Jalisco  
Magisterio 1499, primer piso, colonia Miraflores C.P. 44270  
Guadalajara, Jalisco, México.

### **Citación sugerida:**

Análisis de la inversión pública en el Estado de Jalisco 2013-2017. México: 2018.

Disponible en: <http://seplan.app.jalisco.gob.mx/biblioteca>  
Colección: Estudios

Este documento fue homologado de acuerdo con los criterios de estilo institucional definidos para esta colección. El texto y los contenidos se mantienen como fueron entregados por su(s) autor(es).

## DIRECTORIO

---

GOBIERNO DEL ESTADO DE JALISCO

Mtro. Jorge Aristóteles Sandoval Díaz  
Gobernador constitucional del estado de Jalisco

Mtro. Héctor Rafael Pérez Partida  
Secretario de Planeación, Administración y Finanzas

Mtra. Carolina Toro Morales  
Subsecretaria de Planeación y Evaluación

Lic. Juan Manuel Alatorre Franco  
Director General de Inversión Pública

Equipo técnico  
Marcela Díaz Fararoni  
Mauricio Gerardo Delezé Santa Cruz  
Héctor Hernández García

# ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL ESTADO DE JALISCO 2013-2017

## INTRODUCCIÓN

La inversión pública es uno de los factores determinantes del crecimiento económico de los países y eventualmente de su desarrollo, por lo cual, el correcto manejo y eficiencia en el gasto se vuelve fundamental en la búsqueda de bienestar para la sociedad. Las autoridades y gobiernos, principalmente de los países en desarrollo, han sostenido la idea de que la inversión pública en infraestructura es un motor indispensable para el crecimiento económico<sup>1</sup>, el cual aunado a programas sociales y el impulso y desarrollo en la investigación, provocan un incremento en los beneficios sociales. Para la *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos* (OCDE) la inversión pública se define como “los gastos de capital en infraestructura física (por ejemplo: carreteras, edificios públicos, etc.) e infraestructura blanda (por ejemplo: desarrollo de capital humano, innovación, investigación y desarrollo, etc.) con un uso productivo que se extiende más allá de un año” (OCDE, 2014, p 3).

Por otra parte, la inversión en infraestructura es una de las recomendaciones de los acuerdos de la *Comisión Económica para América Latina y el Caribe* (CEPAL), el cual señala que la inversión en infraestructura en los países de América Latina y el Caribe, se mantiene por debajo de las necesidades de la región, toda vez que se debería invertir cerca del 6.2% del PIB pero al año 2015, el monto solo alcanzó el 2.3% según la base de datos de *Inversión en Infraestructura Económica en América Latina y el Caribe* (INFRALATAM).

En ese sentido, el Estado de Jalisco presenta un escenario social y económico complejo y dinámico, donde es imperante aprovechar los recursos públicos disponibles para proponer proyectos que mejoren las condiciones de vida de la sociedad en el corto, mediano y largo plazo, por lo que el gasto público se administra con el fin de maximizar las fortalezas y minimizar las debilidades de la entidad.

En ese orden de ideas, la Administración Estatal 2013- 2018 ha impulsado un sistema eficiente del gasto público constituido por una amplia gama de procesos operativos y un marco normativo conformado por leyes, normas y procedimientos en diversos niveles de actuación. Entre los principales instrumentos jurídicos para la administración eficiente de los recursos públicos en la materia se encuentran: la *Ley del Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público del Estado de Jalisco*; la *Ley de Obra Pública del Estado de Jalisco* y el *Reglamento Interno de la Secretaría de Planeación Administración y Finanzas*, los cuales, en términos generales, buscan atender la recaudación y aplicación de la inversión de acuerdo con las prioridades de las esferas social, económica y natural, con apego a las distintas etapas de la planeación en materia de inversión pública.

---

<sup>1</sup> Sistemas Nacionales de Inversión Pública en Centroamérica: marco teórico y análisis comparativo multivariado. Santiago de Chile, agosto de 2004.

El presente documento tiene por objetivo presentar un breve análisis de la distribución de los recursos públicos en la entidad realizada por dependencias del Ejecutivo Estatal en el periodo que va del año 2013 al 2017. La estrategia metodológica consistió en dos etapas, la primera que comprendió la búsqueda, recolección y sistematización de información proveniente de dos fuentes: por un lado, la base de información de los anexos de inversión pública que se publican en el tomo IV de cada uno de los informes de gobierno correspondientes a dicho periodo; y por el otro, el reporte de los programas sociales operados por las dependencias y organismos del Ejecutivo que no se reportan en el *Sistema de Información de Proyectos (SIPRO)*<sup>2</sup>. La segunda consistió en el análisis de los datos de la inversión pública utilizando distintas variables de contexto.

En ese sentido, entre los temas de interés a destacar en este trabajo se encuentra la evolución, en el periodo señalado, de la inversión pública en el Estado; el análisis entre datos absolutos y porcentuales de la inversión y su comparación con datos de población así como la relación que guarda la situación de pobreza en las distintas regiones y su relación con la inversión destinada a programas sociales.

## LA INVERSIÓN PÚBLICA EN JALISCO

La inversión pública forma parte del gasto de gobierno, el cual es uno de los componentes que integran el *Producto Interno Bruto (PIB)*. En el año 2015, Jalisco aportó el 7% del PIB nacional ubicándose en la cuarta posición (INEGI, 2015), sólo por debajo de la Ciudad de México, el Estado de México y Nuevo León. La inversión pública reportada por Jalisco en este año, fue mayor a los diez mil millones de pesos —\$10,333'097,031—, la cual fue superior a la reportada por el Estado de Nuevo León—\$8,277'892,000 — y sólo siendo inferior a la realizada por la Ciudad de México —\$ 39,044'557,000— como se observa en la Tabla 1.

El porcentaje de inversión pública con respecto al PIB a nivel nacional en el año 2015 fue del 4.4%. Por su parte, en el Estado de Jalisco, se invierte el 0.9%, valor superior al invertido por Nuevo León (0.6%) pero inferior al realizado por la Ciudad de México (1.3%), dos de los estados con el valor del PIB más alto en el país. Por otro lado, la inversión pública per cápita en Jalisco fue de \$1,317, monto inferior a la que presenta Nuevo León (\$1,617), Ciudad de México (\$4,378) y a nivel nacional (\$ 6,464) (Véase Tabla 1).

---

<sup>2</sup> El SIPRO es un módulo Sistema Integral de Información Financiera (SIIF), por medio del cual se realiza la validación técnica y financiera de la inversión pública del Estado de Jalisco, por parte de la Subsecretaría de Planeación y Evaluación (Subseplan) y la Subsecretaría de Finanzas.

**Tabla 1. Producto Interno Bruto (PIB) e inversión pública en las entidades con valor más alto en el PIB. Estados Unidos Mexicanos, 2015.**

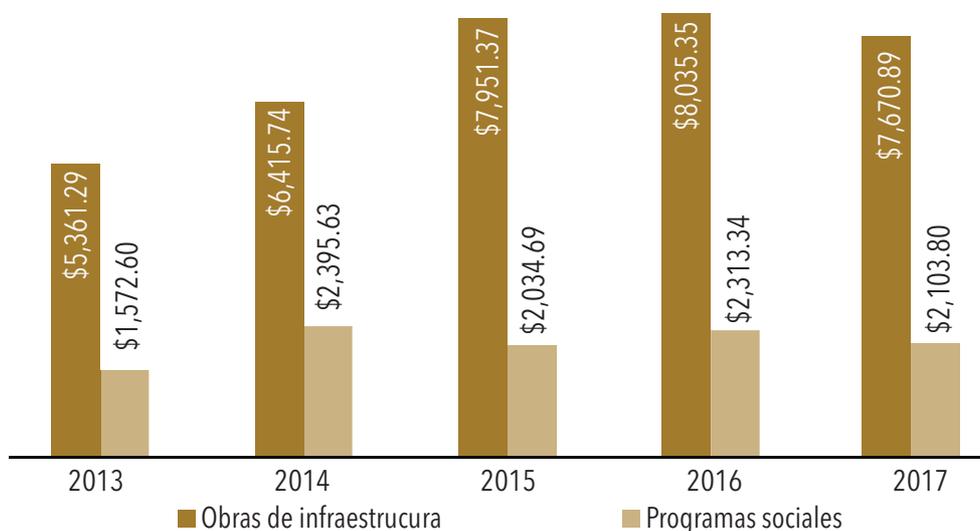
Entidad Federativa	PIB precios corrientes 2015 (millones de pesos)	Inversión Pública 2015 (millones de pesos)	Población 2015	Porcentaje de inversión pública con respecto al PIB	Inversión pública por persona
Nacional	17'478,364	\$ 772,644.20	119'530,753	4.4%	\$6,464
Ciudad de México	2'949,560	\$39,044.55	8'918,653	1.3%	\$4,378
Estado de México	1'558,321	n.d.	16'187,608	n.d.	n.d.
Nuevo León	1'316,271	\$ 8,277.89	5'119,504	0.6%	\$1,617
Jalisco	1'210,083	\$10,333.10	7'844,830	0.9%	\$1,317

Elaboración propia con base en INEGI. Encuesta Intercensal 2015 y Anuarios Estadísticos de las Entidades Federativas 2016.

n.d.: No disponible

Entre los años 2013 y 2017, se destinaron más de 45 mil millones de pesos en inversión pública, de los cuales, el 77% fue destinado a infraestructura y el 23% restante a programas sociales, además de registrarse un crecimiento total en la inversión de 41% en dicho periodo.

**Figura 1. Evolución de la inversión pública. Jalisco, 2013-2017.**  
(En millones de pesos).



Elaboración propia con base en los Informes de Gobierno 2013-2017 e información proporcionada por dependencias y entidades del Ejecutivo Estatal

La inversión pública en infraestructura en Jalisco en el año 2012 era de un poco más de cinco mil millones de pesos<sup>3</sup>—\$5,183'383,850—, misma que alcanzó en 2017, 7,670 millones de pesos.

Esta inversión se ha canalizado, gradualmente, para impulsar el desarrollo regional, tomando como referencia el reciente ajuste a la regionalización administrativa estatal. Lo anterior, con el propósito de revitalizar el proceso de desarrollo regional, por medio del fortalecimiento de las redes locales a partir de los principales nodos o centros de población, con el impulso de proyectos estratégicos de infraestructura social, productiva y de comunicaciones. El Estado de Jalisco, de acuerdo con la nueva regionalización publicada en el periódico oficial *El Estado de Jalisco* el 22 de noviembre de 2014, contempla 12 regiones administrativas: Norte, Altos Norte, Altos Sur, Ciénega, Sureste, Sur, Sierra de Amula, Costa Sur, Costa-Sierra Occidental, Valles, Lagunas y Centro, las cuales concentran a 7'844,830 habitantes<sup>4</sup>.

**Figura 2. Inversión pública por región. Jalisco, 2013-2017. (En millones de pesos).**



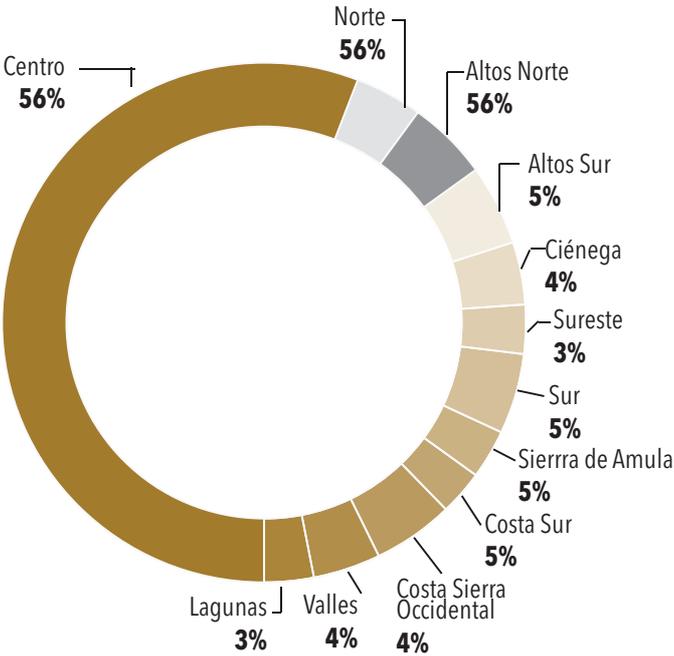
Fuente: Subsecretaría de Planeación y Evaluación con base en los informes de gobierno 2013-2017 e información proporcionada por dependencias del Ejecutivo Estatal.

<sup>3</sup> Datos obtenidos del Anexo de inversión pública del VI Informe de Gobierno (2012). La información de programas sociales para este periodo no se encuentra disponible.

<sup>4</sup> Datos obtenidos de la Encuesta Intercensal 2015 de INEGI.

El 56% del total de la inversión estatal se concentra en la Región Centro (que agrupa, entre otros, a los municipios del Área Metropolitana de Guadalajara<sup>5</sup>), ostentando el primer lugar, lo anterior derivado de la concentración de población (7,880,539 habitantes) y actividades económicas que se desarrollan en la misma. Cabe señalar que el 80% del recurso invertido en Jalisco fue destinado a proyectos y obras de infraestructura y el 20% a programas sociales.

**Figura 3. Distribución porcentual de la inversión estatal por región. Jalisco, 2013-2017.**



Elaboración propia con base en los informes de gobierno 2013-2017 e información proporcionada por dependencias.

Es importante señalar que aún cuando a la Región Centro se le destina el mayor porcentaje de la inversión estatal, al relacionarlo con los datos de población, se exponen valores de cambio que pueden distar del análisis porcentual, reflejando los esfuerzos hacia las regiones de atención prioritaria, ya que, mientras la inversión total en promedio por persona en el Estado fue de \$5,845 pesos, en las regiones Norte, Costa Sur y Sierra de Amula, que

<sup>5</sup> El Área Metropolitana de Guadalajara (AMG), está conformada por los límites político-administrativos de nueve municipios: Guadalajara, Zapopan, San Pedro Tlaquepaque, Tonalá, Tlajomulco de Zúñiga, El Salto, Ixtlahuacán de los Membrillos, Juanacatlán y recientemente incorporado al municipio de Zapotlanejo, según el Decreto N° 25400/LX/15, declaratoria del Área Metropolitana de Guadalajara.

cuentan con mayor población en situación de pobreza en la entidad de acuerdo al Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), la inversión por persona fue de \$20,934 pesos, \$9,773 pesos y \$9,459 pesos respectivamente, datos que confirman que el gasto se orientó estratégicamente.

**Tabla 2. Población total, inversión total e inversión per cápita por región. Jalisco 2013-2017.**

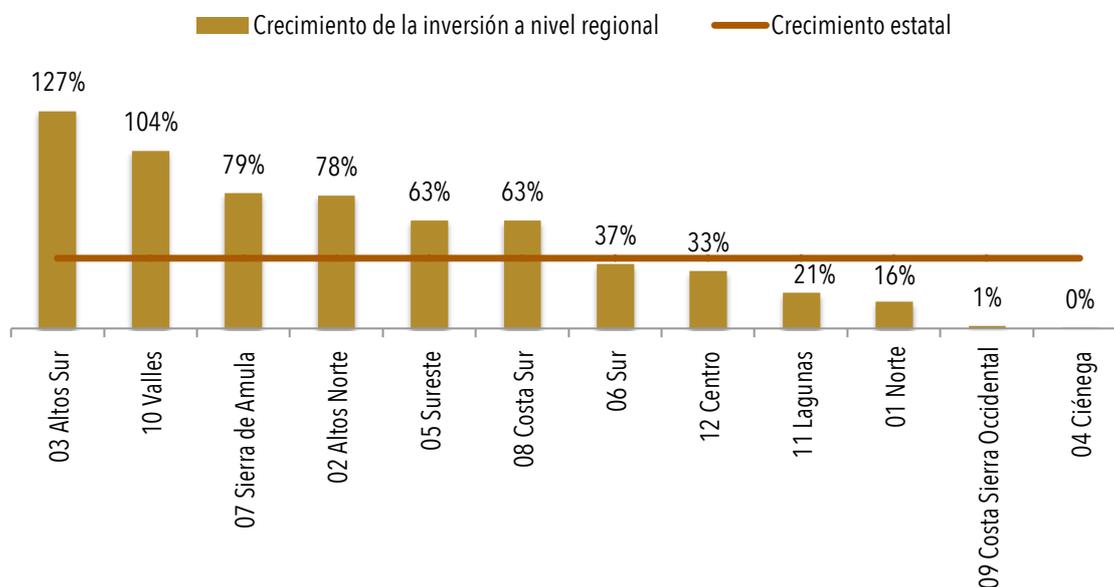
Región	Población (personas)	Inversión total (millones de pesos)	Inversión per cápita(pesos)
01 Norte	78,445	1,642.19	20,934
08 Costa Sur	152,113	1,486.65	9,773
07 Sierra de Amula	171,810	1,625.23	9,459
06 Sur	300,871	2,535.29	8,426
05 Sureste	163,747	1,378.92	8,421
09 Costa Sierra Occidental	332,798	2,340.50	7,032
02 Altos Norte	407,417	2,417.12	5,932
11 Lagunas	213,424	1,254.63	5,878
10 Valles	316,993	1,752.98	5,530
03 Altos Sur	399,724	2,195.42	5,492
12 Centro	4,905,289	25,550.23	5,208
04 Ciénega	402,199	1,675.53	4,165
<b>Total</b>	<b>7,844,830</b>	<b>45,854.69</b>	<b>5,845</b>

Elaboración propia con base en la Encuesta *Intercensal 2015* del INEGI así como los Informes de Gobierno 2013-2017 e información proporcionada por dependencias.

Las regiones que alcanzaron un mayor crecimiento en la inversión pública a lo largo del periodo 2013-2017 son Altos Sur (127%), Altos Norte (78%), regiones reconocidas a nivel nacional por una alta producción de productos agropecuarios. Además de regiones con actividades agrícolas relevantes en la producción de agave y *berries* como son Valles (104%) y Sureste (63%). En promedio, se observa que la inversión pública estatal en el periodo por región aumentó cerca del 41%.

**Figura 4. Crecimiento porcentual de la inversión pública por región .Jalisco**

**2013-2017.**

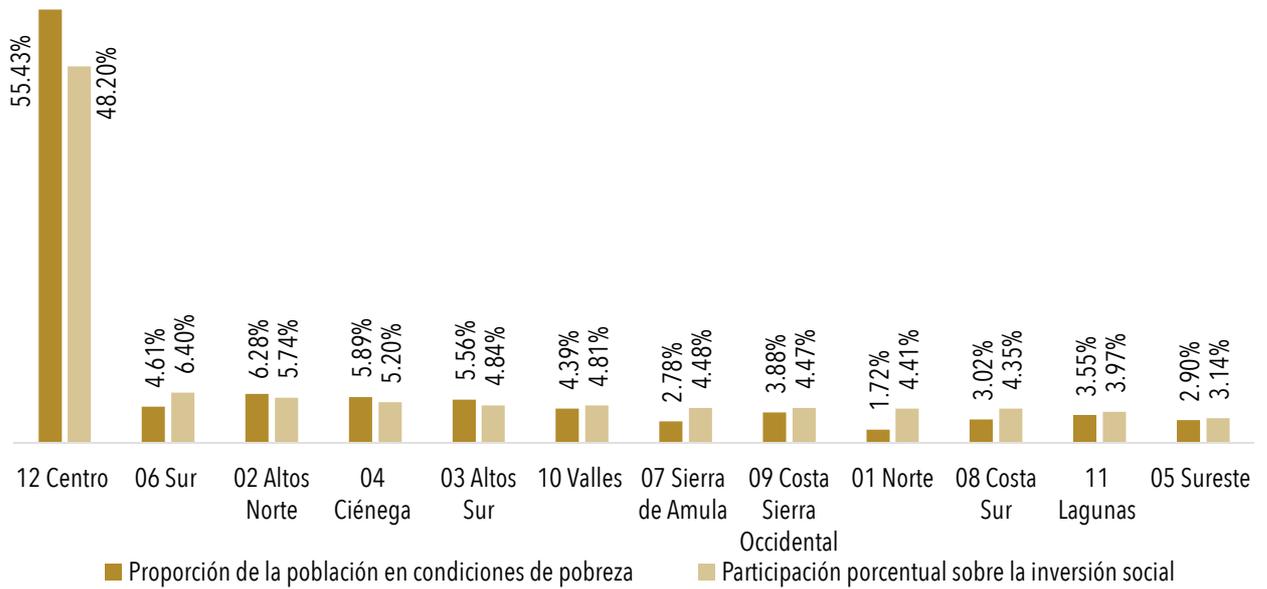


Elaboración propia con base a los Informes de Gobierno 2013-2017 e información proporcionada por dependencias.

El *Plan Estatal de Desarrollo 2013-2033* (PED) busca trascender las administraciones de gobierno, a través de una ruta estratégica que no esté a la deriva en procesos de cambio, que ofrezca la posibilidad de continuar lo que ha dado resultados positivos y de modificar aquello que presenta áreas de mejora u oportunidad. En ese contexto, en el PED se plantearon objetivos y estrategias que apoyaran la reducción de las problemáticas detectadas, como por ejemplo: mejorar el acceso, la cobertura y la calidad de la educación, reducir el rezago educativo y promover la equidad de las oportunidades educativas; reducir la desigualdad y marginación social garantizando el ejercicio efectivo de los derechos sociales y priorizando el apoyo a la población en situación de pobreza; promover una sociedad incluyente que garantice el respeto a la diversidad social y los derechos de las personas en situación de vulnerabilidad; entre otros.

Relacionado a este tema, el CONEVAL realiza la medición de la pobreza multidimensional en México desde el año 2008, con un enfoque de derechos humanos que incluye tres espacios analíticos: bienestar económico, derechos sociales y contexto territorial. Tomando en cuenta estas variables, en el año 2012, antes del inicio de la Administración 2013- 2018 , Jalisco contaba con poco más de tres millones de personas en situación de pobreza, representando el 39.8% de la población. El CONEVAL señala que entre los principales desafíos para la reducción de la pobreza están: abatir las desigualdades municipales y regionales, propiciando el ejercicio pleno de los derechos sociales y alcanzando un ritmo de crecimiento económico elevado y sostenido. La relación entra la población en situación de pobreza y la inversión pública en programas sociales es similar como se observa en la figura 5.

**Figura 5. Porcentaje de la inversión estatal ejercida por región (2013-2017) vs. porcentaje de población en situación de pobreza por región (2015). Jalisco.**



Elaboración propia con base en CONEVAL *Medición de la pobreza a nivel municipal 2015* así como los Informes de Gobierno 2013-2017 e información proporcionada por dependencias.

## CONCLUSIONES

En Jalisco, se destinaron más de 45 mil millones de pesos en inversión pública en cinco años (2013-2017). Sólo en materia de obras de infraestructura se destinó 35 millones de pesos (77%), lo cual en términos generales representó un incremento del 48% del periodo mencionado pasando de 5,183 millones en 2013 a 7,670 millones en el año 2017. Lo anterior refleja la importancia de la inversión pública en infraestructura como motor indispensable para el crecimiento económico en la entidad. En cuanto a la distribución territorial de la inversión pública, ésta fue dirigida principalmente a las regiones y nodos con mayor población. En ese sentido, la Región Centro destaca con el 56% del total de la inversión.

Por otra parte, la inversión pública de programas sociales en la entidad se destinó en gran medida tomando en cuenta la variable de población en situación de pobreza, sobre todo en las regiones Norte, Costa Sur y Sierra de Amula, donde la inversión por persona fue de \$20,934 pesos, \$9,773 pesos y \$9,459 pesos respectivamente, las más altas a nivel regional.

No obstante los esfuerzos encaminados a administrar un gasto público eficiente, es importante continuar con el impulso a la inversión focalizada bajo el esquema de la nueva regionalización administrativa del Estado de Jalisco, como lo recomiendan organismos internacionales, que apunta la necesidad de invertir usando una estrategia integral adaptada a diferentes lugares; es decir, diseñar e implementar estrategias de inversión tomando en consideración las características de los lugares a atender.

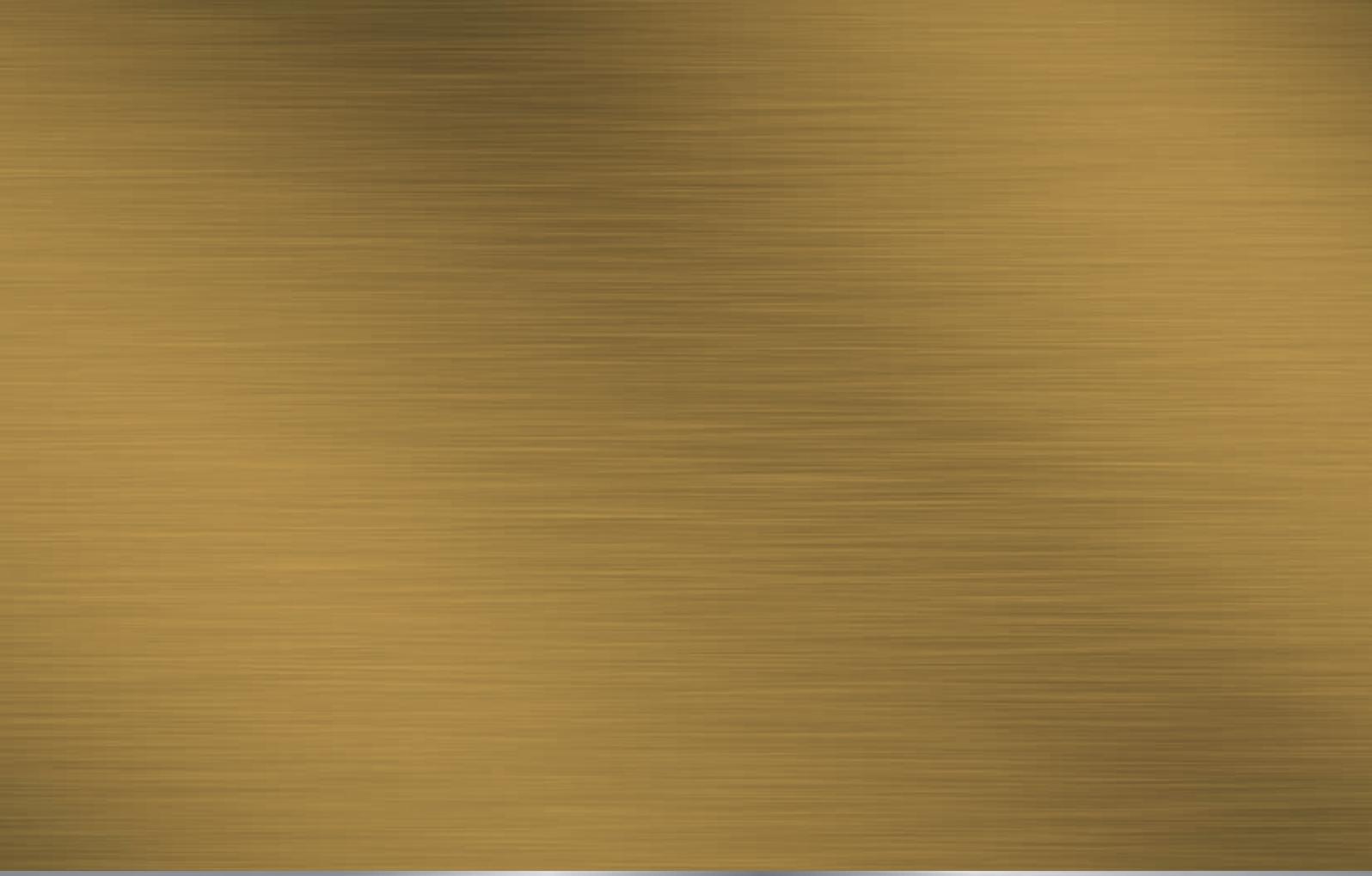
Adicionalmente, es importante continuar con el fortalecimiento y desarrollo de capacidades institucionales en materia de inversión pública y de evaluación de la rentabilidad social, toda vez que es un requisito que los programas y proyectos de inversión demuestren su rentabilidad socioeconómica a través de un análisis costo-beneficio.

De igual manera, será importante continuar con la consolidación de instrumentos y sistemas que coadyuven a la integración de los proyectos así como a la evaluación de su rentabilidad socioeconómica. En ese sentido, herramientas como el Banco de Proyectos que se ha desarrollado en la presente administración en la Subsecretaría de Planeación y Evaluación representan un avance para dar cumplimiento a lo establecido en distintos instrumentos jurídicos relacionados a la materia.

## REFERENCIAS

- Gobierno del Estado de Jalisco (2014). Primer Informe de Gobierno. Guadalajara, Jalisco, México: Dirección de Publicaciones del Gobierno del Estado de Jalisco
- Gobierno del Estado de Jalisco (2015). Segundo Informe de Gobierno. Guadalajara, Jalisco, México: Dirección de Publicaciones del Gobierno del Estado de Jalisco
- Gobierno del Estado de Jalisco (2016). Tercer Informe de Gobierno. Guadalajara, Jalisco, México: Dirección de Publicaciones del Gobierno del Estado de Jalisco
- Gobierno del Estado de Jalisco (2017) Cuarto Informe de Gobierno. Guadalajara, Jalisco, México: Dirección de Publicaciones del Gobierno del Estado de Jalisco
- INEGI. (2016). *Anuario estadístico y geográfico de Jalisco 2016*. Aguascalientes. INEGI (INEGI, 2016).
- INEGI. (2016). *Anuario estadístico y geográfico de Nuevo León 2016*. Aguascalientes. INEGI (INEGI, 2016).
- INEGI. (2016). *Anuario estadístico y geográfico de la Ciudad de México 2016*. Aguascalientes. INEGI (INEGI, 2016).
- INEGI. (2016). *Anuario estadístico y geográfico de los Estados Unidos Mexicanos 2016*. Aguascalientes. INEGI (INEGI, 2016).
- INEGI. (2015). *Encuesta Intercensal 2015*. Recuperado de <http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/>
- OCDE (2014). *Inversión Pública efectiva en todos los niveles de Gobierno*. <https://www.oecd.org/effective-public-investment-toolkit/Recomendaci%C3%B3n-sobre-Inversi%C3%B3n-Publica-Efectiva.pdf>.
- Social, C. N. (20 de 08 de 2018). CONEVAL. Obtenido de CONEVAL Web site: [https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Pobreza\\_2016.aspx](https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Pobreza_2016.aspx)





PLANEACIÓN  
ADMINISTRACIÓN  
Y FINANZAS

Subsecretaría  
de planeación  
y evaluación

