

# Un legado para Jalisco.



Legados Administración  
2013—2018





**Legados Administración  
2013—2018**

**Legados Administración  
2013—2018**

# **Un legado para Jalisco**



## **Un legado para Jalisco**

1ª Edición

Octubre 2018

*Guadalajara, Jalisco, México*

D.R. © 2018.

GOBIERNO DE JALISCO

[www.jalisco.gob.mx](http://www.jalisco.gob.mx)

### **Coordinadora editorial**

Carolina Toro Morales

### **Edición de contenidos**

Orión Arturo Flores Camacho

### **Edición**

Fernando Cornejo Hernández

### **Textos**

Fernando Cornejo Hernández

David Morales Barba

José Enrique Acévez Muñoz

Israel Flores Cerezo

### **Corrección de estilo**

Francisco Xavier Segura Domínguez

### **Diseño editorial y diagramación**

BOLD — [www.thebold.design](http://www.thebold.design)

### **Fotografías**

Colaboración Especial de la Dirección General  
de Comunicación Social del Gobierno del  
Estado de Jalisco

### **Publicación disponible para su consulta y descarga en:**

[www.hablemosdejalisco13-18.mx](http://www.hablemosdejalisco13-18.mx)

# Presentación

Jorge Aristóteles Sandoval Díaz

Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco

Cuando la sociedad jalisciense comparte su talento y trabaja de forma coordinada suceden transformaciones inimaginables como las que hemos vivido en nuestro estado durante los últimos seis años. Fruto del trabajo de mujeres y hombres libres y comprometidos, hoy Jalisco es un mejor lugar para vivir. Ese es nuestro legado, el de este gobierno y el de esta sociedad, que quedará a la postre para disfrute y beneficio no sólo de nosotros, sino de nuestros hijos y de nuestros nietos.

Durante esta administración el impulso del desarrollo humano a través de la artes fue para mí de lo más gratificante. Fomentar el desarrollo del espíritu y de la persona despierta en los individuos un sentimiento de solidaridad con sus comunidades. Eso es lo que realmente me motiva y me llena de esperanza, pues eso hace que México y Jalisco sean más grandes que sus problemas.

Hemos logrado que Jalisco sea la capital de la innovación, aprovechando su ecosistema para catapultarlo, lo que nos ha colocado como líderes a nivel nacional e incluso internacional. El rubro económico fue también muy exitoso, con inversiones de capitales nacionales y extranjeros, lo que generó empleos que no existían y que necesitábamos para reducir la pobreza y la desigualdad.

En nuestro estado, a muchas personas en situación de pobreza se les dio herramientas y alternativas con una política social transparente, abierta, directa, no en una lógica asistencialista, sino de derechos, lo que les permitió superar esta situación. Con ello se mejora el entorno familiar de las personas así como el de la sociedad en su conjunto. Ese es un gran logro en un país lleno de desigualdades, producto de un modelo económico que concentra riqueza en un extremo y marginación en el otro.

Uno de los sellos de esta administración fue el de la inclusión. Hoy el tren ligero de Guadalajara, el metro de Guadalajara, es 100% incluyente, y contamos en nuestras costas con una playa para que las personas con discapacidad puedan tocar y disfrutar del mar tal como lo hacemos nosotros. Eso me llena de ilusión y me da la certeza de que esto va a seguir cambiando, de que día con día podemos construir una mejor sociedad.

La Línea 3 del Tren Ligero, casi concluida en su totalidad, pero que no me tocará ver en operación, sin duda aportará al tema de movilidad al ser el proyecto más importante en este rubro en los últimos 20 años. Regresamos también la bicicleta pública, un transporte alternativo que no genera contaminación

ni gases de efecto invernadero. Pensamos en el peatón cuando nadie más en el estado lo había hecho, con la construcción de Zonas 30, tranquilizando vialidades y con la peatonalización del corazón de la ciudad, lo que resulta altamente significativo.

En el campo, propusimos un modelo dinámico donde se hizo sinergia con los agroindustriales, los ganaderos, los campesinos, los centros universitarios; volvimos a invertir en sanidad e inocuidad para evitar cualquier tipo de plaga, cualquier tipo de enfermedad y se apoyó la reconversión de cultivos hacia aquellos más rentables en favor de las familias que dependen del campo. Esto nos ha convertido en el principal productor de berries y de aguacate en el país, y nuestros productos del campo llegan ahora a más lugares en el mundo.

Se cambiaron las visiones de gobiernos machistas, ajenos a la perspectiva de género y a la desigualdad que viven las mujeres desde que son niñas. Por ello los refugios para mujeres víctimas de violencia los convertimos en centros de atención integral, donde se les brindó herramientas para que tuvieran mayor poder de decisión, logrando con ello que sean ahora más autónomas, más independientes. Hoy tenemos un Centro de Justicia para la Mujer en la Zona Metropolitana de Guadalajara y estamos terminando otro en Puerto Vallarta, y nos hemos dado a la tarea de reeducar a los perpetradores de la violencia en beneficios de las familias.

Estamos convencidos de que un niño que se interesa por el arte, por la música, sobre todo en espacios marginados, difícilmente tomará un arma y seguirá por el camino de la violencia. Para ello implementamos programas como Ecos, un sistema de ensambles, coros y orquestas comunitarias. Construimos también la primera procuraduría de protección de la niñez en Jalisco, lo que permitió restituirles sus derechos a los menores. Con estas acciones les garantizamos a las niñas y niños de nuestro estado un mejor presente y los formamos para un mejor futuro.

En Jalisco se apostó por una democracia participativa, colaborativa y permanente, más allá de la jornada electoral; por la toma de decisiones de manera horizontal, más allá

de las etiquetas ideológicas; por un gobierno incluyente, convocante, con aliados, tolerante a la crítica, considerando siempre a la diferencia para tomar decisiones juntos. Se acabaron los gobiernos omnipotentes. Somos un gobierno que entendió, atendió y resolvió. Para ello fue clave tener un gobierno transparente, pero también austero.

Sabemos de todos los problemas que aquejan a nuestro estado. Por eso no podemos ni pretendemos tener una visión triunfalista, sino de compromiso y de responsabilidad con aquellos quienes nos dieron su confianza y que día con día nos estuvieron vigilando, criticando, apoyando e impulsando, lo que habla de una sociedad más comprometida y colaborativa, de democracia permanente, que hace que juntos tomemos decisiones y que juntos construyamos nuestro entorno. Falta mucho, pero vamos por buen camino.

El servicio ha sido para mí una vocación de vida. Entendí que los obstáculos son para superarse y los fracasos para aprender y ser mejores. Cada historia de las personas que conocí a lo largo y ancho de Jalisco, sin importar su clase social, profesión o estatus, me hicieron un hombre más sensible, más libre y más consciente de la realidad y del entorno donde vivimos. Este crecimiento que tuve como persona me lleva a reflexionar sobre cómo seguir participando en la comunidad, ya no como gobernador, sino como ciudadano, y esa base me la dio la misma ciudadanía, con su compromiso, entrega y generosidad.

Sólo me resta invitarlos a seguir siendo una sociedad crítica, pero sobre todo colaborativa; una sociedad de retos, pero también de compromisos. Somos una gran sociedad y este es nuestro legado para beneficio de todos nosotros, las y los ciudadanos del estado de Jalisco, cuna de la mexicanidad, del talento, de la innovación y de mi orgullo.



# Introducción

Las administraciones públicas tienen un ciclo de vida durante el cual pueden marcar un antes y un después a partir de su desempeño, de su gestión, de sus resultados. Sin embargo, dejar una impronta en la historia de un territorio y en la memoria de sus habitantes requiere no sólo de visión sino de capacidad de acción; poder pasar de las ideas más abstractas a los hechos más concretos y palpables. Aquello que queda como resultado a final de camino, construido necesariamente con y para los ciudadanos, se convierte en un legado para el conjunto de la sociedad, un aporte siempre valioso para hacerle frente al futuro por venir.

El término “legado” hace referencia, en una de sus acepciones, a todo “aquello que se deja o trasmite a los sucesores, sea cosa material o inmaterial”. Así, Un legado para Jalisco, título de la presente publicación, hace referencia a los cerca de 90 proyectos, programas y políticas públicas que fueron pensados, diseñados y ejecutados durante la administración de Jorge Aristóteles Sandoval, mismos que quedan, ya sea por su materialidad o por su institucionalización legal y operativa, en beneficio de los jaliscienses.

Queda, como legado, la construcción de obras de gran impacto social y urbano, como la Línea 3 del Tren Ligero, el Paseo Fray Antonio Alcalde, la Ciudad Creativa Digital o el Planetario; los resultados obtenidos en el campo, que colocan a nuestro estado como el principal productor de berries, aguacate y carne de cerdo; las acciones a favor del medio ambiente, que han permitido limpiar el lago de Chapala, cuidar de las Áreas Naturales Protegidas y tener una mejor gestión de residuos gracias al trabajo coordinado que se realizó con los municipios.

En materia económica, quedan nuevas fuentes de empleo, facilidades para invertir, y una red de parques industriales funcionando; en educación, mejores apoyos para que las niñas, niños y adolescentes del estado continúen con sus estudios sin que eso afecte la economía de sus familias; en el ámbito social, los programas y proyectos que buscan no sólo atender a las poblaciones vulnerables del estado, sino también, como en el caso de las mujeres, brindarles herramientas para empoderarlas, buscando fortalecer su autonomía económica e independencia.

Queda también, como legado, un gobierno más abierto y una sociedad más participativa, que se expresa a través de ejercicios de rendición de cuentas, como Glosa y Pregunta Ciudadana; de estrategias de presupuesto participativo, como Vamos Juntos; y con un sistema estatal sistema anticorrupción, la implementado y en proceso de consolidación.

Y queda este libro, como testimonio, en el que se recupera el origen, el diseño y la ejecución de cada uno de estos programas, proyectos y políticas públicas, así como la población beneficiada, los montos invertidos y los resultados obtenidos. Todo este trabajo, y su materialización, forma parte ya, de manera indiscutible, del legado que esta administración deja en beneficio de la sociedad jalisciense, es lo que aportamos como gobierno en este tiempo que nos ha tocado estar, es el esfuerzo y trabajo colectivos de miles de funcionarios públicos, de actores sociales, medios de comunicación, empresarios y jaliscienses que esperan una nueva etapa, donde ese legado se retome y siga creciendo en el futuro que está por venir.

*01*

**Equidad  
y Oportunidades**

*Págs. 18—43*

*02*

**Empleo y Desarrollo  
Económico**

*Págs. 44—57*

<i>Una apuesta por las mujeres jefas de familia</i>	20
<i>Apoyando a los emprendedores de Jalisco</i>	22
<i>Becas para estudiantes indígenas</i>	24
<i>Mochilas y útiles escolares para todos en Jalisco</i>	26
<i>Transporte gratuito para los estudiantes del estado</i>	28
<i>Bienevales, en apoyo a la movilidad estudiantil</i>	30
<i>Generamos espacios para garantizar una alimentación adecuada</i>	32
<i>Apoyos para superar las barreras a las que se enfrentan las personas con discapacidad</i>	34
<i>Inclusión y unidades de rehabilitación para personas con discapacidad</i>	36
<i>Cuastecomates, la primera playa y pueblo 100% incluyente de México</i>	38
<i>Presupuesto Participativo: construcción de ciudadanía y decisión comunitaria</i>	40
<i>Mujeres Avanzando: empoderamiento y autonomía económica para las jaliscienses</i>	42
<i>Hacer negocios ahora es más fácil en Jalisco</i>	46
<i>Encontramos inversionistas para Jalisco y sus regiones</i>	48
<i>Red de Parques Industriales para fortalecer la industria en Jalisco</i>	50
<i>Programa de empleo temporal “Mano con Mano”</i>	52
<i>Reposicionamiento de Puerto Vallarta como destino turístico internacional</i>	54
<i>Pueblos Mágicos: oportunidad para el desarrollo turístico para del estado</i>	56

*03*

**Impulso al campo**

*Págs. 58—77*

*04*

**Fortalecimiento  
a la educación**

*Págs. 78—91*

<i>Berries, el nuevo producto icónico de Jalisco</i>	60
<i>El cultivo del aguacate se consolida: mayor productividad por unidad de superficie del mundo</i>	62
<i>Producción tequilera que mantiene su calidad mundial</i>	64
<i>Reconversión productiva y reordenamiento de los mercados del maíz</i>	66
<i>Primer lugar en producción de carne de cerdo</i>	70
<i>Inocuidad en alimentos, salud para el consumidor</i>	72
<i>Modernización y certificación de rastros: para una carne de mejor calidad</i>	74
<i>Nuevos mercados para los productos jaliscienses</i>	76
<hr/>	
<i>Instituto Tecnológico Mario Molina: un nuevo modelo académico</i>	80
<i>CEPAC, una escuela para niños genio</i>	82
<i>Educación con inclusión digital</i>	84
<i>Universidad Digital, una centro educativo para el futuro</i>	86
<i>Profesionalización del desempeño docente</i>	88
<i>Docentes bilingües para competir en un mundo global</i>	90

---

05

**Innovación y cultura**

*Págs. 92—113*

06

**Movilidad  
y Transporte**

*Págs. 114—137*

<i>Una nueva Secretaría para promover la innovación, la ciencia y la tecnología</i>	94
<i>Salisco avanza hacia la producción de energías limpias</i>	96
<i>Robótica para niños</i>	98
<i>Impulso al talento artístico local</i>	100
<i>Industrias Creativas con impacto en la comunidad</i>	102
<i>Movilidad para el arte y sus creadores</i>	104
<i>Regreso de la ópera a Salisco</i>	106
<i>ECOS, música para el desarrollo</i>	110
<i>Emprendimiento y desarrollo tecnológico</i>	112
<hr/>	
<i>Línea 3, evolucionando la forma de gobernar por la ciudad</i>	116
<i>La línea 1 del tren ligero crece y se moderniza</i>	118
<i>El tren ligero es de todos</i>	122
<i>SITRAN, una apuesta por el reordenamiento del transporte público</i>	124
<i>Bicicletas públicas para una movilidad sustentable</i>	126
<i>Con las Zonas 30, la calle es de todos</i>	128
<i>Buscamos a las mejores para la policía vial</i>	130
<i>Menos accidentes gracias al operativo Salvando Vidas</i>	132
<i>Movilidad en manos femeninas</i>	134
<i>Cambio en el modelo de gestión de taxis para la ciudad</i>	136

07

**Medio Ambiente  
Sustentable**

*Págs. 138—153*

08

**Nueva imagen urbana  
e Infraestructura**

*Págs. 154—169*

09

**Salud y Deporte**

*Págs. 170—179*

<i>Más áreas naturales protegidas para Jalisco</i>	140
<i>Innovación para revertir el cambio climático</i>	142
<i>Chapala, libre de malezas acuáticas</i>	144
<i>Suma de esfuerzos en la gestión de residuos</i>	146
<i>Alianzas entre municipios para mejorar la gestión medioambiental</i>	148
<i>Vías Verdes y rutas creativas para la movilidad regional</i>	150
<i>Recuperación de Colomos</i>	152
<hr/>	
<i>El Planetario, espacio de difusión e interacción científica</i>	156
<i>Espacio digno para la impartición de justicia laboral.</i>	158
<i>Transformación del entorno urbano en Periférico y Parres Arias</i>	160
<i>Peatonalización de Avenida Alcalde</i>	162
<i>Infraestructura para la movilidad de López Mateos Sur</i>	164
<i>Rehabilitación de Periférico</i>	166
<i>Recuperación del Lugar Sagrado de la comunidad Wixárika: Paso del Oso</i>	168
<hr/>	
<i>Atención médica de calidad para adultos mayores: Hospital Geriátrico</i>	172
<i>Un hospital que reconoce los saberes ancestrales indígenas</i>	174
<i>Liderazgo deportivo</i>	178
<hr/>	

**10**

**Prevención  
y Protección  
a la ciudadanía**

*Págs. 180—201*

**11**

**Gobierno Abierto  
y Cercano**

*Págs. 202—219*

<i>Avance en la protección de las niñas y mujeres de nuestro estado</i>	182
<i>Un lugar para la atención integral de las mujeres en situaciones de violencia</i>	184
<i>Atención integral y justicia para los niños de Jalisco</i>	186
<i>Justicia penal transparente e imparcial</i>	188
<i>Modernización de penales para una mejor reintegración social</i>	190
<i>Un escudo urbano para el Área metropolitana de Guadalajara: C5</i>	192
<i>Comisión para la atención a Víctimas</i>	196
<i>Fortalecimiento del Sistema Estatal de Protección Civil</i>	198
<i>Fuerza Única Jalisco</i>	200
<hr/>	
<i>Evaluar la gestión pública para mejorar las decisiones de gobierno</i>	204
<i>Glosa Ciudadana, un ejercicio para la rendición de cuentas</i>	206
<i>A la vanguardia del México Conectado</i>	208
<i>MIDE, indicadores para el desarrollo</i>	210
<i>Participa Jalisco: los ciudadanos tienen la palabra</i>	212
<i>Implementación del sistema Estatal Anticorrupción</i>	214
<i>Gobierno Abierto</i>	216
<i>Compras gubernamentales blindadas contra la corrupción</i>	218

*01*

# **Equidad y Oportunidades**

*Una apuesta por las mujeres jefas de familia*

---

*Apoyando a los emprendedores de Jalisco*

---

*Becas para estudiantes indígenas*

---

*Mochilas y útiles escolares para todos en Jalisco*

---

*Transporte gratuito para los estudiantes del estado*

---

*Bienevales, en apoyo a la movilidad estudiantil*

---

*Generamos espacios para garantizar una alimentación adecuada*

---

*Apoyos para superar las barreras a las que se enfrentan  
las personas con discapacidad*

---

*Inclusión y unidades de rehabilitación para personas con discapacidad*

---

*Cuastecomates, la primera playa y pueblo 100% incluyente de México*

---

*Presupuesto Participativo:  
construcción de ciudadanía y decisión comunitaria*

---

*Mujeres Avanzando.  
Empoderamiento y autonomía económica para las jaliscienses*

# Una apuesta por las mujeres jefas de familia



El talento emprendedor de las mujeres jefas de familia en el estado de Jalisco se va poblando de historias que inspiran, casos de éxito que se remontan hasta 2013, cuando comenzó la difusión de un proyecto promovido por el gobierno estatal para apoyar a la economía de los hogares cuya principal fuente de ingreso depende de una mujer, en condiciones de pobreza o vulnerabilidad, con dependientes económicos menores de edad o con discapacidad severa.

Bajo tal premisa, con Aristóteles Sandoval ya en la gubernatura, se aplicó de inmediato el programa *Apoyo a Mujeres Jefas de Familia*. De inicio se entregaron subsidios mensuales de 15 días de salario mínimo (mil 325 pesos) para alimentos en el hogar, siendo 13 mil las mujeres beneficiadas. Más adelante, comenzaron las tareas de capacitación en pos de un proyecto innovador en la ruta del emprendimiento, el *Reto Productivo*, que desde 2016 invirtió casi mil millones de pesos en la formación de empresarias jaliscienses.

En 2018, los resultados del *Reto Productivo* tuvieron eco internacional luego que el Massachusetts Institute of Technology (MIT) se involucró en el proyecto, incubando a los mejores planes de negocios a través de su capítulo local: el MIT Enterprise Forum México. Entre los proyectos más comentados destaca el de una beneficiaria que se propuso fabricar ladrillos, diseñó un proyecto y, dos años después, tiene una fábrica propia en forma.

Cabe señalar que el *Reto Productivo* consta de un apoyo económico sometido a concurso por región, con trabajo en diferentes etapas y revisión minuciosa de objetivos y originalidad para resolver una problemática de producción. Desde que se implementó, ha impulsado 400 proyectos anuales en las doce regiones del estado, con operación individual o en equipos de entre dos y hasta seis personas.

Un jurado especializado selecciona a las emprendedoras y futuras empresarias, quienes reciben un monto único de entre 10 y hasta 30 mil pesos a fondo perdido. El seguimiento es constante y la capacitación permanente.

Hoy, las marcas locales comienzan a hacer eco en materia de conservas, tejido, pintura, pastelería y otros proyectos, donde lo más importante ha sido la creatividad.

Este programa es parte de la estrategia del gobierno estatal ideada desde los días de campaña del actual gobernador, con antecedentes en la administración municipal de Guadalajara 2010-2012. El recurso económico mensual entregado, constituye un complemento para que las jefas de familia cubran sus necesidades básicas y emprendan otras estrategias para la mejora de sus ingresos.

El programa *Apoyo a Mujeres Jefas de Familia* continúa otorgando recursos convenidos en dos modalidades: apoyo económico productivo y apoyo económico para la calidad alimentaria. Las beneficiarias con actitudes productivas han sido acreedoras a un subsidio adicional para la generación o impulso de un proyecto productivo, posterior a su capacitación, con cursos de empoderamiento femenino hacia la autosuficiencia.

La última encuesta entre las beneficiarias realizada por la SEDIS, reveló que el 92% de las jefas de hogar mejoraron la alimentación de su hogar y sus condiciones de vida. Destaca la mejora del estado anímico para quienes ven en este programa una oportunidad para que las mujeres cabeza de hogar puedan salir adelante en su tarea de cubrir los gastos familiares en condiciones adversas.

# ● Apoyando a los emprendedores de Jalisco



La administración de Aristóteles Sandoval decidió apoyar a los microempresarios para la adquisición de equipamiento, herramientas y mobiliario productivo. El apoyo se constituyó como un apoyo económico del 50% del valor de adquisición, con un tope de 10 mil pesos, por parte del gobierno estatal.

La Secretaría de Desarrollo Económico (SEDECO) fue la encargada de gestionar este recurso a través del Instituto Jalisciense del Emprendedor (IJALDEM). El objetivo del programa no sólo fue el de dar incentivos económicos, también se buscó fomentar la formalidad pues, como parte de los requisitos a cumplir, se pidió que el beneficiario estuviera registrado ante la Secretaría de Hacienda. Así, se logró que los emprendedores y microempresarios regularan su situación fiscal y accedieran a los beneficios del comercio formal.

En palabras de José Palacios Jiménez, titular de la SEDECO, “este programa atiende a la tiendita de abarrotes de la esquina, a la pequeña carpintería, al pequeño taller de herrería, al salón de belleza, a la pequeña panadería”. El apoyo se entregó a manera de reembolso y, entre los requisitos, se pidió que se compraran equipos nuevos. De esta manera se garantizó soluciones durables para los microempresarios que se beneficiaron de este programa.

Los proyectos productivos fueron seleccionados en coordinación con los directores de promoción económica de cada municipio, quienes aprovecharon la cercanía con los beneficiarios para constatar las necesidades de cada microempresario y determinar los montos a entregar. La estrategia, en palabras del titular de la SEDECO, fue “poner un módulo en la plaza, ahí acercamos la Secretaría con todos sus

programas, pero además caminamos por las calles y vemos los negocios. Es muy fácil detectara quién le hace falta algo”.

El programa se denominó “BienEmprendo”, y fue diseñado para atender los 125 municipios de Jalisco. Al término de la presente administración se entregaron mil apoyos, con una bolsa de 10 millones de pesos. Desde hace cuatro años el programa fue evolucionando para facilitar el acceso a los apoyos y, a partir de 2017, las solicitudes de apoyo comenzaron a recibirse a través del internet. Esto se hizo sin crear más burocracia, pues el que antes era el Instituto de la Calidad se convirtió en esta administración en el Instituto Jalisciense del Emprendedor (IJALDEM), para concentrar las labores en las personas que más necesitan estos recursos.

Hasta ahora la gente ha estado satisfecha con este programa. Con una inversión de 48.98 millones de pesos y un total, desde 2014, de 4 mil 13 beneficiarios, esta modalidad de riesgo compartido entre el gobierno estatal y los microempresarios contribuyó a mejorar las capacidades y habilidades de los beneficiarios y, en un campo más amplio, promovió el crecimiento económico de Jalisco mediante la conservación del empleo y la modernización de los espacios productivos.

# Becas para estudiantes indígenas



Fomentar el ingreso, la permanencia y la conclusión de la formación educativa entre los estudiantes de las comunidades indígenas del estado de Jalisco, en niveles superior y medio superior, es el objetivo central del programa Becas Indígenas; el cual consiste en el apoyo económico, a manera de becas, de mil 200 pesos mensuales. Para agosto de 2018 se tuvo más de 2 mil 300 beneficiarios, en su mayoría del norte de la entidad, Tuxpan y la región wixárika; destaca el hecho de que mil 49 becas fueron obtenidas por mujeres.

Desde 2013, el gobernador Aristóteles Sandoval dispuso que a todos los titulares de las dependencias del Gobierno del Estado les fuese descontado el 10 % de su sueldo, con el fin de crear un fondo para becas destinadas a la población indígena de Jalisco. A este día, este programa ejerció un presupuesto de 23 millones de pesos, e integró una serie de acciones que impulsaron la educación de los estudiantes indígenas.

Becas Indígenas costó parte de la formación a nivel preparatoria y universitaria de los jóvenes de todas las etnias de la entidad. Los beneficiarios, que pueden conservar la categoría de estudiantes hasta que egresan de la universidad, recibieron un monto total, por semestre, de seis mil pesos. En algunas situaciones este apoyo se puede prolongar; como en el caso de un joven que continúa con sus estudios de posgrado en el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente (ITESO).

Como comenta Daviel Trujillo, titular de la Secretaría de Desarrollo e Integración Social (SEDIS), “el tema es inspirador porque nos da alegría comprobar que hay muchachos jóvenes que tienen muy fija la causa de estudiar. Buscamos el progreso en nuestras comunidades indígenas y éste radica en que, a los integrantes de cada comunidad, se le respeten sus derechos, costumbres y obligaciones, mientras se dan oportunidades para desarrollar una instrucción educativa y profesional”.

Con la consumación de la instrucción universitaria, las etnias jaliscienses cuentan hoy con jóvenes profesionistas preparados para el mundo competitivo. En algunos

municipios de la zona norte, los exbecarios han sido atraídos por los ayuntamientos para desempeñarse en la administración pública, como el caso del presidente municipal de Mexquitic, que terminó su periodo en septiembre de 2018.

Becas Indígenas favoreció la equidad de género promoviendo que sus apoyos llegaran a las mujeres indígenas. La respuesta fue considerable, en algunas comunidades el número de beneficiarias mujeres fue incluso mayor al número de hombres. De quienes reciben estos apoyos, 51 % son hombres y 49 % mujeres, en concordancia con los lineamientos internacionales sobre igualdad de derechos y obligaciones.

El programa inició con un presupuesto de cinco millones de pesos; actualmente, esta cantidad casi se quintuplicó. A la fecha se han destinado becas por más de 71 millones. Los becarios pueden usar las becas para rentar una habitación, adquirir materiales escolares, pagar uniformes, servicios, viáticos, alimentos, e incluso financiar viajes de prácticas y la asistencia a conferencias.

El rezago educativo y la deserción escolar suelen acentuarse más entre la población indígena; por ello, los resultados de este programa contemplan un desarrollo de los pueblos indígenas una vez que sus jóvenes incrementen su nivel educativo y cuenten con mejores herramientas para el ejercicio de sus derechos sociales.



# Mochilas y útiles escolares para todos en Jalisco

Más de un millón 600 mil estudiantes de los niveles preescolar, primaria, secundaria y educación especial, recibieron mochilas con útiles escolares bajo la administración gubernamental estatal de Aristóteles Sandoval quien, desde 2013, canalizó parte de sus esfuerzos en apoyar la educación, sin distinción y de manera universal, a todos los niveles de educación básica.

“Mochilas con los útiles” se puso en marcha desde el primer año de la administración, el programa consiste en la entrega a escolares de una mochila de buena calidad y de un paquete de útiles conforme a la lista oficial que publica la Secretaría de Educación Pública (SEP) para cada grado escolar. Es tal la importancia que este programa tuvo para el Gobierno del Estado que en 2018 se destinó un presupuesto de 180 millones de pesos para su cobertura.

Durante su operación a nivel estatal, el gobierno y los ayuntamientos invierten cada uno el 50% del total de la compra de los materiales y se distribuyen la población a atender entre cada orden de gobierno.

Una de las razones para reconocer la importancia de “Mochilas con los útiles” es la contribución a la economía familiar de los hogares con estudiantes, recordando que muchas veces los padres de familia no pueden cubrir el costo del material básico para que sus hijos asistan a la escuela. Las mochilas que son repartidas tienen un precio de entre 150 y 350 pesos, y son recibidos por familias que

tienen hasta cuatro hijos en la escuela. Según una evaluación externa este apoyo es altamente progresivo, ya que contribuye en mayor medida a las familias de más bajos ingresos, llegando a representar hasta el 11.8% de sus ingresos anuales.

El programa opera en los 125 municipios, en 2018 registró una inversión de mil millones de pesos, cantidad significativa para brindar un apoyo social que, antes de 2013, no existía y que hoy ayuda a mejorar la economía de las familias jaliscienses.

Los funcionarios que ejecutan el programa manifiestan que “desde aquí garantizamos los insumos mínimos que necesitan los hijos de las familias para que continúen con sus estudios”.

La principal contribución del programa está enfocada a disminuir el gasto en los hogares. Los padres de familia reconocen el valor que representa ser apoyados con el material escolar y, por ello, están pendientes de este beneficio antes de que se inicie cada ciclo escolar. Cabe señalar que, cada año el estudiante recibe una mochila nueva con los útiles requeridos en su interior, con estas acciones se pone el acento en el derecho a la educación, para que ningún niño o adolescente se quede sin estudiar por falta de recursos.

# ● Transporte gratuito para los estudiantes del estado



Históricamente, al interior del estado de Jalisco, la falta de recursos económicos para trasladarse a un centro educativo fue un argumento recurrente entre quienes debieron abandonar su instrucción escolar. Para abatir tal situación, a partir del año 2015, en el artículo séptimo de la Ley de Desarrollo Social para el Estado de Jalisco se estableció como derecho el transporte gratuito para estudiantes de secundaria, educación media superior y superior.

Desde 2013, el gobernador Aristóteles Sandoval había establecido el compromiso con los estudiantes del estado para que éstos tuvieran menos impedimentos en su formación académica en una etapa fundamental del desarrollo competitivo, contribuyendo a la generación de oportunidades educativas entre la población estudiantil. De inicio, se ordenó la implementación de rutas de transporte y vehículos sin costo para los estudiantes. Hoy en día, éstos suman 248 unidades de transporte gratuito que circulan bajo las reglas de operación establecidas en los municipios del interior del estado.

El proyecto del Gobierno contempló la entrega, en comodato o donación, de autobuses y camionetas equipadas con GPS para apoyar la economía de los estudiantes. Los municipios seleccionados establecieron su compromiso para costear el seguro de gastos médicos, los servicios de los operadores, así como el costo del combustible.

Si bien algunos ayuntamientos pidieron cuota de recuperación a los usuarios, la autoridad estatal insistió en que el servicio fuese gratuito o, de lo contrario, se perdería el espíritu de carácter social que persigue la política pública, misma que nació con el objetivo de contribuir a la educación de los jóvenes y a su permanencia dentro del sistema educativo. Los vehículos ofrecen servicio diariamente a los COBAEP, tecnológicos, preparatorias y escuelas normales de la entidad.

A la mitad de la presente administración estatal y con el objetivo de ampliar la cobertura del programa, se estableció que el esquema financiero fuera bipartita, dos terceras partes

las aportaría el gobierno estatal y el resto los ayuntamientos. En 2016, para signar públicamente esta iniciativa, el gobernador implementó el Fondo de Contingencia para Apoyo a la Economía Familiar.

El Gobierno del Estado se comprometió a poner dos pesos y cada ayuntamiento un peso para la compra de autobuses. Al final del periodo de la actual administración estatal se calcula que serán 300 unidades las que brinden un servicio de claro beneficio al ahorro familiar, principalmente en localidades donde hoy se aprovecha el transporte gratuito para no abandonar la escuela.

El proyecto también incluyó la entrega de bicicletas en comodato a institutos tecnológicos y centros universitarios. A la fecha se han distribuido dos mil unidades. Cada centro educativo con este beneficio se encarga internamente de las reglas de operación para el empleo y mantenimiento de las mismas. El valor agregado de este medio de transporte es que fomenta el cuidado del medio ambiente y la salud física de los estudiantes, quienes a su vez apoyan la economía familiar con otras alternativas para transportarse a la escuela.



# Bienevales, en apoyo a la movilidad estudiantil



En el estado de Jalisco, el programa “Bienes para estudiantes” aumentó considerablemente las oportunidades educativas de los jóvenes, contribuyendo con el gasto familiar que representa el transporte público para los estudiantes; esto permitió que los beneficiarios ahorrran un promedio de 2 mil 800 pesos anuales, lo que representa el costo mínimo para asistir a un centro educativo.

El programa consiste en la entrega de vales para el pago de transporte público a estudiantes de niveles secundaria, media superior y superior. Los beneficiarios reciben de manera gratuita el equivalente a dos viajes diarios en transporte público durante el ciclo escolar. A la fecha se han dado apoyos a 111 mil 780 jóvenes, cada uno de ellos recibió 200 vales para trasladarse de manera semestral, similar a una cantidad de mil 400 pesos, situación que impactó positivamente en la comunidad estudiantil.

La Ley de Desarrollo Social para el Estado de Jalisco estableció, desde 2015, el apoyo para el transporte de los estudiantes como un derecho fundamental. Así quedó establecido que la autoridad gubernamental pague a los transportistas el costo del transporte de cada estudiante mediante un vale entregado por los beneficiarios.

El programa, promovido desde el Gobierno Estatal, registra dos convocatorias al año, cada una de acuerdo con el inicio de ciclos escolares conforme al calendario oficial de la SEP. Los interesados hacen su registro vía electrónica y, posteriormente, reciben el apoyo en persona. Los vales de transporte funcionan en la Zona Metropolitana de Guadalajara, Puerto Vallarta, Ciudad Guzmán y, desde 2017, en los municipios de Autlán de Navarro, Lagos de Moreno y Tepatlán de Morelos.

De inicio, “Bienes para estudiantes” fue una modalidad del programa “Apoyo para el Transporte de Estudiantes”, puesto en marcha en 2013 por la administración del gobernador Aristóteles Sandoval, y operaba únicamente en el área metropolitana de Guadalajara. Su éxito y popularidad hizo que en 2014 se derivara el programa con sus propias reglas de operación y ampliando su cobertura a otros municipios del estado.

Desde 2013, el gobierno estatal ha invertido casi 850 millones de pesos en “Bienes para estudiantes”, con el propósito de contribuir a la economía del hogar jalisciense. Con el avance de la administración, se han realizado encuestas y sondeos para conocer la efectividad del programa. Es así como se supo que casi el 50% de estudiantes considera que el principal beneficio del programa ha sido reducir sus gastos y apoyar la economía de sus familias.

En segundo lugar, el 41.3% de los beneficiados encuestados destacó la posibilidad que el programa les dio de seguir estudiando. En tanto, satisfacer las necesidades básicas para acercarse a sus centros de estudio se consideró (32.8%) como el tercer mejor beneficio. Cabe señalar que el programa también se otorga como apoyo a adultos mayores (51 mil beneficiados), y personas con discapacidad (de 4 mil 500 beneficiarios), quienes reciben 365 vales de transporte por semestre.

# ● Generamos espacios para garantizar una alimentación adecuada



Asegurar alimento y nutrición para los grupos más vulnerables es prioritario para la administración del Gobierno del Estado de Jalisco, encabezada por Aristóteles Sandoval Díaz. Por ello, desde 2013 a la fecha, se ha implementado una estrategia global para garantizar el derecho a la alimentación en nuestro estado, a través de una inversión en apoyos alimentarios de más de 2,140 millones de pesos, muchos de los cuales se hacen llegar a las comunidades con mayor grado de carencia alimenticia a través de espacios en los que además se fomentan la generación de habilidades autogestivas y el empoderamiento de las personas.

Esta administración deja instalados un total de 1,196 espacios para disminuir la inseguridad alimentaria, que se dividen por sus características en 162 comedores comunitarios del Programa por la Seguridad Alimentaria de la Secretaría de Desarrollo e Integración Social (SEDIS), 839 cocinas-comedor MENUTRE y desayunadores escolares, 30 comedores comunitarios y 165 Centros de Convivencia y alimentación para Adultos Mayores y Grupos Prioritarios del Estado de Jalisco, del Sistema DIF Jalisco.

A través de la vertiente de comedores comunitarios del Programa por la Seguridad Alimentaria de la SEDIS, las raciones de alimento se hacen llegar hasta su población objetivo de acuerdo con un padrón de seguimiento de beneficiarios y de manera gratuita. Su contenido nutritivo es indicado para quienes se encuentran debajo de una línea de bienestar mínimo. Tan solo en 2018 se atendió a través de estos espacios a 22,904 personas, distribuyendo más de 26 millones de raciones.

Por otro lado, con la estrategia MENUTRE del Sistema DIF Jalisco se distribuyeron más de 166 millones de apoyos alimentarios directos en beneficio de 139,370 niños, niñas y adolescentes del estado en el último año de la administración. MENUTRE se implementa en escuelas tipificadas por el Consejo Nacional de Población como sitios de alta y muy alta marginación, donde se entregan desayunos calientes a través de la coordinación y corresponsabilidad que se establece entre el Sistema DIF Jalisco, las autoridades escolares y la comunidad de padres y madres de familia, con lo que los beneficiarios se apropian efectivamente del programa.

A través de los comedores comunitarios del Sistema DIF Jalisco no sólo se hacen llegar raciones alimentarias a la población en situación de vulnerabilidad en el estado, sino también se han llevado a cabo acciones que tienen por objetivo fomentar los lazos entre sus habitantes, a través de la implementación de talleres productivos y de huertos comunitarios y caseros, lo cual genera una mejor respuesta de la comunidad en la disminución de la inseguridad alimentaria. Las 127,896 raciones distribuidas a través de los comedores han beneficiado a lo largo de 2018 a 1,743 personas.

Por último, los Centros de Convivencia y Alimentación para los Adultos Mayores y Grupos Prioritarios del Estado de Jalisco mejoran las condiciones de vida de los adultos mayores con una alimentación adecuada, y los integra socialmente en actividades ocupacionales, recreativas, educativas y deportivas. La diferencia en estos espacios es la atención personalizada: su finalidad no sólo es alimentar (acción que ha beneficiado a 9,750 personas en 2018, con más de 16 millones de raciones), sino formar una cultura de vejez activa, generando espacios donde los adultos mayores se encuentren.

Todo esto posiciona a Jalisco como una entidad referente en la superación de la pobreza, en especial en la disminución de la carencia por acceso a la alimentación. Los logros alcanzados no son fruto de la casualidad, sino del trabajo constante y coordinado que diferentes áreas de la Administración han llevado a cabo para asegurar el derecho a una alimentación sana, variada, suficiente y de calidad a los jaliscienses.

# Apoyos para superar las barreras a las que se enfrentan las personas con discapacidad



Las personas con discapacidad conforman uno de los grupos sociales de mayor vulnerabilidad y con menos opciones para tener una mejor calidad de vida. Las familias de estas personas se ven obligadas a redoblar sus esfuerzos por el costo de los cuidados y las atenciones que requieren sus seres queridos. Terapias, medicamentos, alimentación especial y aparatos para ayudar a la motricidad son sólo algunas de las necesidades que se deben cubrir en el día a día y, en algunos casos, también se requieren los servicios de un enfermero o cuidador de tiempo completo.

El gobierno de Aristóteles Sandoval, consciente de estas necesidades, diseñó el programa “Jalisco Incluyente: cuida y escucha”, que otorga distintos beneficios a las personas según su tipo de discapacidad para que puedan aspirar a tener una mayor autonomía y una mejor calidad de vida. Entre los apoyos que otorga este programa se encuentra la repartición de aparatos auditivos y sillas de ruedas para personas con discapacidad motora. Desde que inició la administración se entregaron, a través del DIF Jalisco y la Secretaría de Desarrollo e Integración Social, 350 dispositivos para sordera y 4 mil sillas de ruedas, con una inversión total de 116 millones de pesos.

Otra modalidad de apoyo a las personas con discapacidad consiste en la entrega de una pensión de tipo no contributivo a las personas que sufren una discapacidad permanente, en grado severo y que requieren las atenciones de un cuidador de tiempo completo. Este apoyo económico equivale a 15 días de salario mínimo mensual, es decir, mil 325 pesos al mes o 15 mil 900 pesos al año. Para acceder a este beneficio las personas deben tener un dictamen médico de una institución seria y veraz que determine que la persona con discapacidad necesita asistencia permanente. Se tienen registrados mil 500 beneficiarios en esta modalidad, y se espera agregar al padrón oficial más personas que sufren estas condiciones.

Para medir el grado de satisfacción de quienes reciben este apoyo económico, la Secretaría de Desarrollo e Integración Social realizó un sondeo. Entre los resultados que obtuvo destaca que 68.4% de los registrados en el padrón consideró esta aportación como una

ayuda fundamental para la economía del hogar, mientras que 22% la señaló como una ayuda para satisfacer sus necesidades básicas, y 23.1% dijo que abona a mejorar sus condiciones de vida.

Con una inversión modesta pero continua el programa “Jalisco Incluyente: cuida y escucha” contribuyó a mejorar las condiciones de vida e inclusión social de las personas con discapacidad. La entrega de un apoyo monetario es significativa para beneficiarios y autoridades, por una parte porque las familias compensan la pérdida económica que implica atender situaciones de discapacidad permanente y por otra porque sirve como punto de partida para que la próxima administración tenga una justa dimensión de esta problemática social.

El apoyo monetario incide directamente en una mejoría de la salud de los beneficiarios del programa, pues gracias a éste pueden cubrir el costo de consultas médicas, pagar traslados, medicamentos y apoyarse cuando es necesaria la hospitalización. El gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz atendió a este grupo vulnerable que había sido olvidado por las administraciones pasadas y el éxito del programa se reflejó en la valoración positiva que hicieron sus beneficiarios.

# Inclusión y unidades de rehabilitación para personas con discapacidad



La inclusión de personas con discapacidad, o que están en riesgo de padecerla, es imprescindible para tener una sociedad sana, plural y dinámica, una sociedad en la que haya bienestar para las personas y sus familias. Según datos del Sistema DIF Jalisco, 60% de las personas tienen una discapacidad motora y 40% tiene una discapacidad sensorial o intelectual. La administración de Aristóteles Sandoval atendió esta problemática y, a lo largo de los últimos cinco años, trabajó en un sistema para rehabilitar de manera integral a las personas que lo necesiten.

La presidenta del Sistema DIF Jalisco, Lorena Jassibe Arriaga de Sandoval, explicó que “uno de los compromisos del gobernador fue atender a las personas con discapacidad en cada rincón del estado de Jalisco”. Fue así que una vez iniciada la administración, el Gobierno del Estado trabajó para tener unidades de rehabilitación en todos los municipios.

La Presidenta define la estructura de este sistema integral de rehabilitación como una pirámide que consta de tres niveles. El primero, que es la base, está integrado por las Unidades Básicas de Rehabilitación (UBR), el segundo por las Unidades Regionales de Rehabilitación (URR) y el tercero por el Centro de Rehabilitación Integral (CRI) del Sistema DIF Jalisco, el Centro de Desarrollo de Habilidades, el Centro de Atención Especial con sus dos clínicas (Down y de Conducta), y el Centro de Autismo.

“En las unidades básicas atendemos todo lo urgente, dolor, lesiones no tan severas, todo en un ámbito general”. En el caso de las Unidades Regionales, que son 11, se ofrecen servicios que requieren un equipo más especializado para atender, por ejemplo, linfedema primario y adquirido o alteraciones en la audición o el habla. En los centros de tercer nivel, que se encuentran en la zona metropolitana, el servicio es aún más especializado y con mayor equipamiento, brindándose servicios de laboratorio, apoyos diagnósticos, aplicación de toxina botulínica, entre otros. Con la implementación de las unidades de rehabilitación se logró ampliar la cobertura de un 53.60% en 2012 a 95% en 2017.

La accesibilidad y el transporte también es un tema prioritario para la administración

estatal, para facilitar el traslado de las personas con discapacidad se adquirieron camionetas especiales para cada uno de los 125 Sistemas DIF Municipales, llamadas “Bievenan”. También se compraron 10 camiones adaptados para llevar a las personas a los centros de rehabilitación y vehículos especiales para la Ruta Alimentadora 1 del Sistema Integral del Tren (SITREN) en la Zona Metropolitana de Guadalajara.

En el caso del Sistema de Tren Eléctrico se tomaron medidas para lograr la accesibilidad universal. Entre los equipos que ayudan a este grupo se encuentran planos hápticos (en relieve) para que las personas con discapacidad visual ubiquen las estaciones donde intersectan la Línea 1 y el Macrobús, además de guías podotáctiles, que incluyen placas en braille. También se utilizan servoescaleras, que son elevadores que operan sobre las escaleras comunes, y reductores de gálibo, artefactos que facilitan el abordaje al vagón del tren.

Gracias a estas medidas Jalisco cuenta con espacios más amigables para las personas con discapacidad, quienes tienen más oportunidades de llevar una vida normal y gozar plenamente de sus derechos.

# ● Cuastecomates, la primera playa y pueblo 100% incluyente de México



Cuastecomates es un pueblo pequeño, pintoresco y con poca población; no muy conocido entre los jaliscienses. Quizá el mayor atractivo de esta población del municipio de Cihuatlán es la playa, donde las olas del mar llegan de manera apacible y el nivel del suelo arenoso es plano y uniforme. Por estas razones, en 2015 la administración estatal, a través de la Secretaría de Turismo y el Sistema DIF Jalisco, implementó en este lugar un proyecto único a nivel nacional, que el pueblo y la playa fueran 100% incluyentes, para conjugar la visión de dos estrategias transversales: el derecho de todas las personas al esparcimiento, y el desarrollo económico incluyente.

El secretario de Turismo, Jesús Enrique Ramos Flores, recuerda que “al inicio de la administración el gobernador dio la instrucción de buscar alternativas turísticas a Guadalajara y Puerto Vallarta. En el recorrido que se hizo por Costalegre, se encontró la playa de Cuastecomates, es una playa que conocí hace 65 años. Tenía una gran ventaja sobre el resto de las playas y era que los chavitos podíamos meternos metros y metros y el agua no nos rebasaba el pecho”.

A partir de un análisis turístico, el Gobierno del Estado consideró que Cuastecomates era el destino ideal para adaptarse a las personas con discapacidad. El primer paso fue rehabilitar las calles, accesos, frente de playa y el mobiliario urbano adecuado para el libre flujo de los nuevos turistas. El proyecto también contempló áreas de estacionamiento confinadas para disminuir los traslados vehiculares. Además, los andadores se hicieron más accesibles mediante guías táctiles y mapas en braille.

En la playa se construyeron plazoletas de acceso, módulos sanitarios inclusivos, pasarela frente a la playa y una torre de vigilancia. Todo esto fue posible gracias a la anuencia de los habitantes de Cuastecomates, “al principio la gente del pueblo veía el proyecto con escepticismo, pero ahora aplauden el proyecto porque el beneficio está en la caja registradora. Se incrementaron las ventas y hubo varias calles que se arreglaron”. El secretario hizo énfasis para que la inclusión y la participación de la gente local fuera esencial y por eso se realizaron 16 cursos de capacitación en el servicio y atención de personas con

discapacidad; Melaque y Barra de Navidad también se beneficiaron de estos cursos.

Para el disfrute del mar se adquirieron equipos especiales como sillas anfibas para niños y adultos, camastros, andaderas de playa, equipos de snorkel, muletas para arena y chalecos salvavidas para todas las edades. La Asociación Civil de Prestadores de Servicios Turísticos se encarga, con apoyo del Gobierno del Estado, de mantener y prestar gratuitamente estos equipos a los turistas.

El objetivo de todas estas acciones es el de garantizar el derecho al esparcimiento, generando un espacio para el disfrute vacacional accesible en el que las personas con discapacidad puedan acudir solas o acompañadas por su familia. Este es el espíritu de Cuastecomates.

Desde que inició el proyecto los resultados han sido tangibles, el número de visitantes ascendió de 24 mil 855 personas en 2014 a 74 mil 655 en 2017. La derrama económica pasó de 44.9 millones de pesos en 2014 a 134.8 millones en 2017. La ocupación hotelera ha llegado al 100%, algo que no se había conseguido en los últimos 10 años, y los restaurantes aumentaron en 300% sus ventas.

Gracias a la visión del gobierno de Aristóteles Sandoval y a los resultados de este proyecto, Jalisco se encuentra hoy a la vanguardia en temas de inclusión social y comunitaria.



# Presupuesto Participativo: construcción de ciudadanía y decisión comunitaria



La participación ciudadana en las decisiones de gobierno es indispensable para el desarrollo de todas las regiones de Jalisco, y para ejercer la democracia más allá de las elecciones de autoridades. El Gobierno del Estado, encabezado por Aristóteles Sandoval, desarrolló una estrategia que permite a los jaliscienses involucrarse de manera activa en los proyectos que impactan a sus comunidades. “Vamos Juntos” es el nombre que se le dio a este esfuerzo que tuvo como pilar principal el ejercicio del presupuesto participativo.

Como un primer paso en la estrategia “Vamos Juntos”, se conformaron comités ciudadanos que sirvieran como vínculo entre las diferentes dependencias del gobierno y la población de cada una de las regiones del estado. Posteriormente, se identificaron las necesidades más apremiantes de las comunidades mediante talleres en los que participan ciudadanos, líderes comunitarios y asociaciones civiles en coordinación con las autoridades municipales y estatales. En cuatro talleres los habitantes debaten, deliberan y deciden las obras y proyectos más prioritarios para someterse a consulta masiva; entonces se convoca a una votación en la que pueden participar todas las personas de 12 años o más para decidir qué obras se realizarán con los recursos destinados del presupuesto participativo.

Una de las bondades de la estrategia “Vamos Juntos” es que todas las obras y acciones son supervisadas, tanto por el comité ciudadano como por las autoridades correspondientes, con lo que se pretende garantizar que los proyectos estén en tiempo y forma. Éste y otros mecanismos se describen con gran detalle en el manual operativo de la estrategia. Existe también un diagnóstico de espacios, programas y mecanismos de participación ciudadana; un documento de sistematización de la estrategia, así como una evaluación externa. Todos estos documentos dan certeza jurídica y sustento al programa.

Según personas entrevistadas, “Vamos Juntos” es uno de los mejores legados del gobernador Aristóteles Sandoval por la cantidad de recursos invertidos y la diversidad de obras realizadas para el beneficio de los ciudadanos de Jalisco. Desde su puesta en marcha en 2015, más de 526 mil personas han votado en 117 municipios de Jalisco por proyectos que benefician a sus comunidades. En total se han invertido más de mil 200 millones de pesos en 437 obras distribuidas en las 12 regiones del estado.

Pero los resultados de “Vamos Juntos” no se limitan solo a las cifras, esta estrategia incidió de manera positiva en las comunidades y cumplió las expectativas de los ciudadanos participantes. En la evaluación de resultados realizada a la estrategia se identificó que, tanto la ciudadanía como los miembros de los comités ciudadanos consideraron positiva la incidencia en sus comunidades ya que son regiones históricamente olvidadas y vulnerables; consolidándose la estrategia como una nueva forma de participar, por medio de un proceso deliberativo, en los talleres regionales y una votación abierta y vinculante.

En su corta vida el programa se consolidó no sólo como un ejercicio novedoso de desarrollo regional, sino también como una herramienta pedagógica que buscó la construcción de ciudadanía, el involucramiento de la gente en los asuntos públicos, y el impulso de sociedades cogestoras de su propio desarrollo.

# Mujeres Avanzando: empoderamiento y autonomía económica para las jaliscienses



El papel de la población femenil es fundamental y estratégico para el desarrollo social del estado de Jalisco. Bajo tal premisa, desde el año 2014 fue puesto en marcha el programa “Mujeres avanzando rumbo al bienestar”, una estrategia preventiva del gobierno encabezado por Aristóteles Sandoval que promueve el empoderamiento de las mujeres para que sean promotoras de su propio desarrollo.

A través de la coordinación intersectorial del Sistema DIF Jalisco y 20 dependencias gubernamentales, se construyeron condiciones de bienestar en hogares encabezados por mujeres jefas de familia o por mujeres en desventaja ante el contexto donde se desenvuelven, ya sea por carencia alimentaria, violencia doméstica o por vivir una situación socioeconómica desfavorable; a estas mujeres se les imparte capacitación y se les financian proyectos de negocios.

De acuerdo con Lorena Arriaga de Sandoval, presidenta del Sistema DIF del estado, a través de este programa se busca que las mujeres conozcan, pulan y desarrollen su potencial, de tal manera que sean productivas y permeen en la comunidad el espíritu de emprendimiento: “queremos que la mujer detecte sus habilidades, ya que el tema económico es fundamental para el empoderamiento de la mujer en la sociedad”.

De las 20 dependencias públicas involucradas en este programa, tres encabezan la estrategia operativa: la Secretaría de Desarrollo e Integración Social, el Instituto Jalisciense de las Mujeres y el Sistema DIF Jalisco; las cuales coordinan y desarrollan tópicos de operación y talleres de duración variable, de acuerdo con el tiempo y disposición de las participantes.

Las caravanas encabezadas por DIF Jalisco, que acuden a las colonias que reportan mayores índices de pobreza y de violencia al interior de las familias para invitar a las mujeres a participar en este programa, instalan tres módulos informativos: detección, producción, y empoderamiento económico; posteriormente las dependencias con servicio de atención ciudadana detectan casos de pobreza, rezago y vulnerabilidad. Al final de la capacitación se ingresa a un programa de capital semilla con oportunidad de financiamiento para la promoción de un negocio propio.

Tras el análisis situacional de cada mujer se les capacita en módulos sobre cómo cuidar su salud y su cuerpo, la seguridad de su entorno, cómo lograr mejores relaciones humanas, cómo elaborar alimentos sanos, entre otros. “Al graduarse de los primeros módulos se notan los cambios, pues ellas descubren su potencial”, subraya Lorena Arriaga de Sandoval; además, próximamente estará en línea la aplicación “Manos en red” para promover el trabajo de las beneficiarias y que éste se vincule con futuros proveedores.

Las beneficiadas participan de un sistema de estímulos, entre “Bienebonos” y microcréditos, de donde reciben recursos para emprender un pequeño negocio. A la fecha más de 46 mil mujeres recibieron apoyos económicos, de las cuales casi un 60% también concluyeron una capacitación formativa en materia de salud, alimentación, ocupación, producción, y en talleres como “Madres y padres avanzando hacia una vida libre de violencia”.

Camino al empoderamiento económico para la equidad de género, la erradicación de la pobreza y el crecimiento económico, la proyección oficial estima a fin del sexenio el reparto de 10 mil microcréditos con una inversión de alrededor de tres millones de pesos. Con este programa, las mujeres del estado tienen mejores oportunidades de desarrollo así como la posibilidad de vislumbrar un mejor futuro para ellas y sus familias.

*02*

# **Empleo y Desarrollo Económico**

*Hacer negocios ahora es más fácil en Jalisco*

---

*Encontramos inversionistas para Jalisco y sus regiones*

---

*Red de Parques Industriales para fortalecer la industria en Jalisco*

---

*Programa de empleo temporal “Mano con Mano”*

---

*Reposicionamiento de Puerto Vallarta  
como destino turístico internacional*

---

*Pueblos Mágicos: oportunidad para el desarrollo turístico  
para del estado*



# Hacer negocios ahora es más fácil en Jalisco

Desde el inicio de la administración de Aristóteles Sandoval se estableció la “Mejora Regulatoria” como una política pública estratégica para dar mayor certidumbre jurídica a quienes quieran invertir en Jalisco; además de la certeza de su inversión, se buscó tener mayor eficiencia y eficacia en el funcionamiento de las diferentes dependencias y organismos del Gobierno del Estado. La reforma legal, promulgada en febrero de 2017, estableció el fomento a la competitividad, la mejora regulatoria y el gobierno digital; y fue el punto culminante de una serie de estrategias que catapultaron a Jalisco a convertirse en uno de los mejores estados para hacer negocios en el país.

Durante los últimos cinco años, la administración estatal trabajó sin cesar para hacer más eficiente el marco jurídico y simplificar los trámites para la apertura y operación de las empresas. El objetivo fue fomentar la inversión, generar empleos y aumentar la competitividad.

Según lo reportado por el Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO), ente imparcial no gubernamental, Jalisco logró posicionarse en el octavo lugar nacional en el Índice de Competitividad Estatal 2016. En el ámbito internacional, según el índice *Doing Business México 2016* realizado por el Banco Mundial que analiza y mide la facilidad para hacer negocios, Jalisco avanzó 17 lugares al pasar del lugar 26 al 9 con respecto a la edición 2014.

Como parte de esta política pública se creó la plataforma electrónica del Registro Público de Trámites Estatales (REPTE), que permite a los ciudadanos saber todo lo necesario para realizar cualquiera de los 807 trámites que tiene registrados el Gobierno del Estado. También se trabajó con los municipios del Área Metropolitana de Guadalajara en la

homologación del catálogo de giros y de los requisitos para obtener licencias de funcionamiento.

La Secretaría de Desarrollo Económico (SEDECO) juega un papel fundamental en la “Mejora Regulatoria”, pues sirve como puente entre los empresarios y las diferentes instancias de gobierno a través de su Centro de Negocios. El titular de la SEDECO, José Palacios Jiménez, explica que en este lugar “a cualquier empresario, de cualquier tamaño, si tiene algún problema para obtener su licencia municipal, si no le conectan la electricidad o si el suministro de gas no le está llegando, se le ayuda desde la secretaría con los diferentes municipios”. En los ayuntamientos del interior del estado este proceso se lleva a cabo mediante el Sistema de Apertura Rápida de Empresas (SARE).

Los módulos del SARE son una extensión de los servicios que ofrece la SEDECO y, hasta ahora, se encuentran instalados en 13 municipios: Guadalajara, Zapopan, Tlaquepaque, El Salto, Tonalá, Tlajomulco, Jocotepec, Lagos de Moreno, Ocotlán, Zapotlán el Grande, Tepatitlán, Puerto Vallarta y Arandas. Con esta política pública los jaliscienses que quieren emprender tienen acceso a información pertinente y asesorías sin alejarse demasiado de sus comunidades. Del mismo modo, los empresarios locales y extranjeros encuentran más opciones para invertir y lo hacen con toda confianza después de constatar los resultados y beneficios de la “Mejora Regulatoria”.



# Encontramos inversionistas para Jalisco y sus regiones

Una de las principales líneas de acción concebidas por el gobernador Aristóteles Sandoval, fue la de atraer más inversiones fuera de la Zona Metropolitana de Guadalajara para tener más empleos de calidad y reducir los índices de pobreza en los municipios de Jalisco. Esto se hizo mediante giras nacionales e internacionales de promoción en las que participaron tanto el gobernador como el titular y funcionarios de la Secretaría de Desarrollo Económico (SEDECO)

La Secretaría, a través de la Dirección General de Promoción Internacional, la Dirección General de Proyectos de Inversión y el Consejo Estatal de Promoción Económica (CEPE), otorga incentivos económicos o de infraestructura a empresarios nacionales e internacionales que estén establecidos o interesados en invertir en Jalisco. Además, se ofrece acompañamiento a través de funcionarios de probada capacidad y experiencia para facilitar a las empresas la toma de decisiones.

Un gran logro de este programa según José Palacios Jiménez, titular de la SEDECO, es que en Ocotlán se instaló la planta más grande del mundo de fórmulas lácteas, de la compañía Nestlé. Se trata de una inversión de cerca de 400 millones de dólares pero lo más importante es que, desde este complejo, se atiende al mercado mexicano y al latinoamericano y actualmente se está exportando a 15 países africanos.

Otra de las grandes empresas que escogió a Jalisco como uno de sus centros de operaciones fue Diageo, la compañía propietaria de la marca de tequila Don Julio. Esta empresa invirtió en la instalación de una planta industrial

en el municipio de Atotonilco el Alto, desde donde exporta botellas a todo el mundo. De Chile llegó un grande del sector alimenticio, Tresmontes Lucchetti, que se instaló en Acatlán de Juárez y es ahí donde produce una de sus marcas más conocidas, la bebida para preparar en polvo “Zuko”.

Como parte del programa “Invierte en Jalisco” se logró la ocupación del 70% del Parque Industrial Zapotlán 2000, donde no había empresas instaladas previo a la operación del programa. Se espera tener un 100% de ocupación al término de la administración. Por otro lado, en Cocula el Parque Ruta 80 también está por llegar al máximo de su capacidad.

El Gobierno del Estado colaboró con el sector privado en el parque conocido como Centro Logístico Jalisco. En este lugar ya se instalaron 8 empresas, entre las que destaca la francesa Saverglass, la empresa fabricantes de botellas de vidrio para bebidas alcohólicas más grande del mundo. En el parque Colinas de Lagos, en Lagos de Moreno, hay 12 empresas dedicadas al ramo automotriz.

Un total de 93 empresas extranjeras llegaron al estado durante la administración de Aristóteles Sandoval Díaz. A éstas se suman 52 expansiones de las que ya estaban establecidas antes del inicio de este gobierno.

En cuanto a las empresas nacionales, se instalaron 23 nuevas empresas y se expandieron 116. Gracias a la atracción de estas inversiones se detonó el desarrollo regional en Jalisco y se crearon más y mejores empleos para quienes viven fuera de la Zona Metropolitana de Guadalajara.



# Red de Parques Industriales para fortalecer la industria en Jalisco

Durante el gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz se consolidó una Red de Parques Industriales ubicados en los municipios de La Barca, Zapotlán el Grande, Cocula, Acatlán de Juárez y Lagos de Moreno. Fueron habilitados con la infraestructura necesaria para atraer inversiones nacionales y extranjeras y generar empleos formales en las regiones del estado.

En 2013, al inicio de la administración, los parques de La Barca, Zapotlán, Cocula y Acatlán de Juárez se encontraban en abandono. El director del Consejo Estatal de Promoción Económica (CEPE), Luis Enrique Reynoso Vilches, recuerda que anteriores administraciones concibieron estos parques para vender en forma de terreno a los empresarios. La baja demanda de estos espacios propició que se convirtieran en lugares olvidados y a merced del comercio informal.

Con la puesta en marcha del proyecto “BienInvierto”, en octubre de 2014, el gobierno estatal donó a la iniciativa privada las 50 hectáreas de terreno distribuidas en los parques industriales existentes. La condición para las empresas era invertir en proyectos productivos y generar empleos. Como parte del acuerdo el Gobierno del Estado rehabilitó las vialidades internas, construyó carriles de desaceleración, instaló redes de agua potable, plantas residuales, redes de voz y datos, cámaras de vigilancia y otras obras de infraestructura necesarias para la operación de las empresas.

En Lagos de Moreno se aprovechó la ubicación estratégica para construir el Parque Automotriz

Colinas de Lagos, el cual cuenta ya con 19 naves industriales donde operan 12 empresas. Este es un parque industrial consolidado y de primer nivel en el que ya laboran más de 4 mil personas, un logro mayúsculo considerando que se hizo en una sola administración. Se espera que una vez que opere al 100% haya entre 12 mil y 15 mil empleos directos.

En el parque industrial Centro Logístico Jalisco, la anterior administración del gobierno del estado adquirió 44 hectáreas de terrenos para su instalación, y al inicio de la gestión 2013-2018 estaba prácticamente vacío. Hoy ya hay 8 empresas operando de 14 que se espera lo hagan en el corto plazo, en 14 naves industriales totalmente funcionales, a través de la venta o comodato de poco más de 23 hectáreas del terreno.

Tomar en cuenta las características regionales de los parques es una parte esencial y estratégica del proyecto de “BienInvierto”. El parque Colinas de Lagos es el modelo a seguir con su vocación automotriz, pero en el caso de Zapotlán la apuesta se ha hecho por empresas del ramo alimenticio, principalmente con las frutas del bosque *-berries-* y el aguacate.

En total se han invertido, a través del CEPE, 143 millones 912 mil 458 pesos en la Red de Parques Industriales y se beneficiaron cuatro regiones de Jalisco. En lo que va de esta administración 56 proyectos se afianzaron y dieron frutos en estos espacios dedicados a la producción y la generación de empleos, con lo que se cumplió y rebasó las metas propuestas por el gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz en materia de fuentes de trabajo para el estado.



# Programa de empleo temporal “Mano con Mano”

Contribuir a la protección del bienestar socioeconómico de los jaliscienses es el objetivo de “Mano con Mano”, programa de empleo temporal que brinda apoyo económico a cambio de realizar actividades que beneficien a la comunidad, como la limpieza de parques, jardines y cementerios, o el mantenimiento de escuelas públicas. Y es que, de acuerdo con el Banco Mundial, ayudar a las personas en su tránsito del desempleo al empleo es una política necesaria que debe implementarse desde los gobiernos.

El programa involucra un esquema de operación tripartita (Federal, Estatal y Municipal), donde se promueve el trabajo comunitario, se afianza el sentido de pertenencia y la participación social y ciudadana al incentivar la economía local.

Gilberto Ortega Valdés, director general del Servicio Nacional de Empleo en el estado de Jalisco, lo considera uno de los programas más nobles durante el sexenio de Aristóteles Sandoval, porque el recurso público va orientado a quienes no tienen trabajo y, de paso, beneficia a instituciones públicas con espacios limpios y ordenados: “es un programa donde ganan todos, se agradece porque ayuda a las personas con un empleo de medio tiempo y mejora su calidad de vida”.

Con un presupuesto anual de 80 millones de pesos, el apoyo consiste en 160 pesos diarios durante tres meses, poco menos de dos salarios mínimos, que se depositan quincenalmente por medio de tarjeta. A cambio, el beneficiario realiza trabajo comunitario principalmente en instituciones públicas. A la fecha se ha dado empleo temporal a 28 mil jaliscienses, de los cuales 75 por ciento son mujeres, en 95 municipios.

A través de una convocatoria, el Sistema Nacional de Empleo inicia el proceso de recepción de solicitudes; la selección de perfiles corre por cuenta de un comité integrado por el director y otras autoridades de esta dependencia. A la par, el Gobierno del Estado asigna un presupuesto anual. Por otro lado, las instituciones públicas de los municipios que participan en “Mano con Mano”, que por su escaso presupuesto no tienen el personal suficiente para la realización de algunas tareas, desde administrativas hasta de intendencia, exponen un listado de necesidades.

Instituciones como la Dirección de Profesiones del Estado de Jalisco, las Juntas Locales de Conciliación y Arbitraje de los municipios o la administración del Parque Metropolitano, mantienen convenios de colaboración donde los beneficiarios de empleo temporal ayudan en procesos administrativos de asistencia, supervisión y archivo. Éstas a su vez otorgan el equipamiento necesario y brindan cobertura médica. Hay gente que es beneficiada nuevamente porque la siguen requiriendo en las dependencias, ante la falta de personal para labores de limpieza, jardinería, incluso se les capacita en labores de protección civil.

“Mano con Mano” prioriza a mujeres jefas de familia, adultos mayores y personas con discapacidad que por sus condiciones de vulnerabilidad no encuentran trabajo. A la fecha se han destinado más de 190 millones de pesos para que éste siga manteniéndose como un programa pertinente y sensible de las necesidades de las familias.

# Reposicionamiento de Puerto Vallarta como destino turístico internacional



Durante la década pasada, la ciudad de Puerto Vallarta sufrió una crisis turística que tuvo su clímax en 2011, cuando se registró el menor número de visitantes extranjeros. El secretario de Turismo de Jalisco, Jesús Enrique Ramos Flores, recuerda que “entre 2008 y 2011 sufrimos en el sector turístico la tormenta perfecta. En 2008 fue el colapso económico mundial, lo que afectó la afluencia de visitantes de Estados Unidos y Canadá. En 2009 tuvimos la influenza, una crisis sanitaria a la que Jalisco no fue ajeno y en 2010 fue la imagen que teníamos como país en términos de inseguridad”.

Este coctel de sucesos, según explica el Secretario, provocó que la afluencia de visitantes a Puerto Vallarta (de los que 80% eran extranjeros) cayera en 37%. A raíz de esto “migraron talentos que estaban siendo empleados en hoteles y restaurantes, chefs reconocidos dejaron Puerto Vallarta para ir a la Ciudad de México y Guadalajara, (...) hubo cierre de restaurantes, de agencias de viajes, hoteles cerraron secciones y liquidaron personal”. También disminuyó la oferta de vuelos comerciales y se cancelaron las llegadas de cruceros al puerto.

El arribo de Aristóteles Sandoval al Gobierno de Jalisco coincidió con la decisión del gobierno federal de rescatar varios puntos turísticos del país. Así, la administración estatal gestionó 66.7 millones de pesos para obras públicas en Puerto Vallarta. Destacan el mirador panorámico en el Centro Histórico, la construcción de plazoletas de acceso a Playa Camarones, la conversión a red eléctrica subterránea y ampliación de banquetas en la calle Venustiano Carranza y la iluminación funcional ambiental con LED en el primer cuadro de la ciudad.

También se invirtió en infraestructura turística. Un ejemplo de esto es la nueva terminal marítima para cruceros que está por terminarse, y que costó 105 millones de pesos a la iniciativa privada, previa concesión de la SCT. También se impartieron, entre 2013 y 2017, 148 cursos de capacitación turística a 2 mil 845 personas.

Otro de los esfuerzos de la administración estatal ocurrió en el ámbito de la promoción

turística. Junto al Fideicomiso de Turismo de Puerto Vallarta y el Consejo de Promoción Turística de México (CPTM), el gobierno de Aristóteles Sandoval posicionó esta ciudad y su marca en redes sociales y medios electrónicos a través de una atractiva campaña de publicidad. También ha habido presencia en medios tradicionales y eventos de talla internacional como la Feria Internacional de Turismo (FITUR) en Madrid; la vitrina turística de la Asociación Colombiana de Agencias de Viajes y Turismo (ANATO) en Bogotá; la feria internacional del turismo (ITB) en Berlín; IMEX América en Las Vegas, entre muchos otros.

Las estrategias no han sido en vano, desde que inició la administración estatal aumentó en 65% los vuelos internacionales a Puerto Vallarta, y también se acrecentó los pasajeros regulares internacionales en un 77%. En cuanto a los cruceros, por este medio llegaron 183 mil 751 personas más en 2017 que en 2013, y se espera que este número siga en aumento con la nueva terminal.

Gracias a este proyecto de reposicionamiento de Puerto Vallarta el secretario afirma que hoy “podemos hablar de que ya no tenemos temporada baja. En los años de la crisis los porcentajes de ocupación estaban en veintitantos por ciento, y ahora están por arriba del 50% en temporada baja”.

Puerto Vallarta es la muestra de que, la suma de esfuerzos de gobierno local, estatal y federal, así como el compromiso de los empresarios del sector turismo y los prestadores de servicios, pueden recuperar conjuntamente la economía y reposicionar a esta hermosa ciudad como gran destino turístico.

# Pueblos Mágicos: oportunidad para el desarrollo turístico para el estado



La conservación del patrimonio cultural y natural de los pueblos de México es importante, pero también lo es que la gente pueda conocerlos y contribuir a su desarrollo sustentable. El programa federal de Pueblos Mágicos reconoce a las localidades que ofrecen alternativas frescas y facilidades para que estos objetivos se cumplan. En Jalisco son siete los lugares que tienen este reconocimiento: Tapalpa, Tequila, Mazamitla, San Sebastián del Oeste, Lagos de Moreno, Talpa de Allende y Mascota.

“Es requisito que los pueblos cuenten con la infraestructura básica de servicios, y que los servicios de hotelería y restaurantes sean de buena calidad”, menciona el secretario de Turismo, Jesús Enrique Ramos Flores. Es por eso que el gobierno de Aristóteles Sandoval invirtió en infraestructura pública y equipamiento turístico dentro de las localidades susceptibles de ser y mantenerse como Pueblos Mágicos; además, los pueblos deben tener buena conectividad y vías de acceso. En total se realizaron obras por 241.4 millones de pesos, de los que 110.13 provinieron de fondos federales, 122.5 de recursos estatales y 8.8 de las arcas municipales.

Otro de los esfuerzos para mantener los Pueblos Mágicos tiene que ver con la capacitación para los prestadores de servicios y el personal de primer contacto con el turista. En este rubro, al final de la administración se impartieron cursos de capacitación a 6 mil 300 personas en las materias de calidad en el servicio, puestos básicos, guías de turistas y anfitriones turísticos.

También se llevaron a cabo talleres de diseño y desarrollo de productos turísticos para fomentar la inversión privada y diversificar la actividad económica en las localidades. Se realizaron foros para difundir las opciones de apoyos crediticios que ofrecen las instituciones federales y estatales. Como resultado aumentó la oferta de actividades turísticas comercializables. Se tiene estimado que al cierre del año habrázo nuevos productos turísticos como resultado de estos talleres.

Pero eso no es todo, los siete Pueblos Mágicos de Jalisco participan en eventos que les dan una proyección a nivel nacional e internacional,

como el Tianguis Turístico, la Feria Nacional de Pueblos Mágicos, FITUR en Madrid, ANATO en Bogotá, ITB en Berlín, SEATRADE Cruise Shipping en Miami, Arlag Guadalajara, IMEX América en Las Vegas, JATA en Tokio, SITV en Montreal, World Travel Market en Londres, FIT en Buenos Aires y la Semana de Jalisco en Panamá.

Esta promoción en todo el mundo trajo como resultado un incremento de 13% en la oferta de hospedaje en estas localidades, de 4 mil 335 cuartos en 2012 a 4 mil 894 cuartos en 2017; también 44% más productos turísticos, al pasar de 147 en 2012 a 212 en 2017. Por último, una derrama económica que creció de 566 millones de pesos en 2012 a mil 397 millones en 2017.

El trabajo que realizó esta administración rindió frutos ya que estos siete municipios mostraron un crecimiento importante en la afluencia de visitantes, inversiones en infraestructura turística e, incluso, como en el caso de Tapalpa, que fue el primero en contar con esta distinción, se ha llegado a convertir en una opción para que los tapatíos tengan una segunda casa para su descanso.

*03*

# **Impulso al campo**

*Berries, el nuevo producto icónico de Jalisco*

---

*El cultivo del aguacate se consolida: mayor productividad por unidad de superficie del mundo*

---

*Producción tequilera que mantiene su calidad mundial*

---

*Reconversión productiva y reordenamiento de los mercados del maíz*

---

*Primer lugar en producción de carne de cerdo*

---

*Inocuidad en alimentos, salud para el consumidor*

---

*Modernización y certificación de rastros: para una carne de mejor calidad*

---

*Nuevos mercados para los productos jaliscienses*



# Berries, el nuevo producto icónico de Jalisco



El tequila ya no es el principal producto de exportación proveniente del campo del estado de Jalisco. Son las frutas del bosque o frutos rojos, en inglés *berries*, cuyo valor en el mercado se incrementó en los últimos años pasando de los 560 millones de dólares en 2012 a los mil 372 millones de dólares en 2017; en el mismo periodo, el área cultivada pasó de 2 mil 128 hectáreas a 6 mil 418. Esto no es fruto de la casualidad, sino de una política pública clara que apostó a la reconversión de cultivos, así como del trabajo decidido realizado durante la administración del gobernador Aristóteles Sandoval.

Las *berries* son un grupo de pequeñas frutas comestibles, tipo bayas, que incluyen la fresa, la zarzamora, la frambuesa, el arándano, etc.; Jalisco es el líder en la producción de la frambuesa y el arándano a nivel nacional. Actualmente, estos productos se exportan a diferentes países como Estados Unidos y China, así como a diferentes regiones, entre las que destacan Europa, Asia y la península arábiga.

Parte de este éxito se debe, por un lado, a los apoyos económicos otorgados por el gobierno del estado a los mejores proyectos productivos, los cuales recibieron una parte del costo de la planta –que es cara–, del sistema de riego e incluso de los invernaderos; por otro lado, a la implementación de paquetes tecnológicos, que ayudaron a mejorar tanto la producción como la calidad del producto, lo que hizo posible su exportación.

Para ello se contó con un grupo de extensionistas, pagados tanto por la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) como por la Secretaría de Desarrollo Rural (SEDER) que, como asesores técnicos, hicieron la capacitación y el seguimiento, certificando de forma permanente que las cosas se hicieran correctamente.

Otra de las grandes ventajas es que estos cultivos generan una gran cantidad de empleos permanentes y bien pagados. Se calcula que, por cada hectárea cultivada, 10 son los empleos que se generan, algunos de los cuales son de alta especialización, como aquellos donde intervienen ingenieros agrónomos, mercadólogos, genetistas, responsables de

las redes de frío, organizadores de expos y, en general, toda una red de profesionistas. Incluso, debido a la cantidad de mano de obra que requieren estas plantaciones, en algunas épocas del año resulta necesario recurrir a mano de obra de otros estados de la república.

Al respecto, el Gobierno del Estado ha vigilado que las relaciones obrero patronales sean justas, velando por que se respeten los derechos de los trabajadores migrantes en aspectos como salud, alimentación y vivienda, entre otros; ya que, de acuerdo con el titular de la SEDER, Héctor Padilla Gutiérrez, “todas las actividades hay que impulsarlas para que sean actividades justas, de beneficios mutuos”.

Otro acierto asociado al cultivo de las *berries* ha sido reclutar a alumnos de diferentes centros educativos, como la Universidad de Chapingo, con la cual se tiene un convenio de prestadores de servicio social, para que los estudiantes, acompañados y asesorados por expertos en el tema, ayuden a resolver problemas reales a los que se enfrentan los productores, lo que ha permitido solucionar distintos obstáculos que se presentan en estas plantaciones.

Así, al ser una clase de productos que generan empleo y una importante derrama económica, las *berries* se consolidan como el nuevo producto icónico del estado de Jalisco.

# ● El cultivo del aguacate se consolida: mayor productividad por unidad de superficie del mundo



Ser el mayor productor de aguacate por unidad de superficie en el mundo es uno de los grandes logros alcanzados durante la administración de Jorge Aristóteles Sandoval. Para ilustrar esta situación, puede mencionarse lo siguiente, mientras que en 2012 la superficie total en la que se sembraba esta fruta era de 11 mil 43 hectáreas, actualmente es de 21 mil 27, esto es prácticamente el doble. De estas, se han certificado un total de 14 mil 165 hectáreas gracias a que se encuentran libres del gusano barrenador, condición que permite la exportación de este producto. Esto benefició en forma directa a mil 720 productores de 13 municipios.

Esta alta productividad se debe a la gran cantidad de árboles que se siembran por hectárea, a los sistemas de nutrición computarizados, a los sistemas de riego de altísima precisión, a un manejo ambiental responsable, al proceso de empaque del mejor nivel y, por supuesto, al trabajo realizado con los productores para que una gran cantidad de superficie se encuentre certificada, logrando de esta forma más ingresos por el mismo producto.

El Gobierno del Estado apoya a aquellos productores que presenten los proyectos más comprometidos, que contemplen la mayor participación de personas y que contengan un alto contenido de innovación. Para ello, se hacen mesas de trabajo y de ahí se dictaminan el tipo de apoyos que se pueden otorgar. A los productores con mayor poder económico se les apoya hasta con un 40% del costo total de la inversión, y en el caso de zonas de pobreza extrema hasta con un 70%. Estos apoyos van desde la compra de la planta, la instalación de sistemas de riego o el proceso de empaquetado, además de que se les apoya de forma permanente con capacitación y supervisión en temas sanitarios.

Sin embargo, de acuerdo con Héctor Padilla Gutiérrez, Secretario de Desarrollo Rural, “el producir no es suficiente”, por lo que es necesario “aplicar todas las normas internacionales para que no sólo produzcamos, sino que produzcamos del mejor nivel de calidad del mundo, que tengamos el reconocimiento de todos los países del mundo, y que nuestros productos vayan a mercados

donde se paga muy bien el producto”. Cuidar estas normas de calidad permitió que el valor de exportación pasara durante esta administración de los 31.6 millones de dólares en 2012 a los 212 millones de dólares en 2017.

Actualmente, el aguacate se exporta a 25 países, dentro de los que destacan varios de la Unión Europea, además de Rusia, Japón, China, Corea del Sur así como los Emiratos Árabes, que era un mercado virgen para los productos mexicanos. De esta forma, el aguacate se consolidó como uno de los productos estrella del campo jalisciense, resultado de un trabajo coordinado entre productores y Gobierno del Estado, que a partir de la incorporación de mejores tecnologías, apoyos económicos y procesos de certificación posibilitaron no sólo un mayor rendimiento por hectárea de esta fruta, sino también un producto de mejor calidad que puede ser disfrutado más allá de nuestras fronteras.



# Producción tequilera que mantiene su calidad mundial



En México y en el mundo es tradicional que el estado de Jalisco ocupe el primer lugar en la producción de agave y sus derivados. La importancia de este cultivo tiene tal magnitud, que ha extendido sus lazos comerciales a través de 96 países. Aunque el producto icónico de la entidad tiene fuerte competencia con otros cultivos, como en la actualidad ocurre con las *berries*, la producción de tequila va en aumento, los mercados se diversifican y las exportaciones crecen considerablemente.

La cadena productiva del agave es primordial para las autoridades del estado, de 2013 a la fecha, el gobierno de Aristóteles Sandoval invirtió casi 24 millones de pesos para la protección de 12 mil hectáreas de agave con producción calendarizada, así como 206 proyectos que modernizaron la industria tequilera y la producción de sus derivados, como el caso de la inulina.

La industrialización del agave forma parte del proyecto sexenal “Gigante Agroalimentario Tequila”. Haciendo las cosas con orden y planificación Jalisco es, con más de un millón 126 mil toneladas anuales, el primer lugar nacional de producción de agave. Simultáneamente, el interés internacional por el tequila creció, en los últimos cuatro años se pidió mejor calidad y producto 100% agave, y se disminuyó la venta de tequila con 49% de azúcares.

La demanda de inulina de agave impulsó el crecimiento de las plantaciones y el mejoramiento del precio de compra a los productores. Esta fibra soluble, que se obtiene mediante el secado del maguey, es un sustituto del azúcar sin efectos nocivos para la salud y con beneficio para los diabéticos. Así, 97% de la inulina, mieles del agave y edulcorantes de agave se están exportando a todo el planeta, principalmente a los Emiratos Árabes donde la población suele presentar fuertes problemas de salud por su alto consumo de dulces.

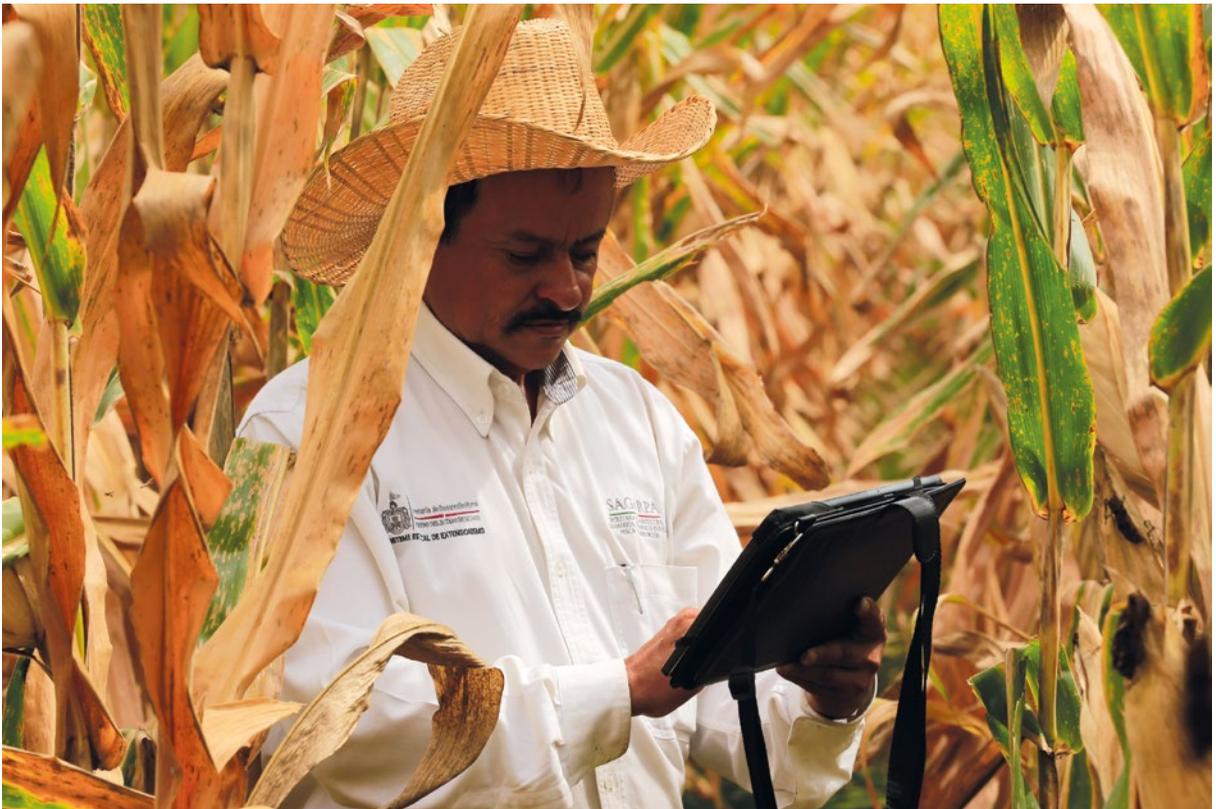
El gobierno estatal mantuvo comunicación permanente con esta industria, principalmente en el cuidado de las normas de calidad. Para el análisis del producto, los tequileros requieren costosos laboratorios regidos por criterios internacionales. Por su importancia, el laboratorio estatal es un servicio sin excepción

para los productores de agave; si bien existe sólo un laboratorio para el total de los productores, éste cuenta con el instrumental necesario para su óptimo funcionamiento.

Además de los estudios de laboratorio y la inversión oficial en equipo especializado, otra forma de apoyar a la cadena productiva radica en los subsidios que se otorgan para la siembra y desarrollo de la planta, recordando que la modernización parte de la estandarización del manejo sanitario. Además, para reforzar la seguridad y evitar que se atente contra la inocuidad de la producción de la industria y sus productores, se apoya con vigilancia permanente en los plantíos.

Mención aparte merece el exitoso proyecto de organización entre la Cámara de la Industria del Tequila, el Consejo Regulador del Tequila y la Asociación de Productores de Inulina, sus logros se palpan y se ven transformados en negocios para bien del estado de Jalisco, de su producción de agave y de la tradición tequilera que mantiene su calidad mundial.

# ● Reconversión productiva y reordenamiento de los mercados del maíz



Se puede considerar como todo un éxito al programa de reconversión de cultivos promovido por el Gobierno del Estado en relación al maíz amarillo, sobre todo si se contempla que nuestro país importa grandes volúmenes de este producto y que Jalisco es la principal entidad receptora de dichas importaciones. Sin embargo, la reconversión por sí misma no habría sido suficiente al ser el mercado del maíz altamente cambiante, dependiente de la oferta y la demanda, por lo que el reordenamiento de los mercados del maíz resultó fundamental en todo este proceso. Es por ello que a partir del 2013 se puso en práctica la reconversión productiva del maíz.

Mediante el apoyo económico para el posicionamiento del maíz amarillo en un esquema de Agricultura por Contrato (AxC), se otorgaron apoyos para que las organizaciones de productores incorporaran semilla nacional mejorada y contrataran su venta, incrementando de esta forma la siembra de maíz amarillo y regulando el mercado de maíz blanco, los cuales tienen usos y mercados distintos. Mientras que el maíz blanco se utiliza para el consumo humano directo, ya sea en forma de tortillas, pozole o tostadas, por ejemplo, el maíz amarillo, que también se puede comer y que incluso tiene más proteína que el blanco, tiene otros usos, entre los que destacan la alimentación del ganado y la generación de productos industriales, como aceites, almidones, alta fructuosa y pegamentos, por mencionar tan solo algunos de ellos.

Sin embargo, regular el mercado del maíz no es una tarea sencilla pues, además de que se produce en grandes volúmenes, implica también la participación de una cantidad importante de personas. En particular, destaca el papel de los intermediarios, quienes por lo general buscan comprar barato y vender caro, además de generar especulación en el mercado, afectando de esta forma las ganancias de la gente que produce así como el costo del producto que paga el destinatario final.

Para evitar este tipo de problemas, el Gobierno del Estado contrató una gran cantidad de la producción del maíz –cerca del 50%–, poniendo en contacto a productores y compradores, generando certeza en los

precisos que se pagan y beneficiando con ello a 22 mil productores. Pero además, ese tipo de relaciones se aseguran con coberturas de precios, lo que protege a los productores ante caídas inesperadas de valor del producto en el mercado. Asimismo, se eliminan los intermediarios, permitiendo que la rentabilidad del maíz quede en manos tanto del productor como del comprador.

Esto permitió que, por quinto año consecutivo, Jalisco se posicione como el primer lugar nacional en agricultura por contrato con un volumen total de producción de 10 millones 430 mil 470 hectáreas contratadas en todo el sexenio, mientras que la superficie reconvertida alcanzó las 336 mil 345 hectáreas durante el mismo periodo. Además, desde el arranque de este proyecto en 2013 a 2018 se invirtieron un total de 338'630,077 pesos estatales.

La producción de maíz amarillo, vital para la economía del estado debido a sus múltiples propiedades y usos tanto en el campo como en la industria, se consolidó en la entidad, beneficiando con ello a la economía tanto de productores como consumidores, por la que la reconversión de cultivos promovida por el Gobierno de Jorge Aristóteles Sandoval puede considerarse como todo un éxito.





# Primer lugar en producción de carne de cerdo



Jalisco se convirtió en el principal productor de carne de cerdo en el país. Esto se debe, por un lado, al trabajo sanitario realizado entre el Gobierno del Estado y los productores, quienes implementaron una estrategia para eliminar enfermedades que aquejaban al ganado y que impedían su exportación y, por otro lado, al establecimiento de infraestructura moderna, que permitió el sacrificio de los animales y el tratamiento de su carne bajo altas normas de calidad, con lo cual se garantizó un producto inocuo para el consumo humano, así como la exportación a otros países, generando de esta forma una mayor derrama económica para el estado.

Si bien Jalisco ha sido históricamente un estado importante en la producción de carne de cerdo, debido a la presencia de la fiebre porcina clásica y a la enfermedad de Aujeszky sus canales de comercialización hacia otros países estaban restringidos. Es por ello que el primer paso de este proyecto consistió en instrumentar una serie de medidas sanitarias, y vigilar su correcta aplicación para, de esta forma, garantizar la salud de los animales lo que hizo posible la erradicación y el control de estas enfermedades prácticamente 30 años después de su aparición en el estado.

Un segundo paso consistió en la modernización de los rastros municipales para que contaran con una certificación Tipo Inspección Federal (TIF). Esto permite cuidar la calidad del producto cárnico, así como contar con la tecnología necesaria para realizar cortes especializados, requisito indispensable para entrar en algunos mercados. Esta infraestructura también faculta a los rastros para que se procesen otro tipo de derivados, como embutidos o grasas, de la carne de cerdo. Así, en poco tiempo, el estado de Jalisco contará con un rastro de grandes dimensiones que hará posible el sacrificio y manejo de 10 mil cabezas por turno, lo que permitirá consolidar el papel del estado en la producción de carne de cerdo.

Al lograr la erradicación y el control de las enfermedades mencionadas, y gracias a la modernización de los rastros, el crecimiento de esta actividad ha sido importante. En la actualidad, Jalisco ocupa el primer lugar nacional en la producción de carne de cerdo

en canal con una producción de 301 mil 148 toneladas, lo que representa alrededor del 37 % de la producción total del país. Asimismo, con una inversión de 7'595,684.73 pesos, provenientes tanto del gobierno federal como del estatal, se logró beneficiar a 59 proyectos productivos. De esta forma, se pasó de una producción masiva, pero carente de valor, a una porcicultura de alta calidad.

Este trabajo realizado desde el primer año de gobierno del gobernador Aristóteles Sandoval permitió que se logaran las primeras importaciones de este producto hacia Japón, país que se caracteriza por una demanda de cortes altamente especializados que prácticamente no se solicitan en otras partes del mundo. Además de Japón, también se importa a otros países como Corea, China, varias naciones europeas y, próximamente, a Estados Unidos; con lo que, poco a poco, la producción de carne de cerdo del estado se consolida en el mercado mundial.



# Inocuidad en alimentos, salud para el consumidor



El comercio mundial privilegia la inocuidad alimentaria, es decir, el conjunto de normas generales para producir, almacenar, distribuir y preparar alimentos, sin riesgos para el consumidor y con beneficios considerables a la salud pública. Por ello, para el Gobierno del Estado de Jalisco el programa de “Sanidad, Inocuidad y Bioseguridad Agroalimentaria” es el más importante dentro de las políticas públicas dirigidas al campo.

La inocuidad como norma operativa internacional tiene sus recompensas, en el actual sexenio las exportaciones de productos jaliscienses llegaron a 122 países, reconociendo la calidad de lo hecho en el occidente de la República Mexicana. Los productores locales tienen claro que el cuidado minucioso de los procesos lleva a mercados que pagan mejor.

Héctor Padilla Gutiérrez, titular de la Secretaría de Desarrollo Rural, subraya la importancia de generar círculos virtuosos entre productores y consumidores, un ciclo que inicia desde las campañas para erradicar y controlar enfermedades en aves, ganado y peces, cuidar los sembradíos para que estén libres de pesticidas, plagas y desechos, almacenar y empacar con materiales que no dañen el medio ambiente.

“Este es el programa más voluminoso en el empleo de recursos públicos, porque logra mejores hábitos que se trasladan a prácticas saludables entre productores, trabajadores y sus familias; nos ayuda mucho a mejorar la calidad de los productos que consumimos en las mesas de los hogares jaliscienses”, subraya Padilla Gutiérrez,

En seis años Jalisco mejoró el estatus zoonosanitario en las regiones de la Costa y Sierras para que estuvieran libres de influencia aviar, Newcastle, salmonelosis aviar, fiebre porcina clásica y Aujeszky, y se mantuvo bajo control enfermedades como brucelosis y tuberculosis en el ganado, principalmente en los 31 municipios de la costa. Con apoyo de la SAGARPA y del SENASICA se invirtió 700 millones de pesos en 64 campañas de sanidad agropecuaria, acuícola y pesquera en la entidad.

Este programa cuenta con organismos especializados para regular cada segmento de la cadena productiva: Comité Estatal de Sanidad Vegetal, Comité Estatal Pecuario y Sanidad, y Comité Estatal Acuícola para la Sanidad que agrupan, sin excepción, a todos los productores de todos los cultivos del estado con miras para apuntalar la calidad y la exportación.

Apegarse a normas internacionales es el único camino que permite llegar a donde se quiere. El programa de “Sanidad, Inocuidad y Bioseguridad Agroalimentaria” mantiene supervisión y capacitación permanente para los productores y, si bien el equipamiento requiere inversiones fuertes, las autoridades mantienen su compromiso para apoyar al sector productivo, por ejemplo, en la adquisición de maquinaria.

Años atrás los procesos de empaque empleaban acero que, al oxidarse, representaba riesgos para el consumidor. Hoy por norma el acero en estos procesos fue sustituyéndose por aluminio. Si el consumidor rechazara un producto por falta de cuidado en sus procesos, sería terrible para el campo.

Para ingresar a mercados que pagan más, los alimentos vegetales, animales, pecuarios, deben registrarse en un sistema sanitario masivo y cuando los productores cumplen las reglas, llega el momento de buscar los mejores contratos y abrirse al universo de los negocios, lo que significa mejores ingresos para las familias de Jalisco.



# Modernización y certificación de rastros: para una carne de mejor calidad



Al inicio de la administración de Jorge Aristóteles Sandoval no existía en el estado ningún rastro con certificación Tipo Inspección Federal (TIF). Esta carencia no sólo afectaba la producción de carne bajo un mínimo de estándares de calidad, sino también su comercialización. Sin embargo, gracias a un ambicioso proyecto, esta situación se ha revertido, y en poco más de cinco años, Jalisco se ha posicionado como el número uno en infraestructura de rastros TIF en el país. Esto le ha permitido a los ganaderos del estado certificar la producción de carne e incluso comercializarla en el extranjero, beneficiando con ello a miles de familias jaliscienses.

Para poder lograr este objetivo, se diseñó, por un lado, un programa estratégico de sanidad para seis años, haciendo posible contar con un ganado sano y de calidad. Por otro lado, se modernizó la infraestructura de los rastros municipales, garantizando no sólo que el sacrificio de los animales se dé en las mejores condiciones –lo que incluye evitar su sufrimiento–, sino también que el producto cárnico sea inocuo, con lo que se cuida la salud de los consumidores. Y, finalmente, gracias a la capacitación que se les ha dado a los trabajadores de los rastros, los empresarios pueden desarrollar, ya con el ganado sacrificado y en canal, proyectos de valor agregado, como el diseño de cortes y el empaquetado. Todo este proceso va acompañado de una vigilancia permanente para garantizar que no se quebrante ninguna de las normas, las cuales son de observancia internacional.

Esta infraestructura se encuentra distribuida por las diferentes regiones del estado, permitiendo a los ganaderos y empresarios contar con infraestructura de calidad cercana y accesible. De esta forma, de acuerdo con el titular de la Secretaría de Desarrollo Rural, Héctor Padilla Gutiérrez, con todo este trabajo que se ha realizado durante la administración, “nuestros ganaderos de diferentes especies se ponen al mejor nivel de todos los ganaderos del país y al mejor nivel de los ganaderos del mundo”.

En total, con las aportaciones del Gobierno Federal –a través del Fideicomiso de Riesgo Compartido (FIRCO)–, del Gobierno

Estatual, y de los Municipios beneficiados, se modernizaron y rehabilitaron, con una inversión de 130´999,807.87 pesos, ocho rastros ubicados en los municipios de Arandas, Lagos de Moreno, San Cristóbal de la Barranca, Zapotlán El Grande, San Diego de Alejandría, Concepción de Buenos Aires, Tomatlán y Unión de Tula, de los cuales seis tienen Certificación TIF y dos Tipo Secretaría de Salud (TSS). La diferencia entre los rastros con certificación TIF y TSS es que estos últimos no están habilitados para realizar cortes o cualquier otro tipo de valor agregado, por lo que esta labor – por lo menos a lo que respecta a los cortes– la tienen que llevar a cabo los carniceros en sus propios establecimientos.

Finalmente, se debe destacar que el estado de Jalisco cuenta con el único “Rastro Rosa” que existe en el país, el cual se encuentra ubicado en Ciudad Guzmán. Esta denominación se debe a que la mayor parte de su planta laboral está conformada por mujeres, lo cual ha sido posible gracias a la tecnología que se emplea en estos establecimientos que permite la incorporación de las mujeres en actividades tradicionalmente masculinas. Así, Jalisco crea políticas públicas integrales que mejoran la economía de las familias, la salud de los consumidores y contribuyen a la equidad de género.

# Nuevos mercados para los productos jaliscienses



Lo dice el refrán “No hay que poner todos los huevos en una misma canasta”, lo que se traslada al lenguaje de los negocios como que tener una enorme concentración de un producto en un sólo mercado equivale a equivocarse. Hay que diversificar, buscar otras rutas, no hay más. Y Jalisco lo está logrando. Prueba de ello es que en la actualidad, de acuerdo con datos oficiales, nuestro estado se convirtió en el primer exportador de alimentos de México, llegando a 122 países en prácticamente los cinco continentes.

Las cifras son ilustrativas: mientras en el 2012 el aguacate se exportaba a seis países, para 2017 ya llegaba a 25; en el caso de los frutos del bosque *-berries-*, éstas llegaban a 12 países y el año pasado ya lo hacían a 28; y respecto al plátano, se pasó de exportarlo de un solo país a 15 en el lapso de cinco años. Todo un éxito obtenido durante la administración de Jorge Aristóteles Sandoval.

Por si fuera poco, datos oficiales ubican al estado de Jalisco como el generador más alto agropecuario de México con 141,627.7 millones de pesos en el valor de la producción primaria, aportando el 11% del PIB agropecuario nacional, superando en este rubro a estados como Veracruz o Michoacán. También es el principal generador de empleos en el campo, con 96 mil 726 trabajadores asegurados en el IMSS.

Antes de implementarse el programa de “Diversificación de Mercados” desde la Secretaría de Desarrollo Rural, Jalisco exportaba hace cinco años 80% de sus productos agroalimentarios a Estados Unidos. Actualmente esta cifra representa menos del 70%, pero con un crecimiento en el volumen de sus exportaciones. El segundo destino de este tipo de productos es la Unión Europea (15%), mientras que el grupo de países conformado por Japón, Corea del Sur, China y Singapur representan el tercer destino (5%) de los productos agroalimentarios jaliscienses.

La mejor promoción de este tipo de productos está en las expos nacionales e internacionales, así como el seguimiento después a las mismas. Por ello, el gobierno estatal promueve a exportadores de Jalisco para asistir a encuentros de negocios. Del 2013 a la fecha se

participó en 78 eventos con el fin de impulsar y desarrollar a las pequeñas y medianas empresas, en donde participaron 163 mil 972 productores que tuvieron la oportunidad de estar directamente con los consumidores y promocionar sus productos, logrando acuerdos comerciales a mediano y largo plazo, lo que permitirá el crecimiento de sus empresas.

Jalisco participo en ferias nacionales, siendo el estado invitado en Aguascalientes en 2014 y en Zacatecas en 2018. Durante la Expo Foodex2017 en Japón, en el pabellón conformado por ACERCA y PROMÉXICO, de 94 empresas, 34 eran de Jalisco; el estado prácticamente se adueñó de la tercera parte del lugar asignado; en 2016, en el sitio mexicano del evento nipón, de 90 empresas nacionales 30 eran jaliscienses. De esta forma, la novedad se está haciendo costumbre.

Se confirma de esta forma el trabajo realizado durante la administración de Jorge Aristóteles Sandoval, pues el estado de Jalisco se posicionó como el número uno en cuanto a exportaciones de productos agropecuarios se refiere, llegando cada vez a un mayor número de países y creciendo el volumen de sus exportaciones. Un logro más de este gobierno.

*04*

# **Fortalecimiento a la educación**

*Instituto Tecnológico Mario Molina: un nuevo modelo académico*

---

*CEPAC, una escuela para niños genio*

---

*Educación con inclusión digital*

---

*Universidad Digital, una centro educativo para el futuro*

---

*Profesionalización del desempeño docente*

---

*Docentes bilingües para competir en un mundo global*



# Instituto Tecnológico Mario Molina: un nuevo modelo académico



El Instituto Tecnológico José Mario Molina Pasquel y Henríquez (TecMM) lleva el nombre del ingeniero químico galardonado en 1955 con el Premio Nobel de Química por sus investigaciones sobre el impacto de la contaminación atmosférica en la capa de ozono. Con la creación de este organismo se unificaron los 13 institutos tecnológicos superiores del estado, un gran avance para cumplir los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y del Plan Estatal de Desarrollo.

Este Instituto fue fundado el 23 de agosto de 2016 como organismo público descentralizado del Gobierno del Estado de Jalisco y está adscrito al Tecnológico Nacional de México y a la Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología.

El Tecnológico Nacional de México es un órgano desconcentrado de la Secretaría de Educación Pública, constituido por 600 mil estudiantes de 266 instituciones en todo el país y tiene presencia en más de 600 localidades de los 32 estados. En Jalisco los 13 campus tienen cobertura en las 12 regiones y atienden a 16 mil estudiantes, lo que representa el 9.74% de la matrícula de educación superior. Actualmente existen 16 programas de ingeniería, cinco licenciaturas y dos posgrados.

En el estado de Jalisco los campus se encuentran en Arandas, Chapala, Cocula, El Grullo, La Huerta, Lagos de Moreno, Mascota, Puerto Vallarta, Tala, Tamazula, Tequila, Zapopan y Zapotlanejo. En éstos se han fortalecido la investigación y la infraestructura, con laboratorios que cuentan con el equipamiento necesario y tecnología de punta.

La creación del Instituto llevó al desarrollo del Modelo Académico 2017-2020, que se basa en los ejes de fundamentación, innovación y transformación. También se logró el registro de 24 invenciones ante el Instituto Mexicano de Propiedad Intelectual (IMPI); siete patentes, siete modelos de utilidad, cinco diseños industriales y cinco solicitudes internacionales a través del Tratado de Cooperación en Materia de Patentes.

De acuerdo con Héctor Salgado, director general del TecMM, “actualmente tenemos 23 empresas facturando y mil 350 estudiantes

haciendo trabajo de desarrollo de nuevas empresas”, cifras que dan cuenta del talento de los jóvenes en los campus jaliscienses; “incluso el año pasado uno de nuestros estudiantes ganó el primer lugar en el reto Innovando en la Educación de Latinoamérica”.

En 2017 el Instituto fue ganador de la Segunda Edición del Galardón Manuel López Cotilla, con el proyecto “Incremento en la Efectividad Total del Equipo (OEE) de las máquinas de corte”. Otro de los logros fue la creación del Centro de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Aplicaciones de Internet de las Cosas (CIHOT), en consorcio con el Tecnológico de Monterrey y el Cinvestav.

El TecMM obtuvo una certificación en el conocimiento y manejo de software CAD en 3D SolidWorks para estudiantes y profesores y fue ganador del programa “Entrenando Ideas” en el Festival Epicentro 2017, con los proyectos LAICHT, Transporte Colectivo Sustentable y ECOPIGGY.

El Instituto forma parte de la Red Universitaria de Empleo OCC Mundial, la primera bolsa de trabajo en línea en México y en el mundo. Además, cuenta con más de mil 200 convenios de colaboración con el sector público, privado y social. Esta extensa red de colaboraciones ha permitido que el TecMM tenga cada vez más presencia a nivel nacional, como semillero de emprendedores que ponen en alto el nombre de Jalisco.

# ● CEPAC, una escuela para niños genio

Fortalecimiento a la educación



El Centro Educativo para Altas Capacidades (CEPAC) es la primera escuela pública del país de educación básica especializada en la atención de estudiantes con altas capacidades. Según cuenta Francisco Ayón, Secretario de Educación de Jalisco, “el proyecto nació a partir de la situación de muchas niñas y niños que sufrían discriminación por ser niños que tenían un coeficiente intelectual mayor, que terminaban primero sus tareas y que eran incomprendidos en sus entornos escolares”.

La Secretaría de Educación se dio cuenta de que los niños con altas capacidades que estaban en un entorno educativo regular tendían a bajar su nivel de coeficiente intelectual; para no desaprovechar el talento de éstos, la administración de Aristóteles Sandoval creó, en 2017, el CEPAC y recibió mil 384 solicitudes de registro.

Al principio fueron seleccionados 176 aspirantes con un cociente intelectual superior a 130. A éstos se les realizó evaluaciones y entrevistas, en coordinación con el Laboratorio de Psicología y Educación Especial de la Universidad de Guadalajara para que, al final, se aceptaran 105 estudiantes, de primero a sexto de primaria, para formar la primera generación del CEPAC.

Francisco Ayón dejó en claro que esta escuela atiende a los niños que provienen de hogares de todos los niveles socioeconómicos, “hoy esta escuela lleva niños que van desde Bugambillas, Altamira, Santa Cecilia, Tlaquepaque y Tonalá”. Se trata de un espacio inclusivo y libre de discriminación dedicado al desarrollo del talento jalisciense.

En el plantel, ubicado en el Complejo Escolar Basilio Vadillo (Ciudad Creativa Digital – Parque Morelos), los estudiantes son atendidos por 30 docentes denominados “2.0”, es decir, profesores que tienen experiencia en el nuevo contexto de aprendizaje interactivo, y que reconocen las distintas formas en las que sus alumnos aprenden. Para una educación más personalizada, los salones de este plantel están diseñados para albergar a un máximo de 15 alumnos; el CEPAC es una escuela de tiempo completo y, por esta razón, cuenta con un servicio de comedor. La jornada escolar es de 8:00 a 16:30 horas.

En cuanto a las instalaciones, el CEPAC cuenta con un laboratorio STEM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas, por sus siglas en inglés), un laboratorio de arte, un laboratorio de *Learning Commons* (taller literario), un taller de creatividad y un laboratorio *Earth and Science*.

Para garantizar la calidad de los contenidos educativos del CEPAC, la Secretaría de Educación realizó alianzas estratégicas con instituciones y organizaciones de renombre mundial, entre las que destacan *Google for Education*, Intel, *University of Cambridge*, Telefónica Fundación, y *Whizz Education* del Reino Unido.

Esta primera escuela ha sido todo un éxito y, debido a la alta demanda, la Secretaría de Educación proyectó la construcción de una primaria similar en la colonia Constitución, en Zapopan. También se encuentra en proceso la construcción de una secundaria para los alumnos de altas capacidades. La meta para el estado es, en el largo plazo, tener una primaria y una secundaria en cada uno de los municipios de la zona metropolitana. De esta forma, las niñas y los niños con alto coeficiente intelectual tendrán un espacio para desarrollar su talento y Jalisco aprovechará su potencial.



# Educación con inclusión digital

Aulas interactivas, mesas digitales y clases de robótica son sólo algunas de las herramientas innovadoras que la Secretaría de Educación Jalisco (SEJ) implementó en las escuelas con el proyecto de “Inclusión digital”. Durante esta administración la atención se centró en el nivel de educación secundaria, según cuenta Francisco Ayón, titular de la dependencia, “el mundo cambió de manera importante de 1985 a la fecha y teníamos todas las aulas de educación secundaria como las teníamos en el 85, con un gis, un pizarrón, un maestro, una butaca y 50 alumnos”.

La inclusión digital se volvió una necesidad no sólo a partir del contexto económico y tecnológico internacional sino también de la evaluación que hizo la SEJ de su sistema; donde se evidenció que las escuelas telesecundarias tienen una mejor calidad educativa por encima de las técnicas o generales. Después de estudiar el fenómeno, se cayó en la cuenta que estos resultados tenían que ver con los apoyos digitales de la televisión en la enseñanza educativa; así, el objetivo de la secretaría fue que el 100% de las aulas de secundaria se volvieran interactivas, es decir, que tuvieran un pizarrón inteligente, un proyector, bocinas y una base de datos de trabajo.

Un componente fundamental, y tal vez el más importante, en este proceso es el de la capacitación de los profesores en el uso de las nuevas tecnologías. De acuerdo con Francisco Ayón, este proceso se está realizando en dos etapas, la primera en la Zona Metropolitana de Guadalajara y la segunda regionalmente, por zonas. El secretario destaca que la capacitación será especialmente necesaria para los sistemas de alerta sísmica que se instalarán, en una primera etapa, en escuelas de educación especial.

Para estas escuelas se tienen contempladas mesas interactivas enfocadas al proceso de aprendizaje de niños con discapacidades como el síndrome de Asperger, autismo y síndrome Down. El secretario afirma que el 100% de estas escuelas contarán con esta tecnología para ayudar a los niños a tener un pensamiento lógico que les permita desarrollarse de una manera normal en la sociedad.

Como parte de este proyecto también se implementaron módulos de *EBlocks* (enseñanza interactiva a través de métodos multimedia) y ya se utiliza el método de ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas, conocido por sus siglas en inglés como STEM. A través de este método países como Finlandia, Singapur, Reino Unido y Corea del Sur han logrado liderar el ranking mundial de educación.

Mientras tanto, con el proyecto de “Inclusión digital” Jalisco se convirtió en el único estado de América Latina con una formación integral en programas de robótica desde preescolar hasta media superior, para lo cual se invirtieron alrededor de 80 millones de pesos, beneficiando a más de medio millón de alumnos, que representan poco más del 35% de los niños jaliscienses. Asimismo, se espera terminar esta administración con 7,529 aulas equipadas con pizarrones y proyectores interactivos.



# Universidad Digital, un centro educativo para el futuro



La economía digital y la cuarta revolución industrial ponen cada vez más retos a la educación superior en todo el mundo, por eso el gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz trabajó en un nuevo modelo educativo para atender las necesidades de un entorno laboral que está en constante movimiento.

Según Gustavo Padilla, Director General de Educación Superior, Investigación y Posgrado de la Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología (SICYT), la Universidad Digital de Jalisco “es una universidad no tradicional que busca resolver las necesidades de tres segmentos de la población: los profesionistas que necesitan actualizarse en el ámbito de la transformación digital; los jóvenes recién egresados que buscan insertarse en el mercado laboral o desarrollar un emprendimiento propio y, el tercero y el más importante, el grupo de *millennials* que quieren adquirir competencias en tecnologías emergentes”.

La sede de la Universidad Digital es uno de los edificios del Complejo Creativo de Ciudad Creativa Digital y se perfila para ser un polo global de producción tecnológica y audiovisual digital en una ciudad inteligente. Sus espacios están diseñados para la creatividad y la innovación y cuentan con laboratorios altamente especializados. En este espacio la academia y la iniciativa privada suman esfuerzos para el desarrollo de los talentos jaliscienses.

El modelo educativo de la Universidad Digital incluye habilidades cognitivas como la resolución de problemas y la creatividad; habilidades interpersonales como comunicación y liderazgo y habilidades intrapersonales como la adaptabilidad y la disciplina. Otra de las características de este modelo educativo es la alta flexibilidad curricular con base en el aprendizaje en retos y proyectos. Lo que se pretende es tener una plataforma con alta tecnología, con capacidad de gestionar un modelo de educación personalizada. Esta plataforma va a permitir, en un futuro, gestionar los contenidos al ritmo de las personas. Gustavo Padilla confía en la efectividad de este modelo para el entorno económico del futuro, pero también reconoce que no sustituirá al de las universidades tradicionales.

Para la puesta en marcha de la Universidad Digital se utilizaron cerca de 300 millones de pesos provenientes del gobierno estatal y federal. Desde 2016 se diseñaron e impartieron 15 programas y contenidos en colaboración con instituciones y empresas nacionales e internacionales. En estos cursos participaron 328 personas y se trataron temas de inteligencia artificial, computación en la nube, computación de alto rendimiento, Internet de las Cosas, tecnología de código abierto y animación digital. La participaron de organizaciones como Intel, Canieti, Wime Labs, Flex, Uniat y Allinco garantizan un alto nivel educativo con estándares de calidad internacional.

La Universidad Digital colabora con SingularityU Summit México para el desarrollo de retos que impacten a un millón de jaliscienses dentro de los próximos cinco años, esto con el uso de tecnologías exponenciales. También se impulsarán contenidos que permitan a los usuarios aprender sobre la importancia del uso de las tecnologías emergentes para la solución de problemas reales.

Otra alianza estratégica es con la iniciativa Generation México – McKinsey, que con sus programas de empleo ayuda a cubrir puestos de alta necesidad en las industrias de Jalisco, y apoya a jóvenes y a trabajadores desplazados por las nuevas tecnologías para reinsertarse en el nuevo mercado laboral.



# Profesionalización del desempeño docente

La capacitación de los maestros de Jalisco es prioridad para el gobierno de Aristóteles Sandoval, pero también lo es su acompañamiento en los procesos de ingreso, promoción y permanencia en el sistema educativo. Es por eso que, en la administración estatal 2013-2018, se reconoció el servicio profesional docente como el vehículo para que la labor de enseñanza tenga opciones de desarrollo profesional e impulse la mejora continua de la educación en el estado.

Para el secretario de Educación Jalisco, Francisco Ayón, “hay una parte que es fundamental y es la posibilidad de ingresar al sistema educativo por medio de un examen de oposición. Es la columna vertebral de la Reforma Educativa”. Hay muchas cosas por mejorar, pero “es importante que el piso sea parejo para todos, que haya reglas claras para todos”.

La Coordinación de Servicio Profesional Docente desarrolló un simulador de planeación didáctica argumentada. “Uno de los mayores problemas de los docentes en México es que no generan planeación. Ellos sólo llegan y abren un libro”, lo que se busca con este software, dice Francisco Ayón, es que los maestros puedan planear de antemano todas las clases del ciclo escolar, con una guía paso a paso (creada por la Dirección de Educación Continua), para determinar los aprendizajes esperados y significativos, el trabajo a realizar y cómo realizarlo a lo largo del periodo escolar. Al final hay un ejercicio de retroalimentación con la Dirección de Educación Continua.

Otro de los logros de esta Coordinación es que, gracias a las herramientas de acompañamiento en la Evaluación de Desempeño, Jalisco fue reconocido en 2017 como referente a nivel nacional en formación docente, al rebasar

en 208% la meta establecida por la SEP. En el Concurso de Ingreso a la Educación Básica 2017, el 95% de los egresados de las normales de Jalisco obtuvo un resultado idóneo.

La preocupación del Servicio Profesional Docente ha sido tener buenos docentes, pero también buenos directores, ya que éstos son los gestores del tema educativo. Jalisco es el estado que más docentes ha ingresado a nivel directivo por promoción (alrededor del 50% de la plantilla). Además, por segunda ocasión los directivos responsables de las 11 escuelas normales públicas fueron seleccionados a partir de un examen de oposición.

Son directores en su mayoría jóvenes y además son los más capacitados, algo que es mejor para el sistema educativo considerando que anteriormente las direcciones se asignaban a quienes tenían 25 o 30 años de antigüedad, quienes “llegaban prácticamente a descansar y no a construir liderazgos”. El secretario de Educación se muestra satisfecho con el trabajo realizado hasta ahora y afirma, sin reparos, que Jalisco es líder a nivel nacional gracias al trabajo en la implementación del Servicio Profesional Docente de esta administración.

# Docentes bilingües para competir en un mundo global



En los últimos años Jalisco consideró relevante contar con profesores bilingües en los niveles de educación básica, “siempre se pensó que podía haber docentes de clases regulares y docentes de inglés en las escuelas secundarias. El problema es que tenemos más de 25 años con ese modelo y es un modelo con el cual no hemos podido generar un avance importante” comenta el titular de la Secretaría de Educación, Francisco Ayón.

El gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz es consciente de que el idioma inglés es indispensable para entender y aprender sobre las nuevas tecnologías y avances científicos a nivel global. Por ello, a partir del ciclo escolar 2017-2018, se implementó en Jalisco el programa de docentes bilingües con lo que los normalistas egresados tendrán doble certificación en el idioma inglés, la Certificación Nacional de Nivel de Dominio (CENNI) y el *Teaching Knowledge Test* (TKT). Fue un programa revolucionario que se convirtió en modelo para la estrategia que el Gobierno Federal apenas comienza a instaurar a nivel nacional.

Francisco Ayón recuerda que “iniciamos con la Normal de Educadoras y parte de la experiencia que se tuvo en Jalisco sirvió para que a nivel nacional se pudieran dar las herramientas de enseñanza en las escuelas normales y así dar clases bilingües en los salones”. Además de las ventajas educativas de este modelo, también habrá un ahorro de miles de millones de pesos, pues no se contratarán a profesores que se dediquen exclusivamente a la enseñanza del inglés.

La primera generación egresada de este programa, que funcionó como piloto, tuvo a 80 normalistas bilingües. Para dar continuidad al proyecto, la Secretaría de Educación Jalisco asignó plazas, mediante exámenes de oposición, a 32 docentes en las 11 Escuelas Normales Públicas de Jalisco. Estos docentes tuvieron que acreditar su dominio del idioma con exámenes que cuentan con validez internacional: el *Cambridge Certificate of Proficiency in English* (CPE) o el *Certificate in Advanced English* (CAE), ambos con nivel mínimo de C1.

A partir de 2018 el programa de docentes bilingües opera en las 11 Escuelas Normales Públicas del estado. Entre las funciones de los docentes bilingües están las de atender cuatro grupos de 20 estudiantes cada uno, impartir 24 horas de clase a la semana frente al grupo e impartir clases en inglés de otras disciplinas. También se tiene contemplado que los profesores ofrezcan tutorías en línea, capaciten a otros normalistas en el idioma, coordinen las actividades del laboratorio de idiomas y participen en proyectos de innovación e investigación educativa en bilingüismo y enseñanza del idioma inglés.

Para Francisco Ayón este proyecto se trata de una apuesta importante del gobierno estatal y federal, “el camino es que a nuestras niñas y a nuestros niños les enseñen sus materias regulares en forma bilingüe, que lo puedan hacer de manera indistinta”. Con la implementación del programa de docentes bilingües el primer paso ya está dado y ahora todos los egresados de las escuelas normales tendrán un perfil que se adapta mejor a las necesidades educativas de un mundo cada vez más globalizado. Los niños jaliscienses estarán mejor preparados en el dominio del idioma inglés, una herramienta indispensable para asegurar un futuro mejor.

*05*

# **Innovación y cultura**

*Una nueva Secretaría para promover la innovación, la ciencia y la tecnología*

---

*Salisco avanza hacia la producción de energías limpias*

---

*Robótica para niños*

---

*Impulso al talento artístico local*

---

*Industrias Creativas con impacto en la comunidad*

---

*Movilidad para el arte y sus creadores*

---

*Regreso de la ópera a Salisco*

---

*Ecos, música para el desarrollo*

---

*Emprendimiento y desarrollo tecnológico*

# ● Una nueva Secretaría para promover la innovación, la ciencia y la tecnología



Adoptar una cultura de la innovación en Jalisco se convirtió en uno de los principales objetivos del Gobierno del Estado. Para esto, Aristóteles Sandoval Díaz, titular del poder ejecutivo estatal, creó la Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología mediante un decreto en marzo de 2013. Además de su misión principal, esta dependencia se planteó posicionar a Jalisco como el estado con mayor inserción tecnológica en los campos de la educación, gestión pública, sociedad civil y academia. Esta Secretaría es única a nivel nacional porque se le adjudicó entre sus facultades el Sistema de Educación Superior, un modelo que no se había intentado antes en el país.

El Maestro Jaime Reyes Robles recuerda que los primeros años fueron difíciles, porque al principio la Secretaría no contaba con recursos ni una estructura organizacional definida. “En el año 2012, cuando se aprobó el presupuesto para 2013, aún no existía la Secretaría. Entonces nacimos con una mano adelante y otra atrás, sin presupuesto, sin oficinas y sin gente. Algo parecido a como nacen las *start ups*”. Así, el primer año Jaime Reyes se dedicó a desarrollar la visión, los objetivos y las estrategias que la Secretaría debía asumir durante los siguientes años.

Para ayudar en el cumplimiento de sus objetivos fueron sectorizados a la Secretaría varios Organismos Públicos Descentralizados (OPD's): el Consejo Estatal de Ciencia y Tecnología del Estado de Jalisco, la Universidad Tecnológica de Jalisco, la Universidad Tecnológica de la Zona Metropolitana de Guadalajara, la Universidad Politécnica de la Zona Metropolitana de Guadalajara y los Institutos Tecnológicos de 10 de las 12 regiones del estado, que luego fueron incorporados en el Instituto Tecnológico José Mario Molina Pasquel y Henríquez.

Eventualmente se le asignó un presupuesto a la Secretaría, pero no fue algo gratuito. El secretario hace énfasis en que hubo que hacer méritos para ganar esos recursos. “Nos fuimos ganando la confianza de la sociedad en general y de la comunidad empresarial y académica”.

A lo largo de los cinco años la Secretaría impulsó proyectos de gran importancia para el desarrollo tecnológico del estado. La Agencia

de Energía es un ejemplo de esto; se trata de un OPD que impulsa, fomenta y coordina las acciones públicas y privadas en materia de generación y uso eficiente de la energía en Jalisco. También se creó la Universidad Digital, un modelo educativo innovador basado en proyectos y contenidos digitales de tendencia global.

La Ciudad Creativa Digital es quizá el proyecto insignia del que está a cargo la Secretaría. Durante esta administración se rehabilitó el Parque Morelos; se inauguró el Campus Ingenium, que amalgama la educación digital; se construyó el Primer Complejo Creativo como acelerador de empresas y proyectos creativos, y se integró la Plaza Tapatía al complejo mediante el Puente Plaza y el Paseo Baeza Alzaga.

En cuanto al trabajo con la sociedad civil y empresarial, se apoyó más de mil 700 proyectos de desarrollo tecnológico, con una inversión pública y privada concurrente que ascendió a más de 5 mil millones de pesos. Además, la Secretaría impulsó la cultura de la innovación con eventos como Epicentro, *TalentLand*, *StartupWeekend*, Campus Party y otros más, a los que han asistido decenas de miles de personas cada año. De igual modo, se creó un sistema de innovación y emprendimiento para promover el desarrollo tecnológico, empresarial y social de Jalisco.

# ● Jalisco avanza hacia la producción de energías limpias



Una planta de ciclo combinado con capacidad de 875 megavatios en Zapotlanejo y un huerto solar de 8 megavatios en Zacoalco de Torres son algunos de los proyectos que han hecho de Jalisco punta de lanza en la generación de energías limpias, seguras y eficientes.

La Agencia de Energía del Estado de Jalisco inició su operación en enero de 2017 con la finalidad de promover la seguridad, eficiencia y sustentabilidad energética de Jalisco. Así como cumplir con los acuerdos internacionales y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, la Ley de Transición Energética y el Plan Estatal de Desarrollo.

De acuerdo con Morris Schwarzblat, director general de Ciencia y Desarrollo Tecnológico de la SICyT, “se hizo un estudio que arrojó que el principal potencial en Jalisco está en la energía solar, después viento, geotermia y también los biocombustibles”. Potencial que necesitaba ser aprovechado y canalizado, promoviendo proyectos, generando conocimiento, alianzas y políticas públicas orientadas hacia la reconversión energética.

Desde que la Agencia inició operaciones se han invertido alrededor de mil millones de dólares en proyectos de infraestructura para la generación, distribución, almacenamiento y consumo de energía. Además, se han destinado recursos al desarrollo científico y tecnológico local.

Morris admite que hay mucho trabajo por hacer, pero se muestra optimista con los avances de la Agencia. “Jalisco es muy deficitario en la producción de energía. Solamente produce el 9% de la energía que consume. Con la Agencia de Energía se pretende revertir esto y que producir energía renovable”.

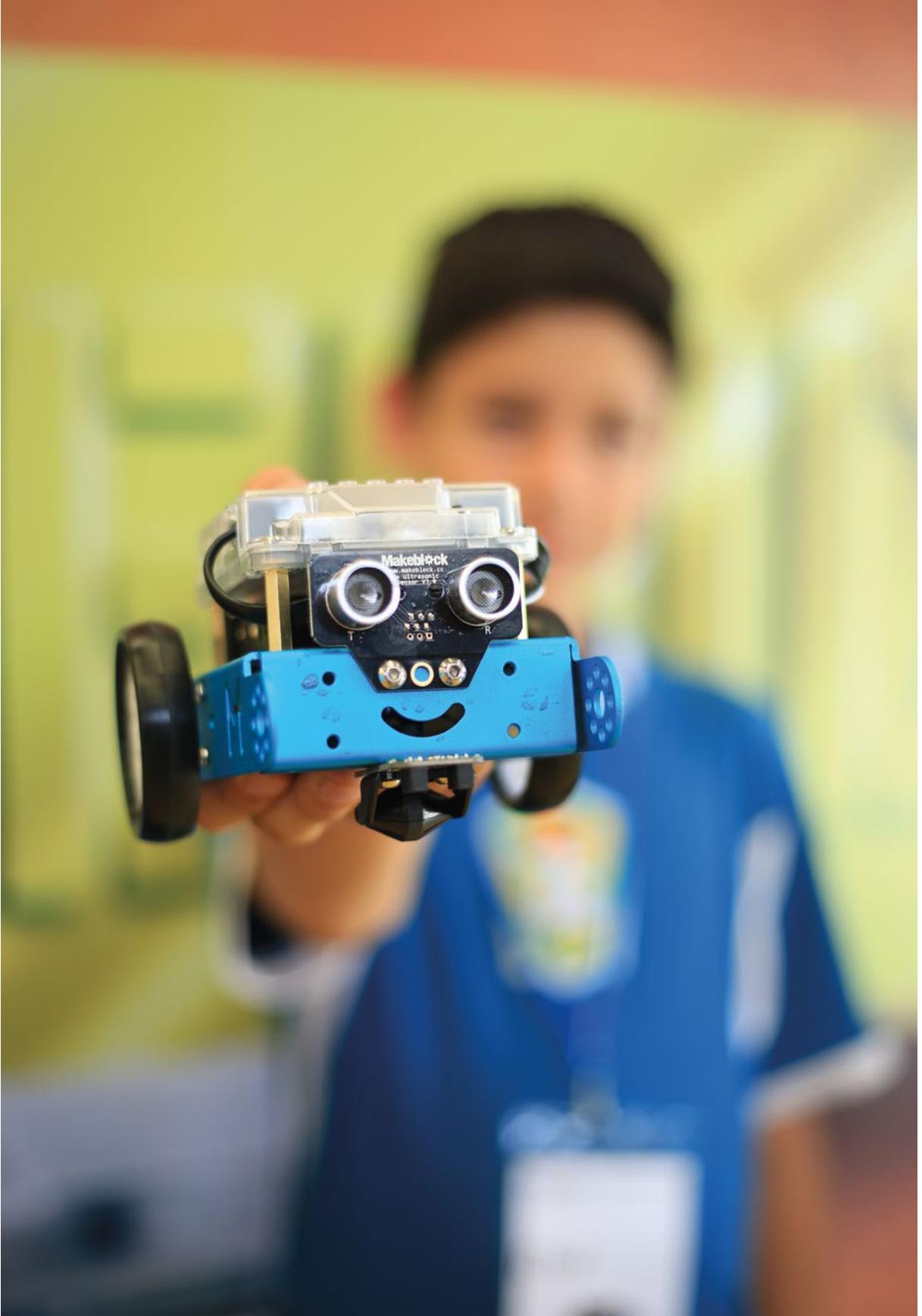
En coordinación con enlaces técnicos de las dependencias del gobierno del estado, la Agencia realizó un diagnóstico para implementar medidas de ahorro y eficiencia energética. Unos de los aciertos de la Agencia fue su participación en el *Climate Change Symposium*, en California, Estados Unidos y en el *Industrial Summit 2017*, con el tema de innovación energética para parques industriales.

En cuanto a transporte, comunidades y ciudades inteligentes, la Agencia apoyó a la Secretaría de Movilidad y al Instituto de Movilidad y Transporte para la gestión de 5.5 millones de dólares del fondo de Cambio Climático de la SEMARNAT para adquirir autobuses de transporte público que funcionen con gas natural. La Agencia también trabajó con la SEPAF para la adquisición de 22 vehículos híbridos y eléctricos que apoyarán las operaciones del gobierno estatal, con una inversión de medio millón de dólares. Y brindó asesoría técnica para la conversión a gas natural de 630 vehículos gubernamentales. Con esto el gobierno estatal refrenda su compromiso de promover la energía limpia empezando por el cambio de prácticas en la operación gubernamental.

En el tema de agricultura sustentable se estableció una mesa de trabajo con la Secretaría de Desarrollo Rural, empresarios del ramo agroindustrial y universidades del estado para el desarrollo de proyectos para la producción de biocombustibles y biogás en el estado.

Sobre el tema de los hidrocarburos se trabajó con el Consejo Coordinador del Gas Natural Comprimido para conformar un Clúster Energético y poner en marcha 11 estaciones públicas de Gas Natural Vehicular dentro de la Zona Metropolitana de Guadalajara. También se apoyó a los industriales de este sector para poner en marcha una Terminal de Almacenamiento y Reparto de hidrocarburos en Lagos de Moreno, que tendrá una capacidad de almacenamiento de 40 mil barriles.

Con estas alianzas estratégicas Jalisco va por buen camino para ser no solo un estado sustentable en materia energética sino referente en el desarrollo tecnológico para el uso y aprovechamiento de las energías limpias.



# Robótica para niños

La posición de Jalisco como el “Silicon Valley mexicano” no puede pasar desapercibida en el sistema educativo, pues las empresas demandan mano de obra cada vez más calificada. Es por eso que en la administración 2013 -2018 el gobierno del Estado implementó un proyecto para llevar a las escuelas los conocimientos matemáticos y de programación necesarios para la creación de robots.

El proyecto de Robótica ideado por el gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz abarca desde el nivel preescolar hasta el medio superior; a los más pequeños “no les enseñamos a programar en sí, pero el niño comprende cuáles son los pasos de cada uno de los módulos que hacen un robot. Actualmente sólo hay seis países que tienen robótica en preescolar y nosotros somos los primeros en América Latina”, algo que enorgullece a Francisco Ayón, titular de la Secretaría de Educación Jalisco.

Los talleres de robótica comenzaron a impartirse en 2016 mediante licitaciones con empresas del ramo tecnológico. En el proceso también se capacitó a profesores de matemáticas interesados en la materia, lo que permitirá, en un futuro, integrar de mejor manera la robótica al programa educativo. El 2018 cerrará con más de mil escuelas con el programa de robótica que beneficia a más de 500 mil alumnos.

El gobierno estatal invirtió más de 68 millones de pesos en este proyecto que beneficia a 1,084 escuelas de todas las regiones del estado (250 de preescolar, 172 de educación primaria y 571 de secundaria). En total se impartieron 183 mil 200 horas de capacitación a los profesores, lo que benefició a cerca de medio millón de alumnos jaliscienses, más de una tercera parte de la población infantil de todo Jalisco.

Para despertar mayor interés de los niños en la robótica se creó en 2017 el torneo de robótica y matemáticas más importante del país: *Robomath Challenge*. En esta justa nacional se rompió el récord Guinness de la clase de robótica más grande del mundo. “La etapa regional la generamos en agosto y la etapa nacional la generamos en Semana Pascua. Fue un gran éxito, hubo días que tuvimos que cerrar la Expo porque Protección Civil nos dijo que ya no podíamos meter más gente”, recuerda Ayón.

De los competidores de este torneo surgieron ocho alumnos de Jalisco que compitieron del 9 al 12 de mayo de 2018 en *RoboRave International*, el torneo de robótica más grande del mundo, celebrado en Albuquerque, Nuevo México. Ganaron dos medallas, una de oro en la categoría “*Mega Sumo Big Kids*” y una de bronce en la de “*Jousting Middle School*”. El reconocimiento de Jalisco como punta de lanza en América Latina le valió ser la sede de este torneo para el año 2021.

El gobernador Aristóteles Sandoval está convencido de que el sistema educativo va por buen camino con este proyecto: “la robótica va a generar un cambio fundamental en los próximos 20 años y lo que nosotros pretendemos es que Jalisco esté a la vanguardia de estos esquemas”. Muchos de los niños que participan en las clases habían pensado estudiar carreras tradicionales, pero después de conocer la robótica se orientan a las ingenierías, mecatrónica y otras carreras que son las del futuro. El mundo de la revolución digital lo tendrán a su alcance.

# ● Impulso al talento artístico local

El Gobierno del Estado es un ente rector para el desarrollo cultural de las sociedades modernas; su papel como generador de creatividades e identidades colectivas es innegable en cualquier proyecto democrático, ya que es capaz de conciliar y contrastar voces, integrar tradiciones, rescatar legados y escuelas, visibilizar movimientos, y de hacer que las vanguardias retumben hacia el interior del país y en el extranjero.

Durante la administración 2013 - 2018, el Gobierno de Jalisco procuró cumplir con estas premisas de agente democrático que impulsa y dinamiza al campo cultural local con un programa robusto para el rubro cultural denominado "Proyecta". Este programa permitió otorgar recursos a creadores, artistas y promotores culturales para la realización de sus proyectos; gracias a sus reglas de operación, así como a la participación de expertos en cada disciplina artística, se logró beneficiar a más creadores locales y, por tanto, a una mayor diversidad de proyectos, eliminando la discrecionalidad y garantizando la transparencia en la obtención de los estímulos.

Con Proyecta se rompió esa amarga tradición en la que los apoyos a proyectos culturales se otorgaban de manera discrecional y millones de pesos eran entregados sin otra opinión más que la del Secretario de Cultura en turno. Con este programa se diseñaron reglas de operación para dar una correcta evaluación a los proyectos que respondieron a la convocatoria, así como términos de seguimiento alineados a los imperativos del gobierno del estado en materia de transparencia y rendición de cuentas.

Desde su arranque en 2014, el fondo Proyecta estableció con claridad y seriedad

convocatorias, lo que implicó a su vez que el sector cultural se profesionalizara ya que los proyectos debían obedecer a lineamientos rigurosos, en sintonía con las autoridades fiscales, llevando a cabo el proyecto en calendarios establecidos y comprobando la aplicación de los recursos recibidos.

En cada emisión se mejoraron y actualizaron los reglamentos operativos, así como la selección de proyectos. Cada año se recibió alrededor de 300 solicitudes en disciplinas tan diversas como el teatro, la danza, la música, literatura, artes plásticas, artes audiovisuales y multidisciplinas. Con un máximo de 200 mil pesos por proyecto, durante toda la administración se apoyaron a 514 artistas, colectivos y creadores con una inversión de alrededor de 49 millones de pesos.

La relevancia de Proyecta no solamente reside en que se logró apoyar a más artistas y creadores que en otras administraciones, sino que se apostó por la diversificación de disciplinas, formatos, plataformas, escuelas y narrativas. Con convocatorias abiertas, múltiples y diversas, creadores de diferentes disciplinas y movimientos artísticos pudieron acercarse con mayor facilidad al programa y, con ello, abonar al desarrollo cultural de Jalisco que se benefició con la mayor multiplicidad de actores y propuestas en el campo del arte.





# Industrias Creativas con impacto en la comunidad

La UNESCO define a las industrias creativas como “sectores de actividad organizada que tienen como objeto principal la producción, promoción, difusión y comercialización de bienes, servicios y actividades de contenido cultural, artístico o patrimonial”. Este enfoque, siguiendo los parámetros de la organización internacional, da relevancia a la cadena productiva y a las funciones particulares que realiza cada sector para hacer llegar sus creaciones al público.

La propia UNESCO también reconoce que existe un abismo entre las industrias culturales del norte y del sur del mundo, por lo que incita a gobiernos y ciudadanos de países en desarrollo a reforzar las capacidades creativas locales con el fin de mejorar el acceso a los mercados internacionales. En este sentido, el Gobierno de Jalisco ha impulsado programas inéditos en la materia con el fin de fortalecer a los emprendedores culturales de la entidad.

Fue en 2013, con la reestructura de la Secretaría de Cultura, cuando se creó la Dirección de Fomento a Industrias Creativas y Culturales. Entre sus principales acciones estuvo la de impartir talleres de formación empresarial para el sector cultural, tanto en la capital de Jalisco como en el interior del estado. La idea de estos talleres fue trabajar sobre la idea de un proyecto de industria creativa para desarrollar desde lo local; así, dos años después y con el fin de dar continuidad al trabajo formativo, en 2015 se llevó a cabo el I Congreso Internacional de Industrias Culturales y Creativas, el cual lleva ya tres ediciones, bajo la lógica de formar y conectar a emprendedores culturales con agentes claves de las industrias creativas.

Sin embargo, la continuidad al emprendurismo cultural resultaba limitada si sólo se reducía

a un trabajo formativo. Por lo tanto, y en consecución lógica a lo logrado con talleres y congresos, en 2016 se creó el programa “Proyecta Industrias Creativas”, una iniciativa que entrega apoyos económicos por convocatoria a emprendedores culturales con proyectos debidamente evaluados, y que cuentan con la opinión favorable de un grupo conformado por expertos en la disciplina, economistas y gestores culturales.

El objetivo de los proyectos seleccionados es establecer, consolidar o expandir una industria creativa y cultural a nivel local. Desde la primera publicación de la convocatoria se han apoyado 73 proyectos, todos con recursos otorgados con capital semilla; es decir, que la inversión pública no es reembolsable, pero sí se exige seguimiento y rendición de cuentas por parte de los beneficiarios.

Para Myriam Vachez, secretaria de Cultura de Jalisco, el seguimiento a las industrias creativas es más sencillo y eficiente en comparación con otros proyectos de la dependencia. Esto es resultado de los talleres de formación empresarial, cuyo tiempo de preparación y asesoría con expertos permite conocer con mayor certeza el impacto de los apoyos.

Con “Proyecta Industrias Creativas”, el gobierno del estado apostó por proyectos que tienen impacto en la comunidad, y que demostraron que hay creatividad entre los jaliscienses; aportando de esta forma al desarrollo del campo artístico de la entidad pero, sobre todo, a consolidar las ideas emprendedoras de artistas y creadores a nivel local.



# Movilidad para el arte y sus creadores

Uno de los grandes valores del arte es aceptar la comunicación intercultural, abrir puertas de diálogo entre distintas sociedades y modos de ver la vida, congeniar y contrastar posturas ante la realidad, aportar a la construcción de acuerdos y estéticas que vinculen como colectividad global. Para tal fin, la movilización de artistas, gestores y estudiantes de arte es vital, pues son estos intercambios los que enriquecen y posibilitan la construcción de diálogos transnacionales e interculturales. Sin embargo, muchas veces los procesos creativos se ven trancos debido a la falta de apoyo institucional, y de estímulos para la consolidación de proyectos de renombre internacional, que permitan a los creadores trasladarse de un punto geográfico a otro.

Ante esto, en 2015 la Secretaría de Cultura de Jalisco creó “Proyecta Traslados”, un programa que surgió del análisis puntual de las solicitudes de apoyo para movilidad que recibía la dependencia. Con base en un modelo del Ministerio de Cultura de Quebec, se implementó una política similar, a manera de ventanilla abierta, con el fin de apoyar con recursos a artistas que necesitan viajar para promover o enriquecer sus creaciones en diversas partes del país y del mundo.

Fue así que en 2014, del fondo total de “Proyecta”, se asignó una parte específica para su uso exclusivo en traslados; posteriormente, se publicaron las reglas de operación y la convocatoria, la que se mantuvo abierta hasta que se agotaron los recursos disponibles.

La respuesta de los agentes involucrados en el sector cultural fue sumamente positiva ya que, por una parte, cubrió con

precisión la necesidad no detectada hasta esta administración de asumir costos de traslado para artistas locales y, por otra parte, la transparencia con la que se accedió y otorgaron tales recursos. Además, se combatió la discrecionalidad de los apoyos debido a que todos los participantes debían cumplir con las mismas reglas ante un jurado que mantenía el criterio con base en lineamientos claros. Lo que se apoyó fue al talento y a los proyectos en sí, y no a los contactos y relaciones de los artistas. Esto dio confianza a la comunidad creativa y cultural de Jalisco, quienes vieron en los programas de la administración un camino posible para expandir el impacto de sus obras.

De 2015 a 2018 el fondo apoyó a 1752 artistas y creadores para que viajaran a más de 32 países del mundo. Los casos son de lo más variado, como una joven bailarina que compitió en un importante concurso de ballet en París; o un grupo de jazz jalisciense que participó en un festival en Montreal, o el estudiante trompetista becado en una universidad de Europa del Este, que aprovechó recursos del fondo para poder viajar a su destino.

Sin duda, el fondo “Proyecta Traslados” ayudó a consolidar a los artistas jaliscienses en las redes internacionales de cada una de las distintas disciplinas en las que se desenvuelven, abonando a la proyección internacional del talento local y promoviendo a la entidad como un escenario eferescente de creatividad y arte.



# ● Regreso de la ópera a Jalisco

Fue larga la ausencia de una de las manifestaciones artísticas con mayor antigüedad y tradición de nuestro estado, la ópera. La tradición de la ópera en Jalisco empezó con la construcción del Teatro Degollado hace 150 años, desde el inicio este recinto fue escenario para el género y entre las grandes personalidades que han pasado por la tarima están Ángela Peralta, Plácido Domingo (padre e hijo) y Pepita Embil. El reto logístico y económico para traerla de vuelta era enorme, pero fue una promesa del gobernador Aristóteles Sandoval que ahora está aquí para deleite de los jaliscienses.

Regresar la ópera a Jalisco implicó un gran esfuerzo por contar con producciones de muy buen nivel que no resultaran muy costosas. Debido a la alta inversión que implica la producción de ópera, Vachez optó por no adquirir montajes de otras ciudades o países y se dedicó a apoyar el talento local: “no traemos producciones ya hechas que luego tienes que adaptarlas, y que además tienes que traer a su personal”. De modo que la iluminación escénica, el diseño y construcción de escenografía, la elaboración de vestuario y maquillaje son solo algunas de las actividades que realizan cientos de jaliscienses durante cada temporada.

La inversión por temporada oscila entre los 2 y 7 millones de pesos y depende de la magnitud de la producción. Los fondos provienen de la gestión de subsidios federales y de las propias entradas a cada presentación. Durante las últimas cinco temporadas el lleno ha sido total en las funciones del Teatro Degollado, y eso sin contar a las decenas de miles de personas que la han visto a través de C7, el canal del Sistema Jalisciense de Radio y Televisión.

La acogida de los jaliscienses ha sido la principal razón para sostener este proyecto que apuesta por el talento local y genera ingresos para creadores, cantantes, vestuaristas, iluminadores y escenógrafos. Muestra del éxito de la ópera en Jalisco es el hecho de que Plácido Domingo haya decidido realizar su certamen internacional Operalia (en su edición 2016) en el Teatro Degollado con la Orquesta Filarmónica de Jalisco.

Entre los títulos presentados en el Teatro Degollado se encuentran *La Traviata*, de Giuseppe Verdi (otoño 2013), *Carmen*, de Georges Bizet (otoño 2014), *Elixir de Amor*, de Gaetano Donizetti (otoño 2014), *Rigoletto*, de Verdi (otoño 2015), *Madama Butterfly*, de Giacomo Puccini (otoño 2015), *Otello*, de Antonio Rossini (otoño 2016), *Un tranvía llamado deseo*, de André Previn (primavera 2017), *Pagliacci*, de Ruggero Leoncavallo (primavera 2018) y *Turandot*, de Puccini (otoño 2018).

Cinco temporadas con un repertorio de primer nivel es algo digno de presumir para Jalisco, pero más loable es que estas presentaciones son accesibles para los jaliscienses, quienes abarrotan todas y cada una de las funciones. La tradición de la ópera en Jalisco aún tiene mucha historia por escribir.









# ECOS, música para el desarrollo



“Un niño que toca un instrumento nunca empuñará un arma”, esta es tal vez la frase que más se le escuchó mencionar al Gobernador de Jalisco, Aristóteles Sandoval, en sus mensajes culturales; pues está convencido que los niños y jóvenes que participan en una orquesta o cantan en un coro tienen mejores herramientas cognitivas para la escuela, y también tienen la autoestima necesaria para rechazar las salidas fáciles, pero peligrosas, que le son ofrecidas en un entorno de violencia y marginación. Es por ello que, en su administración estatal le dio continuidad a un proyecto que inició con cuatro orquestas comunitarias creadas en Guadalajara entre 2010 y 2012, cuando fue alcalde de la ciudad.

“El modelo que hicimos en Guadalajara fue totalmente retomado del modelo venezolano. Me traje una persona de Venezuela a darle clases a mi gente en Guadalajara cuando el gobernador era alcalde”, recuerda la titular de la Secretaría de Cultura, Myriam Vachez, sobre el inicio de “ECOS”, un proyecto que tiene como principal objetivo que los niños y adolescentes de zonas marginadas de Jalisco aprendan y desarrollen, a partir de la música, valores como la responsabilidad, la disciplina y el trabajo en equipo.

Este proyecto también tiene un componente comunitario, pues los padres de familia se involucran más en el proceso de aprendizaje de sus hijos y comparten con los maestros de ECOS el orgullo de tener una orquesta de buen nivel que invita a la convivencia y al encuentro de la comunidad en cada una de sus presentaciones.

Las autoridades municipales son las encargadas de proporcionar un espacio adecuado y mobiliario básico para los núcleos de este proyecto, mientras que la Secretaría de Cultura proporciona los instrumentos musicales, paga a los maestros y se hace cargo de las capacitaciones, campamentos y presentaciones en los recintos a su cargo.

Otro beneficio para la comunidad es que sólo se emplea a maestros locales pero, por esta razón, no es posible tener orquestas o bandas sinfónicas en todos los municipios, pues muchas veces no hay profesores con las credenciales necesarias. “Los maestros deben

saber solfeo y leer música, no podemos tener maestros líricos, necesitamos transmitir por lo menos ese conocimiento”, de esto está convencida la secretaria de cultura.

Los maestros reciben capacitaciones regulares y los niños participan en audiciones para ser parte de los ensambles estatales que se presentan en el Teatro Degollado. Además, cuando resultan seleccionados, los pequeños reciben una invitación para participar en campamentos formativos. Los ensambles estatales más representativos son el Gran Mariachi ECOS, el Coro Monumental ECOS, la Orquesta Sinfónica ECOS y la Orquesta José Pablo Moncayo, esta última para los más grandes.

A cinco años de su fundación el proyecto “ECOS” se compone actualmente de 67 núcleos con 106 ensambles, en los que participaban 3 mil 884 niños y 325 maestros hasta junio de 2018. Entre los logros de este programa se encuentra la creación de 12 bandas sinfónicas, 17 mariachis, 41 coros, 16 ensambles de flautas y guitarras, dos de música tradicional, dos de música regional, una orquesta y cuatro grandes ensambles estatales. También se han realizado 871 presentaciones en diversos municipios, cuatro campamentos de maestros, 14 campamentos de niños y 137 presentaciones en los recintos de la Zona Metropolitana de Guadalajara.

“ECOS” ha sido un éxito, no hay ningún municipio en Jalisco que no haya solicitado, por lo menos, un núcleo del proyecto en su territorio. Gracias al programa, miles de niños jaliscienses ahora pasan el tiempo leyendo partituras y se mantienen lejos de las drogas y la violencia.



# Emprendimiento y desarrollo tecnológico



Desarrollar un ambiente favorable para el emprendimiento innovador, científico, tecnológico y de alto impacto fue una de las prioridades del gobierno encabezado por Aristóteles Sandoval. Con esto en mente la Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología (SICyT), a través de la Dirección General de Innovación Empresarial y Social, desarrolló una estrategia para impulsar un ecosistema de emprendimiento innovador. El objetivo fue promover una nueva cultura del conocimiento, la creatividad y la innovación tecnológica para contribuir al desarrollo de la sociedad jalisciense.

Como parte de esta estrategia se crearon el Centro de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Aplicaciones en Internet de las Cosas del Estado de Jalisco (CIIoT-Jalisco), el Centro de Innovación Social de Alto Impacto de Jalisco (CISAI), y el Centro de Innovación para el Aceleramiento del Desarrollo Económico (CIADE). Estos centros buscan estimular la sinergia entre los sectores académico, científico, social y productivo, a través de diversos eventos, capacitaciones especializadas, vinculaciones y otros procesos para formar empresas y profesionistas especializados.

Particularmente, el CIIoT-Jalisco trabaja en la generación de soluciones integrales de *software*, *hardware*, telecomunicaciones, sistemas, analítica, usabilidad y negocios para conectar objetos, personas y tecnologías de la información a través de internet. Participa como institución líder el Tecnológico de Monterrey Campus Guadalajara, además del Tecnológico Mario Molina Unidad Zapopan y el CINVESTAV Unidad Guadalajara. Para la puesta en marcha de este centro se invirtió 50 millones de pesos.

Por otra parte, se destinaron más de 14 millones de pesos a la creación del CISAI, que promueve la solución de grandes problemas a través de la innovación social de alto impacto. El cambio climático, la adopción de energías sustentables, la movilidad sustentable y la equidad de oportunidades en salud, seguridad social y educación son sólo algunos de los temas en los que se ocupan los esfuerzos realizados en este centro. El coordinador es el Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Occidente (ITESO).

Por último, el CIADE busca generar oportunidades de emprendimiento y desarrollo regional de alto impacto y generación de empleo. Esto a través de una alta vinculación local y global para desarrollar programas de formación de capacidades de innovación y emprendimiento científico y tecnológico. Para su puesta en marcha se invirtió 3 millones 261 mil pesos.

Entre los logros de este ecosistema de emprendimiento e innovación se encuentra la realización de 12 eventos masivos, entre los que destacan Campus Party, Jalisco TalentLand, Epicentro, Startup Weekend y Arranca Jalisco, y se lanzaron también nueve convocatorias para desafíos de alto impacto. A estos eventos asistieron 189,131 personas; se llevaron a cabo 440 talleres y sesiones especializadas con 5,700 horas de contenido y se realizaron 1,280 vinculaciones con empresas como Inventive Power, Yepah, Avenapp y Voxfeed, por mencionar algunas.

Además, a través del CIADE se creó una red de seis espacios de cultura de innovación y emprendimiento (*coworking spaces*) que dan atención a emprendedores y micro, pequeñas y medianas empresas de las regiones Sureste, Sierra de Amula, Altos Norte, Costa Sierra Occidental, Valles y Centro. En estos espacios se ha brindado capacitación a más de 100 empresas, ayuntamientos e instituciones educativas de educación superior.

A pesar de su reciente creación, este ecosistema de innovación ha incidido de manera importante en la cultura emprendedora de los jaliscienses y ha hecho del estado punta de lanza en el desarrollo de soluciones tecnológicas para las grandes problemáticas sociales.

*06*

# **Movilidad y Transporte**

*Línea 3, evolucionando la forma de movernos por la ciudad*

---

*La línea 1 del tren ligero crece y se moderniza*

---

*El tren ligero es de todos*

---

*SITRAN, una apuesta por el reordenamiento del transporte público*

---

*Bicicletas públicas para una movilidad sustentable*

---

*Con las Zonas 30, la calle es de todos*

---

*Buscamos a las mejores para la policía vial*

---

*Menos accidentes gracias al operativo Salvando Vidas*

---

*Movilidad en manos femeninas*

---

*Cambio en el modelo de gestión de taxis para la ciudad*

# ● Línea 3, evolucionando la forma de movernos por la ciudad



Sin duda alguna, el proyecto de movilidad más importante del estado en los últimos 25 años es la construcción de la Línea 3 del Tren Ligero. Con una longitud de 21.45 kilómetros, la línea atravesará los municipios de Zapopan, Guadalajara y Tlaquepaque en un tiempo de 33 minutos, movilizándolo a una cantidad estimada de 233,000 pasajeros al día durante su primer año de operación, lo que revolucionará la forma en cómo se mueve la ciudad.

El proyecto consta de 18 estaciones, de las cuales cinco son subterráneas –decisión que se tomó para preservar la imagen del centro histórico tapatío– y 13 elevadas, distribuidas en dos viaductos. Algunas de estas estaciones se conectarán con otros medios de transporte, como las líneas 1 y 2 del tren ligero, el Macrobús o el SITREN, que en conjunto forman parte del Sistema de Tren Eléctrico Urbano.

De acuerdo con Rodolfo Guadalajara, director de este sistema, lo que se busca es “una integración, donde con un solo pago de viaje puedas hacer este gran recorrido, y en algunos casos pagando el transbordo solamente, es decir, con el descuento del 50%; para eso se diseñó Innova Card”, que es una tarjeta inteligente de pago electrónico.

Para Rodolfo Guadalajara, La Línea 3 no es sólo un proyecto de transporte, sino de ciudad. “Nosotros nos quisimos ir mejor por conceptos como el DOT, Desarrollo Orientado al Transporte, donde vemos de manera más integral todo, es decir, la parte urbana, la parte empresarial, la parte competitiva, el cómo se mueve la ciudad. La visión de nosotros es que alrededor del transporte masivo debe de haber gente, debe de haber redensificación, debe de haber empresa, debe de haber negocio”.

En por esta razón que la construcción de esta línea impulsó toda una transformación de la ciudad. Por un lado, generando toda una reorganización del transporte público a partir de la creación de rutas empresa, la incorporación del sistema de pago electrónico y una mayor integración del sistema de tren eléctrico. Por otro, en cuanto a la imagen urbana, con la construcción del Paseo Alcalde, el mejoramiento de las avenidas por donde pasará la Línea 3 –como Ávila Camacho y Revolución–, así como con la modificación

de los planes parciales en los municipios del área metropolitana, lo que permitirá la redensificación de aquellos corredores por donde pasa el transporte público masivo.

Esta línea se diseñó en su totalidad bajo un modelo de Accesibilidad Universal, por lo que cuenta con escaleras eléctricas y elevadores para que sean utilizados por personas con discapacidad, adultos mayores y mujeres embarazadas. En ese sentido, prácticamente la totalidad del Sistema de Tren Eléctrico Urbano será incluyente gracias a las adecuaciones que se han realizado en los últimos años en las otras dos líneas del tren.

La flota inicial de operación del proyecto será de 18 trenes triples con la posibilidad de incorporar un cuarto cuando crezca la demanda. Al ser eléctricos, se calcula que se reduzcan las emisiones contaminantes en 17,000 toneladas de CO<sub>2</sub> al año. Así, después de 25 años, el tren ligero crece con esta nueva línea.

# La Línea 1 del Tren Ligerero crece y se moderniza



Con cerca de 30 años de operación, la Línea 1 del Sistema de Tren Eléctrico Urbano (SITEUR) crece y se moderniza. Con la extensión de sus vías un kilómetro hacia el norte; la construcción de la nueva estación terminal Auditorio; la ampliación de los andenes de 60 a 90 metros; la adquisición de 12 trenes nuevos; la renovación de su imagen, y el cambio de todos sus componentes eléctricos necesarios para su operación el tren ligero podrá responder a los nuevos retos de movilidad que enfrenta la Zona Metropolitana de Guadalajara.

Los detonantes para la realización de este proyecto fueron, principalmente, dos. Por un lado, la saturación del sistema pues prácticamente había operado con los mismos 12 trenes dobles desde su inicio, a pesar de que la demanda crecía año con año; esto orilló a que muchos de sus usuarios optaran por otros medios de transporte más contaminantes, como carros particulares o camiones de transporte público. Por otro lado, la construcción de la Línea 3 ya que se espera que cuando ésta entre en funcionamiento crecerá de manera exponencial la demanda de usuarios en todo el sistema de tren eléctrico, incluida la Línea 1, debido a que las tres líneas se encuentran interconectadas al contar con estaciones de transferencia.

Rodolfo Guadalajara, director del SITEUR, comenta que éste ha sido “un proyecto lento, un proyecto difícil. El gran reto era no parar el servicio”. Al ser una línea en operación, muchos de los trabajos tuvieron que realizarse en horas en las que el tren no estaba en funcionamiento, limitando los avances de la obra que ha tardado cerca de cinco años en poder concretarse.

Pero si bien las estaciones han tardado en estar listas, la adquisición de los nuevos trenes y su puesta en funcionamiento ha mejorado la calidad del servicio de la Línea 1. Así, mientras en 2012 se transportaban a 135 mil pasajeros, hoy se mueven a 190 mil. Y ya que estén totalmente terminadas las obras y que esté en operación la Línea 3, esta cifra se calcula que aumentará hasta los 220 mil pasajeros, aunque tiene capacidad para recibir a más gente.

Como parte de las adecuaciones que se le hicieron a la Línea 1, se colocaron rampas de acceso; tótems informativos con anuncios

en braille; cruceros a nivel; semáforos peatonales; balizamiento horizontal y vertical; elevadores, y guías podotáctiles, garantizando una accesibilidad universal. Asimismo, se modernizó el sistema eléctrico, la red de telecomunicaciones y los sistemas de señalización, seguridad y control de trenes, además de que se introdujo el pago con tarjeta electrónica con el objetivo de agilizar el ingreso a las estaciones así como lograr la integración de todo el sistema.

De acuerdo con Rodolfo Guadalajara, se espera que en un futuro esta línea pueda quedar totalmente confinada en sus dos tramos que corren a nivel de superficie, para lo cual se tendrán que construir soluciones viales y peatonales en unos siete cruceros.





051

EMES  
DEPORTES.COM

DE

PETO PEREZ



# El Tren Ligero es de Todos

Con el objetivo de garantizar la accesibilidad universal al Sistema de Tren Eléctrico de Guadalajara, esta administración, a través del Sistema DIF Jalisco y de la Dirección del Sistema de Tren Eléctrico Urbano (SITEUR), implementó un ambicioso proyecto para modernizar las instalaciones de las Líneas 1 y 2. Al haber sido construidas hace cerca de 30 años, estas líneas no contaban con las adecuaciones necesarias para ser utilizadas de forma segura y cómoda por personas que tienen alguna discapacidad así como aquellas que se encuentran en la tercera edad.

La realización de este proyecto fue posible, por un lado, gracias a un recurso del Fondo para la Accesibilidad en el Transporte Público para las Personas con Discapacidad (FOTRADIS) del Ramo 23 al que tenía acceso el Sistema DIF Jalisco y, por el otro, al banco de proyectos con el que contaba SITEUR, dentro de los cuales ya se había contemplado el tema de la accesibilidad universal. Esto posibilitó que se actualizaran los proyectos a partir de un trabajo técnico y normativo, así como de un trabajo de campo realizado con las organizaciones de personas con discapacidad, quienes emitieron recomendaciones y dieron su visto bueno a las acciones emprendidas.

Las primeras estaciones que se adaptaron fueron las diez que conforman la Línea 2, que es totalmente subterránea, para de ahí pasar a las estaciones de la Línea 1, aprovechando el proceso de ampliación y modernización a las que han sido sometidas para poder recibir trenes con tres carros dobles, lo que además aliviará la actual saturación del sistema.

Como parte de este proyecto, se instalaron 40 planos hápticos (mapas en sistema braille), adosados al muro de ingreso de las estaciones; 40 tótems informativos, ubicados en los

ingresos de las estaciones con información actualizada de la red de transporte del SITEUR y los sitios de interés de la zona; 40 placas braille colocadas en los tótems informativos. Tanto las placas braille como los mapas hápticos cuentan con un código QR que permite acceder a la información y guías del sistema a través de su teléfono inteligente. También se instalaron placas braille en los pasamanos de los ingresos para indicar la dirección o sentido de viaje.

Asimismo, el sistema cuenta actualmente con 13 salvaescaleras de plataforma –utilizadas principalmente por personas en sillas de ruedas–, ubicadas en las estaciones de La Aurora, San Jacinto, San Andrés, Cristóbal de Oñate, Oblatos, Belisario Domínguez, y San Juan de Dios. Este equipo se suma a los 8 elevadores que están ya en funcionamiento tanto en Línea 1 como en Línea 2. Se colocaron 7 kilómetros de guías podotáctiles y 22 reductores de gálibo, dos por estación.

Con todas estas acciones, se cumple con el “Derecho al Transporte Público y la Movilidad Urbana Universal”, tal como lo establece la “Carta Mundial de la Ciudad”, así como en lo referente al Programa Nacional para el Desarrollo y la Inclusión de las Personas con Discapacidad 2014–2018, derivado del Plan Nacional de Desarrollo, con lo cual es posible decir que el Tren Ligero es de Todos.



# SITRAN, una apuesta por el reordenamiento del transporte público



Durante las últimas tres décadas el sistema de transporte público en Jalisco operó sin una planificación técnica, además de que en años recientes había sido rebasado por el crecimiento poblacional y el desarrollo inmobiliario acelerado. Hasta la administración de Aristóteles Sandoval Díaz ningún gobierno se había dado a la tarea de reordenar el transporte público y transformar el antiguo modelo “hombre-camión” para satisfacer la creciente demanda de un transporte público que esté a la altura de las exigencias del Área Metropolitana de Guadalajara, con unidades más ecológicas, cómodas y seguras.

En el modelo “hombre-camión” se entregan concesiones individuales y no empresariales, por lo que la competencia tiende a malas prácticas entre conductores y grupos y existe además una mala coordinación entre rutas y unidades para cubrir el territorio, pues hay muchas rutas que están sobrepuestas en partes de sus trayectos. A esto se suma una alta ineficiencia, elevados costos de operación y explotación laboral de los choferes. Al inicio de la administración estaban registradas 224 rutas que competían a diario en estas condiciones.

Ante las precarias condiciones del transporte público el Gobierno del Estado emprendió desde 2013 una compleja transición normativa para tener un nuevo modelo de transporte. Primero se promulgó la Ley de Movilidad y Transporte y su respectivo Reglamento. En 2015 se integró y actualizó el Registro Estatal de Transporte, del que se desprendieron normas en materia de recaudo, características de los vehículos, imagen e información para el usuario y de calidad del servicio.

Este proceso sentó las bases para la creación del Sistema Integrado de Transporte Público (SITRAN), el nuevo modelo ruta-empresa que contempla un sistema intermodal masivo y colectivo con tres líneas de tren ligero, dos de BRT, 18 rutas troncales, 45 alimentadoras y 86 complementarias, en las cuales se realizarán 4 millones 620 mil 371 viajes al día. En esta nueva modalidad los choferes de las rutas tendrán una capacitación de al menos 80 horas para obtener la licencia C2.

Sobre el presupuesto, la mayor parte de la inversión la realizan los empresarios para renovar las unidades y cumplir los requisitos del sistema, mientras que el Gobierno del Estado, a través de la Secretaría de Movilidad y la Secretaría de Infraestructura y Obra Pública, invierte recursos en la señalización de las vías por las que circulan las rutas. En cuanto a las unidades de transporte, la mayoría opera con diésel, pero se tiene planeado que cada vez sean más las que operen con gas natural, un combustible que emite menos contaminantes.

Los resultados de este proyecto ya son tangibles y entre ellos está la implementación, desde mayo de 2017, de cuatro rutas en el Área Metropolitana de Guadalajara: una troncal, una alimentadora y dos complementarias. Pero el sistema no se limita a la capital del estado, también inició operaciones, con siete rutas adicionales, en Tepatlilán y Puerto Vallarta; y se creó el programa Mujeres Conductoras, que capacitó a 40 mujeres para manejar unidades de transporte en el Área Metropolitana de Guadalajara, con un esquema más humano y que pone como prioridad brindar una mejor calidad en el servicio.

Con estas acciones la migración al modelo ruta-empresa en el transporte público va por buen camino y al final de esta administración llevará un avance del 70%.

# Bicicletas públicas para una movilidad sustentable



En la última década el rápido crecimiento poblacional del Área Metropolitana de Guadalajara trajo como consecuencia un aumento desmesurado en el número de automóviles que circulan a diario en la ciudad. Esta situación generó más embotellamientos y contaminación, evidenciando el sedentarismo y la falta de actividad física de los habitantes.

El Gobierno del Estado buscó revertir esta tendencia a través del proyecto “MiBici”, que forma parte del Plan Maestro de Movilidad No Motorizada. Ésta se trata de un sistema de transporte público basado en la renta de bicicletas; el usuario puede acudir a las estaciones dispuestas en diversos puntos de la ciudad a tomar una bicicleta, y regresarla en una estación distinta al término de su recorrido. Para ajustarse a otros sistemas de transporte masivo “MiBici” opera de las 6:00 a las 00:00 horas.

La primera etapa de “MiBici” se puso en marcha en diciembre de 2014 con 860 bicicletas, y 86 estaciones ubicadas en puntos estratégicos del primer cuadro de Guadalajara. El sistema fue bien recibido por la sociedad tapatía y en marzo de 2015 se abrió un polígono en Zapopan; posteriormente se inauguró una segunda etapa que expandió el primer polígono e incluyó una ruta hacia Tlaquepaque. Actualmente se encuentra en planeación una tercera etapa que agregará más bicicletas, estaciones y kilómetros a las ciclovías.

Además de operar las estaciones y las bicicletas, el Instituto de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco (IMTJ) trabaja para construir ciclovías a lo largo de la red y para generar conciencia sobre los problemas que implica el uso excesivo del auto y las ventajas de utilizar la bicicleta como complemento de movilidad en el día a día.

Con esta alternativa de transporte no motorizado, el gobierno de Aristóteles Sandoval no sólo apostó por reducir el impacto atmosférico sino por ofrecer una alternativa económica para trasladarse de un punto a otro de la red de “MiBici”. Para los usuarios registrados los viajes son ilimitados con una duración de 30 minutos cada uno y el costo es de sólo un peso al día. Los domingos, por ser días de baja demanda en el sistema, se

permite a los usuarios realizar viajes de hasta 45 minutos. Estas facilidades convierten al programa en un sistema natural para la multimodalidad y la intermodalidad en el transporte.

Hasta septiembre de 2018 se realizaron más de seis millones de viajes con más de 40 mil usuarios, todo un éxito para la inversión total de 320 millones de pesos. Guadalajara, Zapopan y Tlaquepaque ahora cuentan con una red de dos mil bicicletas ubicadas en 236 estaciones, ocho camionetas que hacen labor de “balanceo” entre las estaciones (distribuir las bicicletas de manera uniforme) y varias ciclovías.

De acuerdo con Felipe Reyes, Director de Movilidad No Motorizada del IMTJ, en el corto plazo se tienen contempladas varias mejoras al sistema; se ampliarán 22 estaciones, se instalarán 38 nuevas y se reubicarán dos. También se adquirirán siete camionetas más para el balanceo, y con una inversión de 12 millones de pesos se comprarán 330 nuevas bicicletas y refacciones para las existentes. Con estas medidas se garantiza la permanencia de “MiBici”, un sistema que ofrece a los jaliscienses una alternativa de transporte accesible, limpia y segura.

# ● Con las Zonas 30, la calle es de todos



La calle es de todos... o debería de serlo. Sin embargo, esta verdad, que debería ser incuestionable, cotidianamente se pone en duda debido al aumento indiscriminado del parque vehicular que satura las vialidades, genera contaminación y precariza otras formas de movilidad, a lo que se le suma el mal estado y reducido tamaño de las banquetas, todo lo cual dificulta que los transeúntes caminen a través de las calles de forma cómoda y segura. Para revertir esta situación y darle prioridad a otros tipos de movilidad, particularmente a la no motorizada, como lo son la peatonal o la ciclista, el Gobierno del Estado, encabezado por Jorge Aristóteles Sandoval, puso en marcha un ambicioso proyecto denominado “Zonas 30”.

Este proyecto consiste en arreglar y ampliar las banquetas de ciertas zonas, ponerlas al mismo nivel de la calle, reducir la distancia entre cruces peatonales, colocar reductores de velocidad que eviten que los automóviles circulen a una velocidad mayor a los 30 km/h y bolardos para la protección de los peatones e, incluso, donde las condiciones lo permitan, construir vías ciclistas, siguiendo con lo planteado en el Plan Maestro de Movilidad No Motorizada que se diseñó a finales de la década pasada. El principal objetivo de estas zonas es que cualquier persona, particularmente aquellas que son más vulnerables –como las personas con algún tipo de discapacidad, mujeres embarazadas, menores de edad o adultos mayores–, puedan utilizarlas de manera cómoda y segura.

Con este tipo de intervenciones se genera la idea de que las vialidades no son solamente vías de paso vehicular para llegar de un punto a otro, sino también lugares para estar. Esto se ve facilitado debido a la vocación que tienen algunas de las zonas en las que se implementó este proyecto, ya que cuentan con restaurantes, oficinas, dependencias gubernamentales y zonas recreativas de diversa índole pensadas para el descanso y la recreación. En Guadalajara, algunas de las zonas intervenidas son Plaza Liberación, Calle López Cotilla, Avenida Corona y Liceo, Degollado y Belén, Corredor Morelos y Corredor Hidalgo. En Zapopan calles como Sarcófago, Javier Mina, Moctezuma y Avenida Laureles.

Con 623 millones de pesos invertidos en 25 acciones en el interior del estado y siete acciones más en la Zona Metropolitana de Guadalajara, además de las “Zonas 30” también se trabajó en el mejoramiento del paisaje urbano a partir de la incorporación de plantas y arbolado, por un lado, y en la renovación de infraestructura urbana como calles, banquetas y camellones. En el caso de la Guadalajara se llevó a cabo acciones de remodelación de la imagen urbana que incluyeron el parque lineal Normalistas y Circunvalación, y la construcción de los parques lineales en Juan Pablo II y Patria sur.

Para el interior del Estado se realizaron varias acciones como la construcción de rutas creativas verdes para Ciudad Guzmán, Teuchitlán y Ahualulco de Mercado, el mejoramiento del paisaje urbano en Atotonilco el Alto y Ocotlán, mientras que en Tala se habilitó la Ruta Creativa-Sendero Verde de este municipio.

De esta forma, con el mejoramiento de la infraestructura pública que prioriza los viajes a pie y en bicicleta, y del paisaje urbano con la incorporación y mantenimiento de plantas y arbolado, poco a poco se recupera la idea de que la calle es de todos.

# ● Buscamos a las mejores para la policía vial



A pesar de que las mujeres representan a poco más de la mitad de la población jalisciense, aún se enfrentan a la discriminación laboral para desempeñarse en espacios y oficios que han sido tradicionalmente dominados por hombres, como el de la policía. Para combatir esta desigualdad, la Secretaría de Movilidad inició un proceso de renovación del cuerpo de agentes viales de la ciudad; mediante convocatorias para que las mujeres se integren a la Policía Vial de Jalisco disminuyendo la segregación laboral para ellas y mejorando la percepción y confianza de la ciudadanía en la corporación.

La Secretaría de Movilidad reconoce que la sola incorporación de mujeres a través del proyecto *Buscamos a las mejores* no es suficiente para incrementar la eficacia de la corporación en el cumplimiento de su deber. Es por eso que las mujeres que han ingresado a la Policía Vial han recibido la mejor preparación y han aprobado los procesos de selección más rigurosos.

A las aspirantes a policías viales se les aplican evaluaciones psicométricas, de salud y de capacidad física. Las aspirantes tienen una escolaridad promedio de Preparatoria y Licenciatura, con porcentajes de 49% y 51%, cifras altas para el promedio que manejaba la Policía Vial antes de esta administración.

Después de ser seleccionadas, las nuevas agentes viales deben pasar por un proceso integral de capacitación con una duración de seis meses que consiste en conocimiento de las leyes, los reglamentos, nuevos sistemas de justicia penal, salud de la mujer, desarrollo humano, movilidad no motorizada y muchos temas más que se determinaron en conjunto con el Instituto Jalisciense de la Mujer.

Las policías que terminan su capacitación comienzan sus labores en calle como acompañantes en actividades de agilización de tránsito para posteriormente tomar el mando a cargo de una patrulla. Esta medida también tiene como objetivo el combate a la corrupción dentro de la corporación.

Los resultados de este proyecto ya son tangibles gracias a la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad

Pública que realiza el INEGI. En 2015 el 24% de los habitantes del Área Metropolitana de Guadalajara dijeron tener algo de confianza o mucha confianza en la Policía Vial. En 2017 el 35% tuvo esa percepción. Pero lo más destacable es que en 2015 el 27% de la población calificó el desempeño de la Policía Vial como algo o muy efectivo mientras que en 2017 fue más del 41%.

En 2015 solo el 15% de los elementos de la Policía Vial eran mujeres. Hoy, gracias a este proyecto del gobierno de Jalisco, la paridad entre hombres y mujeres es prácticamente una realidad al interior de la corporación. “No estábamos conscientes del empoderamiento que estábamos generando en este sector. Tú las ves en la academia incluso asustadas, pero luego las ves en la calle, con uniforme y son un ejemplo de autoridad, disciplina y honestidad” según palabras de una funcionaria de la SEMOV.

Las nuevas agentes viales son mujeres que por una parte tienen autonomía financiera con un sueldo digno, pero también adquieren mayor confianza en sí mismas gracias al reconocimiento de la ciudadanía, el cual se han ido ganando día a día con su trabajo y esfuerzo. A ellas, el agradecimiento diario de todos los que transitamos la ciudad.



# Menos accidentes gracias al operativo Salvando Vidas



El Operativo Salvando Vidas tiene como principal objetivo prevenir los accidentes provocados por las personas que conducen vehículos automotores después de ingerir alcohol. Hasta 2012, las muertes por accidentes viales relacionados con el alcohol representaban 25% del total de muertes por accidentes viales. El Gobierno del Estado consciente de esto estableció como prioridad el fortalecimiento de una cultura vial de respeto y civilidad.

En 2010 la Asamblea General de las Naciones Unidas proclamó el periodo 2011-2020 como “Decenio de Acción para la Seguridad Vial”. Fue en 2013 que el gobernador Aristóteles Sandoval firmó el convenio por la “Seguridad Vial y Prevención de Accidentes”, con el que se comprometió a disminuir de 30% a 35% estos siniestros. Ese mismo año se publicaron la Ley de Movilidad y Transporte del Estado de Jalisco y su respectivo reglamento, además del “Protocolo para la implementación de puntos de control de alcoholimetría y vigilancia ordinaria”. Con esta legislación Jalisco se convirtió en pionero en el combate a la combinación de alcohol y volante.

Con el lema “Si Tomas No Manejes”, el 15 de noviembre de 2013 se puso en marcha el Operativo Salvando Vidas, con cinco puntos fijos dentro del Área Metropolitana de Guadalajara y con la participación de la Secretaría de Salud, la Fiscalía General del Estado de Jalisco, el Ayuntamiento de Zapopan, la Comisión Estatal de Derechos Humanos y el Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses. Poco después se agregaron cinco puntos itinerantes y en su segundo año se implementó la campaña #TómatelaEnSerio durante el periodo “Guadalupe-Reyes”, que consistió en realizar el Operativo todos los días de la semana en horario diurno y nocturno.

Un aspecto importante e innovador del Operativo Salvando Vidas es que se creó un nuevo cuerpo policiaco conformado por mujeres para llevar a cabo las pruebas de alcoholimetría. Las “toritas”, como se le ha llamado a este grupo de mujeres altamente capacitadas, han realizado un trabajo impecable en la aplicación del protocolo del operativo. Según el nivel de alcohol detectado al momento de la prueba los conductores pueden ser

acreedores a una sanción económica o a una detención de 12 o 24 horas en el Centro Urbano de Retención Vial por Alcoholimetría, también creado en esta administración para la operación del programa.

Gracias a estas estrategias el Gobierno del Estado recibió el galardón “Cinturón de Oro” por parte de la Federación Internacional de Automovilismo (FIA), que reconoce a personas, instituciones y empresas destacadas en promover políticas efectivas de seguridad vial. También recibió un reconocimiento de la Federación Iberoamericana de Asociaciones de Víctimas Contra la Violencia Vial, que calificó el Operativo Salvando Vidas como el mejor programa de seguridad vial en América Latina. Y finalmente, pero no menos importante, la Organización Mundial de la Salud reconoció a este Operativo como una buena práctica a nivel mundial para garantizar la seguridad vial.

El principal resultado de Salvando Vidas es la disminución de muertes viales causadas por alcohol, de un 25% en 2012, a un 7% en 2017. Esta cifra sumada al hecho de que la mayor disminución de accidentes viales asociados al alcohol se ha dado en jóvenes, lo que se evidencia además en un número decreciente en pruebas de alcoholimetría positivas aplicadas a jóvenes entre 18 y 29 años, que pasó del 47.6% en 2014, al 38.64% al mes de agosto de 2018, lo que nos muestra que los esfuerzos en este programa han valido la pena, son vidas que se han salvado, es una generación que está cambiando los hábitos de diversión a unos más responsables y más seguros.

# Movilidad en manos femeninas



Ya sea por factores socioeconómicos, rezago educativo o idiosincrasia, México aparece en la lista de países con menor participación de las mujeres en el mercado laboral. En la estadística, el 47 por ciento de la población femenina con posibilidades de emplearse está desocupada. En tanto, hay oficios y profesiones que están asociadas culturalmente con la población masculina, como ocurre con la conducción del transporte público.

Desde otra perspectiva, autoridades internacionales en materia de empleo reconocen que las mujeres suelen trabajar a la par de los varones, incluso con mayor productividad en diversas ramas y especialidades. No obstante, y sin explicación, reciben menor paga. Un ejemplo notable lo encontramos en los deportes profesionales de clase mundial, pese a que sus protagonistas femeninos generan divisas millonarias.

En pos de generar oportunidades para las jaliscienses, y que el aporte sea en beneficio de la población, desde el Gobierno del Estado de Jalisco se ideó un programa que, en materia de negocios e inversión privada, también da oportunidad al empresario transportista para enriquecer su plantilla con perfiles femeninos capacitados. Para mejorar el servicio de transporte público en la entidad, entró en acción un programa dirigido a mujeres conductoras: *Movilidad con igualdad*.

Considerado programa pionero en México y América Latina, incluso con respaldo de organismos internacionales, el programa entró en vigor el siete de diciembre de 2017. Opera de manera integral porque beca, forma, certifica y abre la puerta para que las egresadas de cursos de capacitación, bien remunerados, sean contratadas como conductoras por empresas ligadas al Sistema Integrado de Transporte Público (SITRAN).

En la capacitación participan académicos y especialistas; los primeros módulos se impartieron en las instalaciones del CONALEP Zapopan. Para estas tareas, el gobierno estatal adquirió dos simuladores de alta tecnología que permiten interactuar al volante, bajo condiciones climáticas diversas, en escenarios urbanos, carreteras, ciclovías. Al final de cada recorrido hay un reporte de infracciones y

malas prácticas, faltas a los semáforos, pasos peatonales y cambios de marcha imprecisos.

*Movilidad con igualdad* llamó la atención del Banco Interamericano de Desarrollo, que incluyó a Jalisco en la red *TransportGenderLab*, junto a ciudades con iniciativas de género y transporte como Quito, Buenos Aires, Bogotá y la Ciudad de México. Al final del curso, 40 alumnas obtuvieron la licencia de manejo tipo C2. En el primer bloque de egresadas, cada una recibió 5 mil 901 pesos a lo largo del periodo de capacitación; un segundo grupo requirió un periodo adicional de instrucción y su beca ascendió a 7 mil 868 pesos.

En esta labor, cabe destacar la participación del Instituto Jalisciense de la Mujer, desde donde se hizo hincapié en la importancia de la capacitación con perspectiva de género en el diseño e impartición de los programas de instrucción. Al respecto, Érika Loyo Beristáin, titular de esta dependencia, reconoce la dificultad que ha representado para las mujeres ingresar en terrenos laborales que culturalmente, por estereotipos, son vistos como actividades exclusivas de los hombres.

Al cierre de la administración del gobernador Aristóteles Sandoval Díaz, *Movilidad con igualdad* representa un parangón en la República Mexicana por ser un programa de vanguardia, el cual involucra a distintas secretarías de gobierno (Educación, Movilidad, Trabajo y Previsión Social), y combina varios objetivos: una mejor movilidad del transporte público, incremento en la calidad del servicio y capacitación ciudadana con perspectiva de género y equidad laboral.

# Cambio en el modelo de gestión de taxis para la ciudad



La llegada y operación de las empresas de redes de transporte puso en evidencia el deterioro y el desorden en que operaba el sistema de taxis en el Área Metropolitana de Guadalajara. La competencia obligó a los taxistas a renovar su imagen y sus vehículos para dar mayor seguridad al pasajero, pero para esto fue necesaria la intervención de la administración de Aristóteles Sandoval Díaz.

Gustavo Flores Delgadillo, director general de Transporte Público del gobierno del estado, menciona que nunca se había hecho un registro estatal de taxis. “Sabíamos cuántos se iban generando a través de las convocatorias, pero realmente no se había hecho un registro con todos los datos y títulos de concesión”.

Además, existen zonas de alto crecimiento demográfico como Tlajomulco, Zapopan y El Salto que ya registraban un déficit en el servicio de automóviles de alquiler, según la media internacional de un taxi por cada 350 habitantes. A raíz de esto, el gobierno del estado realizó a partir de 2016 convocatorias para otorgar nuevas concesiones. Se les dio prioridad y reconocimiento a quienes habían trabajado detrás del volante y que nunca habían tenido un permiso de taxi propio.

Para llevar a cabo este proceso se revisaron todos los archivos históricos disponibles: altas, solicitudes de gafete de taxista, cualquier prueba documental que pudiera acreditar que un operador tenía más de 10 años en servicio. Después se integró una Comisión de Transparencia para descartar cualquier tipo de favoritismo y se hizo una lista para otorgar las concesiones, del chofer más antiguo al más reciente. Se llegó a identificar casos de choferes con más de 38 años de servicio tras el volante que jamás habían tenido un permiso de taxi de su propiedad.

Como resultado de este primer esfuerzo se otorgaron 1,894 permisos y se hicieron alianzas con agencias para que los choferes adquirieran sus vehículos con créditos muy accesibles. La Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas también dio apoyo a los choferes que quisieron adquirir un vehículo híbrido, con el fin de disminuir las emisiones contaminantes.

La depuración del padrón y la dictaminación definitiva de las concesiones son procesos aún abiertos que terminarán una vez que se digitalice y se haga pública una plataforma electrónica para consultar esta información. En total, a raíz de esta política pública se han empadronado 13 mil 969 permisos de taxi en el Área Metropolitana de Guadalajara y 3 mil 984 permisos de taxis en 141 localidades del resto del estado.

Pero los resultados no terminan ahí. Además de las concesiones y la renovación de los vehículos, los choferes tienen acceso a cursos de capacitación en escuelas y universidades reconocidas, principalmente en el tema de atención al cliente y educación vial. Con esto se pretende que los choferes de taxis sean un ejemplo también para los conductores de vehículos privados.

Ahora, gracias al gobierno estatal, los jaliscienses tendrán un padrón confiable de los taxis que operan en el Área Metropolitana de Guadalajara. Los nuevos vehículos y choferes mejor capacitados dan garantía de seguridad y confianza para quienes hasta ahora habían dependido de las plataformas informales.

07

# **Medio Ambiente Sustentable**

*Más áreas naturales protegidas para Jalisco*

---

*Innovación para revertir el cambio climático*

---

*Chapala, libre de malezas acuáticas*

---

*Suma de esfuerzos en la gestión de residuos*

---

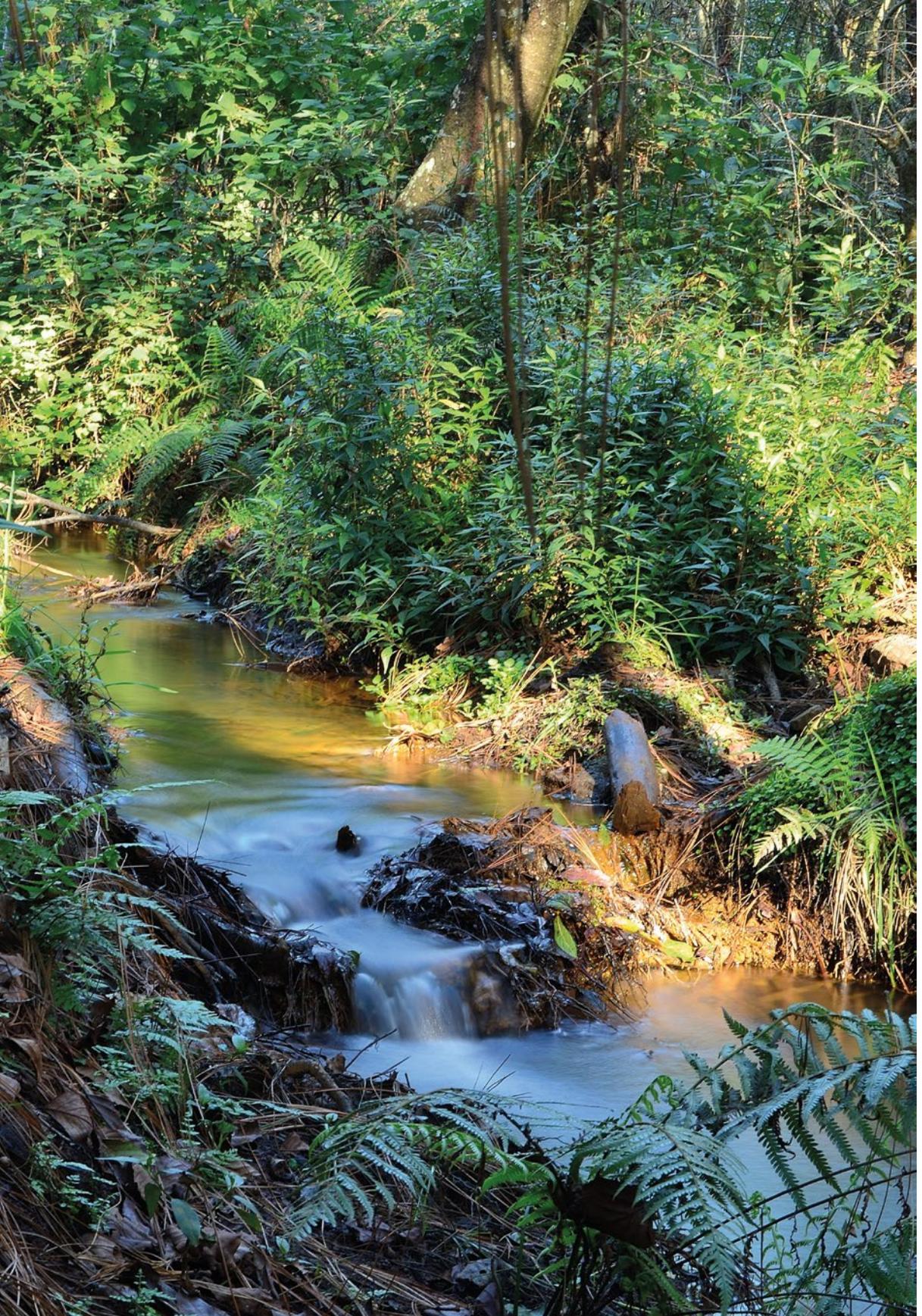
*Alianzas entre municipios para mejorar la gestión medioambiental*

---

*Vías Verdes y rutas creativas para la movilidad regional*

---

*Recuperación de Colomos*



# Más Áreas Naturales Protegidas para Jalisco

La conservación de ecosistemas estratégicos es una prioridad para la administración de Aristóteles Sandoval Díaz. Jalisco es uno de los estados con mayor capital natural en el país y este gobierno se ha encargado de ampliar los perímetros de protección en las áreas de mayor biodiversidad. El Gobierno del Estado reconoce que la conservación y el uso sustentable de estas zonas son indispensables para el bienestar de todos los jaliscienses.

A través de un programa de conservación se entregaron más recursos a dueños y comunidades que están en áreas prioritarias, para que juntos, gobierno y sociedad pudieran trabajar en la conservación de estos espacios vitales. “Dentro de las Áreas Naturales Protegidas se han fortalecido sistemas productivos y comunitarios como el cultivo de café y cacao orgánicos, mezcales... estamos trabajando con las comunidades para que nos ayuden a llevar inventarios de fauna como el jaguar y el puma y otras especies prioritarias”, explica María Magdalena Ruiz Mejía, secretaria de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial.

Antes de 2013 las Áreas Naturales Protegidas a cargo del gobierno estatal se administraban sin presupuesto definido y algunas zonas estaban totalmente desprotegidas. Razón por la cual se establecieron dos metas específicas: fortalecer y aumentar los recursos para la operación de las áreas y aumentar el territorio protegido con nuevos decretos de Área Natural Protegida.

El primer decreto de protección del gobierno estatal fue para la zona Cerro Viejo-Chupinaya-Los Sabinos. Es un proyecto que se ha ido concretando poco a poco y que se extiende al cinturón verde del Lago de Chapala. También ha habido decretos importantes de Áreas Naturales Protegidas que se encontraban en riesgo de ser invadidas por el crecimiento urbano, como las Barrancas de los ríos Santiago y Verde, el Parque Estatal Bosque de

Arce, Sierras de Chapala y el Boque Colomos-La Campana.

“También fuimos más allá en zonas que requerían un tratamiento especial, y así decretamos por primera vez una Zona de Recuperación Ambiental en el Cerro del Tajo, para frenar la explotación de esa zona que colinda con el Bosque de La Primavera”. Ruiz Mejía agrega que el trabajo conjunto con la sociedad es imprescindible para evitar que los intereses de unas cuantas empresas inmobiliarias afecten la calidad de vida del resto de los jaliscienses.

Durante esta administración, de 2015 a 2017 se incrementaron en 60% los recursos destinados a la conservación de Áreas Naturales Protegidas, lo que se refleja en un aumento de la superficie estatal bajo este esquema de protección de 103,408.84 hectáreas, a 142,292.69 al mes de septiembre de 2018, lo que significa un aumento del 37.6%. A partir de 2018 estas zonas de protección de competencia estatal cuentan con partidas presupuestales definidas, lo que permite, entre otras cosas, invertir en obras de prevención física para el manejo del fuego y así reducir los incendios forestales. Del mismo modo, estos recursos se invertirán en generar más proyectos productivos sustentables en los ejidos y comunidades que colindan con las áreas protegidas.

Otro de los grandes logros de esta administración es que se fortaleció de forma innovadora el manejo del Bosque de la Primavera, con la creación de un Organismo Público Descentralizado y el incremento gradual de un presupuesto que ahora es de 19 millones de pesos al año. Con nuevos decretos, partidas presupuestales y la promoción de proyectos sustentables Jalisco se convierte poco a poco en un referente a nivel nacional en la conservación de los ecosistemas.



# Innovación para revertir el cambio climático

Las transiciones entre sus variados ecosistemas y su biogeografía hacen de Jalisco un estado extremadamente vulnerable a los efectos del cambio climático. Actualmente, los jaliscienses ya sufren algunas de sus consecuencias: más olas de calor, sequías que se prolongan año con año, huracanes y ciclones más fuertes, incendios forestales más devastadores, granizadas en verano, mayor vulnerabilidad ante la deforestación y un aumento general en la temperatura.

Ante esta problemática, el gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz aprobó en 2015 la creación de una Comisión Intersecretarial de Cambio Climático. Con esto se han buscado soluciones desde todas las estructuras de gobierno en el corto, mediano y largo plazo. Se trata de un mecanismo permanente de comunicación, colaboración y coordinación sobre la política estatal en materia de cambio climático. La titular de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial (SEMADET), María Magdalena Ruiz Mejía, menciona que lo que se hizo fue “reconocer que al hablar de cambio climático lo teníamos que embonar todo el tiempo con los Acuerdos de París y con los lineamientos a nivel nacional, sobre todo las partes técnicas”.

En ese mismo año se publicó la Ley para la Acción ante el Cambio Climático del Estado de Jalisco, una ley histórica para la entidad y de las primeras en su tipo a nivel nacional. También se diseñó, aprobó y coordinó la ejecución de la Política Estatal en Materia de Cambio Climático y se creó el *Programa Estatal para la Acción ante el Cambio Climático* (PEACC), que contempla 83 medidas de mitigación y 124 acciones, entre las que se encuentran la sustitución de luminarias por tecnología LED, proyectos de cultura ambiental, tecnologías sustentables en proyectos productivos y el fortalecimiento del proyecto MiBici, un sistema de transporte no motorizado que opera en la Zona Metropolitana de Guadalajara.

En cuanto al presupuesto asignado a este proyecto transversal, en 2017 se etiquetaron 472.9 millones de pesos que involucran a 11 dependencias del gobierno estatal y el monto presupuestado para 2018 es de 4 mil 337 millones de pesos, un aumento considerable que refleja el compromiso de la administración con el medio ambiente.

El PEACC incluye un Diagnóstico de Mitigación y un Diagnóstico de Vulnerabilidad, a través del cual se facilita la coordinación de esfuerzos y acciones entre dependencias en materia de adaptación, mitigación y reducción de los efectos del calentamiento global en la entidad. Las 14 secretarías del gobierno estatal participan con recursos y actividades en los temas de reducción de impacto, concientización, cultura, educación, reducción de emisiones y adaptabilidad. Esta cooperación convierte a Jalisco en punta de lanza para revertir los efectos del cambio climático y asegurar un mejor futuro para sus habitantes.

Jalisco también fue uno de los primeros estados de la república, junto con Tabasco, en adoptar el Programa Estados Bajos en Carbono. Hasta ahora se han mitigado 20 mil toneladas de dióxido de carbono por año, lo que representa el 17% de avance en la meta de reducción.

A raíz de lo implementado en este programa en materia de agua, energía, transporte, manejo integral de residuos y planeación del territorio, las dependencias estatales ahora ofrecen un servicio más ágil y ecológico a los ciudadanos. Además, por su fortaleza interinstitucional el PEACC fomenta un mejor aprovechamiento del patrimonio cultural y mejores condiciones de vida para los habitantes de Jalisco.





# Chapala, libre de malezas acuáticas



Las malezas acuáticas son un problema en los humedales importantes de Jalisco y han invadido 5 mil 500 hectáreas de las 116 mil 500 que existen en el estado con estos ecosistemas. Por eso el gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz se propuso iniciar un programa de manejo de malezas acuáticas, principalmente en sitios RAMSAR, entre los que se encuentra el Lago de Chapala.

La gran innovación de este programa es que se dejaron de usar productos químicos para combatir las malezas. En su lugar, se coordinó con las Juntas Intermunicipales el retiro mecánico de lirio y otras plantas en las zonas prioritarias. Además de la limpieza del agua se prioriza el aspecto de la sustentabilidad, como explica María Magdalena Ruiz Mejía, titular de la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial (SEMADET). “En Chapala está la posibilidad de tener el 70% del agua del área metropolitana de manera permanente (...) uno de los primeros pasos era recuperar el lago a nivel paisaje”. Pero la secretaria también señala el hecho de que las invasiones de especies exóticas como estas malezas son responsables de la extinción de especies propias de la región.

Los esfuerzos comenzaron en 2015, cuando se invirtieron 4 millones de pesos para la compra de maquinaria y ese año se retiraron en total 26 mil 677 toneladas de lirio. Al siguiente año se retiraron 500 hectáreas de lirio acuático y tule flotante en la Laguna de Zapotlán, se conformaron dos brigadas con los integrantes de las cooperativas de pescadores y se compró una banda cosechadora de lirio; en la Presa La Vega se retiraron manualmente 50 hectáreas que luego se transformaron en abono mediante el proceso de vermicomposta. También se retiraron 200 hectáreas de lirio, tule, carrizo y lechuguilla del Lago de Chapala y tramos del río Santiago; se capacitó una brigada, se adquirió un kit de maquinaria y se diseñó una App para el monitoreo de aves.

En 2017 se extrajeron mecánicamente 200 hectáreas de lirio de la Laguna de Zapotlán con la participación de dos brigadas integradas por pescadores locales, quienes utilizaron maquinaria especial. También se incorporó la técnica de control biológico y se desarrolló una estrategia de mercadotecnia social. En el canal de Atequiza se tiene contemplado

limpiar 25.2 hectáreas, mientras que en la Laguna de Atotonilco se cosecharon 25.86 hectáreas de tule y en la Laguna de Cajititlán se construyeron dos humedales artificiales para frenar la proliferación de malezas acuáticas.

El proyecto de limpiar las cuencas de la maleza acuática también tiene un componente productivo. Según Ruiz Mejía “el lirio se convierte en un subproducto, se están combinando biodigestores para producir energía y también se usa para recuperar suelos en forma de composta”. En Chapala se han manejado de forma integral las especies invasoras de lirio, tule y lechuguilla. Hasta ahora se han desalojado 200 hectáreas de estas malezas del lago y de tramos del río Santiago.

Hoy el Lago de Chapala está limpio de malezas acuáticas y no sólo ofrece un mejor paisaje, también garantiza la continuidad de especies de la zona y facilita labores productivas como la pesca, el turismo acuático, la creación de composta y la generación de energía. Así esta administración hizo del lago un ejemplo del manejo responsable y sustentable de la biodiversidad.



# Suma de esfuerzos en la gestión de residuos

El 14% de las emisiones de gases de efecto invernadero provienen de la basura, específicamente de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial. Así lo explica María Magdalena Ruiz Mejía, secretaria de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, quien dice que “el tema de residuos también impacta en diferentes aspectos de salud ambiental y pública (...) nos dimos cuenta de que no había cumplimiento de norma en los rellenos. Solamente los rellenos sanitarios urbanos en el área metropolitana tenían una más o menos adecuada disposición final de los residuos”.

Ante esta problemática, en el gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz se avanzó en la creación de nuevas Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente (JIMA) que ampliarán la cobertura territorial de este mecanismo de gobernanza medioambiental, y en la implementación de Sistemas Integrales de Manejo de Residuos (SIMAR), que constituyen una propuesta para descentralizar el manejo de residuos y lograr mayor colaboración entre los municipios. La gestión intermunicipal permite que la infraestructura de un municipio sirva para beneficiar a los habitantes de toda una región, por ejemplo, mediante la separación selectiva de residuos.

Entre los mecanismos con que cuentan las JIMA y los SIMAR está el fortalecimiento de la inversión en maquinaria adecuada para que los municipios cuenten con rellenos sanitarios que cumplan las normas de protección al medio ambiente.

En 2017, entre todas las obras que mejoraron el manejo de residuos, se invirtieron 37 millones de pesos para adquirir maquinaria y vehículos para los municipios del SIMAR Ayuquila Llano, Autlán de Navarro, SIMAR Sureste, Sur- sureste, Ayotlán, Degollado, Atotonilco

el Alto, La Barca, Jamay, Ocotlán, Poncitlán, Zapotlán el Rey, Tototlán, Chapala, Jocotepec, Tuxcueca, Tizapán el Alto, Manzanilla de la Paz, Ixtlahuacán de los Membrillos y Juanacatlán y Zapopan.

Otro logro de este proyecto fue la construcción del relleno sanitario del SIMAR Sureste, localizado en Mazamitla y que atiende a los municipios de Valle de Juárez, Quitupan, Concepción, La Manzanilla de la Paz, Tizapán, Santa María del Oro, Teocuitatlán y Tuxcueca. Con esta obra se benefician 96 mil 213 habitantes y 150 mil turistas al año.

En Atemajac de Brizuela se rehabilitó el relleno sanitario. Se construyó una celda de disposición final y una fosa de lixiviados. Mientras que en el municipio de Amacueca se comenzó la construcción de la primera etapa del relleno sanitario con lo que se beneficia a Zacoalco de Torres, Techaluta de Montenegro y Gómez Farías.

También se inició la construcción de la estación de transferencia de residuos sólidos y de manejo especial de Tapalpa, con una capacidad de 28 toneladas por día. Esta era una petición ciudadana que tenía más de 10 años sin ser resuelta y gracias al gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz finalmente se cerrará el vertedero ubicado en la localidad de Ataco.

El éxito del programa se resume a través de las cifras: Antes de esta administración, Jalisco tenía menos del 40% de residuos que se manejaban de manera adecuada, actualmente se logró que el 74% de los residuos estén en una disposición final en cumplimiento de la norma. Así, Jalisco es un estado más limpio y responsable con el medio ambiente.



# Alianzas entre municipios para mejorar la gestión medioambiental



Jalisco enfrenta grandes retos en la gestión del territorio debido a su gran variedad de ecosistemas y biodiversidad; esta abundancia genera necesidades específicas que deben ser discutidas para beneficiar a las comunidades y al mismo tiempo conservar el capital natural.

Ante este panorama, el gobierno de Aristóteles Sandoval fortaleció el esquema de gobernanza territorial basado en cuencas a través de las Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente (JIMA), que son Organismos Públicos Descentralizados Intermunicipales (OPDI). Éstas fueron creadas gracias al acuerdo voluntario de los ayuntamientos que comparten procesos biofísicos y socioeconómicos en un mismo territorio; se integran por los presidentes de los ayuntamientos y representantes del gobierno estatal y federal, de la academia y de la sociedad civil, además, cuentan con un consejo ciudadano y una dirección que ejecuta los acuerdos.

Esfuerzos materiales, técnicos, financieros y de gestión de los municipios permiten la realización de obras que serían imposibles con los recursos de un solo ayuntamiento. De esta manera se puede beneficiar a un mayor número de personas, y así mejorar la calidad de vida en nuestro estado.

Actualmente, más de la mitad de los municipios de Jalisco (65) pertenece a una asociación intermunicipal de medio ambiente. En estos ayuntamientos habitan más de 2 millones y medio de personas y representan el 31.82% de la población en el estado. Estas cifras afianzan la posición de Jalisco como pionero en este modelo y se demuestra su efectividad en varios temas, entre los que destacan la reducción de la degradación y deforestación de los bosques y la realización de 35 Planes de acción climática en las regiones Costa Sur, Costa Norte, Sierra Occidental, Sierra de Amula, Sur y Sureste.

Al principio de la administración sólo había tres juntas intermunicipales, con el 23% de los municipios, ahora son ocho juntas con el 52% de los municipios. Entre las oportunidades que las Juntas Intermunicipales brindan a sus participantes destaca la posibilidad de gestionar recursos estatales, federales e internacionales. Los recursos aportados por el

estado ascienden a 70 millones 500 mil pesos, hasta ahora las JIMA han gestionado un total de 242.6 millones de pesos provenientes de la federación y de instancias internacionales, lo que equivale a una recuperación económica de 344%, lo cual es 98% más que en 2014 y 120% más que en 2013.

Mediante las Juntas Intermunicipales de Medio Ambiente fue posible realizar un ejercicio de consulta pública, que dio como resultado que 63 municipios cumplan ya con la Ley para la Acción ante el Cambio Climático del Estado de Jalisco. En el marco de esta disposición ya se encuentran en marcha seis planes de acción climática regionales; cuatro programas integrales de manejo del fuego; cinco programas de gestión integral de manejo de residuos sólidos urbanos; cinco diagnósticos forestales de Jalisco, y dos viveros intermunicipales.

Gracias al ejercicio de su autonomía y funciones como gobierno, los municipios suman de manera libre y solidaria sus esfuerzos. De la mano del Gobierno del Estado dan soluciones a problemas regionales de gran prioridad, como el del manejo de residuos que ahora es más eficiente gracias a los Sistemas Integrales de Manejo de Residuos (SIMAR), otra gran apuesta de la administración actual.

# Vías Verdes y rutas creativas para la movilidad regional

Sobre 120 kilómetros de vías abandonadas del ferrocarril se construyeron caminos para promover la movilidad no motorizada y el turismo ecológico en tres regiones del estado. “La gente en Ahualulco y en Ameca lo han adoptado como suyo y mucha gente de Guadalajara ya lo visita”, menciona Miyriam Vachez, secretaria de Cultura, al hablar del proyecto de Vías Verdes y Rutas Creativas.

La administración estatal anterior había construido 6 kilómetros de vías verdes en la región Valles, 1.8 kilómetros en Atotonilco y 1.2 kilómetros en Ocotlán. También se encargó de restaurar la estación de ferrocarril de Ameca. Fue el gobierno de Aristóteles Sandoval el que tuvo la idea de pasar de meros espacios recreativos a vías de comunicación para el desarrollo regional. “La gente lo usa mucho para andar en patinetas, caminar, hacer ejercicio en las mañanas... pero también para transportarse de una delegación a la cabecera municipal”. Para esto se han invertido 148 millones 898 mil pesos en los últimos cinco años.

El proyecto piloto del gobierno estatal comenzó en la región Valles. A través las Vías Verdes se conectaron los municipios de Tala, Ameca, Teuchitlán, Ahualulco y Etzatlán y se construyeron dos senderos, uno para comunicar San Juanito de Escobedo y otro para unir la delegación de Santa Cruz de Bárcenas en Ahualulco.

Las Vías Verdes en la región Valles fueron un éxito. Las empresas locales que venden bicicletas y sus accesorios han florecido gracias a la mayor utilización de este medio de transporte para ir de un municipio a otro. La preferencia ha sido tal que una línea de autobús local se vio obligada a reducir sus unidades.

Otra de las bondades de las Vías Verdes es que los paraderos construidos a lo largo de la ruta se entregan en comodato a los municipios quienes a su vez otorgan concesiones para la venta de agua, frutas, talleres de bicicletas y otros comercios. Con esto se ha beneficiado el comercio local y también el turismo, pues mucha gente llega a estos paraderos en busca de descanso y reparaciones para continuar su camino.

Las estaciones de tren restauradas se convirtieron en centros culturales donde se imparten clases de arte, se montan exposiciones y sirven como escenarios para obras de teatro y conciertos. También se prestan bicicletas y en algunos casos se han instalado museos dentro de las estaciones.

En la región Valles se han construido 91.3 kilómetros de Vías Verdes, 29 puentes y cuatro paraderos. Se rehabilitaron cuatro estaciones de ferrocarril. En la región Sur se construyeron 5.6 kilómetros de Vías Verdes y un puente, con lo que se conectó la estación con el Instituto Tecnológico Regional. En la región Ciénega se construyeron 11 kilómetros de Vías y cinco puentes, con lo que se conectó la cabecera municipal de Ocotlán con su delegación de Tula y la cabecera municipal de Atotonilco con las empresas tequileras que se encontraban a lo largo de las vías de ferrocarril.

Ahora los habitantes de los municipios donde opera Vías Verdes tienen una opción limpia y barata para transportarse; la economía de las localidades mejora con el aumento del turismo, y la vida cultural tiene una oferta cada vez más amplia gracias a los eventos y talleres que se realizan en las ex estaciones del tren.





# Recuperación de Colomos



La invasión de predios de propiedad pública es un problema al que la administración de Aristóteles Sandoval Díaz decidió hacer frente desde que inició su mandato. Diversos terrenos del Bosque de Los Colomos I, II y III, en los municipios de Guadalajara y Zapopan, estaban ocupados de manera ilegal por particulares, quienes pretendían aprovecharlos con fines inmobiliarios. Sin embargo, en 2015 la lucha por el bosque se intensificó cuando el Tribunal Administrativo del Estado (TAE) concedió una licencia de construcción para el predio El Chocolate, que se encuentra dentro de Colomos I y II.

Para combatir esta licencia y rescatar el bosque y el manantial de la zona, a finales de 2015 la Procuraduría Social del estado orquestó con otras dependencias una recolección de firmas para interponer un amparo colectivo. Durante cuatro días, funcionarios de todos los niveles y ciudadanos lograron recolectar 21,500 firmas, y con esto obtuvieron una suspensión que impidió la urbanización del predio. Esta consulta pública llevó a la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial (SEMADET) a declarar como Área Natural Protegida 209 hectáreas de Los Colomos y el 28 de febrero de 2016 la Secretaría General de Gobierno tomó posesión de 12 hectáreas de Colomos III para impedir los desarrollos inmobiliarios.

La historia de los predios del Bosque de Los Colomos y su disputa se remonta a 1897, cuando el gobernador Luis C. Curiel los adquirió como parte de una política pública para preservar los nacimientos de agua en la zona y asegurar el abasto para los habitantes de Guadalajara. A medida que los predios fueron invadidos el gobierno del estado recibió varios juicios en los que se disputaba la propiedad. Sin embargo, no había documentos y pruebas suficientes para demostrar que los predios pertenecían al gobierno.

Así, antes de continuar la defensa legal de los predios, el Gobierno del Estado se dio a la tarea de realizar una investigación en tres ejes: histórico, cartográfico y jurídico. En el caso del acervo documental histórico, el primer paso fue localizar todos los antecedentes de propiedad del gobierno estatal en la zona, para lo que se acudió a archivos municipales, estatales, federales, notarías públicas y archivos de particulares.

Como resultado se localizaron más de 121 escrituras públicas, 43 planos, certificados de inafectabilidad, resoluciones agrarias, juicios agrarios e informes de gobierno, todos documentos con fechas de finales del siglo XIX hasta mediados del siglo XX. En cuanto a la cartografía, participaron peritos en topografía para tener certeza de la ubicación de cada uno de los predios de propiedad pública y se revisó la coincidencia con los antiguos Planos Generales para el abastecimiento de agua de la ciudad.

Por último, se elaboró el documento jurídico para recuperar de forma directa e inmediata las 12 hectáreas de bienes de dominio público en el Bosque de Los Colomos, a través de un acuerdo gubernamental publicado en el Periódico Oficial "El Estado de Jalisco". Desde entonces se han presentado ante los Tribunales de la Federación cinco juicios de amparo contra dicho acuerdo, de los que tres se encuentran aún pendientes y dos fueron resueltos a favor de los jaliscienses.

Gracias a estas acciones la administración estatal contribuyó a la defensa de un bien público que asegura la biodiversidad y el abastecimiento de agua en la capital de Jalisco.

08

**Nueva imagen  
urbana e  
Infraestructura**

*El Planetario, espacio de difusión e interacción científica*

---

*Espacio digno para la impartición de justicia laboral.*

---

*Transformación del entorno urbano en Periférico y Parres Arias*

---

*Peatonalización de Avenida Alcalde*

---

*Infraestructura para la movilidad de López Mateos Sur*

---

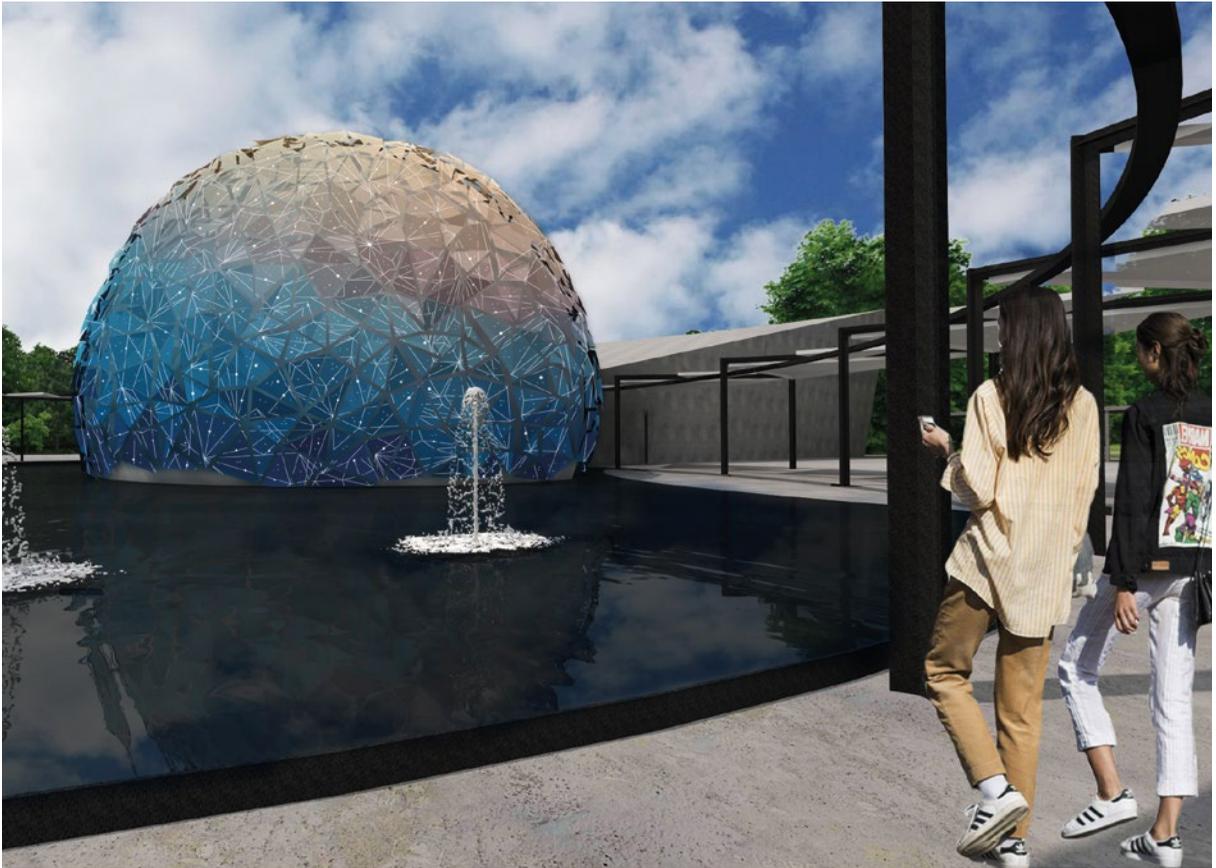
*Rehabilitación de Periférico*

---

*Recuperación del Lugar Sagrado de la comunidad Wixárika:  
Paso del Oso*

# El Planetario, espacio de difusión e interacción científica

Nueva imagen urbana e Infraestructura



Durante 2009 en Guadalajara la desatención y la falta de público llevaron al cierre del planetario Severo Díaz Galindo, desde entonces los jaliscienses no habían tenido un espacio parecido para aprender sobre ciencia y tecnología por lo que se decidió promover un nuevo proyecto. Como lo señala Francisco Sahagún, director del nuevo planetario, “se creó un hueco en la comunidad, un hueco que tenía que llenarse para la categoría de ciudad en la que vivimos”; por esto se buscó traer de vuelta las alegrías que experimentaron los niños de los años 80 y 90.

En la administración de Aristóteles Sandoval se concibió el Centro Interactivo de Tecnología, Innovación y Planetario del Estado de Jalisco; éste estará situado en la colonia Colinas de la Normal en un área de mil 500 metros cuadrados, en los que las empresas, centros de investigación y universidades podrán exponer avances científicos y tecnológicos, realizar actividades interactivas y mostrar de manera lúdica su aplicación.

En un principio el proyecto se topó con objeciones de los vecinos, Francisco Sahagún recuerda que “tenían miedo de la inseguridad que podría traer una institución tan grande y del aumento de tráfico”. Entonces, el gobierno estatal acordó con los vecinos hacer mejoras en la colonia, como reparar banquetas e instalar cámaras de vigilancia en la zona, así paulatinamente los habitantes se fueron convenciendo de que era un proyecto que valía la pena tener cerca.

Los avances tecnológicos permitirán hacer del nuevo recinto un referente para toda América Latina. En el interior del edificio se tendrá una sala de planetario de última generación, capaz de proyectar 27 megapíxeles en 2D y 3D a 120 hertzios. Contará con una pantalla de proyección de 18 metros de diámetro y 18 grados de inclinación fabricada con paneles de aluminio multiperforados. La sala también tendrá un sistema de sonido envolvente de 7.1 canales de alta potencia, un sistema de iluminación ambiental con LED multicolor y un total de 175 butacas; pero lo más destacable de este espacio es que permitirá compartir contenidos y conectarse en tiempo real con otros planetarios de México y el mundo.

El pabellón de exhibiciones y talleres didácticos del Centro Interactivo ofrecerá a los visitantes un espacio museográfico conformado por 26 exhibiciones, cinco talleres didácticos y demostrativos con un diseño innovador y creativo. Estas exhibiciones se basan en la dinámica de tecnologías asociadas, lo que hace la interacción más intuitiva y casi automática para los visitantes.

Entre las tecnologías que se implementan en las salas de exhibición y talleres se encuentran la realidad aumentada, realidad virtual, proyecciones de amplio formato, mesas *multitouch* y sistemas de reconocimiento con sensores de radiofrecuencia. Las materias abordadas incluyen astronomía, matemáticas, física, química, ecología e ingeniería; en los talleres se abordan la impresión en 3D y el control numérico en tres dimensiones, así como robótica y creatividad.

Según lo proyectado, miles de jaliscienses podrán revivir la emoción de los tiempos del Severo Díaz Galindo, pero con mejores atracciones y actividades educativas. Una asistencia proyectada de 33 mil 600 personas al mes promete hacer de este proyecto todo un éxito y un valioso legado para las futuras generaciones de la entidad.



# Un espacio digno para la impartición de justicia laboral

Nueva imagen urbana e Infraestructura



En materia laboral se relacionan estrechamente dos dependencias gubernamentales: la Secretaría de Trabajo y Previsión Social y la Junta Local de Conciliación y Arbitraje, esta última encargada de solucionar, solventar y conciliar en los problemas que puedan surgir entre trabajadores y empleadores. En la mayoría de las entidades federativas de México, ambas dependencias se encuentran separadas físicamente, lo que provoca retrasos en tiempo y menor eficiencia en la resolución de los conflictos laborales.

En Jalisco, la intención de unir estas dos dependencias surgió hace aproximadamente 30 años, pero ha sido hasta la administración de Jorge Aristóteles Sandoval que esto se ha podido concretar, permitiendo conjuntar en un solo punto geográfico a los dos entes que participan en la relación jurídica laboral. Con este proyecto se intenta contribuir en la aceleración de los procesos que permitan reducir el exceso de expedientes y procesos que tardan en resolverse y que terminan por acumularse.

En cuanto a las ventajas de este proyecto se puede decir que, en cuestión de seguridad jurídica ciudadana, aumentan la rapidez y eficacia con la cual se puede encontrar los expedientes de los casos a tratar y se garantiza el cuidado de los documentos que permiten darle certeza jurídica a los trabajadores, al contar con un espacio de resguardo para las sentencias que se han emitido, conservando el derecho a la información de las partes que participaron en el proceso laboral. Además, con una infraestructura óptima, se logra un mejor clima laboral para los servidores públicos de la Junta Local de Conciliación y Arbitraje, que en el 2016 recibió 108 asuntos laborales. Todo esto se traduce en una mejor atención hacia los ciudadanos.

Otro de los logros, en este caso en el tema de sustentabilidad, es el haber creado un edificio que usa como fuente primaria de energía la solar y sólo como fuente secundaria la eléctrica, además de considerar en sus estacionamientos algunos cubículos para carros eléctricos y un piso de concreto para disminuir los gastos en limpieza. Asimismo, la ubicación facilita el acceso a todas las personas dentro de la

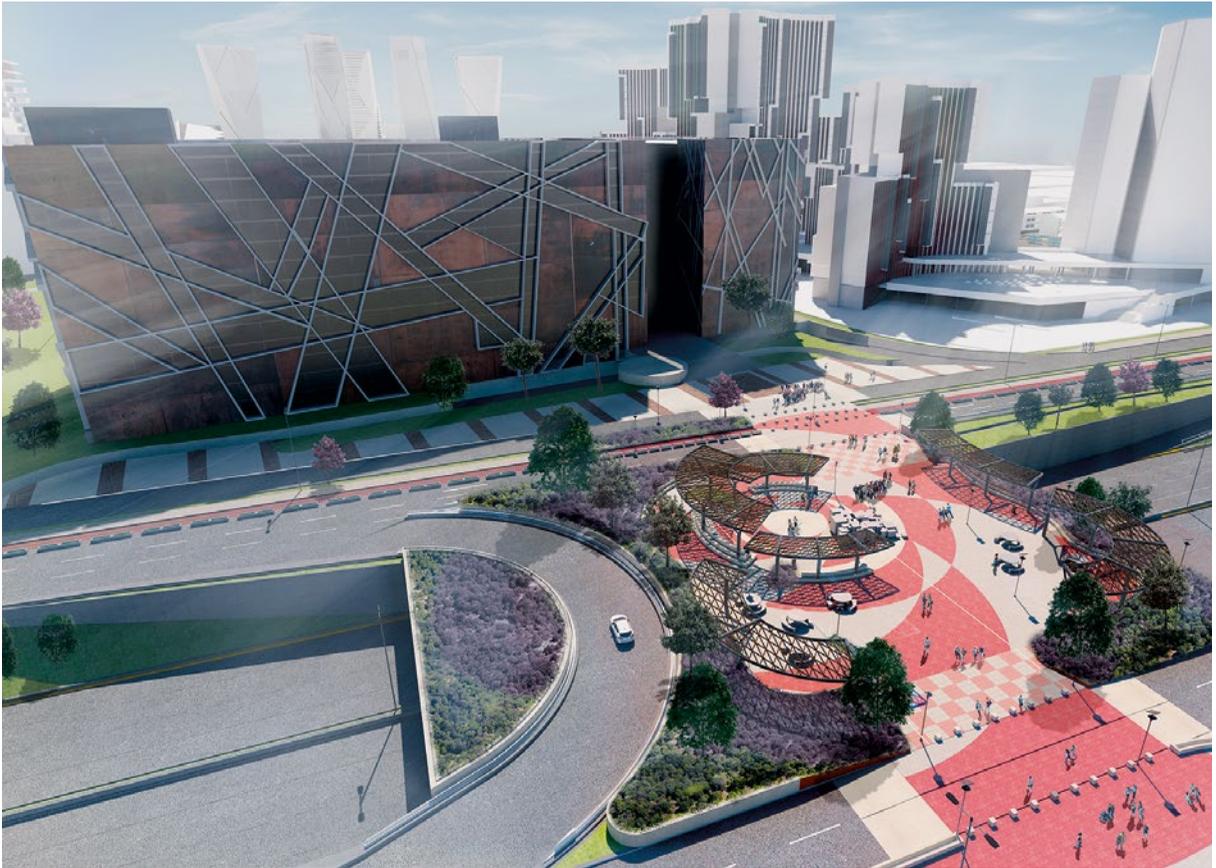
Zona Metropolitana de Guadalajara evitando el congestionamiento por las principales avenidas, ya que el desplazamiento de los vehículos es más rápido que anteriormente cuando estaban ubicadas sus oficinas por zonas pobladas y aglomeradas de Guadalajara.

El proyecto contó con una inversión de 60.7 millones en la remodelación de la Oficina de la Junta de Conciliación y Arbitraje, iniciando en marzo del 2016 y concluyendo en mayo del 2017, interviniendo en una superficie de 13,821 metros cuadrados y con capacidad de estacionamiento para 165 vehículos, de los cuales 8 son para personas que presentan alguna discapacidad y 2 para vehículos eléctricos.

Así, con los más de 35 espacios, oficinas y áreas comunes habilitadas se pretenden brindar mejores condiciones que permitan que los 658 trabajadores, 259 de la STPS y 399 de la Junta Local, se beneficien directamente, además de los trabajadores y empleadores que asisten a estas instalaciones para resolver sus problemas laborales. De tal forma que, con estas nuevas instalaciones, el Gobierno del Estado se pone a favor de los trabajadores, garantizando sus derechos laborales, y brindando condiciones óptimas para el desempeño de los funcionarios públicos.

# Transformación del entorno urbano en Periférico y Parres Arias

Nueva imagen urbana e Infraestructura



La zona de Los Belenes, al nororiente del municipio de Zapopan, se ha caracterizado en los últimos años por una profunda transformación urbana, donde las históricas villas maiceras dieron paso a un intenso desarrollo inmobiliario que se acompaña de uno de los proyectos urbanísticos y sociales más importantes de la capital de Jalisco en la época contemporánea: el Centro Cultural Universitario. Tanto quienes residen por la zona como quienes asisten a diario a los diversos centros académicos y laborales aledaños, han sido testigos de la profunda transformación de estos predios en los años más recientes.

El Centro Cultural Universitario es quizá el epítome del proyecto, pero el cuadrante completo se renueva constantemente con importantes asentamientos residenciales, gubernamentales, comerciales y demás edificaciones que convierten a Los Belenes en uno de los puntos más distinguidos del área conurbada. Es, sin duda, el espacio a donde apunta el futuro cultural e identitario de la Zona Metropolitana de Guadalajara.

Para atender la demanda que se ha generado en esta parte de la ciudad, el gobierno de Jalisco —de la mano con otras dependencias metropolitanas y gobiernos municipales, así como con la misma Universidad de Guadalajara— emprendieron la construcción de un viaducto en uno de los cruces con mayor afluencia de la zona: la avenida Parres Arias con el Anillo Periférico.

En tal cruce se encuentran, del lado norte del Periférico, los Centros Universitarios de Ciencias Sociales y Humanidades (CUCSH) y el de Ciencias Económicas y Administrativas (CUCEA); y del lado sur, parte importante del Centro Cultural Universitario, como la Biblioteca Pública del Estado Juan José Arreola, el Conjunto de Artes Escénicas, la Cineteca del Festival Internacional de Cine de Guadalajara, los foros del Canal 44, las explanadas de la Calle 2 y el Auditorio Telmex.

Ante tal multiplicidad de centros culturales y académicos, las necesidades de flujo de los usuarios no sólo se reducen a los viajes que se realizan en automóvil, ya que también se transita entre ellos andando a pie, en

bicicleta y en transporte público. Es por ello que la construcción de este viaducto se pensó para resolver integralmente las diversas necesidades de movilidad, así como para evitar los constantes accidentes viales y atropellamientos que frecuentemente ocurrían en la intersección.

Esta obra, que comenzó a mediados de 2017 y contó con cerca de 270 millones de pesos para dar solución a las múltiples formas de movilidad de la zona, consiste en un paso a desnivel de tres carriles por sentido para los automóviles que circulan por periférico, más dos carriles por sentido a nivel superficie diseñados para velocidades limitadas con la intención de no interferir con la movilidad no motorizada de la zona, y dos pasos peatonales para garantizar la seguridad de transeúntes y ciclistas que continuamente atraviesan de lado a lado esta importante vialidad.

Con esta intervención se beneficiará a más de 200 mil personas que diariamente recorren el cuadrante, como profesores y estudiantes de los centros universitarios; asistentes al Centro Cultural; vecinos de las colonias Tabachines, Los Belenes, San Isidro y Constitución. Sin duda, una de las obras de movilidad más relevantes realizadas durante esta administración en lo que ya es el nuevo corazón cultural del Área Metropolitana de Guadalajara.

# Peatonalización de Avenida Alcalde

Nueva imagen urbana e Infraestructura



El Plan Nacional de Desarrollo tiene entre sus objetivos el de impulsar una política de movilidad sustentable que garantice la calidad, disponibilidad, conectividad y accesibilidad de los viajes urbanos. Entre sus estrategias destaca el apoyo en la construcción, renovación y mantenimiento del equipamiento e infraestructura para la consolidación de zonas urbanas estratégicas mediante la priorización de proyectos que promuevan la movilidad urbana sustentable.

El Paseo Fray Antonio Alcalde, posible gracias a la construcción de forma subterránea de la Línea 3 del Tren Ligero en su paso por las avenidas Alcalde y 16 de Septiembre, se alinea directamente con esos objetivos y estrategias al constituirse como un gran proyecto de ciudad que logrará impactar sensiblemente en la movilidad de la población no sólo por el potencial de viajes que atenderá esta nueva línea de transporte, sino también por la generación de un nuevo espacio público que prioriza la movilidad no motorizada.

Esta obra, que se extiende desde la Glorieta de la Normal hasta avenida Revolución en la zona centro de Guadalajara, cuenta con una longitud de 2,5 kilómetros y un ancho de 28 metros, abarcando una superficie total de aproximadamente 62,778.25 metros cuadrados. Se compone de un andador, una ciclo vía y un carril para vehículos, quedando prohibido el tránsito vehicular en los tramos de Juan Álvarez a Manuel Acuña, de Hidalgo a Juárez y de Prisciliano Sánchez a Miguel Blanco. Pero si bien no se permitirá el flujo de vehículos en estos tramos, salvo para casos de emergencia, se mantendrá la circulación en algunas vialidades que cruzan de forma perpendicular por este paseo.

De los 2,507 metros lineales de espacio público mejorado, 1,700 corresponden al andador con sus banquetas, donde se instalaron fuentes, bancas de concreto, semaforización peatonal y vehicular, juegos infantiles y ciclo puertos. Asimismo, como parte de este proyecto se plantaron 1,318 árboles entre los cuales figuran fresnos, tabachines, parotas y arrayanes. Esto supone un cambio radical, ya que anteriormente por estas avenidas que conforman el Paseo Fray Antonio Alcalde circulaban infinidad de rutas de transporte

público y automóviles particulares, generando no sólo tráfico, sino también distintos tipos de contaminación ambiental.

Por otra parte, el concreto pintado que se utilizó intenta emular el color de la cantera, con el objetivo de integrarse mejor con los edificios patrimoniales que se ubican en esta zona, como la Catedral, el Santuario de Nuestra Señora de Guadalupe o los Templo de San Francisco y Aranzazú, por mencionar tan sólo algunos de ellos.

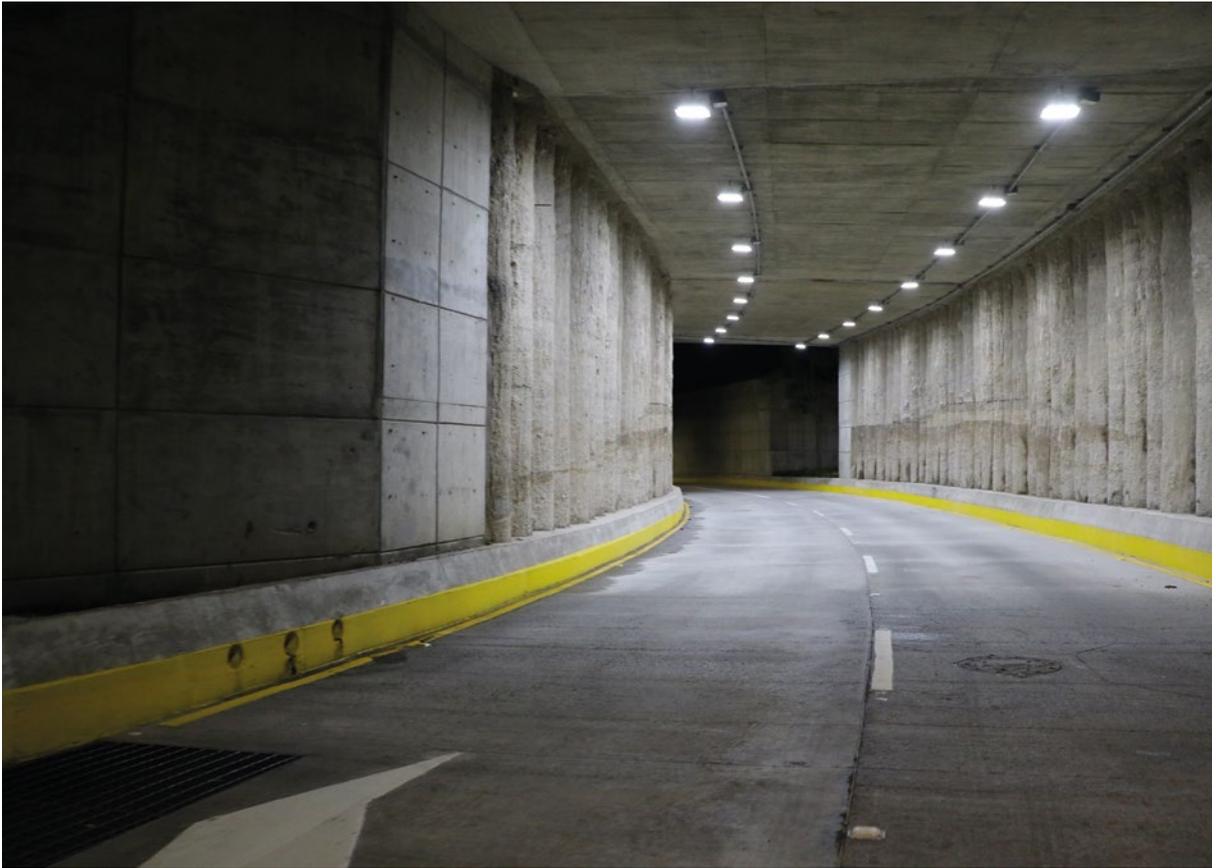
Este proyecto, cuya inversión rebasa los 262 millones de pesos, ha sido realizado por la Secretaría de Infraestructura y Obra Pública en colaboración con el municipio de Guadalajara, el Instituto Nacional de Antropología e Historia, la Secretaría de Movilidad y la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial.

Se espera que por este corredor circulen diariamente cerca de 200 mil personas, convirtiéndose en uno de los espacios públicos más importantes no sólo de Jalisco, sino del país. De esta forma, los ciudadanos podrán disfrutar de una renovación urbana sin precedente y apropiarse de su ciudad, generando un nuevo sentido de pertenencia en la capital del estado.



# Infraestructura para la movilidad de López Mateos Sur

Nueva imagen urbana e Infraestructura



La avenida López Mateos es una vía medular del poniente de Guadalajara que interconecta algunas de las zonas más relevantes para la vida económica y social de la ciudad; desde el Country Club pasando por el sector financiero, las tradicionales Providencia y Ladrón de Guevara, la Minerva y el nodo comercial de Plaza del Sol, en donde se abre el espacio a la efervescencia urbana del sur de Zapopan: Loma Bonita, La Calma, Las Águilas y Las Fuentes. En su extremo sur atraviesa también el municipio de Tlajomulco en un nuevo corredor comercial y residencial que atrae a importantes sectores de la población jalisciense. La misma avenida termina convirtiéndose en una puerta de entrada a la ciudad, un engrane al que se articulan múltiples caminos que llevan al sur del estado: Jocotepec, Sayula, los fértiles campos de San Gabriel y Zapotlán, para cruzar los enclaves de Atenquique y llegar a Colima alcanzando el Océano Pacífico en el puerto de Manzanillo.

Ante tal relevancia, fue que durante la gestión de Aristóteles Sandoval se decidió intervenir la vialidad en su cruce con el Anillo Periférico, una de las intersecciones más concurridas que da acceso al poniente y oriente de la ciudad para aquellos que vengan del sur del estado, y también para quienes se incorporen de las colonias aledañas. Así, a inicios de 2014, se comenzó un plan de remodelación integral con una inversión de 225 millones de pesos que incluyó la intervención de dos túneles, el mejoramiento de la imagen urbana, el balizamiento, la señalización adecuada para la zona, la iluminación bien planeada así como los accesos peatonales y las áreas verdes.

En total se intervinieron alrededor de 115 mil metros cuadrados, cuyas obras más importantes consistieron en la construcción de dos túneles direccionadores de dos carriles de circulación cada uno, con sus respectivos carriles de incorporación a las laterales. Asimismo, es importante considerar las obras de rehabilitación del puente de Periférico que va sobre López Mateos, en las que se reforzó la superestructura junto con apoyos

de neopreno que funcionan como disipadores sísmicos. Además, se contemplaron acciones de movilidad integral en los puentes sobre el Anillo Periférico que conectan los carriles centrales con los laterales, lo que beneficia principalmente a los usuarios de transporte público.

La relevancia histórica y comercial de la avenida López Mateos es clave para comprender el pasado y presente de Jalisco y su capital. Y es que su constante flujo vial no solo interconecta zonas relevantes al interior del área metropolitana, sino que da acceso y salida a millares de locales y foráneos que vienen o van a la sierra sur o al mar, por lo que su manutención y mejora constante resulta imprescindible para cualquier administración pública en el estado. Esta obra es ejemplo de la buena lectura y análisis sociourbano de esta administración, que dio cabida a proyectos de este calado que benefician el desarrollo urbano y la vida de las y los jaliscienses.



# Rehabilitación de Periférico

Nueva imagen urbana e Infraestructura



Dentro de la planeación urbana de la capital de Jalisco, el Anillo Periférico es una de las vías más importantes para la movilidad y conectividad de los habitantes de la capital del estado, ya que su trazo recorre los principales municipios del área conurbana, como Zapopan, Guadalajara, Tlaquepaque y Tonalá. El acceso a esta vía puede no solo reducir tiempos y costos de traslados, sino hacer que los habitantes de la ciudad —con su diversidad de realidades— encuentren formas de interconexión y flujos de acceso a las múltiples ofertas culturales, económicas y sociales de la urbe.

Debido a su importancia, esta vialidad requiere estar en óptimas condiciones para que los ciudadanos y las mercancías puedan circular de forma rápida y segura a través del territorio metropolitano. Por esta razón, la Secretaría de Infraestructura y Obra Pública, en coordinación con otras dependencias metropolitanas y municipales, llevó a cabo la modernización de cinco tramos del Periférico con el fin de contribuir al desarrollo integral de la Región Centro de Jalisco.

En este programa, en el que se consideraron diversos instrumentos de planeación como el Plan Estatal de Desarrollo y el Programa Sectorial de Infraestructura y Obra Pública, se realizaron trabajos de reencarpetamiento con concreto hidráulico en 29.5 kilómetros de los 60 totales con los que cuenta el Anillo; es decir, una remodelación que incluyó la mitad de la vía, sin considerar los 26.8 kilómetros del nuevo periférico. Dichas obras tienen una vida útil estimada en más de 30 años.

Esta intervención fue parte de ejercicios inéditos de participación ciudadana, en los que las autoridades correspondientes entablaron diálogos con la sociedad civil, vecinos y demás actores públicos con el fin de llevar a cabo un diagnóstico que concluyó en una propuesta de mejora sólida y eficiente para la vialidad.

Durante la administración de Jorge Aristóteles Sandoval se invirtieron alrededor de mil quinientos millones de pesos en el total de los cinco reencarpetamientos, los cuales estuvieron ubicados en norte, sur, este y oeste del Anillo, en cruces con vialidades de constante flujo como López Mateos, Parres

Arias o la Carretera a Chapala, intersección que por su conexión con el aeropuerto de la ciudad y con el corredor industrial de El Salto llega a alcanzar flujos de quince a veinte mil automóviles por hora.

Se estima que esta obra beneficie de manera directa a más de 120 mil automovilistas que circulan en promedio por el anillo periférico diariamente, y de manera indirecta a todos aquellos habitantes de Jalisco y de otras regiones que hacen de la capital del estado un punto de referencia para sus actividades económicas y sociales. La atención y cuidado al Anillo Periférico demuestra el compromiso del gobierno de Aristóteles Sandoval por construir condiciones dignas y adecuadas para quienes utilizan esta vía.

Es poco lo que se puede entender de la Guadalajara contemporánea sin considerar la relevancia del Periférico: una vía que circunda a la vez que unifica y facilita las conexiones. Es por ello que con estas acciones se materializa el esfuerzo en la construcción de una ciudad conectada, y se hace palpable el objetivo de dar orden a la movilidad, lo que beneficia a las actividades económicas de la entidad.

# Recuperación del Lugar Sagrado de la comunidad Wixárika: Paso del Oso



El pueblo de los *wixáritari* radica en la región del occidente mexicano denominada como Gran Nayar, que ocupa parte de Nayarit, Zacatecas, Durango y un importante territorio del norte de Jalisco. Este pueblo originario de la Sierra Madre Occidental es mundialmente conocido por su misticismo, el colorido de sus artesanías, y sus rituales religiosos cargados de simbolismo.

Dichos rituales son de gran relevancia para la historia, las tradiciones, la cohesión comunitaria y el dinamismo cultural de los *wixáritari*; ejemplo de ello es el peregrinaje que año con año cientos de ellos realizan a Wirikuta, uno de los territorios más sagrados dentro de su cosmogonía. Tal camino comienza en la reserva de las Marismas Nacionales en la costa del Pacífico de Nayarit y pasa por toda la sierra hasta llegar a San Luis Potosí.

En esa ruta se encuentra el centro ceremonial Paso del Oso, en el municipio de Huejuquilla el Alto, en el norte de Jalisco, en donde la Secretaría de Infraestructura y Obra Pública (SIOP) comenzó desde 2015 un proyecto de restauración del sitio sagrado, al que le siguió la construcción de una carretera elaborada con piedra ahogada en concreto, huellas de concreto y sus respectivas obras de drenaje, a la que se le denominó Camino Jardín. Esta vía está planeada para tener una extensión de 19 kilómetros, de los cuales fueron concluidos siete durante esta administración. El objetivo final del Camino Jardín es comunicar a los municipios de Huejuquilla el Alto y Mezquitic, ambos asentamientos relevantes para la vida comunitaria *wixáritari* del estado.

La estrategia del gobierno de Jalisco fue apegarse a las acciones enfocadas en el bienestar y desarrollo para las comunidades indígenas planteadas en el Plan Nacional de Desarrollo. Con un trabajo en conjunto con los líderes comunitarios, se llevó a cabo un diagnóstico integral que incluyó las necesidades de restauración del sitio sagrado, así como las mejoras de conectividad de la zona con la rehabilitación, mantenimiento y ampliación del Camino Jardín.

Las características de la carretera están pensadas para respetar el entorno socioambiental de la sierra, incluyendo

características propias de infraestructura de caminos; cuenta con un ancho de siete metros con señalamientos bilingües en español y *wixárika*, respetando la riqueza lingüística de la zona e integrando a las comunidades en el desarrollo de la religión.

Además, se realizaron trabajos de supervisión ambiental, donde se rescataron renuevos de pino, agave y sotol resguardados por los integrantes de la comunidad de Tuapurie, así como la construcción de un centro ecológico para el desarrollo de la flora silvestre que estará bajo el cuidado de la comunidad de Santa Catalina. Con estas obras, se busca que sean los mismos habitantes *wixáritari* los que se apropien de su entorno y faciliten la conexión entre sus comunidades y pueblos.

Si bien los principales beneficiarios de esta obra serán las comunidades *wixáritari* de la zona, quienes podrán dinamizar sus actividades culturales, religiosas y económicas, la carretera también tendrá un impacto favorecedor para otros 28 mil jaliscienses, entre indígenas y mestizos, que transitan por la región. Este trabajo de infraestructura es una muestra de que en Jalisco se reconoce y valora la diversidad cultural, lingüística, religiosa y geográfica de todas las regiones que lo conforman.

*09*

# **Salud y Deporte**

*Atención médica de calidad para adultos mayores: Hospital Geriátrico*

---

*Un hospital que reconoce los saberes ancestrales indígenas*

---

*Liderazgo deportivo*

# Atención médica de calidad para adultos mayores: Hospital Geriátrico



El envejecimiento de la población es un fenómeno y un reto al que se enfrentan todas las sociedades. En Jalisco viven 809 mil 390 mujeres y hombres mayores de 60 años, una cifra que según estimaciones se triplicará en 25 años, pero no solo eso, cada vez son más las personas adultas mayores que no cuentan con seguridad social y su demanda de atención hospitalaria aumenta constantemente. Hasta ahora la red estatal de hospitales ha tenido en funcionamiento cuatro consultorios especializados en geriatría y 10 camas censables.

El secretario de Salud, Alfonso Petersen Farah, expone que gracias a los avances médicos “México, al igual que muchos países, ha logrado una esperanza de vida al nacer mucho mayor que la que teníamos hace 50 o 75 años. Para fines prácticos, en ese tiempo le agregamos 40 años a la esperanza de vida”, un logro desde el punto de vista médico, pero también algo que ha generado un déficit en los servicios de salud para una población con necesidades muy específicas.

“En Jalisco, la atención del adulto mayor se ha prestado históricamente en las propias instalaciones de la secretaría, buscando mecanismos de adaptación. Sin embargo, nuestra infraestructura había sido la misma de siempre”. Petersen Farah reconoce que hasta el inicio de la administración 2012-2018 no se habían tomado medidas contundentes para atender a los adultos mayores.

El gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz no fue ajeno a esta problemática y tomó cartas en el asunto, primero con la creación de la Unidad de Atención Geriátrica del Hospital Civil de Guadalajara, que se inauguró en el año 2016, y luego con la construcción y equipamiento del Hospital Geriátrico de Jalisco, que abrió sus puertas recientemente. Se trata de un edificio de dos niveles, un sótano, cuatro consultorios de geriatría, dos de urgencias, dos quirófanos, 42 camas censables, dos de neuropsiquiatría y cuatro de hospitalización paliativa. Su radio de atención abarca 46 de los 125 municipios del estado.

El Hospital Geriátrico de Jalisco está ubicado en las inmediaciones del Hospital General de Occidente, en Zapopan. En un terreno de 3 mil 621 metros cuadrados y con 9 mil 369 metros cuadrados de construcción, este nuevo nosocomio tiene todos los servicios para complementar la atención de los adultos mayores. “El hospital ya tiene los especialistas necesarios para dar una atención integral al adulto mayor, tiene todo lo necesario para hacer un diagnóstico y un tratamiento adecuado, además cuenta con un laboratorio de muy alta tecnología”. El secretario hace énfasis en que la cercanía con el Hospital General de Occidente facilitará los servicios de consulta externa que pudieran requerir los pacientes geriátricos.

Según datos de la Secretaría de Salud, con el nuevo nosocomio de geriatría se beneficiará a un total de 183 mil 714 personas, lo que representa el 62.1% del total de jaliscienses que no cuentan con seguridad social. Alfonso Petersen se muestra optimista sobre las perspectivas a futuro: “Me parece que con esto vamos a saldar una deuda histórica que teníamos con los jaliscienses desde el punto de vista de la salud”.



# Un hospital que reconoce los saberes ancestrales indígenas



Para garantizar el acceso universal a los servicios de salud es necesario eliminar las barreras económicas, geográficas y culturales. El gobierno de Jalisco, administración 2013 – 2018 construyó un nosocomio en el que parte de los servicios son proporcionados por agentes de la medicina tradicional, es decir, por miembros de las comunidades indígenas del norte del estado.

El Hospital Multicultural de Huejuquilla se creó con la finalidad de tener un centro de atención hospitalaria que incluyera y respetara las tradiciones de la comunidad indígena originaria de Jalisco, los *wixáritari*, porcentaje importante de los usuarios de salud pública en la región, sin dejar de lado los avances que la ciencia médica pone en beneficio de la población. Por su ubicación y capacidad de atención, este hospital beneficiará a otras etnias como los coras, los mexicaneros y los tepehuanos, quienes residen en Nayarit, Durango y Zacatecas.

En los más de 5 mil metros cuadrados con que cuenta el hospital se encuentran 20 camas censables, dos quirófanos, dos expulsivos, seis camas de urgencias, una farmacia, un laboratorio clínico, un puesto de sangrado, rayos X con mastógrafo, 10 consultorios de consulta externa, cinco consultorios de medicina tradicional y un área de gobierno y servicios generales.

En la sección de medicina tradicional “hay una parte para atender los eventos obstétricos, específicamente el parto, el posparto, el puerperio y la atención del recién nacido, todo con las modalidades que tiene la comunidad de manera tradicional”. El secretario de salud Alfonso Petersen menciona que también se da atención a través de la herbolaria, para lo que hay una farmacia en el hospital, y que los masajes también forman parte de la tradición indígena en la rehabilitación de los pacientes. Por si fuera poco, el hospital además ofrece temazcales (baños de vapor medicinales) como parte de sus servicios.

Petersen se siente orgulloso de que este sea un modelo único a nivel nacional, pues aunque se ha incorporado la medicina tradicional a otros centros de salud en el país, en ningún otro lugar se ha concebido desde cero un hospital con

esta visión comunitaria y multicultural. “Es una obra que acerca oportunidades terapéuticas y diagnósticas de muy buen nivel”. Otra de las bondades del inmueble es que cuenta con una posada de Atención a la Mujer Embarazada (AME), que cuenta con una cocineta y ocho dormitorios con capacidad para 16 personas embarazadas y familiares por día.

Entre los principales retos que enfrenta este nuevo hospital es el de la permanencia de los médicos, pues, según explica el secretario, muchos no están dispuestos a mudarse a una comunidad tan lejana de la zona metropolitana. No obstante, los resultados son satisfactorios hasta ahora. Gracias a este proyecto 120 mil 239 personas de la región Norte del estado tienen acceso a servicios de salud de calidad y en lo que va de 2018 se han atendido a 11 mil 700 personas, de las que casi una tercera parte pertenece a la comunidad *wixárika*. Así, conviven la medicina tradicional indígena con la medicina alópata con el fin de acercar la salud a la población indígena en total respeto a sus usos y costumbres, a su identidad y la multiculturalidad de Jalisco.





# Liderazgo deportivo



Desde los primeros días de la Administración 2013-2018 se realizaron esfuerzos para fortalecer la tradición competitiva del deporte jalisciense, así como para desarrollar una política pública encaminada a la promoción de la actividad física entre los jaliscienses, a través del Consejo Estatal para el Fomento Deportivo (CODE Jalisco).

El gobierno estatal invirtió 532.8 millones de pesos y creó el Sistema Estatal del Deporte de Alto Rendimiento, que consiste en la participación y la coordinación de los entes y organismos que colaboran con el CODE para la obtención de resultados deportivos. Se trata de un intercambio de recursos que llevó a Jalisco a ganar durante este sexenio prácticamente todas las justas deportivas convocadas por la Comisión Nacional del Deporte, lo que se suma a una ya larga cadena de éxitos que se coronan con los 19 campeonatos consecutivos en la Olimpiada Nacional, así como con los 15 campeonatos también consecutivos en la Paralimpiada Nacional.

Esta política pública se extendió a los municipios a través del plan *Jalisco está de Diez*, que consistió en convenios con los alcaldes para implementar diez estrategias deportivas en sus respectivas localidades, entre las que están la promoción de actividades al aire libre, la detección de talentos deportivos, la organización de eventos deportivos y el desarrollo del deporte escolar. Este convenio, a partir del cual se han invertido más de 18 millones de pesos, fue un parteaguas en materia deportiva al interior del estado.

Otro programa clave de esta cruzada fue el de *Deporte Escolar*. “Nunca habíamos tenido una participación tan directa en las escuelas. El trabajo que hacemos con la Dirección de Educación Física y la Secretaría de Educación Jalisco ha sido impresionante en comparación con lo que existía antes”, de acuerdo con André Marx Miranda, director general del CODE. Programas de activación física masiva y capacitación a los profesores de educación física fueron algunas de las estrategias implementadas para llevar a Jalisco del lugar 22 al primer lugar nacional en competencias escolares de los niveles primaria y secundaria.

En las escuelas también se orienta a los jóvenes sobre el cuidado de la alimentación y la importancia de la actividad física para una vida plena. Además, se realizan evaluaciones funcionales de los niños por parte de los profesores de educación física para conocer sus capacidades, sobrepeso y medidas, que es algo que antes no existía en el sistema educativo.

Fuera de las escuelas el gobierno del estado se ha concentrado en la orientación deportiva en parques y en la organización de competencias deportivas abiertas a todos los jaliscienses. En el Parque Metropolitano y en el Solidaridad se instalaron estaciones donde quienes acuden a hacer ejercicio pueden asesorarse sobre la manera en que deben hacer sus rutinas según sus capacidades y condiciones. En el caso de las competencias la administración realizó un serial de carreras en las que no hay categorías ni tiempos y las distancias son cortas, priorizando la convivencia y no la competencia.

Con estas acciones el gobierno estatal colocó a Jalisco a la vanguardia de las políticas deportivas a nivel nacional y hoy los jaliscienses cuentan con más y mejores espacios para realizar actividades físicas y recreativas. En el deporte competitivo los resultados se reflejan en el medallero: desde 2013 los deportistas jaliscienses han ganado 1,557 metales en la Olimpiada Nacional.

*10*

# **Prevención y Protección a la ciudadanía**

*Avance en la protección de las niñas y mujeres de nuestro estado*

---

*Un lugar para la atención integral de las mujeres  
en situaciones de violencia*

---

*Atención integral y justicia para los niños de Jalisco*

---

*Justicia penal transparente e imparcial*

---

*Modernización de penales para una mejor reintegración social*

---

*Un escudo urbano para el Área metropolitana de Guadalajara: C5*

---

*Comisión para la atención a Víctimas*

---

*Fortalecimiento del Sistema Estatal de Protección Civil*

---

*Fuerza Única Jalisco*



# Avance en la protección de las niñas y mujeres de nuestro estado



Uno de los compromisos de la presente administración fue el de atender la grave problemática de violencia que viven las niñas y mujeres en el estado, razón por lo cual se decidió activar la Alerta de Violencia de Género. A través de este mecanismo se busca atender no sólo la violencia feminicida –máxima expresión de violencia–, sino también prevenir, proteger y brindar seguridad y justicia a todas aquellas niñas y mujeres que sufren algún tipo de violencia.

La entrada en vigor de este mecanismo tuvo su origen a mediados de 2015, cuando el Gobernador del Estado, Aristóteles Sandoval, solicitó, a través de sesión del Consejo Estatal para Prevenir, Atender y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (CEPAEVIM), elaborar una convocatoria pública para conformar un grupo interinstitucional y multidisciplinario que realizara la investigación sobre la situación de violencia en los municipios.

A partir de este trabajó, realizado por académicos de instituciones públicas tanto locales como nacionales, se identificaron ocho municipios con alto grado de incidencia de violencia sexual y feminicida: Ameca, Zapopan, Guadalajara, El Salto, Tonalá, Tlajomulco, Tlaquepaque y Puerto Vallarta. Esto permitió activar, el 8 de febrero de 2016, el mecanismo local de Alerta de Violencia Contra las Mujeres, a partir del cual se crea la estrategia integral “JuntxsPorEllas”.

Un año más tarde, al entrar en vigor el mecanismo federal de Alerta de Violencia de Género, a petición de organizaciones nacionales e internacionales se generó un nuevo informe por parte de otro grupo de investigación, el cual contiene recomendaciones para el Estado con indicadores de proceso, resultados e impacto. Para dar cumplimiento a dichas recomendaciones, el Instituto Jalisciense de las Mujeres cuenta, desde el año 2017, con un recurso extraordinario que permitió implementar diversas acciones innovadoras.

De acuerdo con Érika Loyo, titular del Instituto Jalisciense de las Mujeres, un gran acierto ha sido el trabajo colaborativo con las organizaciones solicitantes de la alerta a

nivel federal, como el Observatorio Nacional del Feminicidio, Católicas por el Derecho a Decidir, Amnistía Internacional y el Alto Comisionado de Naciones Unidas, entre otras, ya que esto ha permitido “establecer relaciones de cambio productivas”, haciendo de Jalisco un ejemplo a nivel nacional.

Entre las principales acciones que se llevaron a cabo, destacan la reforma al tipo penal de feminicidio, homologándolo al código nacional y aumentando la pena, siendo Jalisco de los estados con penas más altas por este delito; la modificación y creación, junto con organizaciones nacionales, internacionales y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas, de los protocolos de feminicidio y Alba, bajo los más altos estándares internacionales; la creación de la Fiscalía especializada de personas desaparecidas, así como la unidad de análisis y contexto para los casos de feminicidio que funciona dentro de esta misma Fiscalía, y la conformación de la red de prevención de la violencia y masculinidades alternativas, entre otras acciones.

Para Érika Loyo, “tener una alerta activa no es un castigo, es un reconocimiento proactivo que permite diseñar acciones de política pública integrales”. En ese sentido, puede decirse que la Alerta de Violencia de Género es una buena oportunidad para avanzar en la protección de las niñas y mujeres en el estado.



# Un lugar para la atención integral de las mujeres en situaciones de violencia



La violencia contra las mujeres se ha recrudecido en los últimos años. De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, en su Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares, del último semestre de 2016, Jalisco mostró desde 2011 un incremento de 140% en los casos de violencia física, 38% en los de violencia sexual y 14% en los de violencia emocional.

El gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz no ha sido indiferente ante esta escalada de violencia y desde el inicio de su gestión, a través de la Fiscalía General del Estado, tomó medidas para prevenir, atender y hacer justicia para las mujeres que a diario son agredidas por hombres en Jalisco. La administración diseñó una política pública que en febrero de 2015 se materializó con la creación del Centro de Justicia para las Mujeres y la Unidad Especializada en la Investigación de Delitos en Contra de las Mujeres.

Los esfuerzos del Centro de Justicia para las Mujeres consisten en la aplicación de programas integrales que por un lado buscan prevenir la violencia y sancionar a quienes la ejercen, y por otro lado ayudan a las víctimas a empoderarse y no regresar a un círculo donde pueden ser vulneradas de nuevo. Las mujeres que acuden a este Centro pueden recibir atención médica y psicológica y tienen acceso a talleres de crecimiento para ellas y sus hijos. También pueden capacitarse para el autoempleo y asistir a pláticas preventivas sobre violencia de género. Entre otros servicios, que en total suman 47, están los de seguimientos jurídicos, derivaciones a refugios o albergues y bolsa de trabajo. Con estos instrumentos se da seguimiento a los casos y al mismo tiempo se protege a las víctimas y sus familias.

En el caso de la Unidad Especializada, ésta cuenta con un *call center* que opera las 24 horas del día para atender y dar seguimiento a las llamadas de emergencia de mujeres que padezcan cualquier tipo de violencia. Para mejorar la atención, los operadores del 911 se unieron a la capacitación del *call center* para atender este tipo de casos.

Desde que comenzó sus funciones el Centro ha atendido a casi 30 mil mujeres de la Zona Metropolitana de Guadalajara, con 219 mil servicios, 27 mil 986 seguimientos jurídicos y más de 77 mil atenciones médicas. En 2017 el Centro recibió una certificación por parte de la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (CONAVIM) y del Comité de Evaluación de Proyectos de los Centros de Justicia para las Mujeres. Con esto Jalisco cuenta con uno de los tres centros certificados a nivel nacional en el Sistema de Integridad Institucional (SII), lo que garantiza el respeto a los derechos humanos y el debido proceso de atención para mujeres en situación de violencia.

Estas cifras y reconocimientos son muestra del éxito de esta política pública y constituyen una sólida base para llevar los servicios a más mujeres del interior del estado, ahora con la apertura de la segunda sede del Centro en Puerto Vallarta, uno de los ocho municipios incluidos en la alerta de género emitida en 2016. Para la construcción de esta nueva sede se contempla una inversión de casi 11 millones de pesos.



# Atención integral y justicia para los niños de Jalisco



Durante la administración de Aristóteles Sandoval, Jalisco se colocó a la vanguardia en la garantía y protección de los derechos de los más pequeños. Concretó un modelo innovador con la inauguración del Centro de los Derechos de la Niñez del Estado de Jalisco, mejor conocido como “Ciudad Niñez”. En éste se concentraron en un solo lugar las instituciones públicas y organizaciones de la sociedad civil que velan por los derechos de la niñez y la adolescencia en el estado.

La historia de este modelo comenzó en 2015 con la creación de la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Jalisco (PPNNA), que inició funciones en 2016 con la entrada en vigor de la Ley para los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes en el Estado de Jalisco.

Entre los objetivos de la PPNNA están la prevención de riesgos psicosociales y la atención médica, psicológica y jurídica para evitar y atender la violencia infantil. “La de Jalisco es la única procuraduría a nivel federal en la que se tratan programas preventivos”, señala con orgullo la presidenta del Sistema DIF Jalisco, Lorena Arriaga de Sandoval.

Otro de los aspectos de este modelo de atención es que inhibe la revictimización de la niñez en el proceso, por ejemplo, en casos de abuso sexual infantil, anteriormente los niños eran obligados a transitar por varias dependencias y, en cada una brindar testimonio de las agresiones recibidas, primero a la Procuraduría y a la Fiscalía para la denuncia, luego a Ciencias Forenses para el peritaje y, por último, al Sector Salud para recibir tratamientos y anticonceptivos. Con la concentración de estas atenciones en un solo lugar, se trata a los niños con dignidad y se elimina la vulneración de sus derechos después de sucesos en los cuales ya han sido víctimas.

Para este gobierno hay derechos fundamentales y prioritarios que hay que garantizar a los niños y adolescentes: el derecho a vivir en familia, tener una identidad, tener acceso a la salud, a la educación y el derecho a una vida libre de violencia. Todos ellos situados en “Ciudad Niñez”, como espacio para concentrar servicios y apoyos que contribuyan a la restitución de sus derechos.

En el rubro de la educación, por ejemplo, el DIF Jalisco otorgó becas a 49 mil 414 niños y adolescentes, con una inversión total de 98 millones 818 mil pesos. En el caso del derecho a vivir en familia, gracias a “Ciudad Niñez” se reintegraron mil 694 menores a sus núcleos familiares.

En “Ciudad Niñez” el modelo de atención integral es posible gracias a la participación del Sistema DIF Jalisco, el Sistema Estatal de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes (SIPINNA), la Fiscalía General del Estado, la Fiscalía de Derechos Humanos, la Secretaría de Educación, el Seguro Popular, el Registro Civil del Estado, el Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses, el Registro Civil Municipal y la Delegación Jalisco de UNICEF. Estas instituciones se encargan de velar por los derechos de 2 millones 567 mil 884 niños y adolescentes que residen en la entidad.

Para dar atención en el interior del estado, los DIF municipales funcionan como Unidades de Primer Contacto, pero además existen 21 delegaciones de la PPNNA, que tienen las mismas facultades que la Procuraduría en “Ciudad Niñez”; como complemento, también hay 59 Unidades de Atención a la Violencia Familiar (UAVIFAM). Con esta estructura institucional los niños jaliscienses cuentan con una red de apoyo para asegurar su futuro.



# Justicia penal transparente e imparcial



Acudir a un juzgado resultaba un proceso inquisitivo, donde el imputado ni siquiera conocía el nombre ni el rostro del juez, y las sentencias se daban en completa oscuridad. En busca de mejorar las condiciones de impartición de justicia en la República Mexicana, fue ideado un sistema que facilita la transparencia de procesos, como el esclarecimiento de los hechos, la protección del inocente, la reparación del daño en favor de las víctimas y, que tanto el ilícito como él o los culpables no queden impunes.

El 18 de junio de 2008, tras reformarse el Sistema de Seguridad y Justicia de México, entró en vigor un nuevo Sistema de Justicia Penal Acusatorio en el estado de Jalisco, inscrito así en el Diario Oficial de la Federación. Su objetivo, ajustarse a los principios de un Estado democrático de derecho. A inicios de 2013, Jalisco ocupaba los últimos lugares a nivel nacional porque la implementación del nuevo sistema prácticamente era nula.

Desde el 31 de mayo de 2016, bajo la administración de Aristóteles Sandoval, el nuevo sistema aplicó sin excepción en todo el territorio de Jalisco. Para julio del mismo año, los resultados quedaron a la vista, la Secretaría Técnica del Consejo de Coordinación para la Implementación del Sistema de Justicia Penal ubicó a la entidad en octavo lugar nacional por sus avances significativos en las formas de impartir justicia.

La reforma constitucional también impactó en la infraestructura; hoy se realizan audiencias orales para dirimir conflictos en espacios adecuados y dignos. Las salas de Control y Oralidad del Poder Judicial, la Fiscalía General, la Defensoría Pública, el Instituto de Justicia Alternativa, el Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses y la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas, tienen áreas para jueces, policía procesal y módulos de atención; existen más de 30 salas de oralidad distribuidas en los doce distritos judiciales jaliscienses.

Porque el bienestar de la población es prioritario, los Juzgados de Control y Oralidad contribuyen con el desarrollo regional de la entidad, generando fuentes de trabajo y derrama económica en los municipios. Para

ubicarse entre los primeros diez estados de la República en materia de impartición de justicia, desde 2014 a la fecha el Gobierno del Estado invirtió casi 927 millones de pesos.

El impacto de las reformas es positivo porque mejora el marco de respeto hacia los derechos humanos y las garantías constitucionales de la población, fortaleciendo la cultura de legalidad. Cuando los inculpados viven un proceso en libertad, los trámites son más rápidos y reduce el gasto por manutención de reos en los penales. Hoy en día, en el estado de Jalisco mediante audiencias públicas y orales se garantizan derechos individuales para víctimas y acusados y, de manera justa, se resuelven conflictos con imparcialidad y garantía de transparencia.



# Modernización de penales para una mejor reintegración social



Las políticas públicas en materia de seguridad son uno de los temas más complejos y arduos para las administraciones gubernamentales; esto se debe a la cantidad de aristas, matices y problemáticas que tiene que atender el Estado y su fuerza pública para combatir el crimen, a la vez que procura la justicia, apela a la legalidad y asegura el cumplimiento de los derechos humanos. La seguridad pública es un asunto tan relevante como neurálgico, y su funcionamiento adecuado depende de diversas condiciones tanto a nivel familiar, comunitario, municipal, estatal y federal.

Ante tales premisas y en un contexto de urgencia en materia de seguridad a nivel nacional, la Fiscalía General de Jalisco implementó una estrategia de rehabilitación y modernización de penales en la entidad, con el fin de que los centros de reinserción contaran con los estándares establecidos ante la Asociación de Correccionales Americanas (ACA). Esta decisión surgió del tratado internacional de seguridad establecido entre México, Estados Unidos y diversos países de Centroamérica, denominado Iniciativa Mérida, con el fin de combatir al narcotráfico y al crimen organizado transnacional; en 2016 Jalisco se sumó a esta iniciativa, que entró en vigor en 2008 en los estados de Chihuahua y Nuevo León.

Previo a esta iniciativa, la infraestructura del sistema penitenciario en Jalisco llevaba más de una década sin inversión en los edificios que integran el núcleo. Fue hasta la administración de Aristóteles Sandoval que se retomó la remodelación de dichas estancias, donde el Estado está obligado a dotar de condiciones dignas para facilitar la adecuada rehabilitación de los reos a la vida social. Además, con estas acciones no sólo se benefició a la población interna de los núcleos penitenciarios sino también a sus familiares y personas cercanas, así como a los jaliscienses que laboran en las instalaciones.

Entre las remodelaciones se incluyó la pavimentación en la zona perimetral restringida, con lo que se benefició a todos los visitantes de los reclusorios que semanalmente asisten a acompañar los procesos judiciales de sus seres queridos. Asimismo, se reforzaron

y automatizaron las mallas de ingreso para facilitar la seguridad de los empleados.

Con el fin de alcanzar los estándares internacionales, se mejoraron y dotaron de servicios a diversas áreas de esparcimiento alcanzando reconocimientos como los ISO 14001 para la gestión ambiental, el 9001 en cumplimiento de requisitos legales, y el 22000 en el sistema de seguridad alimentaria. Además, las mejoras en el sistema penitenciario incluyeron a más de 500 internas del Centro de Reinserción Femenil, ampliando el área de cocina así como una tortillería y un área de lavado profesional.

Todo lo anterior resulta aun más relevante si se considera que, durante la administración, se contó con un saldo blanco en emergencias de salud en el interior de los centros de reclusión de la entidad. Estos esfuerzos demostraron el trabajo por mejorar las condiciones de vida de los reclusos y generar un ambiente adecuado para sus procesos de reinserción social.

# Un escudo urbano para el Área metropolitana de Guadalajara: C5



Si bien es cierto que la tecnología no terminará por cumplir con todas las funciones de una organización —ya sea pública o de cualquier otra índole—, su utilización facilita las dinámicas internas, hace más eficientes los procesos y brinda mejores resultados para el buen desarrollo de la misma. El reto es saber cómo, dónde y cuándo aplicar herramientas tecnológicas, así como ser capaces de recurrir a innovaciones constantes para ampliar sus capacidades y hacer que el trabajo sea menos tedioso. A pesar de esto, la labor de integración de la tecnología en una organización se vuelve más delicada si el objetivo de ésta es la seguridad. Ante tal circunstancia, el estado de Jalisco ha sido un pionero y referencia nacional en el tema, especialmente con el programa “Escudo Urbano C5”.

Con el fin de mantener la coordinación entre los órdenes de gobierno, se buscó dotar de la tecnología necesaria para facilitar la comunicación entre las fuerzas policiales federales, estatales y municipales. Para ello, en 2016, de la mano de la creación de la Agencia Metropolitana de Seguridad (y de acuerdo con lo asumido en el convenio de colaboración para el desarrollo, implementación y sustentabilidad) se generó el “Escudo Urbano C5” gestionado por el gobierno estatal y los municipios de la Zona Metropolitana de Guadalajara.

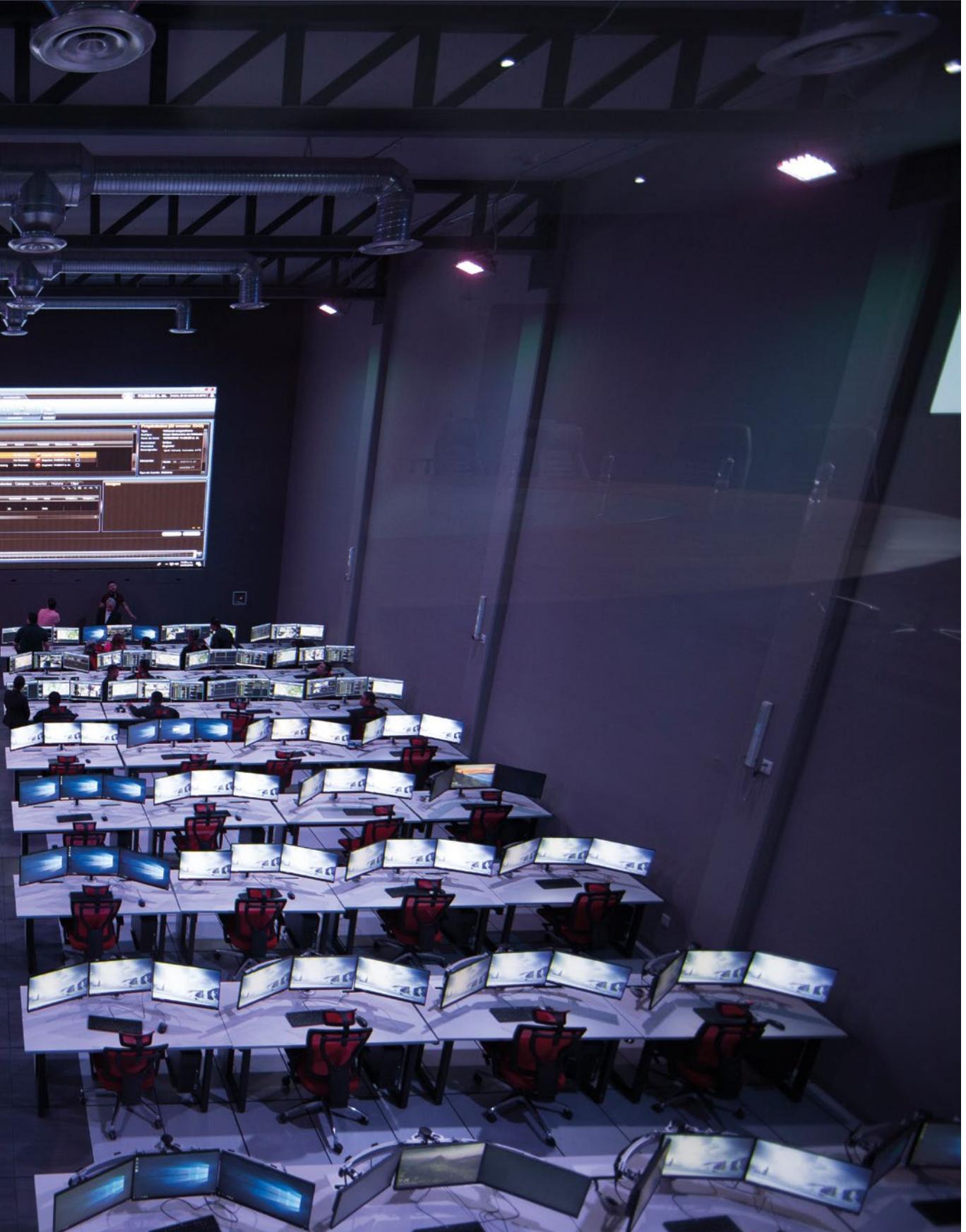
El nombre del programa derivó de las funciones del mismo, ya que se constituyó como un órgano auxiliar de las fuerzas de seguridad pública para concentrar en un centro la Coordinación, Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo del estado de Jalisco.

Su principal objetivo fue el de fortalecer las diferentes estrategias en materia de seguridad de la administración de Aristóteles Sandoval, con cuatro intervenciones principales: detectar con la mayor anticipación posible amenazas en zonas sensibles del estado; generar labores proactivas para los cuerpos policíacos de las zonas urbanas; respaldar y hacer más eficiente el control operacional de las ciudades y poblaciones, y llevar a cabo un monitoreo de manera remota en múltiples ubicaciones de las diferentes regiones de Jalisco.

Con esta implementación tecnológica en las estrategias de seguridad pública del estado, se controló y coordinó la captación de información delictiva, con la cual se pudo atender las emergencias que se presentaron en diferentes áreas como protección civil, procuración de justicia, seguridad pública, urgencias médicas, movilidad, medio ambiente, servicio a la comunidad; así como otras contingencias y desastres provocados principalmente en el Área Metropolitana de Guadalajara. Además, con la recolección de información en materia delictiva, se posibilitó la toma de decisiones de manera más acertada, con base en evidencia territorial y en patrones criminales, para combatir la inseguridad de manera más directa y táctica.

El programa permitió que las acciones de los elementos de seguridad pública contaran con mayores herramientas para detectar, combatir y procurar la justicia en actos delictivos. El “Escudo Urbano C5” afianzó la confianza en las autoridades y contó con mayores dispositivos que avalaron la justicia y la cultura de paz. Esta integración tecnológica al funcionamiento de las estrategias de seguridad marcará, sin duda, un precedente en la materia a nivel nacional y latinoamericano.







# Comisión para la atención a Víctimas



Atender y apoyar a las personas que han sido víctimas de un delito o de violaciones a sus derechos humanos es prioridad para la administración de Aristóteles Sandoval Díaz. El acceso a la verdad y la reparación del daño son los pilares de la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas de Jalisco. Esta institución brinda asesoría jurídica, atención médica y psicológica, además de compensación económica, para que las víctimas recuperen un proyecto de vida futuro.

El incremento de la violencia en México ha dejado un sinnúmero de víctimas directas e indirectas. Ante la situación de abandono en que se encontraban, las organizaciones de la sociedad civil y la sociedad reclamaron atención integral por las afectaciones causadas por los hechos victimizantes. Entonces se publicó en el Diario Oficial de la Federación la Ley General de Víctimas, que otorgó derechos para las personas que han sido víctimas de delito y de violaciones a derechos humanos. Se creó también el Sistema Nacional de Atención a Víctimas y la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas.

Gracias a los esfuerzos de esta administración, Jalisco fue uno de los primeros estados en promulgar su Ley de Atención a Víctimas y en instalar el Sistema Estatal de Atención a Víctimas, que inició funciones en mayo de 2015, junto con la Comisión Ejecutiva Estatal. El Gobierno de Jalisco apostó por un ejercicio plural y transparente con la participación de la sociedad, así que se conformó un Pleno en el que participan tres comisionados ciudadanos designados por el Congreso del Estado y tres comisionados institucionales: uno de la Secretaría de Salud, uno de la Secretaría de Administración, Planeación y Finanzas, y uno de la Secretaría de Desarrollo e Integración Social. Participan además el titular de la Secretaría General de Gobierno y un secretario técnico. La función del Pleno es analizar, evaluar y aprobar los casos susceptibles de reparación integral y compensación económica.

El monto de las reparaciones económicas se calcula según la sentencia que emitan los jueces en materia penal. Se contemplan varios factores para este fin; en el caso de un homicidio, por ejemplo, se toman en cuenta los

gastos funerarios y la atención psicológica para la familia. El proceso de compensación toma, según la ley, un máximo de 90 días a partir de recibida la solicitud.

En 2015 la Comisión Estatal de Atención a Víctimas recibió un presupuesto de un millón de pesos para ayuda, asistencia y reparación integral para víctimas, mientras que para los ejercicios 2016 y 2017 se destinaron 25 millones de pesos y para 2018 la cifra aumentó a 26 millones, lo que convirtió a Jalisco en el estado con el segundo fondo más grande en el país.

En los últimos dos años Jalisco fue líder a nivel nacional con el mayor número de compensaciones otorgadas. Desde que inició operaciones la comisión estatal se han entregado 59 compensaciones económicas subsidiarias, de las que 53 han sido entregadas a víctimas de violaciones de derechos humanos y seis a víctimas del delito. En total se han entregado más de 20 millones de pesos en este rubro y se han brindado más de 20 mil atenciones a víctimas directas e indirectas.

Gracias a esta comisión y el servicio que brinda de manera integral, los jaliscienses ahora están mejor protegidos contra los efectos de la inseguridad y la violencia. El acceso a la verdad y a justicia ahora son una realidad para quien se acerque a esta comisión.



# Fortalecimiento del Sistema Estatal de Protección Civil

Jalisco es vulnerable a varios tipos de desastres naturales, pero gracias a la preparación constante, profesionalización y experiencia del personal de la Unidad Estatal de Protección Civil y Bomberos el estado de Jalisco es líder a nivel nacional en programas de prevención, auxilio y recuperación en casos de emergencia.

Durante esta administración se dio especial atención a las costas sur y norte del estado, que se encuentran en constante amenaza de tsunamis y ciclones tropicales. Por ello, se modernizaron los sistemas de alerta a la población y se amplió su cobertura, con dos nuevas alarmas y cuatro estaciones mareográficas. Por otra parte, también en el sur de Jalisco, se realizaron labores de reparación y mantenimiento en el sistema de alerta volcánica en 27 poblaciones aledañas al Volcán de Fuego de Colima. Estos sistemas sufren constante deterioro debido a las condiciones meteorológicas y el vandalismo, por lo que se invirtieron 9.8 millones de pesos para expandirlos y garantizar su correcto funcionamiento.

En el caso del Volcán de Fuego de Colima es importante garantizar un monitoreo permanente para alertar de manera oportuna a la población en caso de desastre. Para esto se remodeló el edificio del observatorio vulcanológico ubicado en la cima del Parque nacional Nevado de Colima, desde donde oficiales observan el volcán las 24 horas de los 365 días del año en coordinación con personal de la comandancia regional de Ciudad Guzmán.

En cuanto al equipamiento de la Unidad Estatal, se invirtieron 45.8 millones de pesos en la renovación del parque vehicular y se adquirieron equipos especializados para rescate urbano y atención a incendios, además

de vehículos de primera respuesta y utilitarios para inspección de inmuebles, atención a emergencias químicas y para capacitar a la población.

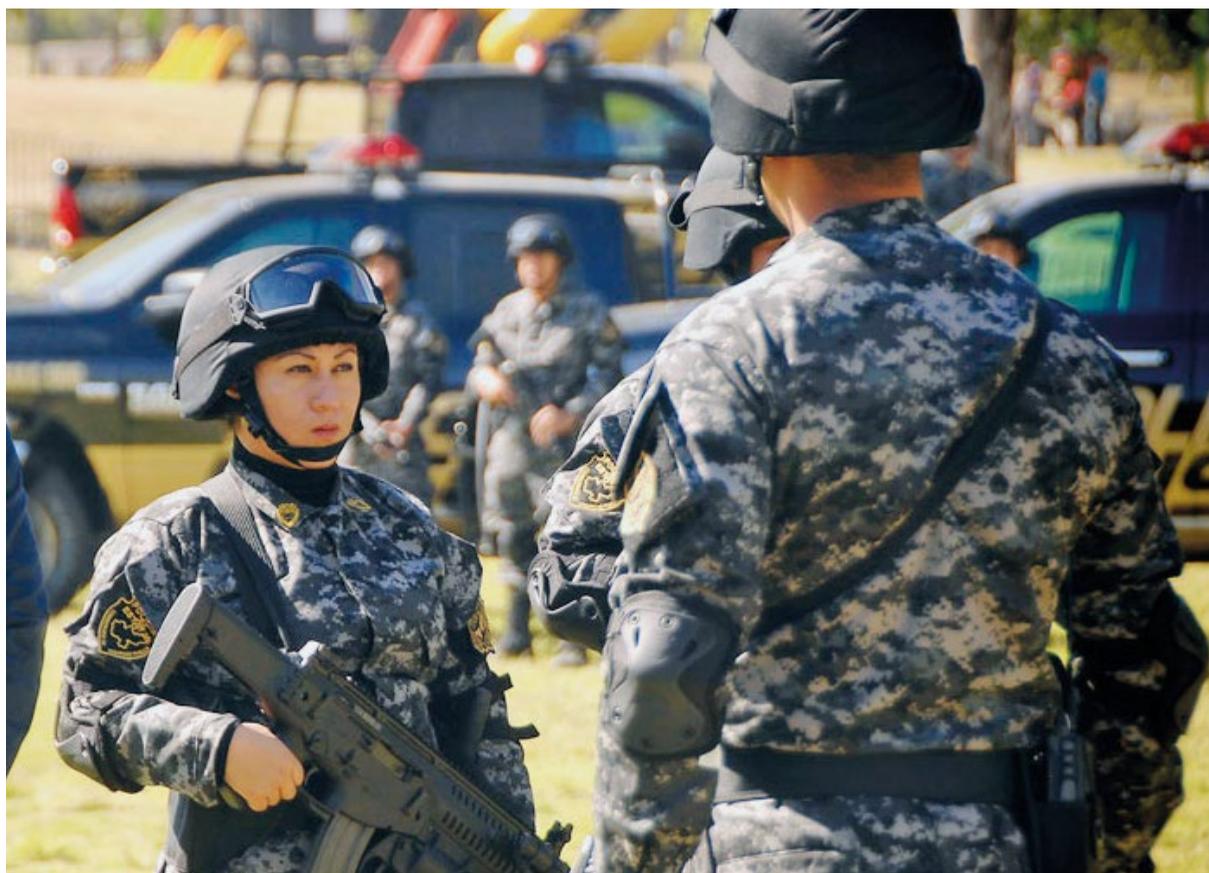
En Cihuatlán, municipio en alto riesgo de ciclones tropicales y sismos, se construyó un edificio para dar mejor servicio a los ciudadanos durante los operativos vacacionales de Semana Santa, Pascua y fin de año, así como durante una emergencia mayor. Se trata del Centro de Operaciones de Emergencias que actuará a nivel regional, desde donde se coordinará la etapa de preparación, auxilio y recuperación para dar continuidad a las acciones del Sistema Estatal de Protección Civil.

El cuartel operativo de la Comandancia Central de Guadalajara mudó sus instalaciones a un nuevo edificio que cuenta con mejores instalaciones para los oficiales y un almacén de 2 mil metros cuadrados para insumos en caso de emergencia. Con este nuevo espacio la comandancia brindará una mejor atención a la población y mejores condiciones de trabajo para el personal de la Unidad Estatal.

La capacitación en materia de protección civil también fue prioritaria para el gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz, por lo que la Unidad Estatal ofrece de manera continua cursos para los sectores público, social y privado y organiza macro-simulacros para fomentar una cultura de la protección y prevención entre los ciudadanos.

Con estas acciones los jaliscienses pueden estar seguros de que en caso de una emergencia mayor, Jalisco es el estado mejor preparado para salvaguardar la vida y el patrimonio de su población.

# Fuerza Única Jalisco



En un contexto nacional e internacional de alarmante preocupación ante la inseguridad, los esfuerzos suelen concentrarse en focos rojos de movilización y presencia delincriminal. Si bien estas estrategias resultan convenientes para el combate directo a las redes y grupos criminales, otras regiones fuera de tales focos corren el riesgo de descuidarse y, por lo tanto, abrir caminos para diferentes tipos de violencias y delincuencias. En un estado tan amplio como Jalisco -con diversas orografías, recursos, rutas y poblaciones- la seguridad regional no es un tema menor.

Ante esta realidad es que, desde 2013, se reestructuraron las instituciones de seguridad pública del estado y se creó la Fiscalía General de Jalisco, con lo que el despliegue de elementos de policías y fuerzas en las regiones se convirtió en una característica de esta administración. Con la Fiscalía se unieron lo que en su momento fueron la Procuraduría General de Justicia y la Secretaría de Seguridad Pública, Prevención y Readaptación Social, con lo que se logró dar un tratamiento integral y continuo a las diferentes estrategias de seguridad del estado en coordinación con la federación y los municipios.

Bajo este nuevo esquema fue posible dotar de una estructura más sólida a la antigua Policía Rural, que en 2014 se transformó con el fin de reforzar el proyecto que el gobernador impulsó buscando confrontar los delitos de alto impacto de manera coordinada entre los diferentes niveles de gobierno.

Así fue como se consolidó lo que se llamó Fuerza Única de Jalisco, unidad de seguridad que logró poner en marcha las bases regionales del estado, lo que benefició a más de 900 mil jaliscienses que residen en poblaciones fuera de la zona metropolitana de la capital. Esto se debió a que, solamente durante la primera etapa de implementación, se integraron más de 900 elementos a la Fuerza Única Regional (el doble de los 450 elementos que existían previamente), con lo que se puso en operación un Grupo Élite que resguardó con inteligencia territorial, equipamiento y estrategia policial a las doce regiones del estado.

Con lineamientos dirigidos a reforzar el equipo de vanguardia así como a capacitar al personal

para enfrentar grupos delincuenciales, se logró establecer convoyes con diez unidades cada uno que hacen patrullaje permanente y atienden de inmediato a los llamados de seguridad de los diferentes poblados de las regiones del estado. A la par de los convoyes, la Fuerza Única generó grupos especializados para resguardar el Bosque de la Primavera en las inmediaciones intermunicipales de Tala, Zapopan, El Arenal y Tlajomulco de Zúñiga, así como el Grupo Anfibia capacitado por la 8ª Zona Naval de la Marina Armada de México para atender las zonas costeras del estado.

Este proyecto de seguridad pública regional permitió regresar y mantener la confianza en los elementos policiales en una parte importante de los municipios de Jalisco, sobre todo de aquellos cuyos límites colindan con otros estados, evitando que delincuentes ingresen o puedan operar en la entidad. Esta reforma a las fuerzas regionales fortaleció, a su vez, el carácter descentralizado del gobierno estatal que atiende de manera puntual a las necesidades municipales fuera del área conurbada de la capital del estado.

*11*

# **Gobierno Abierto y Cercano**

*Evaluar la gestión pública para mejorar las decisiones de gobierno*

---

*Glosa Ciudadana, un ejercicio para la rendición de cuentas*

---

*A la vanguardia del México Conectado*

---

*MIDE, indicadores para el desarrollo*

---

*Participa Jalisco: los ciudadanos tienen la palabra*

---

*Implementación del sistema Estatal Anticorrupción*

---

*Gobierno Abierto*

# ● Evaluar la gestión pública para mejorar las decisiones de gobierno



¿Qué debe y qué no debe hacer un gobierno?  
¿Cómo saber que las acciones que se impulsan desde las diferentes dependencias públicas realmente tienen un impacto en la comunidad y en el bienestar de la sociedad? Preguntas rectoras que deberían ser pilar de toda gestión pública.

Ante esto y con base en lo establecido por la Ley de Planeación del Estado y sus Municipios y del Reglamento de la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas (SEPAF), el Gobierno de Jalisco consideró la necesidad de establecer una estrategia de evaluación orientada por un Consejo Técnico Independiente de Evaluación. ¿Su objetivo?, realizar diagnósticos y evaluaciones de políticas públicas que generan información y evidencia, con el fin de mejorar la toma de decisiones gubernamentales y, así, mejorar la gestión pública estatal.

Como afirma la Subsecretaria de Planeación y Evaluación, Carolina Toro, “EVALÚA Jalisco es una estrategia que busca tener mejores resultados en la administración gubernamental”. Tal estrategia comenzó en 2013 con el objetivo de generar un inventario de programas y acciones de gobierno, lo que homologó las formas en cómo las diferentes dependencias del gobierno del Estado presentaban sus reglas de operación y líneas de trabajo; lo que poco a poco fue mejorando las condiciones de evaluabilidad. Además se realizaron normatividades secundarias, como lineamientos para el monitoreo y evaluación de los programas.

“Antes de empezar a evaluar tienes que crear las condiciones para ello: documentar procesos, establecer lineamientos, ordenar los registros de beneficiarios, tener un inventario de programas, en general, todo aquello que permita la revisión y evaluación por parte de un externo”, afirma Carolina Toro; posteriormente, afirma la subsecretaria, “se debe crear una estructura institucional que ponga en marcha los procesos evaluativos”.

Así, el trabajo de EVALÚA Jalisco consistió en llevar a cabo cuatro componentes estratégicos: el Sistema de Monitoreo de Acciones y Programas Públicos (SIMAPP), que identifica el universo de programas y acciones que

lleva a cabo el gobierno de Jalisco; la creación de un consejo técnico independiente con instituciones de prestigio, como Coneval; CLEAR, la Secretaría de la Función pública, y universidades locales, para acompañar el desarrollo de la estrategia, así como la creación de un fideicomiso para financiar las evaluaciones; el desarrollo del Programa Anual de Evaluación (PAE), donde se establecen las estrategias y políticas sujetas a evaluación, es decir, qué cosas serán evaluadas durante el año y, por último, el Sistema de Agenda de Mejora (SAM), que permite a los gestores de los programas hacer uso de la evidencia recabada y analizada para mejorar sus prácticas gubernamentales.

EVALÚA Jalisco logró realizar 77 proyectos de investigación a programas, acciones, políticas y estrategias del Gobierno del Estado, logrando establecer 68 agendas de gobierno que mejoraron el diseño, los resultados y el impacto de los programas.

De esta manera, la evidencia generada se usó para impulsar el desarrollo de las acciones públicas y se instaló en las dependencias de gobierno una cultura evaluativa que se abre al escrutinio y revisión externa para fortalecer la rendición de cuentas a la ciudadanía sobre el uso de los recursos públicos.

# Glosa Ciudadana, un ejercicio para la rendición de cuentas



“Glosa” es una palabra que viene del griego y significa “lengua” o “lenguaje”. Se utiliza en el ámbito editorial como una nota en los márgenes de los libros, con el fin de explicar el significado del texto principal, ya sea para traducir o para profundizar. Y esto fue lo que realizó el Gobierno de Jalisco en un ejercicio de rendición de cuentas inédito en nuestro país, el titular del Poder Ejecutivo del Estado y su Gabinete se reunieron en actos públicos, transmitidos en vivo por el canal de televisión pública, dialogando de manera amplia y plural para recibir cuestionamientos y recomendaciones sobre la administración pública y las políticas y programas emprendidos. Para ello se invitaron a miembros de la sociedad civil, periodistas, académicos, empresarios y líderes sociales, quienes, sin ninguna limitación ni anticipación, expresaban sus preguntas al gobierno en pleno.

Su primera edición se llevó a cabo en 2014, y se mantuvo año con año en el marco de los informes de gobierno del Gobernador del Estado. La glosa se articuló en cinco ejes temáticos de discusión, que respondían al Plan Estatal de Desarrollo: gobierno y gestión pública; desarrollo económico; gobernabilidad y seguridad pública; desarrollo social, y territorio, movilidad y medio ambiente.

La dinámica de los encuentros fue libre y respetuosa de la opinión y criterios de cada invitado de la sociedad civil. Consistió en que los especialistas y agentes invitados formulaban preguntas respecto a cada tema, a las que el gobernador y los miembros de su gabinete respondían de manera inmediata y, en caso de ser necesario, planteaban compromisos para su atención. A través de este mecanismo de participación y retroalimentación ciudadana, se creó valiosa información para la formulación de estrategias, programas y políticas públicas cercanas a las necesidades de la población del estado.

Para 2017 con la finalidad de incluir más voces de la sociedad y ampliar la participación ciudadana, a la Glosa se agregó un componente adicional: la Pregunta Ciudadana. A través de una plataforma digital se publicó el Informe de Actividades de la administración estatal con el fin de que los ciudadanos, por medio de un sencillo cuestionario, realizaran preguntas

sobre él. Todas las preguntas se procesaron para que los funcionarios de las diversas áreas del gobierno dieran respuesta puntual, en un ejercicio moderado por el Observatorio Ciudadano Jalisco Cómo Vamos.

Este ejercicio fue parte de la agenda estatal de Gobierno Abierto, buscando responder a cuatro pilares: transparencia, participación ciudadana, rendición de cuentas, y uso de tecnologías. Además, esta acción reafirmó el carácter de datos abiertos e información pública de la información estatal creando dos plataformas digitales para el seguimiento de las preguntas, intervenciones y compromisos adquiridos, tanto para la Glosa como para la Pregunta Ciudadana; en estos sistemas cualquier persona puede consultar las preguntas y respuestas a la totalidad de las inquietudes expresadas al gobierno por la ciudadanía, los expertos, periodistas y activistas invitados.

Durante las cinco ediciones de la Glosa Ciudadana (2014-2018) participaron más de setenta expertos locales, nacionales e internacionales pertenecientes a universidades e instituciones de educación superior, organizaciones de la sociedad civil, cámaras empresariales, medios de comunicación y agencias internacionales, con 200 intervenciones a las que se les dio seguimiento.

Lo inédito de este ejercicio posibilitó, no solamente la transparencia y rendición de cuentas en un formato dinámico y accesible, sino nuevos caminos en la construcción de la agenda pública; donde los jaliscienses y el gobierno llegaron a acuerdos para aumentar el valor público de las acciones y fortalecer la democracia con toma de decisiones con base ciudadana, y el reconocimiento público de la aportación de la sociedad civil para la construcción de mejores gobiernos.

# ● A la vanguardia del México Conectado



Debido a su población y su preponderancia económica el estado de Jalisco se ve obligado a transformar los servicios públicos para hacerlos más eficientes y accesibles para los ciudadanos. El gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz asumió el reto de adoptar las más modernas tecnologías no sólo para mejorar la labor gubernamental sino también para llevar el acceso a Internet gratuito a las zonas más marginadas del estado.

A la par del proyecto federal México Conectado, Jalisco se dispuso a adquirir y desarrollar infraestructura propia para llevar la conexión a Internet a los lugares de difícil acceso terrestre, como es el caso de la zona norte del estado. Con este proyecto denominado *Jalisco Abierto* las plazas públicas, centros educativos, centros de salud y dependencias de gobierno ya cuentan con puntos de acceso a internet gratuito. El objetivo principal es llevar la conectividad, ya que es un derecho constitucional, de acuerdo con Jessica Paola Ávila Álvarez, directora de Datos Abiertos de la Dirección General de Innovación y Gobierno Digital de la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas (SEPAF).

Otro objetivo, igualmente importante para la administración estatal, es acercar a la población todos los servicios que ofrece el Gobierno de Jalisco a través de internet. Gracias a esta conectividad es más fácil realizar trámites sin necesidad de trasladarse a las cabeceras municipales. Pero lograr esto no fue fácil, ya que en el estado se tenía un sistema de software y hardware muy antiguo que dependía de un solo proveedor.

El primer paso fue adoptar la tecnología hiperconvergente, algo que la iniciativa privada ya ha implementado con gran éxito desde hace un par de años. Consiste en consolidar equipos físicos y virtuales en un solo servidor, con lo que se reduce el espacio, se aumenta la velocidad y no se depende de un solo proveedor. Otra de las ventajas de esta tecnología es que se puede implementar en etapas, según los alcances del presupuesto. En cuanto al almacenamiento, éste se encuentra en la nube, sostenida por varios Centros de Datos.

El segundo paso fue la Optimización de Aplicaciones. En lugar de depender de software de licencia para operar las plataformas del estado se optó por un formato de código abierto, por lo que ahora el desarrollo de la aplicación es mucho más sencillo. Esta nueva tecnología de la empresa Red Hat es muy amigable y es compatible con muchos de los sistemas que existen actualmente.

En total, se instalaron cuatro antenas con tecnología WiMAX que dan conectividad a 10 plazas públicas en cabeceras municipales y 114 sitios, con un ancho de banda de 2Mb y navegación segura (hay sitios restringidos). Asimismo, se redujeron 60% los costos de infraestructura de tecnologías de la información y se facilitaron las condiciones para acercar servicios de telefonía celular a comunidades en zonas rurales donde proveedores privados no han invertido en infraestructura. La red tiene poco más de 1.5 millones de usuarios al mes en más de 2 mil sitios distribuidos estratégicamente, y mensualmente se atienden alrededor de 150 reportes de fallas diversas en el sistema.

Con el Proyecto de Optimización de Aplicaciones 2017 Jalisco ganó el reconocimiento internacional *Red Hat Innovation Award* y el premio nacional I+T GOB (CIAPEM) por el proyecto de Reingeniería de la Red Estatal eJalisco 2017. Gracias a los esfuerzos de esta administración Jalisco está hoy a la vanguardia en interconectividad y acceso gratuito a internet.

# MIDE, indicadores para el desarrollo



Indicadores  
por nivel



Reconocer los alcances y posibilidades de una administración pública se vuelve complejo si no se define un rumbo a seguir y parámetros claros de medición. Por esto resulta importante tener miras a futuro que obedezcan a acciones concretas para mejorar el desarrollo de cualquier sociedad; así, el Gobierno del Estado cuenta con el Plan Estatal de Desarrollo (PED), documento que proyecta a veinte años (2013-2033) las directrices y líneas estratégicas que contribuyen a que Jalisco se convierta en un estado con mayor desarrollo y bienestar.

Para tal fin, es necesario tener un seguimiento puntual de los indicadores y metas definidas en el PED que permita observar el cumplimiento a las mismas durante la gestión pública. Ante esto, durante el gobierno de Aristóteles Sandoval, se consolidaron estrategias como el Sistema de Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco, también llamado MIDE Jalisco.

Si bien MIDE Jalisco adoptó modelos de administraciones anteriores, su ejecución dependió de una reestructura ligada al PED y de una evolución en los siguientes aspectos: la calidad de los indicadores; la orientación estratégica para hacer más eficiente el análisis; las plataformas tecnológicas para acceder y manejar la información con mayor accesibilidad, y la participación ciudadana con la conformación de un consejo, a manera de órgano colegiado, para hacer recomendaciones en las estrategias de medición de indicadores y metas.

Bajo los principios de transparencia y rendición de cuentas, en 2013 comenzó la implementación de la estrategia MIDE Jalisco, la cual consiguió importantes logros. Uno de ellos fue abonar a la cultura pública de manejo de datos gubernamentales, es decir, se superaron barreras para poder acceder a las plataformas de información donde, tanto ciudadanos como agentes de gobierno, pudieran conocer los mismos parámetros indicativos.

Otro logro importante fue la rendición de cuentas y la transparencia, donde se incluyeron temas de participación ciudadana; aquí, grupos de la sociedad civil, cúpulas empresariales y personajes del campo universitario, se

enteraron e involucraron en temas de definición de indicadores y metas para el desarrollo del estado.

MIDE Jalisco también buscó diversas formas de mejorar la información disponible para la ciudadanía con una aplicación móvil gratuita -vinculada a las estrategias de datos abiertos de la Presidencia de la República-, en la que los usuarios pueden consultar y usar información de 298 indicadores de diversas áreas, temáticas y niveles. En la página web, se puede encontrar además información territorial según las 12 regiones administrativas e indicadores desagregados a nivel municipal y metropolitano.

Por otra parte, convencidos de que el ejercicio público es un ejercicio de responsabilidad, se llevó a cabo mesas de diálogos con especialistas, para la definición de las metas e indicadores que midieran los resultados del gobierno. Funcionarios, académicos y expertos dialogaron sobre las mejoras a realizar en las formas en que se miden los avances de los objetivos para el desarrollo.

Poniendo a disposición de la ciudadanía información pública actual, precisa y oportuna, las diversas dependencias y entidades del estado rinden cuentas de las acciones llevadas a cabo, y de los resultados alcanzados. Así, la sociedad posee insumos para valorar los avances o retrocesos en los temas que le interesen respecto de la administración pública; es decir, estrategias como ésta representan una forma de ganar-ganar entre el gobierno y la sociedad, generando nuevos modelos de gobernanza que empoderan al ciudadano.

# ● Participa Jalisco: los ciudadanos tienen la palabra



La participación ciudadana es uno de los valores primordiales de las democracias contemporáneas. Con su puesta en práctica, las sociedades modernas encuentran nuevas formas de organización que no sólo contemplan a los gobiernos en turno, sino que hacen un reparto más equitativo y horizontal del poder y la toma de decisiones sobre lo público.

Con la participación ciudadana, diversos sectores se encuentran para discutir temas que competen a diversas mayorías y hacen que la democracia sea un modelo político más rico que simplemente una campaña electoral. Académicos, vecinos, sociedad civil organizada, empresarios, estudiantes y demás sectores, pueden encontrar en estos espacios formas de aportar al conocimiento y construcción de proyectos colectivos que realmente integren a las diversas voces de la sociedad; este valor democrático fue una prioridad durante la gestión de Aristóteles Sandoval al frente del Gobierno de Jalisco.

Entre las múltiples estrategias para invitar a la ciudadanía a involucrarse se implementó el programa “Participa Jalisco”, una plataforma digital que tuvo como objetivo principal el promover la cultura de la participación ciudadana; ésta aprovechó la tecnología para brindar un espacio de encuentro basado en la opinión pública, la libertad de expresión y la co-creación de decisiones públicas.

La plataforma, que fue la primera estrategia digital para incentivar la participación ciudadana en la entidad, comenzó a operar en noviembre de 2017 en una mancuerna entre la Subsecretaría de Planeación y Evaluación (Subseplan) y el Ayuntamiento de Madrid, donde equipos técnicos de ambas partes utilizaron el *software* libre “CONSUL” para crear la tecnología.

Cada dos meses, desde su lanzamiento, un equipo de funcionarios de la Subseplan dieron revisión puntual a los debates públicos, sondeos de opinión y espacios para la formulación de propuestas ciudadanas, con el fin de construir conjuntamente acuerdos, documentos y diagnósticos con los que los ciudadanos pudieran incidir en la agenda y abonar a construir mejores políticas públicas.

Asimismo, cada seis meses, a partir de la revisión de propuestas, se generaron reportes de aquellas que tuvieron mayor número de apoyos, los cuales se hicieron llegar a las distintas dependencias del Gobierno del Estado para evaluar la viabilidad de cada proyecto.

Al mes de junio de 2018, a sólo siete meses de su lanzamiento, la plataforma había recibido más de 24 mil visitas, tuvo cuatro mil jaliscienses registrados y se elaboraron 50 propuestas ciudadanas. Los resultados fueron casi inmediatos, a través de la plataforma la ciudadanía decidió asignar cinco millones de pesos para rehabilitar el parque La Isla en Jamay (central para la recreación de los habitantes de dicho municipio), y se seleccionó la ampliación de la carretera La Barca-Atotonilco, en la región Ciénega, para su estudio técnico y posterior implementación por parte de la Secretaría de Infraestructura y Obra Pública.

A partir de este tipo de ejercicios, los jaliscienses recuperaron la voz y decisión en los espacios públicos que les pertenecen; se involucraron para construir, de la mano con las instituciones de gobierno, el bien de su entidad. Sin duda, la activación de la participación ciudadana es uno de los grandes legados de esta administración.



# Implementación del sistema Estatal Anticorrupción



En México el combate a la corrupción está asegurado gracias a la implementación del Sistema Nacional Anticorrupción, que surge como una respuesta a la demanda social por la fiscalización y control de los recursos públicos, la prevención, detección y sanción de hechos de corrupción en los tres niveles de gobierno. Las modificaciones legales que le dieron origen, en 2015, obligaron a las entidades federativas a implementar sistemas estatales propios en coordinación con la federación y los municipios para generar de formar transversal una nueva cultura de la anticorrupción con prevención.

El 26 de noviembre de 2016, el gobernador del estado, Jorge Aristóteles Sandoval Díaz, publicó en el Periódico Oficial “El Estado de Jalisco” las reformas a la Constitución Política local para crear el Sistema Anticorrupción del Estado de Jalisco (SAEJ), en cuya materialización se tuvo especial cuidado en que las propuestas surgieran de la sociedad misma.

La construcción del SAEJ se tradujo en una estrategia integral de gobernanza, donde participaron las autoridades y la sociedad jalisciense en sus distintas expresiones. Muestra de ello fue la instalación, en enero de 2017, de la Comisión Interinstitucional para su implementación, que mediante un ejercicio innovador y de empoderamiento integró a la sociedad civil organizada, organismos empresariales e instituciones educativas en una misma mesa, con el fin de generar las propuestas bases de las iniciativas de reformas en la materia que de junio a septiembre de 2017 fueron presentadas ante el Congreso del Estado para consolidar el paquete de leyes que fundamentan e instrumentan el Sistema Anticorrupción.

Por su construcción y atribuciones, el SAEJ considera innovaciones trascendentales en el marco jurídico jalisciense y en el desarrollo de las capacidades humanas e infraestructura necesarias para responder con eficacia, eficiencia y asertividad a las nuevas condiciones operativas. Ejemplo de ello fue la creación de una Fiscalía especial para combatir la corrupción, a partir de las reformas a la Ley de la Procuraduría Federal de la República. Hoy Jalisco tiene un fiscal anticorrupción autónomo, figura que aún no existe a nivel

federal. De igual manera, se modificó el Código Penal para tipificar delitos cometidos por servidores públicos, y para que se contemplen castigos para los corruptores, aquellos particulares o funcionarios que promuevan actos de corrupción. Las sanciones son tanto para el que insinúa y como para el que acepta, es decir, se castiga la corresponsabilidad.

Así mismo, en un ejercicio sin precedentes, se creó un comité de selección para integrar el Comité de Participación Social del SAEJ, el canal de interacción permanente entre la sociedad civil y las instituciones del Gobierno, a través del cual se vigile el funcionamiento del Sistema y se construyen propuestas que enriquezcan la lucha contra la corrupción en el estado.

# Gobierno Abierto



La Alianza para el Gobierno Abierto (OGP, por sus siglas en inglés) es una iniciativa multilateral que se lanzó en 2011 durante una reunión de la Asamblea General de las Naciones Unidas, en la que México fue parte de los ocho miembros fundadores, junto con Brasil, Indonesia, Noruega, Filipinas, Sudáfrica, Reino Unido y Estados Unidos. Los objetivos de esta iniciativa buscan dar más poder a los ciudadanos, luchar contra la corrupción, así como integrar la tecnología para fortalecer la gobernanza.

Para la consecución de tales objetivos en el país, Jalisco fue un pilar imprescindible. En 2015, el Gobierno del Estado instaló un Secretariado Técnico Local (STL) para su implementación de los más ambiciosos y robustos de la federación, donde además del poder Ejecutivo se sumaron los poderes Legislativo y Judicial, así como los gobiernos municipales, todos en diálogo con organizaciones de la sociedad civil, con el sector empresarial y con instituciones académicas, con el Instituto de Transparencia, Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco (ITEI) fungiendo como órgano garante. Este proyecto tuvo tal importancia que, un año después, Jalisco fue seleccionado por la OGP para participar en un programa piloto subnacional donde junto con otros 14 gobiernos (que incluía a ciudades como París, Seúl, Buenos Aires y Madrid) incursionó en la co-creación de un Plan de Acción Local (PAL).

El diseño del PAL permitió que más de tres mil jaliscienses participaran activamente por medio de ejercicios de consulta en plataformas digitales, así como de asambleas presenciales en diversas regiones del estado. Lo que derivó a que más de treinta actores de sociedad civil, universidades y grupos empresariales implementaran los siete compromisos del Plan de Acción, entre ellos: la coordinación vecinal con policías, la reducción de la brecha salarial entre hombres y mujeres, el padrón estatal de habilidades para personas con discapacidades, el padrón estatal de jornaleros agrícolas, la plataforma tecnológica para la formación continua de docentes, la ampliación de cobertura de educación media superior con base a vocaciones productivas regionales y la plataforma para publicación en formato de

datos abiertos de contratos del Gobierno de Jalisco.

Parte importante de este programa consistió en crear un puente entre gobierno y sociedad, con el fin de tener un diálogo respetuoso, rendir cuentas y fomentar confianza entre ambas partes. Todas las acciones del Secretariado se sostuvieron en cuatro pilares: 1) transparencia; 2) participación ciudadana (donde se involucró a los ciudadanos con el fin de co-crear, co-diseñar y sondear los temas a tratar); 3) rendición de cuentas (un trabajo de entrega de resultados e informes sobre el trabajo realizado desde las plataformas de gobierno); y, 4) uso de tecnologías (un componente transversal e innovador que permitió facilitar los procesos de los otros tres pilares, así como hacer eficiente la relación con los diversos sectores de la sociedad y en las diferentes regiones de Jalisco).

Además, el trabajo interregional fue de suma relevancia para implementar este enfoque de gobierno en municipios como Tala, Zapopan, Ocotlán y Magdalena, donde entre ciudadanos y servidores públicos se co-crearon cuatro proyectos en donde se resolvieron problemáticas locales como la disminución a la violencia contra las mujeres, la promoción cultural regional o ejercicios de presupuesto participativo. Este proyecto se denominó Laboratorio Itinerante para la Innovación en Gobierno Abierto (LIIGA), donde se hizo énfasis en el diseño y aplicación de herramientas digitales.

Con esta iniciativa de Gobierno Abierto, los ciudadanos cuentan ahora con mejores herramientas para vigilar el desempeño de los servidores públicos y para participar de forma activa en el desarrollo de sus comunidades.

# Compras gubernamentales blindadas contra la corrupción



Con el fin de transparentar los procesos de compra del gobierno estatal y abonar a la cultura de la rendición de cuentas, esta administración creó el Padrón Público de Testigos Sociales. Se trata de un módulo que forma parte del Sistema Electrónico de Compras Gubernamentales y que permite a cualquier persona acreditarse como testigo social y vigilar las compras que realizan las dependencias para detectar posibles conflictos de interés.

La entrada en vigor de La Ley General de Responsabilidades Administrativas obligó a la Contraloría del Estado, entre otras cosas, a implementar mecanismos para prevenir actos de omisión y corrupción. Fue así que el gobierno de Aristóteles Sandoval Díaz se dio a la tarea de implementar una herramienta de participación ciudadana para observar los procedimientos de compras, adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios en la gestión pública.

La Contraloría del Estado es la encargada de otorgar el registro y la acreditación a todas las personas que deseen fungir como testigo social, mientras que los comités de adquisiciones de las dependencias o entidades estatales son los encargados de solicitar la presencia de una de estas personas cuando se realiza una transacción.

Además de vigilar, se busca que el testigo haga recomendaciones para mejorar los mecanismos de adquisición, arrendamiento y servicios y al final emita un testimonio de su participación en el proceso. La contraloría tendrá la obligación de difundir la lista de testigos sociales en el Sistema Electrónico de Compras Gubernamentales y en su sitio de internet.

Como parte de este proyecto la contraloría brindará capacitación a los testigos, para que conozcan y estén al tanto de cada una de las etapas de los procesos y así puedan evaluar de una mejor manera el actuar de las autoridades. En un futuro se tiene contemplado exonerar de esta capacitación a quienes cumplan con un perfil determinado que se describirá en las convocatorias y lineamientos del proyecto.

En una primera etapa este mecanismo de prevención también hará un trabajo de sensibilización entre los funcionarios de las dependencias estatales para familiarizarse con el modelo de testigos sociales. Entre otros temas se abordarán el sistema de vínculos y relaciones, declaraciones de integridad y no colusión y sistemas de evolución.

Otra de las bondades de este sistema es que contempla una remuneración por los servicios de testigo. Las dependencias deberán incluir en sus presupuestos una partida para estos pagos y se estima que a partir de 2019 las personas que cumplan este papel perciban un pago que será variable según el proceso de adquisición, arrendamiento o servicios al que sean invitadas a participar.

El Padrón Público de Testigos Sociales es un proyecto cuyo marco normativo se construyó con éxito durante esta administración y su puesta en marcha es casi una realidad con las primeras solicitudes de ciudadanos que ya tienen experiencia de observación en procesos del ámbito federal. En los próximos años los jaliscienses tendrán la certeza de que las compras gubernamentales estarán libres de corrupción gracias a esta herramienta de participación ciudadana generada durante esta administración.

# Agradecimientos

La construcción de los legados que se presentan en este texto es fruto del trabajo cotidiano del funcionariado público que integró la administración 2013-2018 del Gobierno del Estado de Jalisco, a quienes reconocemos su entrega, compromiso hacia nuestro estado y su gente. Así mismo, agradecemos su apoyo para la integración de este libro.

También agradecemos la colaboración del personal de la Subsecretaría de Planeación y Evaluación, especialmente a Ander Beorlegui Estévez, Patricia Vianney Rodríguez Vázquez del Mercado, Carlos Ulloa Romero, Orión Arturo Flores Camacho y Mayra Sandoval, así como a Gonzalo Sánchez, Juan Carlos Magallanes y Víctor Dávalos de la Dirección General de Comunicación Social.

# **Directorio Gobierno del estado de Jalisco**

**Jorge Aristóteles Sandoval Díaz**  
*Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco*

**Héctor Rafael Pérez Partida**  
*Secretario de Planeación, Administración y Finanzas*

**Carolina Toro Morales**  
*Subsecretaria de Planeación y Evaluación*

**Hugo Alberto Michel Uribe**  
*Subsecretario de Finanzas*

**Mauricio Gudiño Coronado**  
*Subsecretario de Administración*

**Roberto López Lara**  
*Secretario General de Gobierno*

**Jose Luis Leal Campos**  
*Subsecretario de Enlace Legislativo y Concertación Social*

**Martha Gloria Gómez Hernández**  
*Subsecretaria de Asuntos Jurídicos*

**Alfonso Gómez Godínez**  
*Subsecretario de Asuntos del Interior*

**Francisco de Jesús Ayón López**  
*Secretario de Educación*

**Netzahualcóyotl Ornelas Plascencia**  
*Secretario de Infraestructura y Obra Pública*

**Jesús Enrique Ramos Flores**  
*Secretario de Turismo*

**María Magdalena Ruíz Mejía**  
*Secretaria de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial*

**Jaime Reyes Robles**  
*Secretario de Innovación, Ciencia y Tecnología*

**Elke Tepper García**  
*Secretaria de Trabajo y Previsión Social*

**Marisela Gómez Cobos**  
*Fiscal General del Estado de Jalisco*

**María Teresa Brito Serrano**  
*Contralora del Estado*

**Alfonso Petersen Farah**  
*Secretario de Salud*

**José Palacios Jiménez**  
*Secretario de Desarrollo Económico*

**Héctor Padilla Gutiérrez**  
*Secretario de Desarrollo Rural*

**Daviel Trujillo Cuevas**  
*Secretario de Desarrollo e Integración Social*

**Jesús Salvador Ríos Martínez**  
*Subsecretario de Participación Social y Ciudadana*

**Myriam Vachez Plagnol**  
*Secretaria de Cultura*

**Servando Sepúlveda Enríquez**  
*Secretario de Movilidad*

**Enrique Dau Flores**  
*Consejero del Ejecutivo*

**Consuelo del Rosario González Jiménez**  
*Procuradora Social*

**Rafael González Pimienta**  
*Jefatura de Gabinete del Poder Ejecutivo*

*Un legado para Jalisco*

La edición estuvo a cargo de la Subsecretaría de Planeación y Evaluación del Gobierno del Estado de Jalisco y se terminó de imprimir en los talleres de Pandora impresores, Caña 3657, La Nogalera en noviembre de 2018.

El tiraje constó de 500 ejemplares impresos en papel couché 150 gramos, la composición se levantó con las familias tipográficas Playfair Display.

Guadalajara, Jalisco, México



“Me dedicaré a lo más importante que es construir mi legado. Mi legado es saberme íntegro ante los ojos de las y los jaliscienses. Poder caminar con la frente en alto y decir: dimos resultados. De lo que pueden estar seguros es que hoy seguimos dando pasos hacia adelante”

**Aristóteles Sándoval**  
*Gobernador del Estado de Jalisco*

