

Plan Municipal
DE DESARROLLO Y GOBERNANZA

Etzatlán

2018 - 2021. VISIÓN 2030

Plan Municipal de Etzatlán

Promoviendo el acceso a la información pública y el carácter abierto de los datos, la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana del Gobierno de Jalisco pone a disposición de la ciudadanía este Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza. Esta publicación es una copia textual del Plan original aprobado por el Cabildo del Ayuntamiento, por lo que la Secretaría señala que no se hace responsable del contenido y que el documento no tiene valor oficial o jurídico.

Mensaje del Presidente



Voltear a ver los problemas del municipio que conduce constituye un proceso complicado de autocrítica y realidad, un trago amargo. Cuando nos embarcamos en la misión de gobernar Etzatlán fuimos conscientes de tener delante un gran reto; han sido muchos años de construir cuesta arriba una posibilidad de cambio y, también, han sido muchos los años de abandono por parte de autoridades federales y estatales. Sin embargo, las culpas del pasado no deben convertirse en las excusas del presente. Con esto en mente, hemos llevado a cabo un diagnóstico profundo que nos da un claro norte sobre la tarea que tenemos delante.

Sería muy fácil maquillar y entregar resultados aparentes, voltear la cara y navegar tres años huyendo a las verdades difíciles o llenando los vacíos de gobierno con soluciones parciales. Pero no será así, esta administración llegó para trabajar y para trabajar de la mano de su gente.

Escribo hoy como alcalde y como vecino. Desde aquí los invito a que no compremos la narrativa de los problemas imposibles y la resignación al permanente deseo de volver a los tiempos pasados o de permanecer en las divisiones heredadas de pleitos que ya no recordamos y de nombres que ya olvidamos. Etzatlán, Jalisco y México tienen importantes retos por delante, en vez de la parálisis elijamos la acción por aquello que sostenemos querido e importante. Probemos que desde un pequeño municipio en la Región de los Valles de Jalisco hay razones para la esperanza y para el cambio desde abajo, por nuestro planeta, por nuestras hijas e hijos y por nuestro Etzatlán.

Reiterando mi promesa de mantener mis puertas abiertas y quedando de ustedes,

C. Mario Camarena González Rubio

Presidente Municipal

TABLA DE CONTENIDO

Mensaje del Presidente	3
Diagnóstico: Ejes Transversales y Prioritarios	5
Eje Transversal de Personas con Discapacidad (ET2)	6
Eje Transversal de Cambio Climático (ET3)	8
Eje Prioritario Economía Solidaria (EP1)	11
Eje Prioritario Recuperación Sustentable del Campo (EP2)	15
Eje Prioritario Cultura de Paz (EP3)	23
Eje Prioritario Agua (EP4)	27
Eje Prioritario de Residuos Sólidos Urbanos (EP5)	31
Capítulo 5: Rutas de acción y propuestas de política pública por eje	37
Cuellos de botella relacionados con problemas de gobernabilidad	38
Ruta de trabajo para EP1 Economía Solidaria	42
Propuestas de trabajo para EP2 Recuperación Sustentable del Campo	49
Propuestas de trabajo para EP3 Cultura de Paz	55
Propuestas de trabajo para EP4 Agua	60
Propuestas de trabajo para EP5 Manejo de Residuos Sólidos Urbanos	64

Diagnóstico: Ejes Transversales y Prioritarios

Tabla. Problemáticas vinculadas con el eje ETI Género

Empleo e independencia económica
Las oportunidades laborales existentes son muy mal pagadas y sus horarios son incompatibles con la vida familiar.
Existe violencia de género y acoso en los espacios laborales
Es común encontrarse con paga desigual entre hombres y mujeres por el mismo trabajo
Las posibilidades de autoempleo tienen remuneraciones demasiado bajas y explotativas
Las labores del hogar y cuidado familiar consumen buena parte del tiempo y no dejan espacio para actividades de autocuidado y recreación
Alto índice de desempleo en mujeres y poca independencia económica
Existe una percepción de falta de apoyos para emprender en su propio negocio
Falta de guarderías públicas en localidades, lo que impide oportunidades laborales para madres
No hay espacios para la promoción de productos elaborados por ellas mismas
Violencia de Género
Abunda la violencia contra las mujeres, particularmente al interior de las familias
La venta y consumo de alcohol en espacios públicos convierte las calles en lugares inseguros
Hay miedo por las jóvenes que puedan ser víctimas de violencia sexual y desaparición
Hay miedo de recorrer las calles de noche
Violencia entre parejas jóvenes de novios; se normaliza la violencia en las relaciones
Población y algunas autoridades justifican abuso sexual a mujeres a partir de las prácticas de ellas
No hay vínculo entre padres e hijos/hijas
Servicios Públicos
Alto número de embarazos adolescentes (manifestado en Santa Rosalía, reiterado en otras localidades)
No hay a dónde derivar casos de jóvenes con depresión y/o tendencias suicidas
Alto ausentismo escolar por ausencia de padre y madre
Las labores del hogar se complican en gran medida por la falta recurrente de agua
Faltan apoyos directos para jefas de familia
No hay baños disponibles para niñas en la Unidad Deportiva.

Fuente: Grupos focales de Mujeres, Sector Educativo y visitas a localidades para el PMDG marzo y abril de 2019.

Plan Municipal de Etzatlán

Eje Transversal de Personas con Discapacidad (ET2)

Definición de objetivos y diagnóstico de Personas con Discapacidad

Justificación:

Originalmente, se buscaba la inclusión de las personas con discapacidad en el Plan a partir de los ejes EP1 Economía Solidaria y EP3 Cultura de Paz. Sin embargo, después de la realización del grupo focal, con más de 60 personas con algún tipo de discapacidad, se determinó desde el COPPLADEMUN que era crucial que el PMDG tuviera una visión transversal respecto a la inclusión de las personas con discapacidad. Sin una mala intención, el proyecto original había empezado a repetir el vicio que sufren las personas con discapacidad en el día a día de las comunidades, donde se espera que por sí solas encuentren su lugar. No obstante, esta presunción ignora el acomodo social y cultural que funciona en contra de que esto ocurra.

La problemática de este eje se formula alrededor del acomodo sociocultural antes mencionado, una serie de violencias normalizadas que agravan la discapacidad de las personas y bloquean cualquier posibilidad de inclusión e integración. Las actitudes de violencia están generalizadas en todo el espectro de la población, se mencionaron en los grupos focales casos de adultos que violentan a niñas con síndrome de Down en espacios públicos, alumnos con discapacidades que no pueden cumplir con sus tareas escolares dado que no hay material acondicionado para ellos o maestras y maestros que deben improvisar para asignar tareas a alumnos con discapacidad visual sin que nadie les haya capacitado al respecto. En resumidas cuentas, los grupos focales revelaron que en múltiples espacios (laborales, educativos, culturales, recreativos, salud y movilidad) hay condiciones que no sólo excluyen, sino que activamente violentan a las personas con discapacidad. Este acomodo termina por repercutir en otros problemas de salud de tipo mental y emocional, donde según reportan en el sector salud abunda la depresión, el estrés y los cuadros de ansiedad entre las personas con discapacidad.

En cuanto a los **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**, el eje ET2 personas con discapacidad cumple con la premisa de “no dejar a nadie atrás”. Este último, es el mensaje rector de la Conferencia de las Naciones Unidas Hábitat III, instando a que el desarrollo de las ciudades y comunidades contenga una planeación a escala humana que reconozca la diversidad de sus habitantes. Por esta misma razón, este eje cubre los siguientes ODS:

El eje ET2 Personas con Discapacidad articula los siguientes Objetivos del Desarrollo Sostenible	
Tipo de ODS	ODS
ODS principal	Objetivo 16: Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas
ODS correlacionado	Objetivo 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades
	Objetivo 4: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos
	Objetivo 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos
	Objetivo 10: Reducir la desigualdad en y entre los países

Plan Municipal de Etzatlán

Objetivo General:

ET2-OG. Lograr la inclusión e integración de la población que tiene alguna discapacidad, garantizando no sólo la atención médica que demandan sus discapacidades, sino un ambiente sano y libre de violencias estructurales en el que se pueda desarrollar en la medida de sus deseos.

Objetivos Específicos:

- ET2-O1. Procurar oportunidades de desarrollo profesional para personas con discapacidad, generar talleres para que puedan explorar el autoempleo e impulsar iniciativas municipales que les incluyan de manera digna.
- ET2-O2. Promover una cultura de respeto en las escuelas, espacios de trabajo y espacios públicos, buscando erradicar la discriminación en Etzatlán.
- ET2-O3. Generar canales de apoyo para madres y padres con hijas e hijos con discapacidad, cultivando dinámicas de empatía que vayan más allá de las capacidades del ayuntamiento y sus programas.
- ET2-O4. Sentar como precedente que toda política pública en Etzatlán debe tener consideración por las personas con discapacidad, con el fin de frenar la inercia de programas e infraestructura que les excluye.

Problemáticas relacionadas al eje:

En lo que respecta a las problemáticas, a partir de dos grupos focales que contaron con una alta asistencia de personas con discapacidad, así como los grupos focales con maestras, personal educativo y del sector salud, se detectaron las problemáticas señaladas en la Tabla 8. Se categorizan los problemas desde la Inclusión, Movilidad y Atención Médica.

Tabla. Problemáticas vinculadas al eje ET2 Personas con Discapacidad

Inclusión
Hay muy pocas oportunidades laborales y de ocio
En las opciones laborales hay mala paga por lo general
Se reportan malos tratos en el ambiente laboral
Hay bullying en espacios públicos incluso por parte de adultos a menores de edad
En las escuelas no hay material ni capacitación a maestras para incluir a jóvenes con discapacidad
Las madres y padres de familia no cuentan con información sobre los cuidados que necesita un niño con discapacidad
Las burlas reiteradas y el bullying derivan en depresión y ansiedad.
Existe una reiterada invisibilización de las necesidades de esta población
Movilidad
No hay una cultura vial y no se respetan las normas de tránsito
Las banquetas están constantemente invadidas por los comercios, dificultando el tránsito
Para caminar en las calles deben rodear para seleccionar las banquetas que están acondicionadas con rampas o que tienen el ancho adecuado
El templo no cuenta con rampa de acceso
El transporte público está lejos de ser incluyente y representa un peligro para las personas con discapacidad
No hay semáforos sonoros
No hay acceso incluyente a la terminal

Plan Municipal de Etzatlán

No se respetan los lugares especiales para personas con discapacidad
No hay rampas en muchas de las banquetas fuera del primer cuadrante de la cabecera municipal
No hay banquetas en muchas localidades y resulta imposible circular en una silla de ruedas, particularmente grave en San Rafael.
Atención Médica
Faltan medios de difusión de la información de programas sociales
Se dejó de usar el tablero de avisos de ocasión que se encontraba afuera del Ayuntamiento
Faltan medicinas en los centros de salud
No hay consideración en la atención en urgencias, se les hace sacar cita
Faltan doctores para recibir una mejor atención
No hay condiciones para atender problemas de salud mental

Fuente: Grupos focales de Personas con Discapacidad, Sector Salud y Sector Educativo para el PMDG marzo y abril de 2019

Eje Transversal de Cambio Climático (ET3)

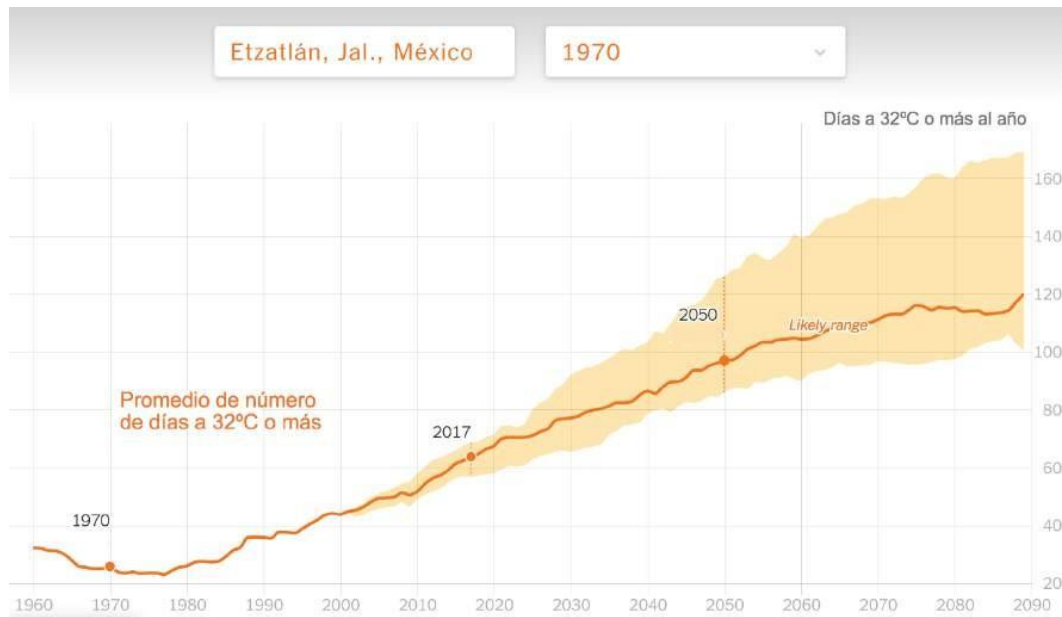
Definición de objetivos y diagnóstico de Cambio Climático

Tipo de clima, precipitación y temperatura, actuales y futuras: Actualmente la precipitación acumulada promedio anual oscila entre los 880 y 960 mm, que en general se estima como favorable para las actividades agropecuarias (Ver figura 12). De acuerdo a la ficha hidrológica de la CEA existe un promedio de 908 mm de precipitación media anual. Por otro lado, se registra en 700 mm la evaporación media anual en los meses de marzo a junio.

Sin embargo, el cambio climático afectará en gran medida estas condiciones tanto por cambios en los patrones de lluvia y precipitación como en los incrementos de temperatura. De acuerdo con la herramienta de *Climate Impact Labs*, publicada por el New York Times, Etzatlán ha pasado de tener 26 días anuales por encima de los 32°C en 1970 a tener 64 en 2017, la tendencia actual marca que en 2050 se estarían teniendo 97 días anuales con altas temperaturas (Ver figura 14). Estas variaciones son reconocidas por los productores de la región, en los grupos focales se mencionó el incremento de plagas a causa de la falta de lluvias y la falta de agua en las presas y lagos.

Plan Municipal de Etzatlán

Figura 14. Variación anual 1970-2017-2050 de días con temperatura igual o superior a los 32°C



Fuente: New York Times, 2019

En cuanto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el cambio climático se encuentra al centro de la agenda de los objetivos, su implicación en la vida humana como la conocemos es tan fuerte que llega a correlacionarse prácticamente con todos los objetivos. En un afán por entender mejor los ejes en los que se concentrará el abordaje de cambio climático desde este Plan, se presenta la siguiente tabla:

El eje ET3 Cambio Climático articula los siguientes Objetivos del Desarrollo Sostenible	
Tipo de ODS	ODS
ODS principal	Objetivo 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos
ODS correlacionado	Objetivo 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo
	Objetivo 6: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos
	Objetivo 7: Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos
	Objetivo 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
	Objetivo 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles
	Objetivo 15: Promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y frenar la pérdida de la diversidad biológica
	Objetivo 17: Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

Objetivo General:

ET3-OG. Hacer de Etzatlán un ejemplo estatal y nacional en acción climática y reconocimiento de la emergencia ambiental que enfrentamos como especie. Ejecutando

Plan Municipal de Etzatlán

medidas radicales y ambiciosas para mitigar los efectos del cambio climático y procurando una rápida adaptación a aquellos que ya resultan inevitables.

Objetivos Específicos:

- ET3-O1. Impulsar en la Región Valles un cambio de procesos en la producción agrícola, eliminando prácticas generadoras de GEI, agricultura intensiva en consumo de agroquímicos, quema de caña, etc.
- ET3-O2. Realizar un inventario de GEI y un Programa Municipal de Cambio Climático para plantear objetivos reales de reducción de GEI y medidas de adaptación al cambio climático.
- ET3-O3. Promover la agroecología como una forma de producción sustentable de alimentos y una actividad de secuestro de carbón.
- ET3-O4. Concientizar y activar a la población respecto a la Emergencia Climática que vivimos y sobre la urgencia de acciones individuales y colectivas para mitigarla.
- ET3-O5. Transversalizar las acciones ante el cambio climático en todas las direcciones y acciones del ayuntamiento.
- ET3-O6. Motivar acciones intermunicipales de mitigación y adaptación al Cambio Climático desde la Junta Intermunicipal de Medio Ambiente Región Valles (JIMAV).

Problemáticas del eje:

En lo que respecta a las problemáticas, los grupos de enfoque de estudiantes de distintos grados y los productores fueron los que más elementos aportaron respecto a la problemática. No obstante, el cambio climático sigue siendo un concepto lejano para muchas personas en Etzatlán, a pesar de que ya se están viviendo los efectos del mismo. La segmentación de problemáticas incluye Efectos Presentes del Cambio Climático, Actividades que Contribuyen al Cambio Climático y Resistencias Culturales; y se presenta a continuación en la Tabla 9.

Tabla 9. Problemáticas vinculadas al eje ET3 Cambio Climático

Efectos Presentes del CC
Cambios en el temporal de lluvias y disminución de precipitación
Incremento de calor y de días con temperaturas mayores a los 30°C
Mayor evaporación de agua en cuerpos de agua superficiales
Estrés hídrico en diversas localidades y por más semanas al año
Fauna bajo alta presión por falta de agua, bajan a las localidades buscando agua
Se incrementa el riesgo de una sequía generalizada que afecte a las actividades agropecuarias
Disminución de polinizadores en la región
Actividades que contribuyen al CC
Incremento de la agroindustria protegida con uso de agroquímicos y pesticidas
Deseccación de lagunas
Deforestación para introducir ganado o para quema de leña
Hay poco arbolado en las zonas urbanas de la cabecera y en las localidades generando efecto de isla de calor
Incremento de uso de automóvil particular en zona urbanas
Quema de basura en algunas localidades ante la falta del servicio de recolección
Quema de caña como parte de ciclo productivo
Incendios en la zona de la Sierra del Águila
Resistencias Culturales
Falta de conocimiento sobre el Cambio Climático y la urgencia de acción
Falta de educación ambiental en escuelas y espacios laborales

Plan Municipal de Etzatlán

Resistencias desde productores a formas agroecológicas de producción de alimentos
Los precios y la falta de un mercado específico desincentivan producción orgánica o ecológica
Es un fenómeno global impulsado por prácticas globales y locales
Falta de un Programa Municipal de Cambio Climático

Fuente: Grupos focales de productores, estudiantes de primaria, secundaria y bachillerato y mujeres; entrevistas con funcionarios del ayuntamiento para el PMDG marzo y abril de 2019.

Eje Prioritario Economía Solidaria (EP1)

Definición de objetivos, estrategias y diagnóstico de la Economía Solidaria en Etzatlán



Foto 12. Arco en entrada del mercado municipal (Foto: Susana Martínez)

En el caso de Etzatlán, en diversos espacios mencionados a detalle más adelante en la subsección 4.2.1, se señala la necesidad de salarios más justos y con igualdad entre hombres y mujeres, un mejor ecosistema para el emprendimiento de nuevos negocios, más empleos y mejor coordinación entre sectores para fomentar una mayor circulación económica al interior del municipio. Según los datos del Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas (DENUE) en Etzatlán existen 1,217 establecimientos económicos; de estos, más de 400 pertenecen a la producción, procesamiento y venta de alimentos (2019), la coordinación entre establecimientos de este sector podría maximizar los beneficios de la circulación de recursos en la industria alimentaria de Etzatlán.

La participación activa y la elaboración de acuerdos entre negocios es clave para alentar las dinámicas redistributivas y corregir aquellas que exacerban desigualdades. Desde el Ayuntamiento se pueden crear incentivos y condiciones para que estas demandas encuentren respuesta en un modelo que no repita los vicios del acomodo económico descrito en el párrafo anterior, sino que se planee la configuración de la economía local circular y solidaria para incrementar los beneficios comunes y no sólo los de unos cuantos.

Plan Municipal de Etzatlán

La economía solidaria busca revertir las tendencias de la acumulación y consumo desmedido a partir de la generación de redes de mercado que promuevan prácticas detonadoras de reacomodos legales, sociales y ambientales (Askunze, 2007). Entre estas prácticas se encuentran las siguientes: comercio justo, empresas solidarias y de inserción, producción ecológica de alimentos, consumo local, responsabilidad social, entre otras. Un cambio en el modelo económico tiene la capacidad de proveer un reparto más justo de la riqueza y del aprovechamiento del medio ambiente.

En cuanto a los **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**, dada la importancia nodal que tiene el acomodo económico en una comunidad, se podría argumentar que existe una vinculación entre la Economía Solidaria y todos los ODS. Sin embargo, en un esfuerzo por mencionar aquellos en los que concentrará su mayor impacto se presenta la siguiente tabla:

El eje EP1 Economía Solidaria articula los siguientes Objetivos del Desarrollo Sostenible	
Tipo de ODS	ODS
ODS principal	Objetivo 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo
ODS correlacionado	Objetivo 2: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
	Objetivo 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas
	Objetivo 8: Promover la distribución económica sostenida, inclusiva y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos
	Objetivo 10: Reducir la desigualdad en y entre los países
	Objetivo 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
	Objetivo 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles
	Objetivo 16: Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles
	Objetivo 17: Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

Objetivo general:

EP1-OG. Motivar un cambio en la estructura económica de Etzatlán a manera de mejorar la calidad de vida de las personas del municipio (Askunze, 2007). Alcanzando así una reestructuración del sistema económico local que considere no sólo el beneficio humano sino también el del entorno que lo sostiene.

Objetivos específicos:

- EP1-O1. Conocer los efectos que la actual dinámica económica local está teniendo en distintos sectores de la población.
- EP1-O2. Identificar las potencialidades existentes para generar una economía solidaria en Etzatlán.
- EP1-O3. Identificar actores clave con los cuales impulsar las prácticas detonadoras que empiecen a transformar la dinámica económica del municipio.
- EP1-O4. Potenciar una transición de la economía de Etzatlán hacia una más amigable y mejor articulada con el medio ambiente, reduciendo su impacto en el mismo y sus emisiones de GEI en el ambiente.
- EP1-O5. Impulsar la generación de un mercado local circular que propicie la igualdad entre hombres y mujeres. Considerando la obligatoriedad de un pago justo e igualitario para las mujeres al de sus

Plan Municipal de Etzatlán

pares hombres, espacios libres de discriminación y violencia de género y posibilidades para las mujeres de desarrollar su vida privada de manera plena.

- EPI-O6. Generar un mercado incluyente para personas con discapacidad, propiciando oportunidades laborales y de crecimiento.

Diagnóstico Economía Solidaria



Foto 13. Señalización en carretera (Foto: Susana Martínez)

Dado el gran entramado temático que abarca la noción de la ES, el siguiente diagnóstico se alimentó de múltiples momentos y experiencias de trabajo de campo. Sin embargo, las principales experiencias para las conclusiones aquí presentadas fueron los grupos focales con los sectores de productores, comerciantes, mujeres, personas con discapacidad y la visita a ocho localidades fuera de la cabecera municipal.

Problemática vinculada al eje EPI Economía Solidaria:

Además de una labor focalizada de programas sociales y de atención estratégica, el acomodo económico existente en Etzatlán ha logrado llevar al municipio a ocupar el lugar 11 entre los municipios de Jalisco en la Escala de Rezago Social, un resultado importante que se suma a avances en todos los indicadores evaluados por el *Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social* (SEDESOL, 2017). Sumado a esto, la Encuesta Intercensal del INEGI (2015) presenta que en 2010 el porcentaje de la población vulnerable por carencias sociales fue de 31.4% y en 2015 descendió al 25.5%. Sin embargo, siguen existiendo importantes retos en materia de pobreza multidimensional, donde el 55% de la población vive en pobreza moderada y un 5% en pobreza extrema (IIEG, 2018), a esto se suma el hacinamiento en viviendas que también resalta como un problema que requiere pronta atención (SEDESOL, 2017). Este último conflicto, se manifestó en grupos focales, donde múltiples sectores de la población sienten alta presión económica por el costo de los alquileres de las casa-habitación.

Un importante insumo para la planeación de ciclos económicos es la proyección del crecimiento poblacional, la actual tendencia de crecimiento poblacional de Etzatlán nos indica que para 2030 las localidades de La Mazata, Oconahua y Santa Rosalía experimentarán crecimiento en sus zonas urbanas (Ver figura 15). La planeación de estos crecimientos y de las actividades económicas y sociales que les darán sustento

Plan Municipal de Etzatlán

son fundamentales para atajar posibles conflictos y garantizar una buena distribución de beneficios.

Problemáticas del eje:

Más allá de los indicadores, en los espacios de diálogo y consulta se reconoció la existencia de distintas problemáticas que se convierten en factores de exclusión o precarización de algunos sectores de la población. Para hacer una mejor lectura de estos factores que imposibilitan la Economía Solidaria hablamos de tres segmentos de análisis: (1) empleadores y condiciones laborales, (2) dinámicas de servicios, producción y consumo y (3) desigualdad. En la Tabla 9 se exponen las problemáticas particulares según su segmento.

Tabla 10. Problemáticas vinculadas al eje EPI Economía Solidaria

Empleadores y Condiciones Laborales
Empleo mal remunerado y con poca flexibilidad para ajustar dinámicas personales
Fuga de capital a empresas externas a Etzatlán
Pocas oportunidades laborales para mujeres y personas con discapacidad
No hay servicios de guarderías en Oconahua y Santa Rosalía.
Estigmatización hacia mujeres embarazadas
Dinámicas de servicios, producción y consumo
Falta de aprovechamiento de atractivos turísticos en localidades
Se pierde el capital patrimonial por desuso y abandono
La difusión de los atractivos turísticos es obsoleta
Falta conocer horarios y servicios brindados en Etzatlán para apoyarse entre comercios
Mercado municipal con diversas zonas en desuso; se necesita una nueva dinámica de aprovechamiento
Horarios inconvenientes para recibir una mayor afluencia de turistas y visitantes
Aislamiento de localidades lejanas las deja fuera ciclos de producción y consumo
Resistencias Culturales
Faltan mecanismos para socialización de apoyos a productores
No hay certidumbre jurídica sobre la tierra: El Amparo, San Rafael, Oconahua y San Sebastián
Oferta académica no acorde a las necesidades económicas
Falta de "solidaridad" hacia emprendedores locales y falta de conocimiento sobre las ventajas del consumo local
Relación de avance y desarrollo económico vinculado a ideas de incremento en el consumo

Eje Prioritario Recuperación Sustentable del Campo (EP2)

Definición de objetivos y diagnóstico de Recuperación Sustentable del Campo



Foto 14. Cultivo de agave en Puerta de Pericos (Foto: Pablo Montaña)

Cambio de los usos de suelo y la vegetación: La riqueza del territorio de Etzatlán y sus ecosistemas conservan gran parte de su potencial. De hecho, El 55.9 % de la superficie municipal se preserva en sus usos naturales y corresponde con diversos tipos de bosque y un 5.8% de selva baja; en la actualidad el segundo uso más importante por su extensión es la agricultura con el 26.5 % del territorio, cabe señalar que gran parte de esa superficie proviene de una gran zona lacustre, quedando los pastizales como el uso que ocupa el tercer lugar con el 10.2% de la superficie municipal, finalmente el 1.6 % está ocupado por cuerpos de agua e infraestructura urbana.

Tabla 11. Vegetación y Usos del Suelo del municipio de Etzatlán.

USO	Ha	%
BOSQUE DE ENCINO	11832.1	35.5
AGRÍCOLA	8842.5	26.5
BOSQUE DE PINO-ENCINO	6821.6	20.5
PASTIZAL INDUCIDO	3417.5	10.2
SELVA BAJA CADUCIFOLIA	1926.6	5.8
ASENTAMIENTO HUMANO	263.7	0.8
AGUA	250.3	0.8
TOTAL	33354.2	100.0

Fuente: INEGI, 2017. Elaboración: Jorge A. Cruz, a partir de la capa de Uso del suelo y vegetación serie VI. Conjunto Nacional

En la perspectiva histórica de los cambios de uso de suelo, cabe señalar que el crecimiento del territorio agrícola se debe a una gran inversión (650 millones de pesos)

Plan Municipal de Etzatlán

del gobierno federal que desarrolló un sistema de drenes que culmina en la desecación de la ex laguna de Magdalena-Etzatlán. La desecación del lago comenzó a plantearse a partir de la segunda mitad del siglo XIX, pero fue hasta 1924 cuando se contrata una empresa para empezar a secar el agua. La desecación tardó al menos 50 años en terminarse, debido a que, durante la temporada de lluvias, la cuenca comenzaba a llenarse lentamente.

Con la desecación, la frontera agrícola del municipio de Etzatlán creció hasta las 8,842 hectáreas actuales. Antes de la desecación funcionaban varias haciendas y pueblos a la orilla del lago como lo son: La Estancia de Ayones, El Tempizque, Santa Fé y El Portezuelo. Había paisajes muy diferentes al actual y los beneficios obtenidos por los pobladores ribereños de la laguna eran una variedad de peces, aves, huevos, ranas y lógicamente los alimentos cultivados y posiblemente regados con aguas del lago (Domínguez, citado en García Ayala, Gabriela; 2018). Con la desecación de la laguna se deja atrás lo relacionado a una vida lacustre que prevalecía desde la época prehispánica (1500 ac) hasta el año de 1950.

Esa intervención representa un cambio civilizatorio que deja atrás el estilo de vida cotidiana de la población nativa y mestiza, centrado en el lago para dar paso a una cultura totalmente agrícola y ganadera. Esta fuerte modificación del territorio también se ha presentado en otras partes de México (lago de Texcoco, por ejemplo), pero se evitó en el caso de Chapala donde ya existía un decreto presidencial para proceder a la desecación; se impidió por la acción de grupos interesados en preservar el lago (ver Torres González, Gabriel y Pérez Peña, Ofelia; 2001: p. 58). Con todo esto, cabe afirmar que “el cambio climático no determina mecánicamente el proceder de las sociedades, aunque si ejerce presión sobre los sistemas sociales, que empujan a prescindir de los lagos para otros usos” (ver García Gabriela 2018: p.5 y 85).

Considerando lo anterior, es posible dimensionar el trabajo del campo como una actividad que no solo ha significado ser una fuente económica primaria de un importante sector de la población, sino la transformación del paisaje mismo, y con ella el estilo de vida de sus habitantes.

En cuanto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la recuperación del campo es considerada en este Plan como una columna vertebral para articular distintos objetivos. Su vinculación con la realidad y economía etzatlense la lleva a tener impacto con los siguientes:

El eje EP2Recuperación Sustentable del Campo se articula con los siguientes Objetivos del Desarrollo Sostenible	
Tipo de ODS	ODS
ODS principal	Objetivo 2: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
ODS correlacionado	Objetivo 6: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
	Objetivo 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todo
	Objetivo 10: Reducir la desigualdad en y entre los países
	Objetivo 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

Plan Municipal de Etzatlán

	Objetivo 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles
	Objetivo 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos
	Objetivo 15: Promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y frenar la pérdida de la diversidad biológica

Objetivo General:

EP2-OG. Recuperar la vocación agropecuaria de Etzatlán a partir de prácticas sustentables social y ambientalmente, considerando los ciclos naturales del entorno que mantienen las actividades y necesidades presentes y futuras de la población que participa y se alimenta de ella.

Objetivos Específicos:

- EP2-O1. Promover desde las actividades productivas del campo una cultura de cuidado de los recursos medioambientales, en especial el agua.
- EP2-O2. Explorar la creación de alianzas con asociaciones de consumo al interior y exterior de Etzatlán para encontrar mejores precios para los productores.
- EP2-O3. Promover la agroecología como un método productivo que abra un nuevo mercado para los productores y a su vez abone a la mitigación del cambio climático.
- EP3-O4. Crear una política municipal de Hambre Cero y facultarla a partir de relaciones con el sector agropecuario.
- EP3-O5. Generar valor en términos culturales del cuidado del suelo y de la vocación agrícola de Etzatlán.

Diagnóstico Recuperación Sustentable del Campo

Características del sector económico agropecuario: Dicho lo anterior las actividades agropecuarias del municipio son una de las principales fuentes de ingreso para las familias etzatlenses. La importancia productiva dentro del distrito de desarrollo de Ameca y la región valles es destacable, siendo el 5º lugar en producción agrícola y 6º lugar en producción pecuaria, durante el año 2017 (SIAP, 2017). No obstante, el sector representa grandes desafíos de desarrollo sustentable y el fortalecimiento de la seguridad alimentaria, ya que presenta una tendencia de crecimiento de la especialización y comercio nacional y de exportación, en detrimento de la agrobiodiversidad y el comercio local.

Las actividades se desarrollan tanto en tierra de propiedad privada como ejidal. Etzatlán tiene 11 ejidos y 1 comunidad indígena, divididos en 16 polígonos (Ver figura 17).

Condiciones de la Agricultura

La principal actividad económica en el municipio es la agricultura, donde se puede encontrar una gran variedad de cultivos (maíz grano, caña de azúcar, trigo grano, agave, garbanzo forrajero, maíz forrajero, chile verde, pastos, cártamo, chía, caña de azúcar, garbanzo forrajero, sorgo grano, aguacate, frijol, avena forrajera, calabacitas y tomate rojo), de los cuales destacan 2 cultivos principales: Maíz grano y la caña de azúcar, que son los que mayor superficie sembrada ocupan en el municipio. Los cultivos

Plan Municipal de Etzatlán

que se posicionan entre el tercer, cuarto y quinto lugar son el trigo grano, el agave y los pastos, los cuales muestran una tendencia de crecimiento muy importante en los últimos 5 años.

Tabla 12. Superficie agrícola sembrada en Etzatlán de 2013 a 2017 (5 principales cultivos).

2013	CULTIVO	Maíz grano	Caña de azúcar	Trigo grano	Agave	Garbanzo forrajero
	SUPERFICIE HA	6080	1580	300	177	145
2014	CULTIVO	Maíz grano	Caña de azúcar	Trigo grano	Agave	Chía
	SUPERFICIE HA	6100	1356	450	162	138
2015	CULTIVO	Maíz grano	Caña de azúcar	Pastos	Trigo grano	Agave
	SUPERFICIE HA	6130	1310	547	455	182
2016	CULTIVO	Maíz grano	Caña de azúcar	Trigo grano	Pastos	Agave
	SUPERFICIE HA	6192	1346	590	560	300
2017	CULTIVO	Maíz grano	Caña de azúcar	Trigo grano	Pastos	Agave
	SUPERFICIE HA	5884	1365	595	580	308

Fuente: Tabla elaborada por Jorge A. Cruz, a partir de los anuarios de SAGARPA.

En el municipio se desarrollan cultivos tanto de temporal como de riego y en los dos ciclos agrícolas primavera-verano y otoño-invierno. Conforme a los datos del SIAP (2018), los cultivos más importantes de acuerdo a la superficie cosechada en el ciclo otoño-invierno son el trigo, la avena y la calabacita (ver tabla 13), mientras que en el ciclo primavera-verano son el maíz de grano, el chile verde, el maíz forrajero, el frijol, el jitomate y el sorgo (ver tabla 14). Respecto de los cultivos perennes sobresale la caña de azúcar (ver tabla 15). También se sabe del auge que ha presentado la producción de pimiento morrón en invernadero, no obstante, no se cuenta con datos estadísticos de dicho crecimiento en Etzatlán.

Plan Municipal de Etzatlán



Foto 15. Cosecha de maíz en Puerta de Pericos (Foto: Pablo Montaña)

Tabla 13. Superficie cosechada en 2018 de los cultivos del ciclo agrícola primavera-verano.

Meses/ Cultivos	Superficie cosechada (ha)					
	Chile verde	Frijol	Maíz forrajero en verde	Maíz en grano	Tomate rojo (jitomate)	Sorgo forrajero en verde
Enero	12	5	41	5,884	5	
Febrero	12	5	41	5,884	5	
Marzo	12	5	41	5,884	5	
Abril						
Mayo						
Junio						
Julio						
Agosto						
Septiembre			10		5	3
Octubre	14		43		5	5
Noviembre	14	5	43	620	5	5
Diciembre	14	5	43	4,580	5	5

Fuente: SIAP, 2018.

Tabla 14. Superficie cosechada en 2018 de los cultivos del ciclo agrícola otoño-invierno.

Meses/Cultivos	Superficie cosechada (ha)		
	Avena forrajera en verde	Trigo grano	Calabacita
Enero			
Febrero			
Marzo			
Abril	18		5

Plan Municipal de Etzatlán

Mayo	18	251	5
Junio	18	251	5
Julio	18	251	5
Agosto	18	251	5
Septiembre	18	251	5
Octubre	18	251	5
Noviembre	18	251	5
Diciembre	18	251	5

Fuente: SIAP, 2018.

Por su parte, los cultivos perennes más importantes del municipio son la caña de azúcar, el agave y recientemente el aguacate y el limón (Ver tabla 15).

Tabla 15. Cultivos perennes establecidos durante el 2018.

Producto	Superficie (ha) sembrada
Caña de azúcar	1,366
Agave	310
Aguacate	23
Limón	2

Fuente: SIAP, 2018.

De acuerdo con los productores, el cultivo de temporal más extendido en la superficie de Etzatlán, es el maíz, que es producido principalmente por ejidatarios y su venta se canaliza a cuatro empresas: Minsa, Cargill, Maseca y Arancia y poco se utiliza para el autoabasto o para el comercio local.

En cuanto a los cultivos perennes, la caña de azúcar tiene como destino el ingenio azucarero del vecino municipio de Tala, mientras que el agave es manejado por las tequileras que rentan la superficie por alrededor de 6 años a los productores a un precio promedio de cinco mil pesos por ha al año.

Condiciones de la Ganadería

La actividad pecuaria del municipio se enfoca principalmente a la producción de ganado mayor bovino y al porcino. También hay producción de aves, ovejas y cabras. (ver tablas 16 y 17). Así mismo, existe una producción apícola, aunque no se cuenta con cifras oficiales para las épocas más recientes. El ganado es comercializado principalmente para canal y en un mercado regional.

La intensificación de la ganadería se dio a partir de los años 80's, plasmando un momento cumbre donde existieron buenas condiciones de pastizales y mercado. Al mismo tiempo se logró avanzar en el proceso organizativo; la Unión Ganadera Regional de Etzatlán fue de las tres organizaciones fundadoras de la Unión Ganadera Estatal de Jalisco (en su acta constitutiva de hace 55 años sólo aparecieron 25 socios fundadores). La Unión ha mantenido su influencia e incrementado su membresía hasta llegar a 725 socios activos en la actualidad.

Tabla 16. Producción ganadera de Etzatlán en 1986

Bovinos carne	Bovinos carne Producción	Bovinos leche	Bovinos leche Producción	Porcinos	Porcinos Producción
---------------	--------------------------	---------------	--------------------------	----------	---------------------

Plan Municipal de Etzatlán

Inventario	(tons)	Inventario	(tons)	Inventario	(tons)
9,634	8,914	2,969	3,599	15,860	2,602
Ovinos inventario	Ovinos Producción	Caprinos Carne Inventario	Caprinos Carne Producción	Caprinos Leche Inventario	Caprinos Leche Producción
299	1	619	1	27	15
Aves carne Inventario	Aves Carne producción	Aves Huevo inventario	Aves Huevo Producción	Colmenas inventario	Colmenas Producción
463,636	3,032	12,920	101	545	25

Fuente: Datos Sagarpa

Tabla 17. Producción pecuaria en Etzatlán durante 2017.

	Producción (Ton)	Valor (miles de pesos)
Bovino	2,749.37	116,244.00
Porcino	1,241.05	34,735.10
Ave (pollo y gallina)	647.80	15,814.80
Ovino	21.39	769.47
Caprino	5.10	186.45

Fuente: SIAP, 2017.

La diferencia entre la producción de 1986 y la de 2017 es palpable, principalmente en la disminución de la producción de carne y de aves.

La forma de alimentar al ganado mayor es semiestabulado, por lo cual se mantiene una temporada pastoreando en las parcelas cosechadas de maíz y otra temporada en los potreros del agostadero. Por su parte, el ganado menor se mantiene estabulado.

Los productores tienen 3 organizaciones o asociaciones: la Unión Ganadera, la Porcícola y la Apícola.

Problemática vinculada al eje EP2 Recuperación Sustentable del Campo:

La problemática de este eje se presenta por separado para resaltar las particularidades que corresponden a cada tipo de producción. En lo que respecta al sector agrícola, los productores expusieron sus problemáticas en los ámbitos de producción, comercialización, medio ambiente y otros ámbitos de la actividad agrícola. En la Tabla 18 se presentan en su totalidad.

Tabla 18: Problemáticas EP2 vinculadas al sector agrícola

Producción
Existe una alta prevalencia de plagas y malezas en las huertas
En las tierras de temporal se incrementan las plagas cuando hay sequía
La mayoría de los productores no cuentan con liquidez para la compra de agroinsumos y deben recurrir a créditos bancarios
Insumos costosos para la mayoría de los productores: "Por no compactar (asociarse) tenemos precios caros"

Plan Municipal de Etzatlán

Comercialización
Existen 4 empresas que acaparan el maíz: Minsa, Cargill, Maseca, Arancia
No pagan la cosecha a contra entrega, tardan 3 meses para pagárselas
El precio para la comercialización no lo pone México; se cotiza en dólares
Falta de respaldo de los gobiernos para la comercialización a precios justos
Los apoyos del gobierno benefician más a los compradores
Los compradores de caña cobran todos los costos según su interés. Se paga al ingenio una pre-liquidación, un supuesto gasto de cosecha (“préstamo”)
Medio Ambiente y Salud
Algunos pesticidas son aplicados aún en avionetas
Debido al cambio climático son más frecuentes los “temporales pintos”, un fenómeno de lluvia donde llueve en unas zonas y en otras cercanas no
La agricultura protegida ocupa demasiada agua
Deforestación de árboles para establecer pastos para ganado
Deforestación para establecer cultivos de agave por los productores mezcaleros a quienes se les llama “los depredadores de la zona forestal”
La gran mayoría de productores usan agroquímicos porque quieren ver resultados rápidos
Empobrecimiento de suelos a causa del establecimiento de monocultivos y uso excesivo de pesticidas
No hay nociones de la velocidad de pérdida de suelos y de su fertilidad.
Falta de cultura y educación ambiental en algunos agricultores
Los envases de pesticidas no son desechados de manera adecuada
Condiciones Laborales
No hay contratos de compra-venta entre productores y compradores por lo que no hay claridad en las formas y tiempos de la compra-venta
Sólo los productores cañeros cuentan con seguridad social
Los trabajadores del campo están expuestos a la aplicación de agroquímicos en avionetas
Otros
Falta de coordinación entre funcionarios públicos y los productores
Falta de cooperativismo entre productores
Falta de participación por parte de los productores

Fuente: Grupos focales con productores locales de Etzatlán, para el PMD marzo y abril del 2019.

En la Tabla 19 se exponen las problemáticas que los productores expusieron como parte de los desafíos que enfrentan para la producción, comercialización y otros ámbitos de la actividad pecuaria, diferenciados entre ganaderos y apicultores:

Tabla 19. Problemática de la actividad pecuaria de Etzatlán.

Ganadería	Apicultura
Producción	
El agua para el consumo animal no está asegurada	Ha disminuido la producción a causa del cambio climático, deforestación, uso de fertilizantes, entre otras acciones
Se requieren insumos y apoyo para adquirirlos	

Plan Municipal de Etzatlán

Comercialización	
La comercialización se dificulta por el acoso de algunas autoridades en el traslado de los animales, imponiendo multas que no quedan claras para los ganaderos que portan sus permisos	
Medio ambiente	
Falta de cultura y educación ambiental en algunos ganaderos	Se aplican pesticidas cerca de los apiarios y se pierden las colmenas
Algunos ganaderos deforestan para establecer potreros	Se reforesta con especies exóticas que no se adaptan a la zona y el nivel de sobrevivencia es bajo
Otro	
No hay sincronización entre el sistema de la asociación ganadera y las autoridades municipales por lo que los permisos y las	
llamadas “guías” representan un problema para la correcta transportación del ganado	
Falta de carreteras que comuniquen a comunidades de alto grado de marginación como la de El Amparo	

Fuente: Grupo focal con Productores pecuarios de Etzatlán, marzo de 2019.

La producción ganadera en Etzatlán presentó un crecimiento sostenido durante el periodo 2010-2014, siendo el ejercicio de 2014 el año en el que se ha registrado el mayor crecimiento en el valor de la producción en el municipio con un 0.49% del total de la producción ganadera estatal, siendo este su valor más representativo. Posteriormente, las cifras han tenido una fluctuación, con un notable decremento durante 2016 y un repunte en 2019, que representó el 0.28% de la producción ganadera estatal.

Eje Prioritario Cultura de Paz (EP3)

Definición de objetivos, estrategias y diagnóstico de la Cultura de Paz en Etzatlán

En cuanto a los **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**, el reto para Etzatlán en un tema tan complejo como holístico, requiere de una guía para el desarrollo municipal durante los próximos tres años, pero con una visión hacia el 2030. Los objetivos vinculados son los siguientes:

El eje EP3 Cultura de Paz articula los siguientes Objetivos del Desarrollo Sostenible	
Tipo de ODS	ODS
ODS principal	Objetivo 16: Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas
ODS correlacionado	Objetivo 04: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad
	Objetivo 05: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas
	Objetivo 10: Reducir la desigualdad en y entre los países

Plan Municipal de Etzatlán

Objetivo 17: Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

Objetivo general:

EP3-OG. Lograr una Cultura de Paz en Etzatlán que se aprecie en las relaciones entre gobierno y sociedad y en el trato entre individuos; visibilizando y atendiendo las diversas formas de violencia que se han normalizado al interior de las familias, centros educativos, lugares de trabajo y en el propio ejercicio de la función pública.

Objetivos específicos

- EP3-O1. Impulsar una contracultura juvenil que revierta la tendencia actual de atracción hacia la ilegalidad y la violencia generalizada.
- EP3-O2. Incitar un marco pedagógico para las niñas y los niños etzatlenses que converja en el desarrollo no sólo de conocimientos, pero de valores que forjen un progreso social, económico y medioambiental para las generaciones venideras.
- EP3-O3. Promover un municipio incluyente que reconozca la pluralidad de sus habitantes, con sus capacidades y discapacidades; que posicione la perspectiva de comunidad como el centro de la planeación local.
- EP3-O4. Instar a la gestión inteligente del espacio público, reconociéndolo como el punto de encuentro donde se forjan las realidades sociales, económicas, culturales y medioambientales que transforman la identidad de sus habitantes.
- EP3-O5. Erradicar toda forma de violencia contra las mujeres y la cultura del machismo que la promueve y protege.
- EP3-O6. Proyectar a Etzatlán como un municipio tolerante y respetuoso de las diversidades; que esta proyección sea apreciable en escuelas, espacios culturales, centros de salud y dependencias del ayuntamiento.
- EP3-O7. Incorporar la preservación y protección de un medio ambiente sano y diverso como una estrategia de pacificación del territorio y para la prevención de escaladas de violencia.

Diagnóstico Cultura de Paz

En el ejercicio de diálogo y consulta sobre la temática de seguridad y violencia, surgieron álgidas inquietudes respecto a la falta de alternativas para hacer frente a estas problemáticas; expresiones de miedo, coraje, resignación y añoranza por tiempos menos violentos fueron recurrentes. Particularmente, la población juvenil se posicionó como la más expuesta a las dinámicas de violencia y de falta de paz que se han ido intensificando. El municipio de Etzatlán tiene un total de 19,847 habitantes, de los cuales 4,743 son jóvenes de 15 a 29 años, esto es el 23.4% del total de la población, siendo 2,236 mujeres y 2,507 hombres. Una población bastante alta para un segmento etario de tan sólo 15 años de rango. De esta primera y somera lectura se puede presumir la importancia del trabajo con la juventud etzatlense en la construcción de paz.

Desde esta valoración es que la Cultura de Paz tiene un rol prioritario en el desarrollo municipal, con la premisa de contrarrestar una inercia de escalada de violencia, involucrando más elementos para la pacificación de un territorio que aquellos ligados a la seguridad. En estos otros acomodos sociales existe un gran margen de maniobra tanto para el municipio como para la sociedad civil organizada.

Problemática vinculada al eje EP3 Cultura de Paz

La población de Etzatlán reconoce la necesidad de paz como algo urgente para su comunidad, sin embargo, las rutas de solución que proponen para alcanzarla se remiten constantemente al trabajo desde las familias. A pesar de tratarse de un lugar

Plan Municipal de Etzatlán

común en la lectura del orden en una sociedad, el llamado que hicieron diversos sectores para poner atención en las familias tiene mucha validez para la identificación de problemáticas que están abonando al clima de violencia e inseguridad.

Naturalmente, la problemática de la falta de una Cultura de Paz responde a un contexto nacional de violencia e incluso a dinámicas internacionales que dificultan el reparto de responsabilidades en las distintas escalas de gobierno. El argumento de las responsabilidades se ha utilizado como una salida para justificar la falta de avances en la materia, ya que las capacidades a escala municipal se perciben altamente insuficientes para atender un problema tan complejo. En virtud de lo anterior, se propone atender otras dimensiones que coadyuven a un cambio paulatino hacia la paz.

Desde el abordaje de la Cultura de Paz destacan tres dimensiones que permiten comprender este intrincado escenario (Educiac, 2014). La primera es la propia *Cultura de Paz*, la cual en resumidas cuentas se enfrenta y revierte la Cultura de la Violencia. Ésta última se fundamenta en valores como la fuerza para resolver conflictos, la destrucción del medio ambiente, la opresión de terceros, la exclusión, la deshumanización, la ignorancia cultural, entre otros; la cultura de paz señala y confronta estos principios a partir del respeto a la vida, el rechazo a la violencia, la igualdad de derechos entre hombres y mujeres, la libertad de expresión, la promoción de una sociedad solidaria que protege los derechos de los débiles y la protección participativa del medio ambiente de las generaciones actuales y futuras. En este primer respecto, encontramos que existen problemáticas normalizadas que son responsables de múltiples violencias, ejemplos de esto son: la violencia contra las mujeres y el acoso, la exclusión y discriminación a personas LGBTTI+ y a personas con discapacidad, la falta de espacios y actividades recreativas para jóvenes, entre otros.

La segunda dimensión es la *Prevención del Conflicto*, aquí podemos hablar de cubrir lo que se conoce como la primera fase del conflicto como un proceso, es decir: donde “las necesidades (económicas, ideológicas, biológicas, etc.) están satisfechas, porque no se enfrentan, o porque se han conseguido relaciones lo suficientemente cooperativas o sinérgicas para solucionarlas” (Educiac, 2014). En el caso de Etzatlán podemos hablar de todo aquello que impide a ciertos grupos cubrir estas necesidades, sean de movilidad, recreación, trabajo o realización. En este mismo espacio es conveniente considerar los posibles conflictos a futuro, previendo desde tiempo antes estrategias para evitar afectaciones al abastecimiento de recursos vitales como el agua.

Finalmente tenemos la dimensión del *Manejo, Resolución y Transformación de Conflictos*, que engloba los tres enfoques que buscan acotar, terminar y transformar la energía negativa del conflicto en cambios sociales y políticos positivos. Esta dimensión se centra en las capacidades, o la falta de, de las autoridades para intervenir en situaciones donde el conflicto ya ha estallado. Las problemáticas señaladas en este respecto se enfocan en la relación fracturada entre la ciudadana y la autoridad, ya sea por la falta del estado de derecho o la pérdida de confianza en la autoridad y su mandato de hacer guardar la paz.

Considerando lo anterior, la segmentación propuesta para entender los múltiples problemas, las potencialidades y, en el siguiente capítulo, las rutas de acción para el eje EP3 Cultura de Paz responden a estos tres componentes. Para efectos de una conceptualización más referencial los segmentos son los siguientes: (I) Capacidades

Plan Municipal de Etzatlán

Municipales para el Manejo de Conflictos, (2) Infraestructura y servicios para prevenir violencia y (3) Cultura de Paz (Ver Tabla 20).

Tabla 20. Síntesis de las problemáticas vinculadas al eje EP3 Cultura de Paz

Capacidades Municipales para el Manejo de Conflictos
Pérdida de confianza por parte de la población en los cuerpos policíacos
Falta de confianza en las denuncias ciudadanas
Incumplimiento de reglamentos municipales y falta de consecuencias
Falta de interés de jóvenes en oferta cultural y recreativa del Ayuntamiento
Sensación de hostigamiento desde la policía a jóvenes
Ausentismo escolar en niñas y niños, inexistencia de protocolos para atender estos casos
Percepción de alto número de suicidios y autolesiones en jóvenes
Infraestructura y servicios para prevenir violencia
Zonas urbanas excluyentes para personas con discapacidad fuera del primer cuadrante de la cabecera municipal
Descomposición de hogares por necesidad económica
Eventos públicos con alta presencia de alcoholismo y riñas en espacios públicos
Transporte público excluyente
Alacranes en escuelas primarias, generando sensación de miedo en niñas y niños
Falta de espacios recreativos y deportivos fuera de la cabecera municipal
Condiciones precarias para la prestación del servicio de salud
Falta de atención psicológica en espacios educativos y en general
Complicaciones de salud por falta de medicamento de primera atención en las localidades
Cultura de Paz
Criminalización de la juventud
Patrones de alcoholismo y drogadicción entre jóvenes
Percepción de inseguridad en las calles por mujeres, jóvenes y niñas
Pérdida de respeto a las figuras de autoridad, particularmente maestras y maestros
Falta de coordinación entre vecinos para proyectos comunitarios en beneficio común, por ejemplo, en el Amparo
Conflictos por falta de certidumbre jurídica en la tenencia de la tierra, conflicto latente en San Rafael y con riesgo en el Amparo.
Machismo generalizado y violencia intrafamiliar
Discriminación y acoso a jóvenes embarazadas
Discriminación a personas con discapacidad y personas LGBTTTI+
Estigmatización de la atención de la salud mental

Fuente: Grupos focales de Docentes, Parroquia de Etzatlán, sector Salud, Alumnas de la Escuela Primaria María Monroy, Secundaria Técnica 167, CoBaEJ, Mujeres y entrevistas con funcionarios del ayuntamiento para el PMDG marzo y abril de 2019.

Plan Municipal de Etzatlán

Eje Prioritario Agua (EP4)

Definición de objetivos y diagnóstico de Agua

Sistema de Cuencas y recursos hídricos superficiales y subterráneos

En el municipio convergen tres subcuencas hidrográficas que se comparten con los municipios vecinos de Ameca, Aqualulco, San Marcos y San Juanito: a) Presa La Vega - Cocula b) Río Ameca –Atenguillo y

1. Río Santiago – Aguamilpa, mismas que confluyen en la principal zona agrícola del municipio que se localiza en el entorno de la cabecera municipal. (Ver figura 19). Según la ficha hídrica de la CEA se presenta otra configuración de la distribución de cuencas del municipio que se divide en las cuencas
2. Ameca- Pijinto que cubre el 55.92% de la superficie municipal y cuenta con una disponibilidad en volumen de agua remanente de 997.38 Mm³ y 2) la de El Salado que se extiende territorialmente al % de la superficie de Etzatlán y tiene un remanente de agua estimado de 158.71Mm³ (ver Comisión Estatal del Agua (2015) Ficha Técnica Hidrológica de Etzatlán p. 21).

En Etzatlán no existe un río principal que cruce el territorio. Los cauces que se encuentran corresponden a los arroyos Amolco, Corta Pico, El Chan, Santa Lucía, Santa Rosalía y El Trapichillo. Además, existen dos presas Santa Rosalía y Coatepec, y dos lagos, uno al oeste de Etzatlán llamado Laguna Palo Verde y otro al este de San Juanito Escobedo llamado La Colorada, de los cuales ninguno corresponde a un remanente del paleo lago originario (García Ayala, Gabriela 2018 p. 12). La monografía del INAFED (2016) identifica arroyos que se descuelgan desde las partes altas del municipio entre los cuales se encuentran el de Santa Lucía, el Trapichillo, Amolco, el Chan, Santa Rosalía que vierte sus aguas en la presa del mismo nombre y Corta Pico que alimenta la presa Coatepec al norte. En la parte sur se encuentra el Tecomatán, el Nogal Colorado, el Naranja y las Canoas (ver Figura 20).

Esta primera aproximación deja clara la necesidad de un eje prioritario de agua y la elaboración de objetivos específicos alrededor del mismo para atenderlo y entenderlo a cabalidad.

En cuanto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el agua tiene un papel tan esencial que al ser facilitador de vida y comunidad afecta múltiples esferas sociales. Desde esta consideración de la relevancia que tiene el agua se puede reconocer que la atención a este eje tocará múltiples ODS, todos ellos de vital importancia.

El eje EP4 Agua articula los siguientes Objetivos del Desarrollo Sostenible	
Tipo de ODS	ODS
ODS principal	Objetivo 6: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos
ODS correlacionado	Objetivo 2: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
	Objetivo 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades
	Objetivo 10: Reducir la desigualdad en y entre los países
	Objetivo 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

Plan Municipal de Etzatlán

	Objetivo 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos
	Objetivo 15: Promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y frenar la pérdida de la diversidad biológica
	Objetivo 16: Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles

Objetivo General:

EP4-OG. Resolver de manera integral los actuales conflictos ocasionados por la falta y mal manejo del agua, alcanzando soluciones justas y sustentables para garantizar un buen aprovechamiento del agua y su disponibilidad para generaciones futuras.

Objetivos Específicos:

- EP4-O1. Promover una cultura del agua entre la población de Etzatlán que motive a su cuidado.
- EP4-O2. Garantizar el suministro de agua de buena calidad para toda la población de Etzatlán.
- EP4-O3. Mejorar la infraestructura municipal para garantizar su aprovechamiento óptimo y reducir su desperdicio.
- EP4-O4. Resolver y atajar posibles conflictos sociales producidos por el reparto del agua en las localidades o su eventual escasez.
- EP4-O5. Promover nuevas tecnologías para el manejo del agua: captación de agua de lluvia, tratamiento por humedales y biodigestores, sistemas más eficientes de riego, etc.
- EP4-O6. Buscar esquemas de gobernanza de los cuerpos de agua superficiales para garantizar un mejor y más justo aprovechamiento del agua entre todos aquellos cuyas actividades productivas dependen directamente de ella.

Diagnóstico Agua:

Problemática vinculada al eje EP4 Agua

Para entender mejor las problemáticas de agua en Etzatlán es conveniente segmentar su lectura desde las fuentes de agua (superficial y subterránea) y los servicios municipales: el suministro de agua a la población y su saneamiento. De esta forma, la presunción de un solo gran problema muestra matices y una complejidad que también abona en la búsqueda de soluciones.

Aguas superficiales

La ficha hidrológica de la Comisión Estatal del Agua (CEA) identifica 11 autorizaciones de aprovechamiento de agua superficial con volúmenes importantes: 4 para uso pecuario con un monto de 14.03 Mm³; cuatro para uso público urbano con un volumen de 35.65 Mm³; dos para uso agrícola con un volumen de 50.10 Mm³ y 1 de uso doméstico de un volumen de 0.22 Mm³. En dos de estos usos se considera que el agua está sobreexplotada. Además de que existen cuatro cuerpos de agua superficiales de carácter permanente que son los siguientes:

Tabla 21. Cuerpos de Agua superficial de Etzatlán

Nombre Oficial	Nombre común	Corriente	Capacidad de operación Mm ³	USO del agua
Laguna Palo Verde	Palo Verde	Arroyo Tecomatlán	4.30 Mm ³	Riego

Plan Municipal de Etzatlán

Coatepec	Coatepec	Arroyo El Chacuaco	1.55Mm3	Riego
La Playa	El Limoncito Oconahua	Arroyo La Caña	0.80 Mm3	Riego
Santa Rosalía	Santa Rosalía	Arroyo el Molcajete	0.15 Mm3	Riego
Volumen Total			7.15 Mm3	

Fuente CEA (2015) Ficha Hidrológica Técnica Etzatlán p. 15

La condición de la laguna Palo Verde merece una consideración aparte por su potencial para el desarrollo turístico y se plantea un programa especial de desazolve y además mantener un caudal ecológico que impida sobreexplotar el recurso hídrico y agotarlo con más riegos. Etzatlán cuenta con una planta de tratamiento de aguas en operación que trata 40 litros por segundo y se estima que existe una cobertura por habitante del 81% dado que es la población concentrada en la cabecera municipal, pero existe un volumen semejante de aguas no tratadas sobre todo en las localidades menores a 2,500 habitantes que se vierten a los arroyos o cuerpos de agua.

Aguas subterráneas.

Existen 101 concesiones autorizadas por parte de la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) para la explotación de pozos con diversos propósitos conforme la Tabla 22.

Tabla 22. Aprovechamientos de Agua subterránea.

USOS AUTORIZADOS	CANTIDAD DE POZOS	VOLUMEN DE Mm3	% DEL VOLUMEN
Agrícola	95	11.360467 Mm3	95.76%
Pecuario	1	0.91274 Mm3	0.11%
Público-Urbano	4	0.37081	3.13%
Servicios	1	0.12	1.01%
Totales	101	11.864017	100%

Fuente CEA (2015) Ficha Hidrológica Técnica Etzatlán p.25

Cabe hacer notar que los acuíferos no cuentan con reservas de disponibilidad suficientes y están inscritos desde hace más de una década en las áreas de veda propuestas por la CONAGUA, por lo que se debe procurar la recarga de los acuíferos de manera inmediata.

Suministro de agua potable y saneamiento.

Desde las opiniones recabadas en los grupos de enfoque, las entrevistas y las visitas a las localidades Etzatlán tiene una situación delicada en la provisión de agua. Más allá de los anualmente repetidos episodios de escasez de agua en temporada de estiaje, existen acomodos en distintas localidades que fácilmente pueden llevar a tensiones sociales por la arbitrariedad con la que una colonia o grupo de familias puede quedarse privada de recibir agua. Casos de fallas en la infraestructura de almacenamiento y suministro de agua se repitieron en prácticamente todas las localidades. Al igual, la mención de estos problemas coincide en su temporalidad, tratándose todos ellos de problemas con muchos años de haber surgido. La Tabla 23 expone estas problemáticas con detalle de la localidad en la que se les detectó.

Plan Municipal de Etzatlán

En lo que respecta al saneamiento Etzatlán cuenta con una Planta Tratamiento de Aguas Residuales, la cual trata 40 lt. de agua por segundo de los 81 lt. de aguas residuales que se generan en el municipio. Este desfase responde en buena medida a la falta de tratamiento de aguas residuales de las localidades fuera de la cabecera municipal. Por su población las localidades de Oconahua y Santa Rosalía necesitan dar alguna forma de tratamiento a sus aguas residuales. Adicionalmente, en las localidades más pequeñas existen problemas de otra índole, como lo es la falta de conexión al drenaje de la localidad y consecuentemente, drenaje a cielo abierto en algunas colonias, esto último siendo un caso de la localidad de Puerta de Pericos.

Síntesis de las problemáticas

Las problemáticas en materia de agua se segmentan en tres bloques: Sobreexplotación de agua, Servicios Municipales: Provisión y saneamiento; y Cultura del Agua (Ver Tabla 23).

Tabla 23. Problemáticas vinculadas al Eje EP4 Agua

Sobreexplotación del agua
11 concesiones de aguas superficiales (2 muy grandes: Laguna Verde y Coatepec) y 101 de aguas subterráneas. Todas en el límite de sobreexplotación y el acuífero entero en veda.
No existen inventarios actualizados de consumos reales y por lo tanto de la posibilidad de recarga. Faltan estudios y medición de consumo de agua, especialmente en uso agrícola (95 pozos)
Incremento de actividades productivas intensivas en el uso de agua: agroindustria y ganadería.
La Laguna de Santa Rosalía se está secando con más frecuencia y esto deja sin agua a la población y al ganado.
La falta de agua llega a afectar labores que no se encuentran directamente ligadas al agua, como la educación.
El reacomodo de tierras por venta o renta genere presión con la llegada de nuevas actividades que no tiene reparo por las dinámicas de escasez de la zona.
Cultura del Agua
No existe una cultura de cuidado del agua, en muchas localidades escasea más no se toman medidas para su cuidado.
El agua se desperdicia con regularidad con riegos a horas inconvenientes por calor y sol
La deforestación ha generado que se vaya reduciendo la recuperación de los acuíferos.
Productores y habitantes urbanos no tienen interés o conocimiento sobre sistemas de captación de agua de lluvia.
La poca agua que hay en localidades se acapara por algunos productores a costa de la población.
Servicios Municipales: Provisión y Saneamiento
Se tratan 40 lt por 81 lt totales (ligado a las localidades).
El agua llega en ocasiones sucia a los hogares de la cabecera municipal o pueden pasar días sin que llegue.
Existen localidades donde se tiene drenaje a cielo abierto: Puerta de Pericos.

Plan Municipal de Etzatlán

Oconahua y Santa Rosalía no tienen planta de tratamiento y por su tamaño de población debe existir alguna forma de tratamiento.
Existen fugas en los principales almacenamientos de agua: San Sebastián y El Amparo
Un privado desvía el agua del Ojo de Agua de la localidad para su ganado, dejando menos agua de la requerida para la población: Puerta de Pericos
Alrededor de 12 casas de Puerta de Pericos no tienen conexión al agua, resultando en costos extras y precarización para 60-70 personas.
Una bomba solar que proveía agua en La Quebrada se ha descompuesto y ahora escasea el agua en la localidad
En Oconahua se da un reparto arbitrario y sin medidor del agua potable, algunas familias carecen del servicio con regularidad.
El arroyo baja con mucha fuerza en La Mazata y termina por inundar la secundaria

Fuente: Visitas a las localidades y entrevistas a delegados, grupos focales de Profesionistas, Parroquia de Etzatlán, Sector Educativo y Sector Turístico.

Eje Prioritario de Residuos Sólidos Urbanos (EP5)

Definición de objetivos y diagnóstico de Residuos Sólidos Urbanos

Justificación:

Actualmente, el Ayuntamiento cuenta con un documento elaborado por la administración municipal anterior, en el cual se plasma una propuesta, aun no validada por SEMADET, del Programa Municipal para la Prevención y la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (PMPGIRSU).

Dicho documento contiene un diagnóstico sobre la generación de residuos en el municipio, según el cual, Etzatlán contaba con una población de 19,847 habitantes en el año 2015 y con una producción de 922 gramos por persona, lo cual significaba un total de 18.298 toneladas diarias de residuos sólidos urbanos (RSU) (Ver Tabla 24). Para finales del año 2018, se pudo estimar un crecimiento del 4% lo que elevaría la generación de residuos a 19.030 toneladas diarias.

Tabla 24. Principales RSU en Etzatlán

Tipo de residuo	Porcentaje del total
Orgánicos de cocina y jardín	48%
Plásticos	16%
Sanitarios (incluye pañales)	15%
Otros	9%
Cartón y papel	6%
Vidrio	6%
TOTAL	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del PMPGIRSU 2015-2018

A partir de los resultados de la encuesta que presenta el PMPGIRSU se puede considerar que una cuarta parte de la población tiene una cultura ambiental que

Plan Municipal de Etzatlán

permitiría desarrollar programas que involucren a la población para un manejo sustentable de los RSU. Llama la atención que las personas identifican los problemas de salud derivados de la contaminación, también se señala el problema de la quema de basura y el impacto de los residuos en el Cambio Climático que ocasiona un manejo inadecuado de los RSU.

Un 26% de los habitantes separan sus residuos, aunque en el momento del diagnóstico no existía un programa municipal para su manejo. Los materiales separados son principalmente los plásticos (20%), los metales y botes de aluminio (8%) y un 4% reporta que hace composta con sus residuos orgánicos para aprovecharlos en sus plantas y cultivos.

El interés ciudadano que existe en torno a la separación voluntaria de residuos permite visualizar oportunidades de colaboración con distintos sectores de la población. De hecho, en distintos grupos de enfoque realizados en el marco del PMDG, se habló de los residuos como un tema de alto interés y de mucha vinculación con otras problemáticas. El manejo de residuos se mencionó en los siguientes grupos focales: niñas de la Escuela María Monroy, estudiantes del COBaEJ, Mujeres, Turismo, en diversas localidades, Parroquia de Etzatlán y Comerciantes del Mercado Municipal.

Por estas razones, se considera la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos un eje prioritario del PMDG, además de englobar diversos problemas que requieren urgente atención, se trata de un punto de entrada para un cambio de cultura ambiental en la población.

En cuanto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el manejo de residuos está estrechamente relacionado con los objetivos vinculados al cuidado medioambiental y la búsqueda de comunidades más sustentables. Los objetivos principalmente abordados son los siguientes:

El eje EP5 Residuos Sólidos Urbanos articula los siguientes Objetivos del Desarrollo Sostenible	
Tipo de ODS	ODS
ODS principal	Objetivo 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
ODS correlacionado	Objetivo 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades
	Objetivo 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación
	Objetivo 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles
	Objetivo 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos
	Objetivo 15: Promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y frenar la pérdida de la diversidad biológica

Objetivo General:

EP5-OG. Cambiar la relación de la sociedad, industria y productores de Etzatlán con la generación y disposición de residuos, aprovechando la inercia que ha generado el

Plan Municipal de Etzatlán

Cambio Climático en favor del cuidado del medio ambiente para impulsar cambios culturales en todos estos sectores.

Objetivos Específicos:

- EP5-O1. Mejorar la infraestructura del ayuntamiento para cumplir de manera más eficiente con las tareas de aseo y manejo de residuos.
- EP5-O2. Concientizar y capacitar no sólo al personal de aseo público sino a empresas y población en general para buscar rutas de solución colectivas.
- EP5-O3. Gestionar el manejo y el aprovechamiento adecuado de los RSU a partir de nueva infraestructura.
- EP5-O4. Aprovechar las actitudes e iniciativas positivas de la población para generar programas locales de articulación con éstas.
- EP5-O5. Reforzar el cumplimiento de reglamentos y normativa a partir de su revisión, reforma y socialización participativa.
- EP5-O6. A partir de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos, desarrollar acciones en favor de otras problemáticas medioambientales, como el cuidado del agua, reducción de emisiones de GEI y cuidado de ecosistemas.

Diagnóstico Residuos Sólidos Urbanos:

En relación al trabajo de campo realizado fue una constante la mención de la “generación de basura” al momento de cubrir temas ambientales en prácticamente todos los grupos focales, donde los participantes mostraban gran interés e iniciativa. De este hecho se puede inferir un interés genuino por un cambio de cultura en relación a los RSU. Además de buscar un encuadre que amplíe la visión general que se tiene sobre el a manejo de éstos, se pretender aprovechar la apertura que existe para proyectar la afectación y vías de solución que los propios sectores ya señalan como oportunidad.

Problemática vinculada al eje EP5 Residuos Sólidos Urbanos:

La población es consciente de la existencia de un problema de gran magnitud relacionado a la generación de residuos de la que ella misma participa. Campañas globales centradas en la reducción de residuos, principalmente bolsas de plástico y popotes han impactado a la población de Etzatlán, sin embargo, la problemática real engloba otros componentes.

La problemática consta de 3 partes: generación creciente de RSU y la falta de procesos de separación; el uso de un sitio de disposición final (vertedero) que no cumple cabalmente con la normatividad correspondiente (NOM-083-SEMARNAT-2003); y las pocas acciones articuladas para la gestión integral de residuos (Ver Foto 19).

Plan Municipal de Etzatlán



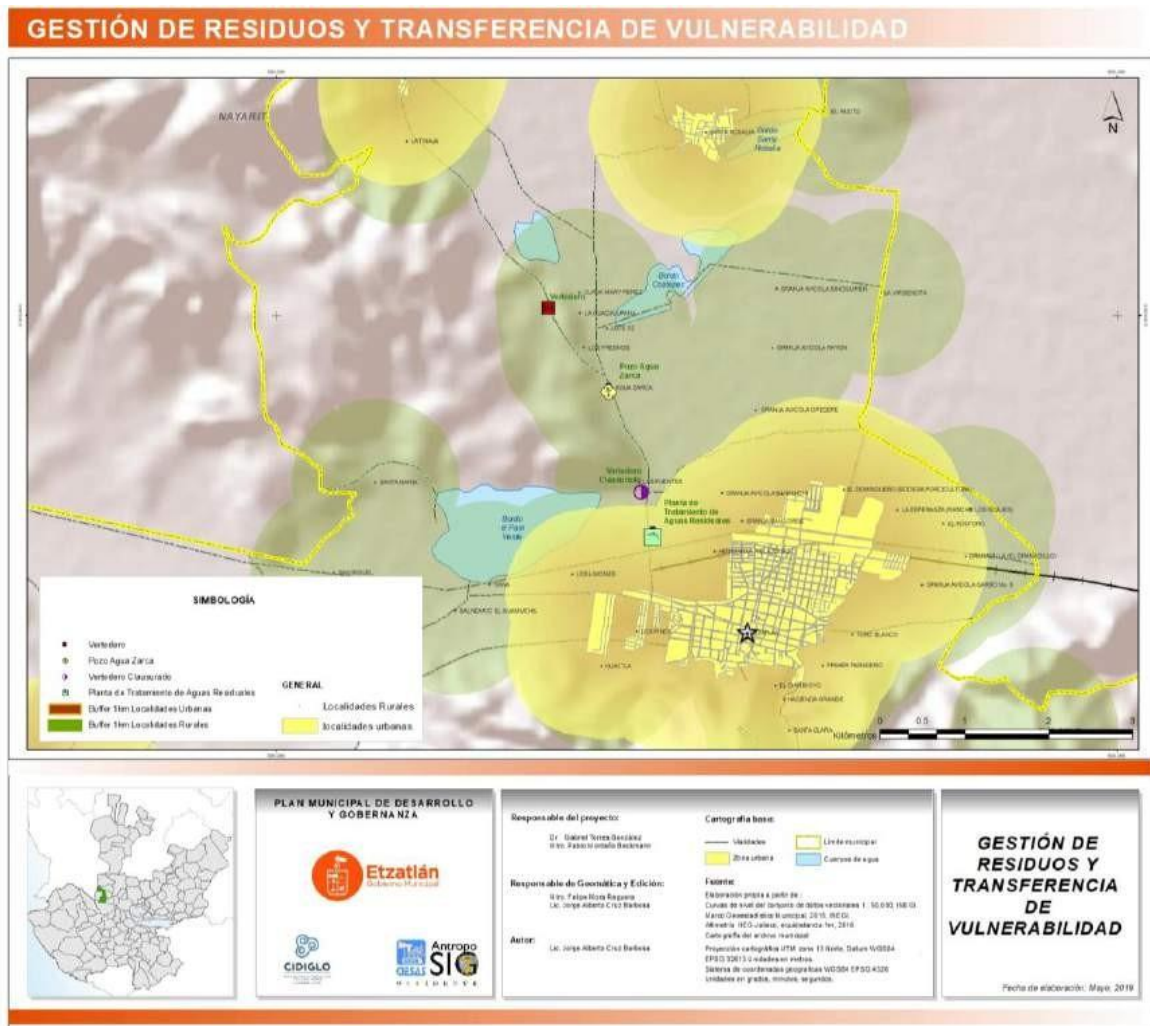
Foto 19. Vertedero municipal (Foto: Gerardo Bernache)

En el año 2016, Etzatlán realizó un diagnóstico sobre RSU para determinar los tipos y montos de los residuos, encuestar a la población, y elaborar un programa municipal para la gestión sustentable de los residuos. De acuerdo a la actualización de dicho diagnóstico en 2018, la producción per cápita de RSU es de 0.922 kg/día, es decir, un total de 18.3 toneladas por día. El 48% de estos residuos son orgánicos, los cuales suman aproximadamente de 2,750 toneladas en un año, en los cuales van incluidos los residuos de las actividades de poda de parques, jardines y áreas arboladas. El actual sitio de disposición final de residuos tiene 11 años de antigüedad y una vida útil hasta el 2020, sin embargo, como ya se mencionó, no cumple completamente con la normatividad ambiental vigente.

El sitio de disposición final ocupa una superficie de 2 hectáreas, y es una fuente generadora de gas metano y de escurrimiento de lixiviados durante la temporada de lluvias (Ver Figura 21). Por lo que la separación y valorización de los residuos orgánicos es un paso fundamental en la reducción de los RSU que se disponen en este sitio. Sin embargo, la población está muy poco concientizada al respecto del manejo que le debe dar a sus residuos orgánicos, a lo que se suman las resistencias al cambio de un sistema tradicional de recolección a un sistema de recolección separada.

Plan Municipal de Etzatlán

Figura 21. Ubicación de Vertedero y relación de amortiguamiento con poblaciones cercanas



Fuente: ITER (2010), Marco Geoestadístico INEGI, OSM, 2019. Elaboración: Felipe Mora Reguera

Más allá del manejo de los residuos, la presencia de basura sin recolectar también afecta el aprovechamiento y conservación de espacios públicos y naturales del municipio. En el grupo focal de la escuela primaria María Monroy, las niñas identificaban que varios de sus lugares de recreación estaban en mal estado y con basura, por ejemplo: su opinión de la Piedra Lisa fue reiterada por el grupo de enfoque de Turismo, donde se señaló que esta mala imagen es un obstáculo para la promoción turística del municipio y sus atractivos.

En otros específicos, cabe mencionar que, en algunas localidades, como Puerta de Pericos, la población tiene como práctica la quema de su basura dada la inexistencia de recolección; esta práctica agrava ciertos problemas de salud, que se manifiestan en enfermedades en vías respiratorias, las cuales fueron señaladas como recurrentes en niños de esta localidad. Por último, se requiere un tratamiento especial para los residuos generados del uso de químicos para la agricultura industrial, lo cual según se indicó en el grupo focal del sector salud representan una amenaza para la población en general y en especial para los niños, quienes son empleados en la recolección de estos envases. Otro residuo problemático mencionado fue el de las llantas, el cual acelera dramáticamente la saturación del vertedero (Ver Foto 20).



Foto 20. Disposición de llantas en vertedero municipal (Foto: Oscar Aguilar)

Considerando lo anterior, el eje EP5 Residuos Sólidos Urbanos contiene los siguientes tres segmentos que ordenarán tanto las problemáticas identificadas, como las potencialidades y en el siguiente capítulo las rutas de acción. Los ejes son: (1) cambio de cultura y conductas, (2) RSU y su relación con actividades sociales y productivas y (3) capacidades municipales en el manejo integral de RSU (Ver Tabla 25).

Tabla 25. Problemáticas vinculadas al eje EP5 Residuos Sólidos Urbanos

Cambio de Cultura y Conductas
Existe resistencia desde distintos sectores (población, empleados del ayuntamiento y empresarios) a asumir los costos de un nuevo modelo de separación de residuos.
La población no conoce las implicaciones que tienen sus hábitos de consumo y la manera en la que disponen de sus residuos
Los sitios sin acceso de los servicios de aseo público tienden a tener mal aspecto por la presencia de basura generada por visitantes
Poca participación e involucramiento de la ciudadanía.
En fiestas y carnaval existe un dramático incremento en la generación de residuos, muchos evitable con simples cambios en la forma de consumo en esas ocasiones.
RSU y su relación con actividades sociales y productivas
Algunos atractivos (naturales) turísticos se encuentran descuidados por la presencia de basura.
Centros turísticos y recreativos generan una gran cantidad de RSU y representan una fuerte presión en el sitio de disposición final por sus grandes volúmenes.
Existen giros comerciales que no cuentan con alternativas de tratamiento para los residuos que generan de manera regular, por ejemplo, las llanteras.
Existen tiraderos ilegales donde los RSU terminan impactando en gran manera el entorno de estos.

Plan Municipal de Etzatlán

Capacidades municipales en el manejo integral de RSU
Los centros turísticos no cuentan con un reglamento especializado para el manejo de RSU.
Las rutas de recolección requieren de una revisión para garantizar una mejor cobertura y servicio
Algunas localidades se encuentran tan lejos que resulta imposible incluirles en el servicio regular de recolección.
No se cuenta financiamiento para la infraestructura del Centro de Compostaje.
Algunas propuestas de inversión privada resultan opuestas a un modelo de Gestión de Residuos Urbanos sustentable, por ejemplo, una concesión de la recolección de los residuos sin separar, la cual no promueva una participación ciudadana en la gestión de RSU.
El sitio de disposición final tiene una vida útil proyectada hasta 2020.

Fuente: Visita de campo al sitio de disposición final, a localidades, grupos focales del Sector Educativo, Mujeres, Sector Turístico, Profesionistas y Comerciantes.

Capítulo 5: Rutas de acción y propuestas de política pública por eje

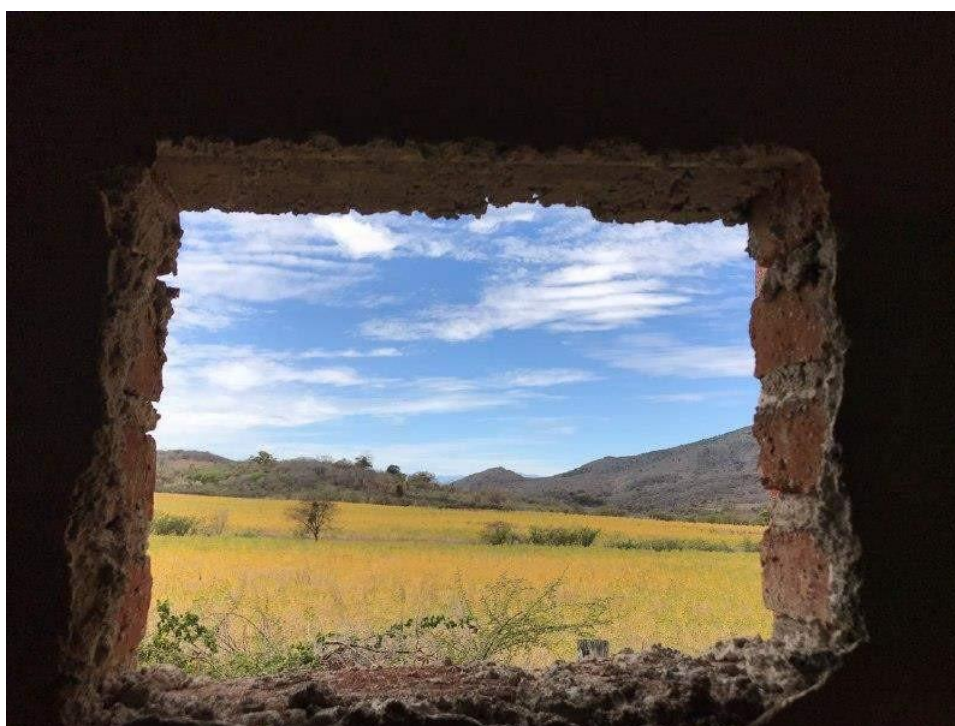


Foto 21. La Quebrada (Foto: Pablo Montaña)

En este último capítulo se presentan a modo de cierre las propuestas alcanzadas en el trabajo participativo con la población (incluyendo las opiniones anónimas vertidas en los buzones del COPPLADEMUN, para una relación completa de estas opiniones véase el

Plan Municipal de Etzatlán

Anexo 1), la incorporación de los proyectos pre-inscritos del ayuntamiento y aportaciones adicionales del comité técnico con base en la investigación realizada.

El capítulo abre con un recorrido de problemáticas denominadas “cuello de botella” por sus múltiples afectaciones transversales. Después se presentan las líneas de acción por cada eje prioritario y sus respectivos segmentos, mismos segmentos que fueron utilizados para la esquematización de las problemáticas en el Capítulo 4. Para enmarcar las líneas de acción se presentan primero la estrategia general y las estrategias específicas, las cuales dialogan con los objetivos generales y específicos ya presentados. Para efectos de medición las líneas de acción cuentan con una batería de indicadores para cada segmento. Estos últimos deben ser acordados y ampliados por las instancias responsables de implementar las acciones, lo anterior considerando que se seguirá trabajando con un enfoque multiactor y resultará clave llevar el proceso participativo a la medición.

Es importante señalar que no se hicieron subsecciones para los ejes transversales (Género, Personas con Discapacidad y Cambio Climático), ya que las propuestas que se relacionan directamente a estos se encuentran integradas a los cinco ejes prioritarios, para explicar mejor los efectos e influencia de cada eje transversal se incluyó una relación a modo de cierre de cada sección.

Cuellos de botella relacionados con problemas de gobernabilidad

Al referirnos a cuellos de botella se entiende que se trata de problemas que se destacaron en los grupos focales de los distintos sectores que involucran al menos a dos sectores o actores importantes del municipio. La existencia de esos factores impide el logro de las metas de desarrollo. Se trata además de problemas originados al menos hace 10 años y que no han avanzado en su resolución por distintas razones. En distintas circunstancias se identifica que no se llega a una solución por la intervención de factores o agentes externos que hasta cierto grado obstaculizan y que hacen o dejan de hacer acciones que debieran facilitar la resolución del problema. En alguno de los casos también se involucra cierta sospecha de favoritismo o al menos de inacción de parte de las autoridades federales, estatales y municipales que debieran actuar con mayor contundencia desde el punto de vista de los sectores interesados. Existe además cierta ambigüedad respecto de las competencias entre los niveles de gobierno: federal, estatal y municipal.

Los conflictos en el sector transporte de pasajeros

Foráneo ATE vs. Urbanos SYT y entre los grupos de taxistas.

El punto de ruptura entre el transporte foráneo y el urbano de Etzatlán se remonta al año 2002 como se establece en la revisión de actas de cabildo. Han existido juicios legales y resoluciones que favorecen a uno y otro grupo pero que no resuelven el problema. El problema se detona con más fuerza desde el punto de vista de SYT cuando se invade la ruta que tenían concesionada a Santa Rosalía y Oconahua que consideraban era parte

Plan Municipal de Etzatlán

de sus derechos de concesión, por parte de ATE. Cabe señalar que la empresa ATE no acudió a las invitaciones a los grupos focales para exponer su punto de vista. En el grupo focal los concesionarios de SYT señalaron que ATE gozaba de privilegios especiales y no cumplía con las condiciones que debía observar en cuanto a la calidad del transporte y el tipo de camiones que daban el servicio. Además, que habían empezado a meterse hasta dentro de la población sin respetar las rutas y paradas del servicio urbano.

En el grupo focal de Turismo y el de Profesionistas identificaron que el servicio foráneo que prestaba ATE no era cómodo y eficiente para los turistas y visitantes. Además, que era muy lento. Otra deficiencia es que no existen corridas directas que permitan agilizar el traslado de pasajeros. El tipo de camiones que se usan no son propios de transporte de pasajeros en carretera y son de tipo urbano. ATE impide la libre competencia con otras empresas dispuestas a hacer el servicio a Etzatlán. Sin embargo, tanto el transporte urbano como el foráneo son factores que no facilitan el acceso de personas desde fuera de Etzatlán y dentro de Etzatlán.

El caso de las diferencias e ineficiencias entre taxistas se remonta al 2009. Se ha originado por la división interna entre dirigentes del sitio autorizado de Etzatlán que cuenta con 18 permisos para prestar el servicio. Existen dos puntos que ambos grupos se rotan como parada para prestar el servicio: uno en la Plaza principal y el otro en un punto cercano a la central camionera del ATE. La ineficiencia identificada del servicio de taxis en el grupo focal de turismo es porque en determinados horarios es prácticamente imposible encontrar un taxi disponible. El problema se agrava en los días de carnaval y fiestas patronales cuando se cambia la localización de la parada de la plaza principal.

Entre las pistas de solución anotadas por los mismos transportistas (SYT y taxistas dado que la empresa ATE no acudió) están las de organizar un grupo de trabajo con todos los involucrados del sector, la autoridad municipal, COPPLADEMUN y sectores interesados como el turismo y los profesionistas de Etzatlán.

Comerciantes locatarios del mercado, comerciantes fijos del centro, tianguis y comercio ambulante.

En el grupo focal de turismo y profesionistas se planteó como un factor que impedía el desarrollo el mal funcionamiento del mercado y los comerciantes que venden alimentos en el centro y en restaurantes. En concreto, se identificaba que los turistas y visitantes frecuentes de Etzatlán se inconforman porque después de las 3 de la tarde, está todo cerrado y no pueden conseguir dónde comer.

En los dos grupos focales con comerciantes se detectaron problemas por los locales utilizados como bodegas y que no están abiertos al público, así como el mayor cubrimiento de áreas por parte del mercado ambulante. En los grupos focales los propios comerciantes reflejaron acuerdos diferentes entre los que se entienden con la sindicatura respecto de los que tratan con la dirección de promoción económica. Entre los puntos clave están los referentes al horario y al uso de todas las instalaciones del mercado.

Plan Municipal de Etzatlán

Los propios comerciantes consideraron la posibilidad de establecer una especie de cámara de comercio que sirva para agruparlos y emprender las mejoras que tienen que ver con horarios, protección sanitaria y cuestiones laborales. Asimismo, en ese foro especial se podrá discutir sobre sistema de guardias para los días especiales de fiesta y una atención especial o algún tipo de contratación de servicios para grupos de turistas o visitantes (caso de caravanas ciclistas o visitantes de balnearios como el Edén).

El caso de la Laguna Palo Verde.

La Laguna Verde ha padecido por varios años una amenaza de extinción por la sobreexplotación del agua. Existen concesiones de riego autorizadas por CONAGUA, pero en los grupos focales de productores agrícolas, de Turismo y profesionistas se reportó que es nula la supervisión de CONAGUA y gobierno del estado sobre el uso del agua. De esa manera el uso excesivo lleva al agotamiento del recurso y deseca la laguna. Además, no se han actualizado los datos de los remanentes y las condiciones de la laguna. Tampoco se han operado acciones de mantenimiento como desazolve y retiro de maleza.

En la búsqueda de salidas para la preservación y mejoramiento de la laguna palo verde los sectores que participaron en los grupos focales (prestadores de servicios turísticos, pescadores y algunos productores agrícolas) sugirieron promover una organización intersectorial de los grupos interesados en los usos actuales de la laguna (pescadores, prestadores de servicios turísticos y productores de caña). Se trata de no dejar en manos de puros agricultores cañeros o usuarios del agua para riego la posibilidad de decidir sobre el uso del agua y establecer puntos para garantizar la conservación de la laguna palo verde. Se propone fijar una cuota ecológica mínima de agua remanente, así como promover aprovechando el programa de maquinaria a cargo del municipio acciones de desazolve y mejoramiento de parcelas de productores agropecuarios con el material sacado de la Laguna.

La inacción o los magros resultados de iniciativas emprendidas de tiempo atrás, obliga a plantear un acuerdo de los tres niveles de gobierno junto con la organización intersectorial de la laguna palo verde.

Conflicto de Tierras y por deforestación entre la comunidad indígena de Oconahua y el ejido Oconahua, así como el ejido Estancia de Ayones y la Mazata y poseedores de permisos forestales para extracción de carbón.

En dos de los tres grupos focales de productores agropecuarios y en la entrevista con los miembros de la comunidad indígena de Oconahua se presentó esta problemática. Persiste la presunción de una injusticia por el despojo de tierras injustificado a los comuneros de Oconahua y un daño ambiental casi seguro al no atenderse suficientemente las posibilidades de preservación del bosque y el agua como recursos comunitarios.

En este caso, la cuestión de las atribuciones entre autoridades y las posibilidades de intervención en campo son cruciales. Dado que no hay una autoridad que pueda ejercer

Plan Municipal de Etzatlán

una función definitiva y al dejar el conflicto sin solución se puede escalar y llegar a situaciones violentas. Se requiere operar con un esquema de conciliación para encontrar puntos clave en la negociación y establecer el alcance de la explotación forestal y no simplemente dejarlo como algo autorizado que no puede ser sujeto de revisión o incluso de cancelación en caso excesiva explotación del bosque y apropiación de terrenos que desconocen los derechos de los comuneros.

Ruta de trabajo para EPI Economía Solidaria

Propuestas, proyectos y rutas de acción



Foto 22. Diálogo con delegado de La Quebrada (Foto: Pablo Montaña)

Estrategia general:

EPI-EG. Fomentar la creación y fortalecimiento de redes articuladas de consumidores, productores y prestadores de servicios para cerrar ciclos entre las necesidades diarias de la población de Etzatlán y lo que se genera en el propio municipio. La creación de alianzas permitirá hacer frente a problemas que se reiteran alrededor de las necesidades económicas de la zona.

Estrategias específicas:

- EPI-E1. Desarrollar e implementar, de manera participativa, un modelo de turismo que permita el aprovechamiento de los activos que tiene el municipio y la distribución justa de los beneficios que éste genere entre la población y el entorno.
- EPI-E2. Transitar hacia un modelo económico mucho más incluyente y atractivo para mujeres, jóvenes y personas con discapacidad.
- EPI-E3. Crear las condiciones para que en Etzatlán existan oportunidades de desarrollo personales y económicas para toda la población.
- EPI-E4. Concientizar y generar la necesidad de reducir la emisión de Gases de Efecto Invernadero (GEI) como un nuevo mercado y contexto productivo que permita la creación de empresas, generación de empleos y desarrollo de nuevas capacidades.
- EPI-E5. Explorar alternativas de acuerdos con los grandes empleadores (ingenio, productores de berries y pimiento morrón, compañías tequileras) para generar mejoras a las condiciones laborales de los trabajadores etzatlenses.

Plan Municipal de Etzatlán

- EPI-E6. Identificar y apoyar a los pequeños productores de la región, procurando el aprovechamiento de sus ventajas competitivas por sus métodos ecológicos de producción.
- EPI-E7. Promover un consumo responsable desde la ciudadanía para que desde las acciones cotidianas se refuerce la construcción de la Economía Solidaria de Etzatlán.

Plan Municipal de Etzatlán

Líneas de acción por segmento:

Tabla 26. Líneas de acción Eje EP1 Economía Solidaria, Segmento Empleadores y condiciones laborales (EP1- LA1)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP1-LA1.1 Directorio de comerciantes y prestadores de servicios.	Propiciar que los propios comerciantes y prestadores de servicios se promuevan entre sí y busquen relaciones de consumo entre ellos.	Por actualizar
EP1-LA1.2 Plan de rehabilitación del Mercado Municipal	Generar una estrategia para reactivar el mercado a partir de inversión estratégica y la colaboración de los propios comerciantes	Por desarrollar
EP1-LA1.3 Desarrollar una radiografía de la Economía Local de Etzatlán	Contar con un diagnóstico detallado que permita comprender a profundidad las dinámicas económicas y los posibles beneficios de implementar cambios estratégicos en los patrones de consumo de la población.	Por desarrollar
EP1-LA1.4 Revisión y adaptación de reglamentos	Adaptar los marcos normativos para que se facilite a comerciantes y emprendedores prestar un buen servicio y a las autoridades velar por el bien común.	Por desarrollar
EP1-LA1.5 Promoción de finanzas sanas	Capacitar a la población en el cuidado de las finanzas familiares en colaboración con la Parroquia de Etzatlán, con el fin de evitar una cultura de deuda en la población.	Por desarrollar
EP1-LA1.6 Red de profesionistas de Etzatlán	Generar una red de profesionistas que participen activamente en la Feria del Empleo y que acompañen con asesoría a personas interesadas en emprender negocios.	Por desarrollar
EP1-LA1.7 Incubadora de empresas	Acompañado de la red de profesionistas, proveer a la población de un espacio de asesoría para incentivar la creación de nuevas micro, pequeñas y medianas empresas.	Por desarrollar
EP1-LA1.8 Redes entre productores locales	Generar redes de colaboración entre productores para la potencialización de su negocio.	Por desarrollar

Tabla 27. Líneas de acción Eje EP1 Economía Solidaria, Segmento de Desigualdad (EP1-LA2)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP1-LA2.1 Cooperativa productiva de mujeres de Etzatlán	Apoyar la generación un espacio de aprendizaje, colaboración y emprendimiento entre mujeres para impulsar proyectos que provean oportunidades de autoempleo o de trabajo colaborativo.	Por desarrollar
EP1-LA2.2 Programa de producción de bolsas de tela	Producir bolsas de tela que se comercialicen como una alternativa a las bolsas de plástico de un solo uso. El colectivo de mujeres ha presentado esta propuesta.	Por desarrollar

Plan Municipal de Etzatlán

EPI-LA2.3 Programa de inclusión laboral para personas con discapacidad.	Contar con un espacio de capacitación para personas con discapacidad y de sensibilización para empresas, funcionando como puente entre potenciales empleados y empleadores.	Por desarrollar
EPI-LA2.4 Información para Transporte Público	Construir paradores de autobús con la información necesaria de horario y rutas, este es un compromiso del Sector de Transporte	Por desarrollar
EPI-LA2.5 Mejorar condiciones urbanas	Colocar letreros en faltantes en muchas de las esquinas de las calles de Etzatlán, considerándolo como una necesidad para el desarrollo turístico.	Por desarrollar
EPI-LA2.6 Becas para niños y jóvenes estudiantes	Buscar un esquema de incentivos directos para estudiantes, no necesariamente monetario.	Por desarrollar
EPI-LA2.7 Programa incluyente de certificación de guías turísticos	Generar un espacio de formación de guías turísticos espacialmente enfocado para personas con discapacidad, cubriendo el potencial incremento de demanda turística y la necesidad de empleo de las personas con discapacidad.	Por desarrollar
EPI-LA2.8 Igualdad económica para mujeres	Creación de estancias infantiles como apoyo a las madres que buscan incorporarse al mercado laboral.	Por desarrollar

Tabla 28. Líneas de acción Eje EPI Economía Solidaria, Segmento Dinámicas de producción, consumo y servicios (EPI-LA3)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EPI-LA3.1 Desarrollar e implementar un Plan de Turismo Sustentable	Desarrollar y aprovechar de manera participativa el potencial turístico de Etzatlán desde una lógica sustentable y con la integración de múltiples sectores.	En ejecución
EPI-LA3.2 Crear un comité ciudadano de turismo	Contar con un órgano que desde el propio sector turístico participe en el diseño de la estrategia turística sustentable de Etzatlán, garantizando que los beneficios generados por la actividad permanezcan en y para la población.	En ejecución
EPI-LA3.3 Potenciar la visibilidad y reconocimiento de Etzatlán a partir de eventos deportivos y culturales.	Proveer un dinamismo económico y de oportunidades comerciales a partir de la convocatoria a distintos grupos de visitantes y turistas.	En ejecución
EPI-LA3.4 Acuerdos comerciales para la atención turística	Generar una batería de acuerdos entre comerciantes y prestadores de servicios para mejorar la actual oferta y atención para el turismo.	En desarrollo
EPI-LA3.5 Mejoras de movilidad en transporte público	Revisar el actual acomodo del transporte público en Etzatlán con el fin de hacer mejoras en la oferta existente y coordinar a los distintos prestadores de servicios.	Por desarrollar

Plan Municipal de Etzatlán

EPI-LA3.6 Promoción de la producción y consumo orgánico	Promover entre los productores agropecuarios la transición a producción orgánica mientras se socializa localmente las ventajas de estos productos.	Por desarrollar
EPI-LA3.7 Adquisición de bienes que fomenten el turismo en Etzatlán	Ampliar el equipamiento del municipio que permita la difusión y el desarrollo del turismo municipal.	Por desarrollar
EPI-LA3.8 Fomento del Ecoturismo	Difusión de las actividades ecoturísticas para atraer mayor número de visitantes.	Por desarrollar
EPI-LA3.9 Historia de la Parroquia de Etzatlán	Tomar el compromiso realizado desde la propia parroquia para la documentación de la historia de la misma y aprovecharla en la promoción cultural y patrimonial del municipio.	Por desarrollar
EPI-LA3.10 Agregar valor a los espacios públicos de Etzatlán	Instalar letras de Etzatlán en el mirador de Cruz de Quezada y mejorar la vista de las plazas públicas de la cabecera municipal y localidades.	Por desarrollar
EPI-LA3.11 Espacios destinados a la promoción de productos locales	Brindar apoyos para productores que deseen participar en exhibiciones y ferias regionales, con la finalidad de difundir sus productos y estos tenga un mayor alcance.	Por desarrollar

Indicadores por segmento

Los siguientes indicadores son punto de partida, el grueso de indicadores y sus métricas se desarrollarán de manera específica para cada línea de acción a ejecutar, considerando las condiciones del territorio y de los grupos involucrados.

Tabla 29. Indicadores para Eje EPI Economía Solidaria

Segmento	Indicador
1. Empleadores y condiciones laborales	Porcentaje de empresas con puestos disponibles para personas con discapacidad
	Localidades con servicio de guarderías disponibles
	Número de mujeres participando en cooperativas con actividad productiva
	Número de jóvenes con actividad laboral o educativa
	Número de proyectos atendidos por la incubadora de negocios o por instancia similar desde el ayuntamiento
	Salario promedio en Etzatlán
2. Desigualdad	Paradas de autobús con señalética de ruta y horarios instaladas
	Número de becas o estímulos otorgados a estudiantes con problemas económicos
	Número de capacitaciones y talleres públicos desarrollados para tratar temas de manejo de deuda y finanzas personales sanas.
	Cercanía de espacios para la adquisición de productos frescos en las distintas

Plan Municipal de Etzatlán

	colonias.
	Indicadores de medición de pobreza alimentaria: Hambre Cero (-5% de la población)
3. Dinámicas de producción, consumo y servicios	Incremento del consumo en empresas locales en Etzatlán
	Número de acuerdos de compra-venta entre productores y procesadores de alimentos locales en Etzatlán
	Porcentaje de compras locales garantizadas desde el Ayuntamiento
	Número de comercios participando en programa de Economía Circular de Etzatlán
	Actividades recreativas ecológicas disponibles para visitantes y población de Etzatlán

Vinculación con los ejes transversales

Eje ET1 Género:

No puede haber Economía Solidaria si ésta no considera e incluye a las mujeres y su aportación económica a la sociedad. El Eje de Género se manifiesta en la generación de proyectos e iniciativas que toman en cuenta el estado actual de desigualdad entre hombres y mujeres y lo revierten a partir de acciones afirmativas y remoción de barreras y obstáculos administrativos. La ES tiene como principios el reconocimiento pleno de la economía del cuidado, la igualdad salarial y la reivindicación del trabajo no remunerado.

Eje ET2 Personas con Discapacidad:

La generación de una Economía Solidaria significa la integración de las personas con discapacidad y el reconocimiento de sus capacidades y potencial. Una economía centrada en la distribución de beneficios económicos y sociales erradica las lógicas que hoy son usadas para discriminar a las personas con discapacidades. La clave de la transversalidad del eje ET2 personas con discapacidad está en la participación de esta población en las características de la nueva economía solidaria, de manera que se les incluya de forma digna y no desde una dinámica asistencialista.

Eje ET3 Cambio Climático:

El actual modelo económico orientado a priorizar la ganancia ha propiciado y alimentado la crisis climática que se está padeciendo, consecuentemente, la priorización de los intereses económicos por encima de los ambientales y las condiciones de vida de la población que han perdido vigencia. La Economía Solidaria presta particular atención al Cambio Climático para el diseño y operación, considerando al medio ambiente no como un repositorio de recursos a administrar, sino un ecosistema con el cual la vida humana debe aprender a dialogar y cooperar. Desde una lógica de colaboración entre los

Plan Municipal de Etzatlán

sistemas humanos y naturales se pueden transformar los ciclos abiertos que generan grandes cantidades de residuos y emisiones de CO₂, en ciclos cerrados que lleven a las comunidades a una verdadera sustentabilidad.

Propuestas de trabajo para EP2 Recuperación Sustentable del Campo

Propuestas, proyectos y rutas de acción



Foto 23. Hacienda en San Sebastián (Foto: Pablo Montaña)

Estrategia general:

EP2-EG. Hacer de la recuperación del campo una tarea de productores, consumidores e instancias de gobierno, presentándola como una vía para mitigar los efectos del cambio climático y para mejorar la economía del municipio y su población. Hacer del campo una estrategia de gobierno.

Estrategias específicas:

- EP2-E1. Crear redes entre consumidores y productores, vincular estas redes en acuerdos de solidaridad y eliminación de intermediarios.
- EP2-E2. Diseñar planes de manejo de agua y de aprovechamiento de composta de la mano de los productores.
- EP2-E3. Presentar los recursos disponibles (monetarios, en especie y humanos) de manera abierta a los productores y diseñar con ellos rutas de aprovechamiento y acuerdos para incrementar sus beneficios con compromisos de su parte.
- EP2-E4. Planear el desarrollo del campo con una meta de Hambre Cero para el municipio de Etzatlán y de adaptación al cambio climático.
- EP2-E5. Promover al interior de las zonas urbanas (escuelas, grupos de mujeres, espacios públicos) la práctica de huertos urbanos como mecanismo de puesta en valor del trabajo del campo y la agroecología.

Líneas de acción por segmento:

Plan Municipal de Etzatlán

Tabla 30. Líneas de acción del Eje EP2 Recuperación Sustentable del Campo, Segmento Producción (EP2-LA1)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP2-LA1.1 Vía de comunicación directa entre el ejido	Generar un canal claro de comunicación entre los ejidos y el Ayuntamiento. Esto con la finalidad de facilitar los esquemas de colaboración e informar efectivamente de apoyos disponibles de otras instancias de gobierno.	Por desarrollar
EP2-LA1.2 Apoyar proyecto apicultor en el Amparo	Promover la apicultura desde colectivos de mujeres en la localidad del Amparo, abonando a la población de polinizadores y generando un ingreso adicional para la población de esa zona.	Por desarrollar
EP2-LA1.3 Proyecto productivo en el Amparo	Buscar la recuperación y rearticulación del espacio productivo del Amparo, generando nuevamente la cooperativa de producción de hortalizas.	Por retomar
EP2-LA1.4 Composta urbana – crecimiento rural	Aprovechar la generación de residuos orgánicos de Etzatlán como insumo para la producción de composta y posteriormente distribuirla entre productores agrícolas.	En desarrollo
EP2-LA1.5 Asesoría telefónica	Habilitar un número de teléfono para brindar asesoría vía WhatsApp sobre técnicas agroecológicas a productores	Por desarrollar
EP2-LA1.6 Huertos terapéuticos para Personas con Discapacidad	Desarrollar espacios productivos en las escuelas de educación especial y centros de atención como medida de inclusión y promoción de la agroecología.	Por desarrollar
EP2-LA1.7 Tenencia de la tierra	Mapear los conflictos latentes por falta de claridad en la tenencia de la tierra, gestionar con autoridades federales para la rápida resolución de estos conflictos.	Urgente atención
EP2-LA1.8 Adquisición de maquinaria y herramientas	Dotar a los productores con herramientas y maquinaria, como tractores, aspersoras y rastras, para mejorar sus procesos productivos.	Por desarrollar
EP2-LA1.9 Compra de sementales	Apoyar a los ganaderos del municipio y delegaciones con sementales para el mejoramiento genético del ganado bovino.	Por desarrollar

Tabla 31. Líneas de acción del Eje EP2 Recuperación Sustentable del Campo, Segmento de Comercialización (EP2-LA2)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP2-LA2.1 Mecanismos grupales para compra y venta	Reactivar los clubes maiceros o ganaderos para compras y ventas de productos e insumos. Entre ellos buscar la reactivación de la Unión de Ejidos	Por retomar
EP2-LA2.2 Mercado tipo subasta	Avanzar a un mercado de tipo subasta de maíz y ganado con la finalidad de obtener mejores precios por los productos de la	Por desarrollar

Plan Municipal de Etzatlán

	región.	
EP2-LA2.3 Producción agroecológica	Facilitar la producción orgánica y agroecológica, evitando el consumo de químicos y fomentando el control biológico	Por desarrollar
EP2-LA2.4 Mercado agroecológico	Promover ferias y tianguis agroecológicos en Etzatlán y en los municipios vecinos, generando espacios de venta directa para los productores.	Por desarrollar
EP2-LA2.5 Comercialización de producción escolar de la Mazata	Generar una estrategia de intercambio de productos entre las escuelas de distintas localidades para motivar a los estudiantes a continuar con su producción.	Por desarrollar
EP2-LA2.6 Directorio de comerciantes	Integrar un directorio de comerciantes para que se conozca entre ellos mismos la oferta que existe de productos, extender esta información a las agrupaciones de productores y generar espacios para intercambios y acuerdos entre sectores.	Por desarrollar
EP2-LA2.7 Producción saludable y diversa como atractivo	Hacer de la producción local de alimentos saludables una estrategia que se incorpore a la promoción turística de Etzatlán.	Por desarrollar
EP2-LA2.8 Coordinación de eventos y producción	Coordinar la generación de eventos y fiestas populares con ciclos agrícolas para aprovechar las épocas de cosecha con la llegada de visitantes a Etzatlán, brindando oportunidades de comercialización directa a los productores.	Por desarrollar
EP2-LA2.9 Mejorar la vía de acceso a Puerta de Pericos y La Quebrada	Mejorar la infraestructura de acceso a las localidades para reducir sus tiempos y costos de traslado para permitirles participar del intercambio económico a pequeña y mediana escala con otras localidades.	Por desarrollar
EP2-LA2.10 Expo Ganadera durante fiestas de octubre	Generar un espacio de negocio para los ganaderos donde puedan exponer las diferentes razas de ganado.	Por desarrollar

Tabla 32. Líneas de acción del Eje EP2 Recuperación Sustentable del Campo, Segmento de Medio ambiente y salud (EP2-LA3)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP2-LA3.1 Campañas en espacios de alimentación saludables	Promover desde los espacios de venta de comida la vinculación entra la alimentación y la salud, involucrar al sector Salud y Productores en esta estrategia.	Por desarrollar
EP2-LA3.2 Reforestación con el ejido	Retomar el compromiso de los profesionistas en realizar una campaña de reforestación en los ejidos.	Por desarrollar
EP2-LA3.3 Promoción	Véase tabla de Producción.	Por desarrollar

Plan Municipal de Etzatlán

agroecológica		
EP2-LA3.4 Aplicación de normativa	Generar reuniones con productores para revisar la normatividad vigente y buscar su cumplimiento puntual.	Por desarrollar
EP2-LA3.5 Terminar con la quema de caña	Capacitar y generar condiciones para transitar de la quema de caña como mecanismo de producción a técnicas con menos impacto en el medio ambiente.	Urgente atención
EP2-LA3.6 Esquemas sustentables de uso de agua	Normar con productores lo son buenas prácticas de uso de agua, limitando las horas de riego a aquellas con poco calor y sol para evitar evaporación.	Por desarrollar
EP2-LA3.7 Construcción de un centro de control animal	Contribuir a la prevención y atención de enfermedades zoonóticas.	Por desarrollar
EP2-LA3.8 Campaña de esterilización de mascotas	Controlar la reproducción en animales callejeros y mascotas para prevenir sobrepoblación y procurar la salud animal.	Por desarrollar

Tabla 33. Líneas de acción del Eje EP2 Recuperación Sustentable del Campo, Segmento de Condiciones laborales y otros (EP2-LA4)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP2-LA4.1 Asesoría a productores en el manejo de su negocio	Procurar espacios de intercambio directo entre profesionistas con experiencia en la administración de negocios y los productores agropecuarios, retomando el compromiso realizado por los profesionistas.	Por desarrollar
EP2-LA4.2 Promoción de buenas prácticas	Asignar espacio en radio local para compartir las buenas prácticas agrícolas y consejos prácticos	Por desarrollar
EP2-LA4.3 Mesas de trabajo con funcionarios de otros niveles	Proponer mesas de trabajo a nivel regional para explorar posibles rutas de mejora de la práctica agrícola en la región Valles.	Por desarrollar
EP2-LA4.4 Reconocimiento del ejido y de la comunidad indígena	Promover desde el ayuntamiento el reconocimiento de las figuras de tenencia de tierra colectiva del ejido y de la comunidad indígena para evitar que se violenten sus derechos y atajar futuros conflictos.	Urgente atención
EP2-LA4.5 Canales de dialogo con grandes productores	Establecer espacios de dialogo con los grandes productores de agricultura protegida para plantear soluciones a problemáticas sociales derivadas de la incompatibilidad de horarios y otras condiciones laborales.	Por desarrollar

Plan Municipal de Etzatlán

Indicadores por segmento

Los siguientes indicadores son punto de partida, el grueso de indicadores y sus métricas se desarrollarán de manera específica para cada línea de acción a ejecutar, considerando las condiciones del territorio y de los grupos involucrados.

Tabla 34. Indicadores para el Eje EP2 Recuperación Sustentable del Campo

Segmento	Indicador
1. Producción	Avanzar en adopción de paquete orgánico otro 10% al 2021
	Disminuir aplicación de pesticidas e insecticidas un 5% al 2021
	Utilización de lodos y material de desazolve de laguna Palo Verde y otras presas en 10 parcelas por año
	Mejorar caminos sacacosechas en un 20% al año
	Eficientar el uso de maquinaria para dar mantenimiento anual a los cuatro cuerpos de agua superficiales
2. Comercialización	Reintroducir precio de garantía para el maíz en los ejidos de Etzatlán miembros de la Unión
	Compactar 100 toneladas por año de maíz para subastar grano en bloque
	Número de espacios habilitados para la venta de productos locales y de producción ecológica
	Número de convenios con productores para asegurar participación en subastas de granos y compra de insumos.
3. Medio ambiente y salud	Disminuir quemas de caña en 25% por año.
	Prevenir y combatir incendios, recuperar parcelas siniestradas y mitigar efectos de la contaminación hídrica
	Número de escuelas participando en programas de huertos urbanos.
	Aumento de cobertura para atención de intoxicados y de picadura de alacrán
	Número de sesiones de capacitación a productores.
	Número de mascotas esterilizadas
4. Condiciones laborales y otros	Acuerdos y convenios con empleadores
	Prevención y tratamiento de accidentes de trabajo
	Transporte seguro para trabajadores
	Atención especial a mujeres embarazadas y personas con discapacidad
	Supervisión y respeto de horarios de trabajo

Plan Municipal de Etzatlán

Vinculación con los ejes transversales

Eje ET1 Género:

La percepción de la fuerza del campo se proyecta como si esta fuera exclusivamente masculina, prueba de ello fue que en los tres grupos focales realizados con productores agropecuarios no se contó con la presencia de ni una sola mujer. Sin embargo, las mujeres son una parte importante de la pequeña agricultura y en contraste no tienen titularidad de la tierra y en muchos casos no participan de los espacios de toma de decisiones de sus comunidades (WEForum, 2018). La recuperación del campo forzosamente requiere del involucramiento de las mujeres para que el nuevo acomodo no cargue con los viejos vicios que hicieron insustentable al modelo anterior. Incorporar a las mujeres es duplicar la fuerza productiva del campo de un momento a otro.

Eje ET2 Personas con Discapacidad:

Tanto los centros de educación especial como los talleres impartidos desde las instancias del Ayuntamiento deben contar con espacios de formación alrededor de la producción de alimentos. La inclusión de personas con discapacidad en huertos de tipo terapéutico ha probado tener resultados importantes en materia de inclusión, reducción de estrés y generación de autoestima (Pérez-Chuecos, 2017). Estos espacios deben derivar en la conformación de colectivos que abran la participación de nuevos sectores al campo, compartiendo la labor de agrícola y la de propagación de nuevos paradigmas sustentables de producción y consumo.

Eje ET3 Cambio Climático:

La intersección entre el eje EP2 Recuperación Sustentable del Campo y el eje transversal de Cambio Climático tiene un valor estratégico de alta relevancia para Etzatlán, esto dada la posibilidad y necesidad de transformar la actividad agropecuaria del municipio de ser una fuente importante en la generación de CO₂; principalmente por el uso de agroquímicos, la pérdida de suelos y la deforestación para introducción de ganado; a un sumidero de carbón. Esto último se debe perseguir tanto por la urgencia de acciones concretas para la mitigación del cambio climático como una medida de adaptación ante los efectos del cambio climático, apostando por la soberanía alimentaria de la región y la disponibilidad de recursos para las próximas generaciones.

Propuestas de trabajo para EP3 Cultura de Paz

Propuestas, proyectos y rutas de acción

Estrategia general:

EP3-EG. Entender la pacificación en Etzatlán desde una visión integral que vaya más allá de la seguridad. Atendiendo la construcción de la paz con prevención de la violencia, mejoras a la convivencia, educación para la paz, un entorno económico sostenible, igualdad entre hombres y mujeres, promoción de los derechos humanos, mayor participación democrática y mayor transparencia.

Estrategias específicas:

- EP3-E1. Generar espacios para el involucramiento de jóvenes en actividades culturales, deportivas, de participación ciudadana y productivas, diseñados y gestionados por los propios jóvenes.
- EP3-E2. Trabajar las obras de infraestructura pública y espacio público desde la necesidad de crear mejores relaciones entre la población y propiciando un ambiente de seguridad.
- EP3-E3. Reforzar el cumplimiento de reglamentos y marcos normativos a partir de un cercano seguimiento a las denuncias anónimas de la población y mejorar estos instrumentos de manera colectiva para corregir errores de proceso.
- EP3-E4. Reconocer y atender las múltiples violencias cotidianas en colaboración con colectivos ciudadanos y estructuras cercanas a la propia población (parroquia, escuelas, comités ciudadanos y vecinales).
- EP3-E5. Proyectar posibles escenarios de escasez de recursos e impactos por efectos del cambio climático y atender relaciones y dinámicas actuales para evitar creación de conflictos o escaladas de violencia.

Líneas de acción:

Tabla 35. Líneas de acción del Eje EP3 Cultura de Paz, Segmento Capacidades Municipales para mediar el conflicto (EP3-LA1)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP3-LA1.1 Mecanismos de denuncia ciudadana anónima y segura	Contar con un mecanismo de denuncia que la población reconozca como seguro y efectivo, donde se reciban las denuncias por más de una dirección para complementar la labor policiaca.	Por desarrollar
EP3-LA1.2 Sensibilización para lograr inclusión	Diseñar y ejecutar campañas con personas con discapacidades para sensibilizar a padres de familia sobre cultura de inclusión y cuidados para niñas y niños con discapacidad.	Por desarrollar
EP3-LA1.3 Diagnóstico urbano de inclusión	Generar un diagnóstico participativo con personas con discapacidad sobre las necesidades de mejora en la infraestructura para garantizar la movilidad e inclusión de todas y todos.	Por desarrollar
EP3-LA1.4 Edu: Promoción desde las escuelas la cultura de paz	Fortalecer la promoción de una cultura de paz desde los espacios educativos de Etzatlán capacitando a los docentes de todos los niveles en los valores de la no violencia, el diálogo, el respeto y la tolerancia.	Por desarrollar

Plan Municipal de Etzatlán

EP3-LA1.5 Promoción de la democracia como valor para la cultura de paz	Promover que existan espacios democráticos al interior de las escuelas (sociedades de alumnos), en los espacios culturales (programas participativos), en las políticas impulsadas por el ayuntamiento (presupuesto participativo y plebiscitos).	Por retomar
EP3-LA1.6 Sal: Mejorar la labor de prevención de adicciones y educación sexual	Apoyar a los médicos responsables de las campañas de prevención en el manejo de sus tiempos y responsabilidades para permitirles diseñar e impartir talleres de prevención.	Por ajustar
EP3-LA1.7 Cultura de Paz desde las fiestas tradicionales	Revisar los contenidos de los programas de las fiestas y celebraciones para que estas promuevan la cultura de paz y un sano entretenimiento.	Por desarrollar
EP3-LA1.8 Promoción de respeto y cuidado del medio ambiente	Apoyar a colectivos y grupos ciudadanos que estén promoviendo el cuidado y respeto por el medio ambiente, con el fin de orientar sus acciones y reconocer su esfuerzo. Existen grupos ciudadanos, religiosos y escolares ya trabajando.	En desarrollo
EP3-LA1.9 Primeros auxilios psicológicos	Capacitar a docentes en la aplicación de primeros auxilios psicológicos para que sepan identificar y reaccionar ante escenarios que los requieran.	Por desarrollar
EP3-LA1.10 Atención de urgencia en localidades	Cubrir la necesidad de insumos médicos básicos en las localidades de Etzatlán, garantizando la disponibilidad de suero para picaduras de alacrán, material para curaciones y medicamento de primera respuesta.	Urgente atención
EP3-LA1.11 Derechos humanos como política de gobierno	Reforzar desde el ayuntamiento la comprensión, respeto y promoción de los derechos humanos en todas las labores desempeñadas por el ayuntamiento.	Por desarrollar
EP3-LA1.12 Atención a conflictos por recursos naturales y tierra	Mediar en los conflictos de tierra que existen en las localidades del municipio y pedir celeridad a autoridades de otros niveles de gobierno, por ejemplo, en el conflicto entre el Ejido de Oconahua y la Comunidad Indígena de San Rafael.	Urgente atención
EP3-LA1.13 Agua como recurso de paz	Adoptar una visión estratégica del agua como un elemento de pacificación del territorio, reordenar su distribución y manejo desde una lógica de prevención del conflicto social. Especial atención al caso de Puerta de Pericos, San Sebastián, Santa Rosalía y San Rafael.	Por desarrollar
EP3-LA1.14 Tenencia de la tierra	Explorar medidas en los distintos niveles de gobierno para garantizar la tenencia de la tierra, previniendo conflictos futuros. Esta es una situación latente en El Amparo, Oconahua, San Rafael y San Sebastián.	Por desarrollar

Tabla 36. Líneas de acción del Eje EP3 Cultura de Paz, Segmento Cultura de Paz (EP3-LA2)

Plan Municipal de Etzatlán

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP3-LA2.1 Proyecto de culturas juveniles	Contar con un proyecto permanente diseñado y gestionado por jóvenes interesados en promover una contracultura de paz.	En desarrollo
EP3-LA2.2 Acompañamiento solidario en escuelas	Promover la creación de grupos de estudiantes que acompañen a sus compañeros víctimas de violencia, bullying y exclusión. Existe una iniciativa en el Colegio de Bachilleres.	En desarrollo
EP-3LA2.3 Redes de madres y padres contra el ausentismo.	Generar redes de madres y padres de familia en las escuelas preescolares y primarias para apoyarse entre sí para evitar el ausentismo entre las niñas y niños.	Por desarrollar
EP3-LA2.4 Parque con juegos para niños en Oconahua	Diseñar junto con la comunidad un parque con juegos para niños en Oconahua	Por desarrollar
EP3-LA2.5 Promoción de cuidado familiar y personal	Aprovechar la disposición de la Parroquia de Etzatlán por promover valores de cuidado familiar y personal para que incrementen el impacto de sus acciones en un amplio sector de la población.	Por desarrollar
EP3-LA2.6 Alto a la violencia machista	Promover que desde colectivos de mujeres se diseñe un protocolo de género y reformas a marcos normativos para eliminar la violencia machista en las calles, escuelas, hogares y espacios laborales.	Por desarrollar
EP3-LA2.7 Cultura en localidades	Generar esquema de cultura itinerante a partir de grupos de jóvenes e involucrar a las localidades que reciben menos diversidad de opciones de entretenimiento.	Por desarrollar

Tabla 37. Líneas de acción del EjeEP3 Cultura de Paz, Segmento Infraestructura y Servicios libres de Violencia (EP3-LA3)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP3-LA3.1 Atención psicológica y psiquiátrica en distintos niveles	Prestar servicios de atención psicológica a estudiantes (de todos los niveles), maestros y población en general para cuidar oportunamente de la salud mental de la población.	Por desarrollar
EP3-LA3.2 Derecho a la movilidad	Trabajar con los prestadores de servicios de transporte para que sus unidades permitan ser utilizadas por todo tipo de personas de manera segura, convirtiendo el transporte en Etzatlán en uno seguro, incluyente y libre de acoso.	Por desarrollar
EP3-LA3.3 Habilitar cancha de fútbol del templo de San Miguel Arcángel de Oconahua	Se extiende la propuesta de abrir un acceso público a la cancha que se encuentra al interior del templo, se requiere adaptar su perímetro e instalar luz.	Por desarrollar

Plan Municipal de Etzatlán

EP3-LA3.4 Rehabilitar espacios deportivos en La Mazata	Recuperar canchas deportivas que quedaron sin acceso público por reparto de tierras	Por desarrollar
EP3-LA3.5 Espacio público en San Sebastián	Acondicionar con juegos infantiles e infraestructura de espacio público el área aledaña a la pila de agua en San Sebastián.	Por desarrollar

Indicadores por segmento

Los siguientes indicadores son punto de partida, el grueso de indicadores y sus métricas se desarrollarán de manera específica para cada línea de acción a ejecutar, considerando las condiciones del territorio y de los grupos involucrados.

Tabla 38. Indicadores para el Eje EP3 Cultura de Paz

Segmento	Indicador
1. Capacidades Municipales para mediar el conflicto	Número de funcionarios públicos capacitados en estrategias de mediación y resolución de conflictos.
	Número de especialistas en psicología disponibles para la población estudiantil y general.
	Número de docentes capacitados en cultura de paz y no violencia
	Número de conflictos por recursos naturales mapeados y con una estrategia de mediación desde el Ayuntamiento
	Número de policías capacitados en formas de intervención en conflictos de manera no violenta y asertiva.
2. Cultura de Paz	Número de escuelas y espacios laborales con protocolos de prevención y atención a violencia de género
	Número de escuelas con programas anti-bullying
	Número de eventos y activaciones de jóvenes realizadas desde iniciativas impulsadas por el Ayuntamiento
	Número de talleres impartidos en contra de la violencia machista, en escuelas y espacios laborales.
	Porcentaje de maestras capacitadas en primeros auxilios psicológicos.
	Porcentaje de escuelas que cuenten con redes de madres y padres contra el ausentismo.
	Número de actividades realizadas culturales en localidades.
3. Infraestructura y Servicios libres de Violencia	Porcentaje de vialidades condicionadas para accesibilidad universal del diagnóstico para Personas con Discapacidad

Plan Municipal de Etzatlán

	Incremento de capacidad de atención de instituciones dedicada a la educación y cuidados especiales.
	Porcentaje de localidades abastecidas con suero contra picaduras de alacrán y material primario de curación.
	Porcentaje de ausentismo en las escuelas primarias
	Espacios públicos rehabilitados e incluyentes
	Número de talleres ofertado para personas con discapacidad
	Porcentaje de jóvenes de localidades sin escuelas asistiendo a otra localidad por transporte brindado por el Ayuntamiento.

Vinculación con los ejes transversales

Eje ET1 Género:

En los últimos años la violencia contra las mujeres se ha recrudecido gravemente a nivel nacional, desgraciadamente, Jalisco vive su propia crisis dentro de este escenario nacional. Desde este planteamiento, Etzatlán comparte la urgencia de combatir una cultura violenta y letal hacia las mujeres. La construcción de la paz no se logrará preservando una cultura que denigra y excluye a las mujeres; las múltiples formas de violencia ejercida contra las mujeres; física, sexual, económica, laboral, reproductiva, etc.; deben ser erradicadas.

Eje ET2 Personas con Discapacidad:

Particularmente en la micropolítica de los hogares, las escuelas y trabajos se cultiva una forma de violencia discriminatoria que se permea a otras dinámicas. Las Personas con Discapacidad son víctimas de estas formas de violencia que se terminan de manifestar en el territorio mismo, en la forma de vialidades no accesibles y peligrosas. Combatir las burlas, el bullying y la discriminación en general irá sentando precedentes importantes de respeto entre los niños y jóvenes de la población de Etzatlán, mismos principios que serán determinantes cuando estos deban enfrentarse al clima de violencia que se vive en todo México.

Eje ET3 Cambio Climático:

Desafortunadamente la escasez de recursos y el estrés hídrico serán componentes recurrentes para los próximos años, sin embargo, es tarea de la sociedad prepararse para sortear los que sin duda serán desafíos importantes. Desde esta lógica, la consideración del cambio climático es fundamental para alcanzar garantías de paz a largo plazo. Como se ha mencionado a lo largo del Plan, la crisis climática exacerbará las carencias que ya se viven al día de hoy, particularmente el agua y la tierra serán dos escenarios donde la construcción de acuerdos y mecanismos de paz será fundamental para que la población transite a esquemas de colaboración y evada los de la

Plan Municipal de Etzatlán

confrontación abierta. Actuar en pro de mitigar y adaptarse al cambio climático debe ser visto como una estrategia de paz y seguridad de gran alcance.

Propuestas de trabajo para EP4 Agua

Propuestas, proyectos y rutas de acción

Estrategia general:

EP4-EG. Orientar a los productores, autoridades y población en general a asumir que el problema del agua no es sólo un problema de infraestructura y de distribución, sino que es en primer lugar un problema de manejo y buen uso.

Estrategias específicas:

- EP4-E1. Analizar el actual reparto del agua desde una perspectiva de justicia socioambiental para comprender las correcciones realizables al corto plazo.
- EP4-E2. Involucrar diversos actores y frentes simultáneos para la promoción de la Cultura del Agua, hacer una campaña de múltiples frentes y formas que permee la urgencia de un cambio de paradigma en el uso y aprovechamiento.
- EP4-E3. Retomar compromisos de productores para establecer consejos relacionados a los cuerpos de agua superficial, involucrar actores de giros diversos para garantizar contrapesos (pescadores, sector turístico, agricultores, ganaderos, etc.).
- EP4-E4. Poner al frente de cualquier decisión de gobierno el agua como bien escaso cuya primera prioridad de uso debe ser las necesidades de la población.
- EP4-E5. Promover la resiliencia comunitaria desde la comunidad, es decir la posibilidad de la propia población a adaptarse y manejar la falta de agua a partir de cambios de conducta desde sus propios procesos de reflexión.

Líneas de acción por segmento:

Tabla 39. Líneas de acción del Eje EP4 Agua, Segmento Sobreexplotación del Agua (EP4-LA1)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP4-LA1.1 Plan de aprovechamiento sustentable del agua	Determinar máximos de explotación de cada concesión y observar que estos se cumplan.	Por desarrollar
EP4-LA1.2 Resolución de conflictos	Trabajo de diplomacia municipal para resolver conflictos en torno al agua que pueden escalar.	Urgente atención
EP4-LA1.3 Directorio de aprovechamiento del agua	Conocer todos los que aprovechan el agua: agricultores, productores, sector turístico y pescadores. Generar un esquema de gobernanza del agua.	Por desarrollar
EP4-LA1.4 Sustentabilidad de cuerpos superficiales.	Un estudio para calcular una reserva ecológica de agua.	Por desarrollar

Plan Municipal de Etzatlán

EP4-LA1.5 Cultivos de menor demanda de agua	Promover el cultivo y comercialización de productos de menor demanda de agua como la Chía (sembrada en 2014).	Por retomar
EP4-LA1.6 Apoyos a pescadores	Apoyar la actividad de la pesca como una forma de garantizar mínimos indispensables para la conservación de los niveles de las fuentes superficiales de agua.	Por desarrollar
EP4-LA1.7 Caudal ambiental mínimo en laguna Palo Verde	Establecer junto con los productores (compromiso realizado) un nivel mínimo para la laguna y promover la utilización de lodos como servicios ambientales.	Por desarrollar
EP4-LA1.8 Transición agroecológica	Promover activamente desde el Ayuntamiento la conversión a técnicas agroecológicas que tienen un mejor aprovechamiento del agua.	Por desarrollar
EP4-LA1.9 Resolver conflicto de acaparamiento de agua en Puerta de Pericos	Resolver el actual acaparamiento de agua por un productor de ganado en la localidad, se trata de un conflicto de fácil escalada.	Por resolver

Tabla 40. Líneas de acción del Eje EP4 Agua, Segmento Cultura del Agua (EP4-LA2)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP4-LA2.1 Campaña de comunicación sobre cuidado del agua.	Involucrar a toda la población y sectores en el reconocimiento de la urgencia del cuidado del agua en todas las actividades.	Por desarrollar
EP4-LA2.2 Captación de agua	Impartir talleres para capacitar en técnicas de captación y almacenamiento de agua de lluvia.	Por desarrollar
EP4-LA2.3 Inspectores Infantiles del agua	Crear un programa donde se certifique a niñas y niños como inspectores del buen uso del agua al interior de sus casas y comunidades.	Por desarrollar
EP4-LA2.4 Turismo para la recuperación de aguas superficiales	Incluir en el plan turístico de Etzatlán la recuperación de espacios con aguas superficiales.	En desarrollo
EP4-LA2.5 Programa el Agua es Vida y es Paz	Promover el cuidado del agua desde una perspectiva de reducción del conflicto y pacificación del territorio, esta línea se puede desarrollar con la Parroquia de Etzatlán	Por desarrollar
EP4-LA2.6 Escuelas con Agua	Promover la implementación de sistemas de captación de lluvia en las escuelas de Etzatlán apoyados en padres y madres de familia para que sirva como experimentación y taller.	Por desarrollar
EP4-LA2.7 Cultura del Agua desde las aulas	Retomar el compromiso de docentes de promover el cuidado del agua desde sus salones para diseñar material didáctico y un mensaje conjunto para la Cultura del Agua.	Por desarrollar

Plan Municipal de Etzatlán

EP4-LA2.8 Reforestación de Etzatlán	Retomar el compromiso de los Profesionistas para desarrollar el proyecto de Reforestación coordinado con el ejido.	Por desarrollar
EP4-LA2.9 Recuperación de arroyo en La Mazata	Limpiar el arroyo de escombros y basura y definir mejor su cauce para evitar inundaciones al bajar en temporada de lluvias	Por desarrollar
EP4-LA2.10 Recuperación de arroyo en San Rafael	Completar el proyecto de parque alrededor del cauce del arroyo para evitar las descargas irregulares de drenaje y generar un nuevo espacio público de calidad.	Por ejecutar
EP4-LA2.11 Generar talleres críticos para el cuidado del agua	Organizar desde los barrios y comunidades espacios de reflexión y autocrítica para buscar cambios de conducta en las dinámicas locales para un mejor aprovechamiento del agua.	Urgente atención

Tabla 41. Líneas de acción del Eje EP4 Agua, Segmento Servicios Municipales (EP4-LA3)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP4-LA3.1 Saneamiento en localidades	Desarrollar alternativas de humedales y biodigestores para las localidades de Oconahua, La Mazara y Santa Rosalía.	Por desarrollar
EP4-LA3.2 Desazolve en Santa Rosalía	Aprovechar la maquinaria para desazolve de la laguna de Santa Rosalía	
EP4-LA3.3 Reparaciones a tuberías en el Amparo	Arreglar las tuberías del Amparo que tienen fugas y ocasionan que se vacíe el depósito del agua.	Urgente atención
EP4-LA3.4 Reparación en Santa Rosalía	Reparar la fuga de agua en el depósito de San Sebastián	Por desarrollar
EP4-LA3.5 Instalar medidores en Oconahua	Exponer a la población las ventajas de instalación de medidores de agua e instalarnos con arreglos al esquema de distribución	Por desarrollar
EP4-LA3.6 Acuerdos abiertos en materia de agua	Llevar a cabo la generación de acuerdos y soluciones para evitar conflictos de interés o interpretaciones de beneficios a algunos pocos.	Por desarrollar
EP4-LA3.7 Negociación con CONAGUA	Buscar acuerdos para la regularización del actual escenario de agua de Etzatlán con la CONAGUA, la gestión se puede hacer con el apoyo de productores (compromiso).	Por desarrollar
EP4-LA3.8 Reposición de bomba solar en La Quebrada	Reponer la bomba averiada que llevaba agua desde arroyo a la comunidad.	Por reparar
EP4-LA3.9 Revisión y reparación de la distribución de agua	Reparar la distribución de agua de la localidad para garantizar que toda la población tenga un acceso justo a	Por ejecutar

Plan Municipal de Etzatlán

de Oconahua	la misma.	
EP4-LA3.10 Drenaje para Puerta de Pericos	Desarrollar obras de drenaje para evitar las descargas a cielo abierto.	Por ejecutar
EP4-LA3.11 Conexión para familias de Puerta de Pericos	Conexión a la red de abastecimiento de agua para 12 viviendas en esta localidad	Por ejecutar
EP4-LA3.12 Reconversión de PTAR	Buscar apoyo desde fondos estatales o federales para adaptar la PTAR a una de bajo consumo energético.	Por ejecutar

Indicadores por segmento

Los siguientes indicadores son punto de partida, el grueso de indicadores y sus métricas se desarrollarán de manera específica para cada línea de acción a ejecutar, considerando las condiciones del territorio y de los grupos involucrados.

Vinculación con los ejes transversales

Eje ET1 Género:

Desde la ecología política feminista encontramos que las consecuencias de falta de agua y estrés hídrico se recrudecen en la población femenina. Lo anterior debido a los acomodos sociales que llevan a las mujeres a permanecer más tiempo en el hogar y vinculadas a labores que demanda el uso de agua, la falta de agua lleva a que sus tareas se extiendan y se compliquen debido a la mala calidad del agua. Adicionalmente, la contaminación del agua que puede derivar en enfermedades gastrointestinales, principalmente en niños, también termina significando un incremento de trabajo para las mujeres por sus labores de cuidados. El eje ET1 Género en el tema de Agua demanda la consideración de estas diferencias de impactos para la provisión de soluciones que no exacerben la ya grave desigualdad entre hombres y mujeres.

Eje ET2 Personas con Discapacidad:

Si bien la vinculación entre estos dos ejes no resulta directa, las poblaciones más vulnerables suelen padecer en primera instancia y de manera más crítica la llegada de crisis ambientales y sociales. Desde esa lógica resulta relevante plantear medidas que prevengan que las personas con discapacidad

puedan verse afectadas por el estrés hídrico o la falta de agua, ya sea en los centros de atención donde reciben apoyo o en sus hogares por el tipo de cuidados y atenciones que requieren por su discapacidad.

Eje ET3 Cambio Climático:

Plan Municipal de Etzatlán

El vínculo es estrecho entre agua y cambio climático. El Cambio Climático llevará a una reducción del agua disponible, lo anterior por los cambios de patrones de lluvia y precipitación y la evaporación de agua de los cuerpos superficiales. Es indispensable que se tomen medidas de adaptación a las condiciones que el cambio climático impondrá en la provisión de agua, el sustento económico de muchas familias de Etzatlán está amenazado por el actual manejo descuidado del agua y las consecuencias no tardarán en hacerse notar. Ejemplos de afectaciones de cambio climático con la provisión de agua se han dado en países como Australia, donde en 2006 regiones productoras agrícolas sufrieron una fuerte sequía que tuvo resultados devastadores para la economía de diversas poblaciones (Biel, 2012).

Propuestas de trabajo para EP5 Manejo de Residuos Sólidos Urbanos

Propuestas, proyectos y rutas de acción



Foto 27. Señalización para el cuidado de áreas verdes en plaza principal (Foto: Susana Martínez)

Estrategia general:

EP5-EG. Aprovechar la vinculación directa y natural que la población manifiesta entre el cuidado del medio ambiente y la generación de residuos como plataforma para promover un cambio a gran escala en el manejo de residuos y en otros temas ambientales.

Estrategias específicas:

- EP5-E1. Visión transversal, y no sectorizada, del tema ambiental. Hacer hincapié en las conexiones que existen entre las distintas problemáticas y sumar actores alrededor de las mismas.
- EP5-E2. Propiciar la participación de los sectores involucrados a través de estímulos y reglamentación. Atendiendo la problemática desde distintas etapas: la producción, el consumo y la disposición.

Plan Municipal de Etzatlán

- EP5-E3. Promoción de hábitos de consumo responsable y mejoramiento del manejo de RSU, generando en capacidad de agencia y legitimidad en la propuesta desde grupos ciudadanos y estudiantes promotores.
- EP5-E4. Valorización de residuos reciclables u orgánicos, y su tratamiento adecuado, generando un nuevo mercado y oportunidades de empleo alrededor del cambio de hábitos.
- EP5-E5. Mejoramiento de la infraestructura urbana para manejo de residuos.
- EP5-E6. Posicionar a Etzatlán como un referente estatal en el manejo de RSU y en su reglamentación alrededor de ellos, liderar el proceso de eliminación de plásticos de un solo uso.

Líneas de acción por segmento y sus indicadores:

Tabla 43. Líneas de acción Eje EP5 Residuos Sólidos Urbanos, Segmento Actividades Sociales y Productivas (EP5-LA1)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP5-LA1.1 Acuerdos con sector turístico para reducción de RSU	Establecer un paquete de acuerdos con prestadores de servicios turísticos para determinar los cambios que pueden impulsar desde para atender la situación.	Por desarrollar
EP5-LA1.2 Separación de residuos en el Mercado Municipal	Coordinar junto los locatarios del mercado un programa de separación de residuos que sirva como socialización de una campaña municipal de separación de residuos.	Por desarrollar
EP5-LA1.3 Separación residuos de poda de árboles	Llevar a composta los residuos orgánicos de podas para evitar la saturación del vertedero.	Por desarrollar
EP5-LA1.4 Apoyo a empresas y particulares separadores	Analizar las formas de apoyo a empresas y particulares dedicadas a la separación de residuos, con el fin de hacer más segura su labor.	Por desarrollar
EP5-LA1.5 Producción agroecológica	Coordinar con los productores agropecuarios la ruta para aprovechar la generación de composta como parte de su transición agroecológica.	Por desarrollar

Tabla 44. Líneas de acción Eje EP5 Residuos Sólidos Urbanos, Segmento Cambio Cultural y Conductas (EP5- LA2)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP5-LA2.1 Programa de producción de bolsas de tela	Producir bolsas de tela que se comercialicen como una alternativa a las bolsas de plástico de un solo uso. El colectivo de mujeres ha presentado esta propuesta.	Por desarrollar
EP5-LA2.2 Articulación con grupo ambiental de la Parroquia	Generar un programa de actividades y objetivos comunes con el grupo ambiental que se impulsará desde la Parroquia de Etzatlán.	Por desarrollar
EP5-LA2.3 Parque de San Rafael	Aprovechar la recuperación del cauce del arroyo para convertirlo en un parque actualmente tiene mucha basura y escombros.	En proyecto

Plan Municipal de Etzatlán

EP5-LA2.4 Implementación de Etzatlán Limpio	Recuperación y relanzamiento del proyecto municipal de Etzatlán Limpio con nuevos lineamientos de separación y manejo de residuos.	Por retomar
EP5-LA2.5 Eliminación de plásticos y popotes de Etzatlán	Trabajar con comercios y sociedad en general la eliminación de plásticos de un solo uso en 2019.	Por desarrollar
EP5-LA2.6 Actividades de educación ambiental: escuelas, grupos organizados	Capacitar distintos sectores y grupos para contar con ellos como promotores de una nueva cultura de separación de RSU.	En desarrollo
EP5-LA2.7 Generar brigadas de capacitación a domicilio	Llevar la concientización sobre el buen manejo de los RSU a los hogares con brigadas puerta a puerta.	En desarrollo
EP5-LA2.8 Colocar señalética que llame a no tirar basura en los espacios recreativos.	Buscar la colaboración de la propia población en el cuidado y limpieza de las zonas naturales donde no hay servicio regular de recolección de residuos.	En desarrollo
EP5-LA2.9 Basureros a base de llanta en el Amparo	Aprovechar las llantas desechadas para hacer basureros con ellas y dar un mensaje de reutilización de recursos.	Por desarrollar

Tabla 45. Líneas de acción Eje EP5 Residuos Sólidos Urbanos, Segmento Capacidades municipales (EP5-LA3)

Línea de acción o proyecto	Objetivo	Status
EP5-LA3.1 Programa de separación en localidades	Implementar una estrategia de separación de residuos en las localidades para evitar su quema o disposición indebida. En particular Puerta de Pericos y La Quebrada.	Por desarrollar
EP5-LA3.2 Actualización y aprobación del PMPGIRSU	Revisar, aprobar y ejecutar el Programa Municipal de Prevención y Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos	En desarrollo
EP5-LA3.3 Convenios con recicladoras	Promover que particulares participen del aprovechamiento de residuos reciclables para una rápida implementación de estos esquemas.	Por desarrollar
EP5-LA3.4 Construir un centro de compostaje	Aprovechar la generación de residuos orgánicos para producir composta que sea aprovechada por el sector agrícola.	En desarrollo
EP5-LA3.5 Mejora de infraestructura y capacidades de Aseo Público	Incrementar las capacidades y mejorar la infraestructura de Aseo Público a partir de capacitaciones y talleres para el personal de recolección y del vertedero.	En desarrollo
EP5-LA3.6 Plan de separación de residuos	Generar un plan para implementar la separación de residuos en acuerdo con la Dirección de Ecología y el Departamento de Aseo Público.	En desarrollo

Plan Municipal de Etzatlán

Vinculación con los ejes transversales

Eje ET1 Género:

Existen dos principales aproximaciones desde la transversalidad del eje ET1 Género con el Manejo de los Residuos Sólidos Urbanos: El primero parte de la consideración de que el principal tipo de residuo generado en Etzatlán es orgánico y que, de acuerdo con los grupos focales con mujeres, son éstas las que cubren las tareas de preparación de alimentos en los hogares. Teniendo esto en cuenta, la participación e involucramiento de las mujeres en el eje EP5 Residuos Sólidos Urbanos es fundamental para generar un cambio cultural en la población de Etzatlán, a esta consideración se le debe sumar que desde el papel de la crianza también se encuentran las mujeres en una mejor posibilidad de incidir en sus hijas e hijos.

Eje ET2 Personas con Discapacidad:

No hay una vinculación directa entre el eje ET2 Personas con Discapacidad y el de Manejo de Residuos Sólidos Urbanos.

Eje ET3 Cambio Climático:

En la estrategia general se adelanta el rol del cambio climático en este eje. La inercia que se genera desde el deseo de incidir en la situación ambiental del planeta debe ser aprovechado por estas dos temáticas ambientales, con un ejercicio de comunicación y de integración de proyectos de cambio de conducta. La reacción en el manejo y reducción en los RSU puede llevar a cambios de conducta en actividades generadoras de CO₂, y a su vez, la preocupación que genera la Crisis Climática debe ser aprovechada para el tema de residuos. Al final de cuentas, ambos ejes pueden ser punto de entrada el uno de otro.

