# Plan Municipal

**DE DESARROLLO Y GOBERNANZA** 

# Lagos de Moreno

2018-2021. VISIÓN 2030

Promoviendo el acceso a la información pública y el carácter abierto de los datos, la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana del Gobierno de Jalisco pone a disposición de la ciudadanía este Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza. Esta publicación es una copia textual del Plan original aprobado por el Cabildo del Ayuntamiento, por lo que la Secretaría señala que no se hace responsable del contenido y que el documento no tiene valor oficial o jurídico.

# **TABLA DE CONTENIDO**

Marco Jurídico	5	
Diagnóstico	6	
Contexto estadístico y territorial del municipio	6	
Entorno regional y subregional	6	
Medio físico natural	8	
Usos de suelo	10	
Clima y precipitación	11	
Agua superficial	11	
Flora y fauna	11	
Dinámica sociodemográfica y económica	11	
Caracterización del desarrollo	15	
Territorio y Medio Ambiente	15	
Análisis de indicadores	15	
Economía	23	
Humano y Social	31	
Administración Pública y Estado de Derecho	37	
Análisis de problemas y oportunidades	43	
Indicadores para Resultados	50	

# Marco Jurídico

La Constitución Política del Estado de Jalisco, en su artículo 80 fracción VII, establece que los municipios, a través de sus Ayuntamientos, y en los términos dispuestos en las leyes federales y estatales, están facultados para organizar y conducir la planeación del municipio, y establecer los medios para la consulta ciudadana y la participación social.

La Ley de Planeación Participativa para el Estado de Jalisco y sus Municipios, en su artículo 47 señala que la planeación democrática en el municipio se hará a través del Consejo de Participación y Planeación para el Desarrollo Municipal (COPPLADEMUN), en el artículo 84 señala, el Plan Institucional es un Instrumento de Planeación a corto y mediano plazo, que contempla en forma ordenada y coherente los objetivos, metas estrategias y acciones que realizaran los municipios para lograr los objetivos y metas establecidos en sus Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza, y en el artículo 76 señala, todos los ciudadanos podrán participar con sus opiniones y propuestas en las etapas de formulación, evaluación y actualización de la Planeación Municipal, a través de mesas de trabajo que sean convocados para tal efecto.

El COPPLADEMUN será la instancia encargada de presentar al Presidente Municipal la propuesta de Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza y, en su caso, de actualización o sustitución, a fin de que este último lo presente al Ayuntamiento para su aprobación, según su artículo 53.

De acuerdo con el artículo 55, el Plan Municipal de Desarrollo y los programas que de él se deriven, serán obligatorios a partir de su publicación para toda la administración pública municipal en el ámbito de sus respectivas competencias, conforme a las disposiciones reglamentarias municipales, que resulten aplicables y, en su defecto, a lo dispuesto por esta ley. De igual forma, el artículo 56 establece que los ayuntamientos deberán observar a partir de su aprobación el Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza y los programas que de él se deriven, como base para realizar los proyectos de Ley de ingresos y de Presupuesto de Egresos.

En el artículo 57 se indica que la vigencia del Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza, así como los programas que de él se deriven es en principio indefinida, con proyecciones a corto, mediano y largo plazo, deberán ser evaluados y, en su caso, actualizados o sustituidos, dentro de los primeros nueve meses del inicio del periodo constitucional de la administración Municipal que corresponda, en cuyo caso comprenderá todo el periodo constitucional. Con base en estas disposiciones legales se presenta en tiempo

y forma este instrumento que regirá la efectiva gestión del desarrollo municipal para su consideración y aprobación.

# Diagnóstico

El presente capítulo está estructurado en tres apartados; contexto estadístico y territorial del municipio; la caracterización del desarrollo; y la síntesis del diagnóstico. En el primer apartado expone de manera breve algunas de las características del entorno estatal, regional y municipal, el medio físico natural y cuestiones generales de la dinámica demográfica y económica.

En el segundo apartado, se presenta la caracterización del desarrollo en 4 dimensiones: Territorio y Medio Ambiente; Economía; Humano y Social; Administración Pública y Estado de Derecho. Cada una de éstas considera una matriz de evaluación de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA) de los indicadores de gestión y desempeño analizados en la que se identifica los temas críticos de atención. Y finalmente el tercer apartado muestra un análisis del diagnóstico.

## Contexto estadístico y territorial del municipio

El escenario contextual y territorial del municipio consta de tres subapartados, el primero ubica territorialmente y describe de manera general al municipio dentro del estado de Jalisco y la Región de la cual forma parte. El segundo sub-apartado presenta algunas de las características más relevantes del medio físico natural, y finalmente el tercer sub-apartado un escenario estadístico que busca exponer algunas de las variables de la dinámica sociodemográfica que en este tema contextualicen al municipio.

# Entorno regional y subregional

Lagos de Moreno, Jalisco se localiza al noreste del Estado de Jalisco, entre los paralelos 21°10′y 21°54′de latitud norte, los meridianos 101°34 y 102°11′de

longitud oeste; altitud entre 1 mil 900 y 2 mil 800 m<sup>1</sup>, forma parte de la Región 02 Altos Norte<sup>2</sup>.

Sus límites geográficos son: al norte con el estado de Aguascalientes y el municipio de Ojuelos de Jalisco, al este con el municipio de Ojuelos de Jalisco y el estado de Guanajuato; al sur con el estado de Guanajuato y el municipio de Unión de San Antonio; al oeste con los municipios de Unión de San Antonio, San Juan de los Lagos, Encarnación Díaz y con el estado de Aguascalientes



Mapa 1. Lagos de Moreno. Localización

**Fuente**: Elaboración propia con información cartográfica del Instituto Nacional de Estadística y Geografía del Censo de Población y Vivienda 2010<sup>3</sup>

De las 445 localidades que conforman el municipio, el 0.67 por ciento son urbanas: Cabecera Municipal, Paso de Cuarenta, y Fraccionamiento Cristeros; las dos últimas en transición rural a urbana, y el 99.32 por ciento son rurales<sup>4</sup>.

7

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> INEGI (2009). Prontuario de Información Geográfica Municipal de los Estados Unidos Mexicanos, Lagos de Moreno, Jalisco clave geoestadística 14053. México. Recuperado de:

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Decreto Gubernativo 43. Sección XII. Acuerdo que establece la regionalización administrativa del estado de Jalisco para impulsar el desarrollo de entidad. 22 de noviembre de 2014. https://periodicooficial.jalisco.gob.mx/sites/periodicooficial.jalisco.gob.mx/files/11-22-14-xii.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> COEPO (2011). *Análisis Sociodemográfico*, Región 02 Altos Norte, Jalisco. Recuperado de: http://iieg.gob.mx/contenido/PoblacionVivienda/02RegionAltosNorte2010.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> COEPO (2011). *Análisis Sociodemográfico*, Región 02 Altos Norte, Jalisco. Recuperado de: http://iieg.gob.mx/contenido/PoblacionVivienda/02RegionAltosNorte2010.pdf

De las 445 localidades que conforman el municipio, el 0.67 por ciento son urbanas: Cabecera Municipal, Paso de Cuarenta, y Fraccionamiento Cristeros; las dos últimas en transición rural a urbana, y el 99.32 por ciento son rurales5

#### Medio físico natural

El municipio de Lagos de Moreno al localizarse en la Región O2 Altos Norte tiene características fisiográficas como las zonas accidentadas, semiplanas y con algunas elevaciones derivado del paso del Eje Neovolcánico y Mesa del Centro<sup>5</sup>.

El municipio de Lagos de Moreno al localizarse en la Región O2 Altos Norte tiene características fisiográficas como las zonas accidentadas, semi planas y con algunas elevaciones derivado del paso del Eje Neovolcánico y Mesa del Centro.

Lagos de Moreno se encuentra dentro del Eje Neovolcánico (58.15 por ciento) y Mesa del Centro (41.85 por ciento), Altos de Jalisco (58.15 por ciento), Llanuras de Ojuelos-Aguascalientes (29.09 por ciento), Sierra de Guanajuato (7.57 por ciento) y Sierra Cuatralba (Discontinuidad) (5.19 por ciento)<sup>6</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> INEGI (2001). Recuperado de: Consulta en Mapa digital de México del INEGI. Recuperado de: http://gaia.inegi.org.mx/mdm6/

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> INEGI (2009). Prontuario de Información Geográfica Municipal de los Estados Unidos Mexicanos, Lagos de Moreno, Jalisco clave geoestadística 14053. México. Recuperado de http://www3.inegi.org.mx/contenidos/app/mexicocifras/datos\_geograficos/14/14053.pdf

Agentication de l'Alexandre de l'Ale

Mapa 2. Lagos de Moreno. Fisiografía

Fuente: Prontuario de información geográfica municipal de los Estados Unidos Mexicanos, Lagos de Moreno 2009 y elaboración propia con información del  $INEGI^7$ 

Euente: INEGI 2001.

Subprovincias fisiográficas

Sierra Cuatralba Sierra de Guanajuato

Altos de Jalisco Llanuras de Ojuelos-Aguascalientes

Sus topoformas son: Lomerío de aluvión antiguo (32.53 por ciento), Meseta típica (14.16 por ciento), Llanura desértica de piso rocoso o cementado (14.09 por ciento), Llanura aluvial (12.14 por ciento), Meseta basáltica con lomerío (7.78 por ciento), Sierra alta con mesetas (7.57 por ciento), Sierra alta escarpada con mesetas (5.19 por ciento), Meseta basáltica (4.53 por ciento), Escudo volcanes (0.82 por ciento), Sierra baja (0.78 por ciento), Llanura aluvial de piso rocoso o cementado (0.28 por ciento), Llanura desértica (0.04 por ciento) y Lomerío de pie de monte (0.02 por ciento)<sup>8</sup>.

Simbología 23

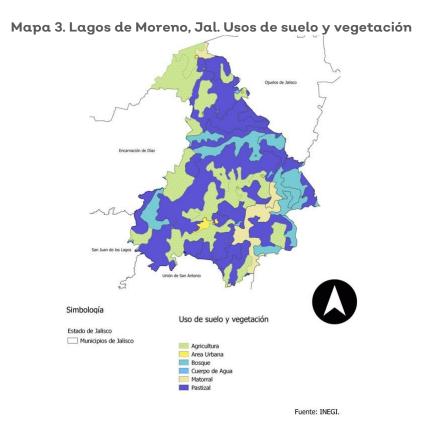
Provincias fisiográficas Eje Reovolcánico Mesa del Centro

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup>INEGI (2001). Conjunto de Datos Vectoriales Fisiográficos. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/app/areasgeograficas/?ag=14#

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> INEGI (2009). Prontuario de Información Geográfica Municipal de los Estados Unidos Mexicanos, Lagos de Moreno, Jalisco clave geoestadística 14053. México. Recuperado de : http://www3.inegi.org.mx/contenidos/app/mexicocifras/datos\_geograficos/14/14053.pdf

#### Usos de suelo

Los usos de suelo en el territorio municipal se integran de la siguiente manera: 42.2 por ciento de pastizal (1 mil 180.334 kilómetros cuadrados); 26.7 por ciento de la superficie corresponde a uso agrícola (746.799 kilómetros cuadrados); 21.3 por ciento de bosque (595.761 kilómetros cuadrados); 6.9 por ciento de Selva (192.993 kilómetros cuadrados); 1.3 por ciento de asentamientos humanos (36.361 kilómetros cuadrados); 0.9 por ciento de cuerpos de agua (25.173 kilómetros cuadrados); el 0.6 por ciento de otro tipo de vegetación (16.782 kilómetros cuadrados); y el 0.09 no se especifica (2.52 kilómetros cuadrados).



**Fuente**: Prontuario de información geográfica municipal de los Estados Unidos Mexicanos, Lagos de Moreno 2009 y elaboración propia con información del INEGI

-

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> IIEG (2018). Lagos de Moreno, *Diagnóstico del Municipio*. Recuperado de: http://www.iieg.gob.mx/contenido/Municipios/LagosdeMoreno.pdf

## Clima y precipitación

El clima que se presenta en el territorio es semiárido-templado mayormente con temperatura media anual de 15.1 grados centígrados teniendo como máxima 28.5 grados centígrados y mínima de 5.4 grados centígrados. La precipitación media anual es de 665 milímetros, con respecto a los municipios de la Región 02; ocupa el sexto lugar, cuando quien lo encabeza es el municipio San Diego de Alejandría con 718 milímetros, y en octavo y último lugar Ojuelos con 594 milímetros<sup>10</sup>.

## Agua superficial

Los principales cuerpos de agua del municipio son los ríos Lagos, La Sauceda, Cuarenta y Bernalejo además de arroyos localizados en todo el territorio, también cuenta con 24 presas que tienen una capacidad de almacenamiento mayor a 0.5 milímetros cúbicos<sup>11</sup>.

## Flora y fauna

La flora localizada en el municipio se caracteriza por pertenecer a los tipos de uso de suelo de bosque, pastizal y selva; la fauna tiene gran heterogeneidad y en la región de matorrales xerófilos es común encontrar lechuzas, gavilán, coyote, gato montés, sapo, cacomixtle, cascabel, liebres, ardillas, conejos, ratones, venados, zorrillos, insectos, zorra, comadreja y conejos<sup>12</sup>.

# Dinámica sociodemográfica y económica

De acuerdo con el Panorama Sociodemográfico de Jalisco 2015 del INEGI<sup>13</sup> la población asentada en el municipio es de 164 mil 981 habitantes, lo que

 $http://internet.contenidos.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva_estruc/inter_censal/panorama/702825082239.pdf$ 

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> IIEG (2018). Cuadernillos Municipales Región 2 Altos Norte. Recuperado de: http://www.iieg.gob.mx/general.php?id=8&idg=479

TCEAJ (2015). Ficha técnica hidrológica del Municipio de Lagos de Moreno. Recuperado de: https://www.ceajalisco.gob.mx/doc/fichas\_hidrologicas/region5/lagos%20de%20moreno.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Gobierno del Estado de Jalisco (2018). Ficha general Lagos de Moreno. Recuperado de: https://www.jalisco.gob.mx/es/jalisco/municipios/lagos-de-moreno

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> INEGI (2015). Recuperado de:

representa el 2.1 por ciento de la población estatal, y el 40.49 por ciento de la Región 02 Altos Norte.

En los últimos 15 años la población del municipio se incrementó en 36 mil 863 habitantes, el 28.77 por ciento con respecto al año 2000, representado valores positivos en la tasa de crecimiento en el periodo 2005-2010, cuando alcanzó el 2.4, solamente superado en la región por San Juan de los Lagos, con una tasa de crecimiento en el mismo periodo de 2.9 y por Unión de San Antonio con el 2.44<sup>14</sup>. A diferencia del periodo 2000-2005 cuando presentó un decremento con una tasa del 1.58, siendo el valor más bajo desde el año 1950.

Tabla 1. Población total del estado de Jalisco, Región 02 Altos Norte Y municipios, 2005-2010 Y municipios, 2005-2010

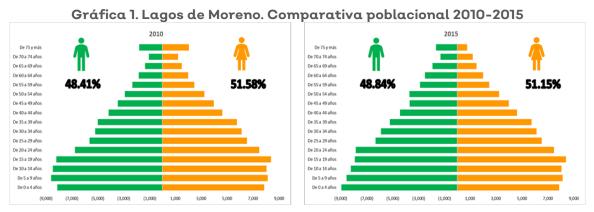
	2000	2005	2010	2015
Jalisco	6,322,002	6,752,113	7,350,682	7,844,830
Región 02 Altos Norte	332,502	348,515	383,317	407,417
Encarnación de Díaz	64,421	47,397	51,396	53,555
Lagos de Moreno	128,118	140,001	153, 817	164,981
Ojuelos de Jalisco	27,230	28,081	30,097	32,357
San Diego de Alejandría	6,384	6,181	6,647	7,349
San Juan de los Lagos	55,305	57,104	65,219	69,725
Teocaltiche	37,999	36,976	40,105	41,278
Unión de San Antonio	15,664	15,484	17,325	17,915
Villa Hidalgo	15,381	17,291	18,711	20,257

Fuente: Elaboración propia con información del Plan Regional de Desarrollo Jalisco 2030 Región 02 Altos Norte, segunda edición y Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013 – 2033 Actualización 2016<sup>15</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Gobierno del estado de Jalisco (2016). Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033, actualización 2016. Recuperado de: https://sepaf.jalisco.gob.mx/gestion-estrategica/planeacion/ped-2013-2033

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Gobierno de Jalisco, *Plan Regional de Desarrollo Jalisco 2030 Región Altos Norte*, segunda edición. Recuperado de: https://transparenciafiscal.jalisco.gob.mx/sites/default/files/plan\_de\_desarrollo\_region\_02\_altos\_norte\_vpl.pdf Gobierno de Jalisco (2016). *Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033*, actualización 2016. Recuperado de: https://sepaf.jalisco.gob.mx/gestion-estrategica/planeacion/ped-2013-2033

Mantienen en crecimiento, lo que incide para los próximos años en una mayor demanda de servicios de cuidado infantil y el sostenimiento funcional de las escuelas de nivel básico. Le sigue la población entre 15 a 24 años.



Fuente: Elaboración propia con información del Censo de Población y Vivienda 2010<sup>16</sup> y Encuesta Intercensal 2015 del INEGI<sup>17</sup>.

De acuerdo con el índice de intensidad migratoria calculado por Consejo Nacional de Población (CONAPO) en el año 2010 el 10.23 por ciento de las viviendas en Lagos de Moreno recibían remesas de familiares migrantes; ubicando al municipio en un grado "alto" de intensidad migratoria, con un índice de intensidad migratoria de 0.83691, ocupando así el lugar 65 respecto a los otros municipios del estado<sup>18</sup>.

Por otra parte, los Tabulados de la Encuesta Intercensal 2015 señalan para el municipio una población de 12 años y más de 124 mil 590, de la cual la Población Económicamente Activa (PEA) asciende a 65 mil 473 habitantes, lo cual representa el 52.55 por ciento (34.3 por ciento mujeres y 65.7 por ciento hombres), de ésta el 97.33 por ciento está ocupada, el 2.67 por ciento (1 mil 748 habitantes) no ocupada y el 0.14 por ciento no se especifica.

La Encuesta señala que la población no económicamente activa representa el 47.3 por ciento, de los cuales el 30.2 por ciento son estudiantes, el 49.4 por

13

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> INEGI (2010). *Tabulados del Censo de Población y Vivienda*. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/ccpv/2010/

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> INEGI (2015). *Tabulados de la Encuesta Intercensal*. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/?init=1

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Instituto de Información Estadística y Geográfica (2018). Lagos de Moreno, *Diagnóstico del municipio mayo 2018*. Recuperado de: http://www.iieg.gob.mx/contenido/Municipios/LagosdeMoreno.pdf

ciento se dedica a los quehaceres del hogar, el 3.6 por ciento son jubilados o pensionados, el 3.8 por ciento tienen alguna limitación física o mental que les impide trabajar y 13 por ciento se dedica a otras actividades no económicas. La razón de dependencia indica es de 58.8 personas en edad de dependencia por cada 100 en edad productiva<sup>19</sup>.

Tabla 2. Lagos de Moreno. Población ocupada por sector de actividad económica

Sector	Actividad Económica	Población ocupada total
Primario	Agricultura, ganadería, silvicultura, pesca y caza.	8,951
Secundario	Minería, extracción de petróleo y gas, industria manufacturera, electricidad, agua y construcción.	22,939
Comercio	Comercio	10,732
Servicios	Transporte, gobierno y otros servicios.	20,409
No especificado	No especificado	700
	Total	63,731

Fuente: Elaboración propia con información de la Encuesta Intercensal 2015 del INEGI.<sup>20</sup>

3.6 por ciento son jubilados o pensionados, el 3.8 por ciento tienen alguna limitación física o mental que les impide trabajar y 13 por ciento se dedica a otras actividades no económicas. La razón de dependencia indica es de 58.8 personas en edad de dependencia por cada 100 en edad productiva<sup>21</sup>.

La Encuesta señala que la población no económicamente activa representa el 47.3 por ciento, de los cuales el 30.2 por ciento son estudiantes, el 49.4 por ciento se dedica a los quehaceres del hogar, el 3.6 por ciento son jubilados o

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> INEGI (2016). Panorama Sociodemográfico de Jalisco 2015. Recuperado de: http://internet.contenidos.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod\_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva\_estruc/inter\_ce nsal/panorama/702825082239.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> INEGI (2015). Encuesta Intercensal 2015, características económicas para el estado de Jalisco. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> INEGI (2016). *Panorama Sociodemográfico de Jalisco 2015*. Recuperado de: http://internet.contenidos.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod\_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva\_estruc/inter\_ce nsal/panorama/702825082239.pdf

pensionados, el 3.8 por ciento tienen alguna limitación física o mental que les impide trabajar y 13 por ciento se dedica a otras actividades no económicas. La razón de dependencia indica es de 58.8 personas en edad de dependencia por cada 100 en edad productiva<sup>22</sup>.

#### Caracterización del desarrollo

A continuación, se presentan los resultados del análisis multidimensional en cuatro subapartados: territorio y medio ambiente, economía, humano y social; y administración pública y estado de derecho, una matriz de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, y la identificación de temas críticos. Cabe mencionar para el análisis y evaluación del municipio, se utilizaron una base de indicadores de gestión (cualitativos) y de desempeño (cuantitativos) que fueron comparados en el tiempo o con el resto de los municipios de la Región o con la totalidad en el Estado, según la disponibilidad de la información.

## Territorio y Medio Ambiente

Para evaluar la dimensión de desarrollo territorio y medio ambiente, se analizan 16 indicadores; 2 de gestión y 14 de desempeño, que corresponden a seis temas: cambio climático y medio amiente; agua y reservas hidrológicas; equidad regional; ciudades y movilidad; vivienda y servicios para las viviendas de Lagos de Moreno.

#### Análisis de indicadores

En materia de cambio climático y medio ambiente, se considera en el año 2012 el índice de medio ambiente, que contempla aspectos como generación de residuos sólidos, deforestación, explotación de acuíferos, cobertura forestal, áreas naturales protegidas, entre otros, Lagos de Moreno se ubica en el lugar 96 a nivel estatal, con un valor de 46.34, lo cual indica un desarrollo con categoría "bajo" del medio ambiente en comparación al resto de los

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> INEGI (2016). Panorama Sociodemográfico de Jalisco 2015. Recuperado de: http://internet.contenidos.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod\_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nu eva\_estruc/inter\_ce nsal/panorama/702825082239.pdf

municipios de la entidad, consiguiendo la primera posición en la región 02 Altos Norte<sup>23</sup>.

A partir del año 2006 como parte del Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco (MIDE), se realizó la contabilidad de hectáreas reforestadas en el estado y lo correspondiente al nivel municipal, para el año 2017 Lagos de Moreno reforestó 30.3 hectáreas, debajo de lo realizado para el año 2016 que fue de 74 hectáreas<sup>24</sup>. Sin embargo, en el año 2015 la leña sigue siendo utilizada como combustible para elaborar los alimentos en el 4.74 por ciento de las viviendas<sup>25</sup>, colocando al municipio en el lugar número cinco de los ocho que integran la Región 02, cuando Teocaltiche es el que más porcentaje utiliza (11.15) y San Juan de los Lagos el que menos (2.08).

En Lagos de Moreno, según datos del Diagnóstico del Municipio 2018, se generan en promedio 148.433 toneladas de residuos sólidos por día (54 mil 178 toneladas), el municipio participa con el 1.98 por ciento del total estatal<sup>26</sup>, cuando en el Pla de Desarrollo Urbano de Centro de Población de Lagos de Moreno<sup>27</sup> indica se generaban 79.62 toneladas diarias; de las cuales 52.55 se generan en el área de la cabecera municipal y 27.04 en el área rural. Para el año 2017 fueron depositados al relleno sanitario bajo la NOM- 083-SEMARNAT-2003 un total 54 mil 480 toneladas<sup>28</sup>, a diferencia de las depositadas en el año 2011 (101 mil 548 toneladas). A pesar de que se observa el 99.45 por ciento de los desechos son depositados al relleno bajo la NOM, existen deficiencias en las técnicas de tratamiento de la basura que se realiza como tiradero a cielo abierto al oriente del centro de población. Debido a la cantidad y a la carencia de equipo y maquinaria adecuados, los rellenos sanitarios se manejan con deficiencias, presentando contaminación de los

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> IIEG, Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco; 2012. Con información de SEMADES, 2000, 2010; SEMARNAT, 2000; CONAGUA, 2010; CONABIO, 2010; INEGI, 1982, 2005,2007; CONAFOR, 2007; CEA, 2007; CCA, 2010. Recuperado de: http://www.iieg.gob.mx/contenido/Municipios/LagosdeMoreno.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco (MIDE 2018). Hectáreas reforestadas. Recuperado de: https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/inicio

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> INEGI (2015). Tabulados Encuesta Intercensal 2015. Estimadores de las viviendas particulares habitadas y su distribución porcentual. Recuperado de:

http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/ para el estado de Jalisco

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> IIEG (2018). Lagos de Moreno, Diagnóstico del Municipio. Recuperado de: http://www.iieg.gob.mx/contenido/Municipios/LagosdeMoreno.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> Lagos de Moreno (2012). Plan de Desarrollo Urbano de Centro de Población. Recuperado de: http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/wp-content/uploads/2016/11/6-3.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> MIDE (2017). Indicadores de Toneladas de basura depositadas adecuadamente en cumplimiento a la norma "NOM-083-SEMARNAT- 2003". Recuperado de: https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/busqueda?dimension=1

predios vecinos por dispersión de los desechos que acarrea el viento, por los escurrimientos e infiltración continua de lixiviados, además de los incendios que se dan en el lugar. Lo anterior se conjuga a la contaminación del aire por emisión de Efecto Invernadero o gases contaminantes para la atmósfera, en parte por la presencia de fundiciones de hierro y "pewter", particularmente también al oriente del centro de población, y por la gran cantidad de ladrilleras (120) que utilizan desechos como combustible para los hornos.

Del mismo documento, se sabe son tres los canales que originalmente fueron de riego y que reciben aguas servidas de agroindustrias, granjas y de residuos humanos, además 59 descargas de aguas residuales a cielo abierto que desembocan al Río Lagos, provenientes principalmente de las plantas agroindustriales, fundidoras, granjas, fábricas de lácteos, zahúrdas y desechos humanos, conteniendo ácidos, químicos, detergentes y materia orgánica, y que debido a su alto nivel de polución constituyen un foco de contaminación auspiciando un ambiente propicio para la reproducción de mosquitos y otros insectos dañinos a la salud, así como la generación de fétidos olores por su descomposición.

Lo anterior sirve de referente a la medición de la mortalidad por enfermedades relacionadas con el cambio climático, la Organización Mundial de la Salud en su Lista del Estudio de Carga Mundial de la Enfermedad (Global Burden of Disease) define como causas de enfermedades por este aspecto; las infecciosas intestinales, neumonía, influenza, bronquitis crónica y asma. Bajo este contexto, la tasa de mortalidad en el municipio para el año 2015 fue de 0.28 habitantes por cada 1 mil, cuando cinco años antes fue de 0.32º9.

La biodiversidad, refiere la variedad de organismos y ecosistemas que existen sobre un territorio y el cual en muchas ocasiones se ve afectado positiva y negativamente por causas naturales o humanas. En los últimos 25 años el municipio ha recuperado 6.86 km² de superficie con vegetación natural y presenta 1.93 por ciento de la superficie con riesgo de erosión. En el ordenamiento ecológico territorial, el 14.53 por ciento de su territorio está bajo políticas ambientales de conservación³º. En el año 2016, en el municipio fueron

-

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> INEGI. Elaboración propia con información de los Censos de Población y Vivienda de los años 2000, 2010 e intercensales 2005, 2015. Recuperado de: Consulta interactivahttp://www.inegi.org.mx/est/lista\_cubos/

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> IIEG (2018). Lagos de Moreno, Diagnóstico del Municipio. Recuperado de: http://www.iieg.gob.mx/contenido/Municipios/LagosdeMoreno.pdf

atendidos 22 incendios forestales por la Unidad Municipal de Protección Civil, y para la anualidad siguiente disminuyó a 16<sup>31</sup>.

Con respecto al tema <u>agua y reservas hidrológicas</u>, se considera al recurso hídrico, por excelencia el más indispensable para realizar las distintas actividades que permiten el desarrollo de una población. En el índice municipal de medio ambiente 2012, destaca que el 27.1 por ciento del territorio de Lagos de Moreno se ubica en un acuífero sobrexplotado, cuando, información de la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) y los límites municipales del estado de Jalisco, indican en el año 2011 Lagos de Moreno era valorizado con respecto al estado de los acuíferos con una sobreexplotación "media" <sup>32</sup>. En la condición de aprovechamiento el 85.84 por ciento es sobreexplotado, el 14.09 subexplotado y el 0.07 no sobre explotado<sup>33</sup>.

En el municipio, con información de la Comisión Estatal del Agua de Jalisco (CEAJ), se conoce existen cuatro plantas de tratamiento, de las cuales tres se encuentran en operación, la de mayor capacidad se ubica en la cabecera municipal para dar tratamiento a 285 litros por segundo, le sigue la del parque industrial con tres litros por segundo, y por último la que se ubica en El Tepetate depurando un litro por segundo<sup>34</sup>. De estas tres plantas en el 2016, dos trabajan bajo la Norma, NOM-003-ECOL- 1997<sup>35</sup>, disponiendo de agua para fines agrícolas y uso urbano bajo criterios establecidos por la CONAGUA; el promedio de esta agua tratada entre 2015 hasta el año 2017 es de 55 litros por segundo<sup>36</sup> conociendo del total de esta agua, solamente se aprovecha el 65.16 por ciento<sup>37</sup>. Al respecto, cabe mencionar, la existencia de una cuenca cerrada, al Norte de la cabecera municipal, dificulta en términos de urbanización el tratamiento de las aguas residuales mediante sistemas

<sup>&</sup>lt;sup>31</sup> MIDE (2017). Indicadores de Incendios forestales atendidos. Recuperado de: https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/busqueda?dimension=1

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup> IIEG (2011). Metodología índice municipal de medio ambiente, 2011, IIT. Recuperado de: http://iieg.gob.mx/general.php?id=3&idg=289

<sup>&</sup>lt;sup>33</sup> Sistema de Consulta para el estado de Jalisco (2011). Medio Ambiente-Acuíferos. Recuperado de: http://indicadoresmunicipales.jalisco.gob.mx:8001/cobdem/ContenidoTemas2.jsp?rf=false&solicitud=

<sup>&</sup>lt;sup>34</sup> CEA Jalisco (2017). Consulta de plantas de tratamiento de aguas residuales por municipio en el estado de Jalisco. Recuperado de: https://www.ceajalisco.gob.mx/contenido/plantas\_tratamiento/

<sup>&</sup>lt;sup>35</sup> MIDE (2017). Consulta Plantas de tratamiento de aguas residuales en operación dentro de norma. Recuperado de: https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/busqueda

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup> MIDE (2017). Indicadores de Litros por segundo de agua residual tratada reutilizada. Recuperado de: https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/busqueda?temaElemental=8

<sup>&</sup>lt;sup>37</sup> MIDE (2017). Consulta Porcentaje de aguas residuales tratadas. Recuperado de: https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/busqueda

convencionales (servicios municipales ordinarios) que afectan negativamente el ámbito natural de la Laguna de San Juan y los acuíferos que ahí se encuentran ya que, por las curvas de nivel se hace imposible su conducción hacia los cauces naturales que escurren al Río de Lagos, implicando con ello sistemas de bombeo o tratamiento de aguas que resultan costosos de operar y controlar.

Concerniente a la cobertura en el suministro de agua potable para del año 2006 fue de 97.33 por ciento, con un decremento en el año 2015 a 95.39 por ciento <sup>38</sup>, de este suministro con base a la información de viviendas particulares habitadas<sup>39</sup> el 1.48 por ciento no disponen de agua entubada de la red pública y sus habitantes lo realizan por acarreo; de esta proporción el 43.52 lo hace desde un pozo. De esta misma fuente se indica el 2.67 por ciento de las viviendas no disponen de drenaje. Por otra parte, el servicio de alcantarillado logra una cobertura del 91.68 por ciento en el 2017, superior al 81.92 en el año 2015<sup>40</sup>.

La equidad regional nos permite identificar las características que se encuentran en las localidades rurales de un territorio, permitiendo buscar desarrollarlas en un contexto social, económico, ambiental y urbano. En el 2010 la proporción de población del municipio en zona urbana representaba el 68.60 por ciento (cabecera municipal, Paso de Cuarenta y Fraccionamiento Cristeros) y en zona rural (con menos de 2 mil 500 habitantes) el 31.40 por ciento en 442 localidades. Cabe menciona el 79.55% de las localidades del municipio (354) tienen una población menor a 100 habitantes<sup>41</sup>.

Dentro de este tema, se revisa el grado de marginación municipal, se sitúa como "bajo" con un índice de -1.0287, ocupando el lugar 87 respecto a los otros municipios y por encima del valor estatal (- 0.8246), conteniendo una proporción del 6.19 de población de 15 años o más analfabeta; sin primaria completa del 22.38 por ciento; una población en localidades con menos de 5

<sup>&</sup>lt;sup>38</sup> MIDE (2017). Consulta de cobertura del servicio de agua potable. Recuperado de: https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/busqueda

<sup>&</sup>lt;sup>39</sup> INEGI (2015). Tabulados de la Encuesta Intercensal 2015; Viviendas Particulares habitadas. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/

<sup>&</sup>lt;sup>40</sup> MIDE (2017). Consulta Porcentaje de cobertura del servicio de alcantarillado. Recuperado de: https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/busqueda

<sup>&</sup>lt;sup>41</sup> INEGI (2010). Sistema de Conteos y Vivienda y con información correspondiente al Censo de Población y Vivienda 2010. Recuperado de: http://www3.inegi.org.mx/sistemas/iter/default.aspx?ev=5.

mil habitantes del 36.15 por ciento; y de la población ocupada con ingresos de hasta dos salarios mínimos del 44.13 por ciento<sup>42</sup>.

A excepción de la cabecera municipal con grado de marginación "bajo", la mayoría de las principales localidades del municipio tienen grado de marginación "medio", y Los Azulitos con grado "alto"; en particular se ve que esta última tiene el más alto porcentaje de población sin primaria completa<sup>43</sup>.

En el tema de ciudades y movilidad, las características de un territorio están definidas por la población que lo habita y las características de las edificaciones existentes. La dosificación de su equipamiento dependerá del número de habitantes y de la población regional a la que sirve, apoyándose para estos efectos con áreas institucionales y servicios regionales. Del Plan de Desarrollo Urbano de Centro de Población del municipio, se obtiene, en solo ocho años el área urbana aumentó un 68 por ciento. La zona urbana de Lagos se compone por tres distintos tipos de asentamientos, 29 barrios antiguos, 56 colonias y 45 fraccionamientos <sup>44</sup>. En tanto los asentamientos irregulares identificados en el municipio para el año 2012, suponen 39 zonas o colonias en un total de 1 mil 380.39 hectáreas del territorio urbano <sup>45</sup>. Los barrios antiguos son los asentamientos con mayor tradición e historia, por lo que se diferencian de las colonias que son asentamientos más recientes con una estructura y dinámicas sociales distintas a los nuevos fraccionamientos que han surgido en los últimos quince años en la ciudad.

Los principales predios de propiedad pública son el Centro de Feria y Charrería Santa María de los Lagos; el Campo Deportivo Pedro Moreno; la Unidad Deportiva Estatal; el Jardín Grande y Calzada Pedro Moreno; predio propiedad del municipio para la ubicación del reclusorio regional, la Unidad Deportiva Monte Alto y otras pequeñas propiedades como áreas de donación. Además, cinco cementerios, tres edificios de la administración pública municipal, una Casa de la Cultura, 26 plazas, siete instituciones bancarias, 10

<sup>&</sup>lt;sup>42</sup> IIEG (2018). Lagos de Moreno, Diagnóstico del Municipio. Recuperado de: http://www.iieg.gob.mx/contenido/Municipios/LagosdeMoreno.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>43</sup> Ídem.

<sup>&</sup>lt;sup>44</sup> Lagos de Moreno (2012). Plan de Desarrollo Urbano de Centro de Población. Recuperado de: http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/wp-content/uploads/2016/11/6-3.pdf

 $<sup>^{\</sup>rm 45}$  H. Ayuntamiento Lagos de Moreno (2013-2015). Plan de Desarrollo Municipal. Recuperado de: http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/wp-content/uploads/2016/11/10-3.pdf

estaciones de servicio de gasolina, dos centros comerciales, cinco mercados, cinco tanques de agua, 40 templos<sup>46</sup>.

La información del equipamiento localizado en el municipio nos indica en el aspecto educativo existen 374 escuelas de educación básica (preescolar, primaria y secundaria), 28 de educación media superior, cinco de educación superior en modalidades escolarizada y no escolarizada 47 y dos bachilleratos técnicos. Cuenta con 20 unidades médicas, de los cuales dos son hospitales generales, dos núcleos urbanos, seis unidades móviles y 10 núcleos básicos rurales, sumando entre éstos 48 camas, 48 consultorios y tres quirófanos para la atención de los habitantes del municipio 48.

Respecto a los servicios públicos <sup>49</sup>, el servicio de aseo público está concesionado a la empresa ENERWASTE S.A de C.V desde el año 2008. Dicha empresa se encarga de la recolección de residuos sólidos urbanos a nivel domiciliario. Cuenta con 8 unidades compactadoras de recolección para el área urbana. Existen 8 rutas de servicio domiciliario y una cuadrilla de limpieza. El servicio de recolección de residuos a comercio e industria depende de empresas recolectoras privadas, así como los 7 centros de acopio privados existentes. Se cuenta con un Rastro Municipal con capacidad máxima de sacrificios por día de 150 bovinos; 320 porcinos; y 25 ovino caprinos, y existen otros rastros particulares.

Respecto a la movilidad, del Censo 2010, se obtiene el 56 por ciento de las viviendas particulares habitadas el municipio contaba con automóvil<sup>50</sup>, que se desplazan en las áreas urbanizadas conforme al Reglamento Estatal de Zonificación del estado de Jalisco (REZJ). El transporte público consta de siete rutas de camión urbano y 11 bases para servicio de taxi<sup>51</sup>. Conforme al

<sup>&</sup>lt;sup>46</sup> IIEG (2018). Instituto de Información Estadística y Geográfica (2018). Lagos de Moreno, Diagnóstico del municipio mayo 2018. Recuperado de: http://www.iieg.gob.mx/contenido/Municipios/LagosdeMoreno.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>47</sup> SEP (s/f). Sistema Interactivo de Consulta de Estadística Educativa. Recuperado de: http://www.planeacion.sep.gob.mx/principalescifras/

<sup>&</sup>lt;sup>48</sup> Administración 2015-2018 Lagos de Moreno. Plan de Desarrollo Municipal 2015-2018. Recuperado de: https://sepaf.jalisco.gob.mx/sites/sepaf.jalisco.gob.mx/files/053\_pmd\_2015-2018\_lagos\_de\_moreno.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>49</sup> Gobierno Municipal Lagos de Moreno (2016) Plan de desarrollo urbano de centro de población; Lagos de Moreno. Recuperado de: http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/wp-content/uploads/2016/11/6-3.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>50</sup> INEGI (2010). Sistema de Conteos y Vivienda y con información correspondiente al Censo de Población y Vivienda 2010. Recuperado de: http://www3.inegi.org.mx/sistemas/iter/default.aspx?ev=5.

<sup>&</sup>lt;sup>51</sup> Gobierno Municipal Lagos de Moreno (2016) Plan de desarrollo urbano de centro de población; Lagos de Moreno. Recuperado de http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/wp-content/uploads/2016/11/6-3.pdf

Plan Integral de Movilidad de vehículos no motorizados, se conoce se cuenta con dos ciclo vías, una en la Avenida Enlace 540 y la otra en la salida a Unión de San Antonio, se tiene proyectada una más en la ampliación de la carreta de entrada al Fraccionamiento Cristeros.

Sin embargo, importante es tomar en cuenta para este tema los siguientes datos de la Encuesta Intercensal: el porcentaje de personas con alguna limitación para la actividad alcanza el 4.93 por ciento de la población total del municipio; de ésta el 62.07 presenta limitación motora y el 25.34 limitación visual, además la proporción de adultos mayores con requerimientos específicos para su desplazamiento representa el 5.62.

En cuanto al tema viviendas y servicios básicos, para el año 2015 del total de viviendas particulares habitadas (40 mil 645)<sup>52</sup>, una proporción del 80.31 cuenta con los tres servicios básicos (energía eléctrica, agua entubada, drenaje y excusado o sanitario), de éstas el 0.55 por ciento tienen piso de tierra, cuando en el 2010 la proporción de domicilios con los tres servicios básicos fue de 89.1 por ciento<sup>53</sup> (35 mil 901 viviendas) y de éstas el 2.39 tenían piso de tierra. Se observa para el caso de los servicios básicos el porcentaje disminuyó y en cuanto a las viviendas con piso de tierra, aumentó<sup>54</sup>.

Sobre los materiales con que están hechos los muros, las paredes y los techos, una proporción del 94.17 son de losa de concreto o viguetas con bovedilla, el resto 5.83 corresponde a otros materiales como lámina metálica, teja o cartón. Al respecto de los materiales utilizados en paredes, prevalece el tabique o piedra con el 86.26 por ciento; de madera o adobe el 13.41; con material de desecho y/o lámina 0.03 para ambos casos; y el 0.27 por ciento no especifica el material<sup>55</sup>.

En tanto el porcentaje de viviendas en condición de hacinamiento; es decir con más de 2.5 ocupantes durmiendo en un mismo cuarto debido a la carencia de

<sup>&</sup>lt;sup>52</sup> INEGI (2015). Tabulados de la Encuesta Intercensal 2015; Viviendas con disponibilidad de agua. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/

<sup>&</sup>lt;sup>53</sup> MIDE (2017). Consulta Porcentaje de cobertura de viviendas con servicios básicos. Recuperado de: https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/busqueda

<sup>&</sup>lt;sup>54</sup> INEGI (2015). Tabulados de la Encuesta Intercensal 2015; Viviendas según material de pisos. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/

<sup>&</sup>lt;sup>55</sup> INEGI (2015). Tabulados de la Encuesta Intercensal 2015; Viviendas con resistencia de los materiales en techos y paredes. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/

espacios, para el 2015 representaba el 28.21 por ciento en contraste con el valor estatal que alcanzó el  $22.12^{56}$ .

Las condiciones anteriores identifican para año 2015 un total de 4 mil 612 viviendas con rezago habitacional, lo cual representa una proporción de 11.34 con respecto al total de las viviendas particulares habitadas en el municipio (si bien disminuyó se mantiene como el de mayor rezago en la región), cuando en el año 2010 representó el 12.24 por ciento<sup>57</sup>.

#### Temas críticos

A partir del análisis de indicadores la dimensión territorio y medio ambiente, se identifican los siguientes

- Sustentabilidad
- o Reforestación
- o Sobreexplotación de acuíferos
- o Contaminación
- Ciudades
- o Asentamientos irregulares
- o Servicios básicos
- o Rezago habitacional
- Movilidad
- Equipamiento urbano y rural
- Calidad de los servicios públicos municipales

#### Economía

Se analizan 20 indicadores; 3 indicadores de gestión y 17 desempeño que correspondientes a cuatro temas: competitividad y empleo; empleo y sectores económicos; turismo; innovación, ciencia y tecnología; e infraestructura y logística.

<sup>&</sup>lt;sup>56</sup> CONAPO (2016). Índice de marginación por municipio 1990-2015. Recuperado de http://www.conapo.gob.mx/es/CONAPO/Datos\_Abiertos\_del\_Indice\_de\_Marginacion

<sup>&</sup>lt;sup>57</sup> CONAVI (2015). Consulta Rezago habitacional a nivel municipal (Número de viviendas). Recuperado de: http://sniiv.conavi.gob.mx/Reports/INEGI/rezago\_municipal.aspx

Referente al tema competitividad, en 2015 la población alcanza un grado promedio de escolaridad de 8.06 (8.05 las mujeres y 8.06 los hombres), por debajo del grado promedio estatal de 9.25. Siendo la cobertura de Educación Superior del 22.99 por ciento en modalidad escolarizada, mayor al año 2010, cuando alcanzó una cobertura del 20.40 por ciento<sup>58</sup>. La matrícula de estudiantes en modalidad no escolarizada asciende a 437<sup>59</sup>. Actualmente el municipio cuenta con un total de cuatro escuelas de Educación Superior en modalidad escolarizada, que en el ciclo escolar 2017- 2018 alcanzaron una matrícula de 4 mil 166 estudiantes (45 por ciento mujeres y 55 por ciento hombres). Así mismo, cuenta con 11 escuelas de Capacitación para el Trabajo cubriendo una matrícula de 3 mil 327 estudiantes en el mismo ciclo escolar.

La oferta académica de nivel superior abarca estudios en ingeniería, como Administración Industrial, Arquitectura, Bioquímica, Ingeniería civil, Electromecánica, Electrónica y Computación, Gestión Empresarial, Ingeniería Industrial, Mecatrónica y Sistemas Computacionales; además de las especialidades en Redes y Sistemas, Calidad y Productividad, y Automatización.

Las licenciaturas en Administración de Empresas, Comercio Internacional y Aduanas, Criminología, Derecho, Diseño Gráfico, Educación, Humanidades, Mercadotecnia, Nutrición, Pedagogía, Psicología, y Sistemas de Información. Las carreras técnicas de Enfermería General, Informática, Electromecánica Industrial, Administración, Contabilidad, Electrónica, y Computación<sup>60</sup>.

Hablando del tema mercado laboral, en 2010 la tasa de desocupación abierta fue de 6.0, mayor al valor estatal en el mismo año de 4.01<sup>61</sup>. En 2015 la

-

<sup>&</sup>lt;sup>58</sup> Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco (s/f). Porcentaje de cobertura en educación superior sin posgrado de 18 a 22 años. Recuperado de:

https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/detalleIndicador/1646?dimension=4&sortBusqueda=2&palabraClave=&vista=1&format=&max=10&offset=10&subsistema=1&accionRegreso=busqueda

<sup>&</sup>lt;sup>59</sup> Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco (s/f). Matrícula de estudiantes en educación superior en modalidades no escolarizadas. Recuperado de:

https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/detalleIndicador/1528?dimension=4&sortBusqueda=2&palabraClave=&vista=1&format=&max=10&offset=40&subsistema=1&accionRegreso=busqueda

<sup>&</sup>lt;sup>60</sup> Gobierno Municipal Lagos de Moreno (s/f) Educación y empleo. Recuperado de: http://lagos.gob.mx/educacion-y-empleo/

<sup>&</sup>lt;sup>61</sup> INEGI (2010). Censo de Población y Vivienda 2010 Tabulados del cuestionario básico. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/app/descarga/?p=487&ag=03

proporción de la PEA ocupada incrementó al 97.33 por ciento y el 2.67 es no ocupada (1 mil 748 habitantes)<sup>62</sup>.

Sobre el tema empleo y sectores económicos, tenemos de la población ocupada el 48.86 por ciento se dedica al sector terciario (turismo, comunicaciones, bancario, transporte y gobierno, entre otros); de éste en particular a las actividades comerciales el 16.84 por ciento, haciendo de este el sector el de mayor aportación al Producto Interno Bruto (PIB) municipal. El 36.00 por ciento se dedica al sector secundario (minería, energético, industria manufacturera, agua y construcción), y al sector primario (agricultura, ganadería, silvicultura, pesca y caza) el 14.04 por ciento<sup>63</sup>.

Para diciembre de 2017, el IMSS reportó para Lagos de Moreno un total de 30 mil 921 trabajadores asegurados, lo que representa 6 mil 654 trabajadores más que en diciembre de 2013 (27.42 por ciento). El grupo económico con mayor número de trabajadores asegurados es la elaboración de alimentos, con el 19.6 por ciento del total de asegurados en el municipio, le sigue construcción de edificaciones y obras de ingeniería civil, con el 13.6 por ciento. Lo anterior coloca al municipio como el primero con mayor número de trabajadores asegurados de la región 02 Altos Norte, concentrando al 61.87 por ciento.

Sin embargo en el 2015, con una población que en promedio alcanza el segundo grado de Secundaria, el 47.30 por ciento (80 mil 581 personas) tiene un ingreso inferior a la línea de bienestar<sup>65</sup> (menos de dos salarios mínimos), lo que significa para cinco de cada diez personas un ingreso insuficiente para adquirir los bienes y servicios para satisfacer las necesidades alimentarias y no alimentarias de su familia. Esto ubica a Lagos de Moreno en el lugar 106 respecto a los otros municipios del estado. Cabe mencionar en 2010 la proporción fue de 51.6, una disminución de 4.3 puntos porcentuales.

<sup>&</sup>lt;sup>62</sup> INEGI (2015). Tabulados de la Encuesta Intercensal 2015 Características Económicas. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/default.html

<sup>63</sup> INEGI (2015). Tabulados de la Encuesta Intercensal 2015 Características Económicas. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/default.html

<sup>&</sup>lt;sup>64</sup> Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2010, la muestra del Censo de Población y Vivienda 2010, el Modelo Estadístico 2015 para la continuidad del MCS-ENIGH y la Encuesta Intercensal 2015.

<sup>&</sup>lt;sup>65</sup> Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2010, la muestra del Censo de Población y Vivienda 2010, el Modelo Estadístico 2015 para la continuidad del MCS-ENIGH y la Encuesta Intercensal 2015. Recuperado de: https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/AE\_pobreza\_municipal.aspx

En el año 2018 el municipio registro un total de 6 mil 647 66 unidades económicas de la micro, pequeña y mediana empresa (MiPyMES), siendo el 99.82 por ciento del total de empresas localizadas 67, cuando en el año 2015 sumaban 6 mil 498 y 5 mil 106 en el año 2010 68. Cabe mencionar las limitantes que las MiPyMES tienen para su sobrevivencia se debe a fallas principales en el conocimiento empresarial, que en su mayoría no cuenta con los conocimientos administrativos necesarios, ni un soporte que les permita obtener créditos o adquirir tecnología.

Por lo que respecta a las empresas en Lagos de Moreno con más de 250 empleados son 12 (0.18 por ciento), pertenecientes a Nestlé México, Sigma Alimentos Lácteos SA de CV, Maquiladora Hexa, Bachoco SA de CV, Swissmex Rapid SA de CV, Draexlmaier components automotive de México S de RL de CV, Alucaps Mexicana de Occidente SA de CV y Universidad de Guadalajara<sup>69</sup>. La página oficial del gobierno municipal señala las principales actividades industriales en Lagos de Moreno son las de procesado de alimentos (productos derivados de la leche como el queso, el yogurt y la dulcería típica, aceites vegetales y carnes), fabricación de calzado, de maquinaria agrícola y proveeduría de la industria automotriz.

El porcentaje de atracción y retención de inversión en el sector de comercio y servicio para el año 2014 fue de 24.45 por ciento; para el año 2009 las unidades económicas existentes en el sector eran 3 mil 925, incrementando a 4 mil 885<sup>70</sup>. En el sector industrial, el porcentaje de atracción y retención fue de 28.46 ciento, al pasar en el año 2009 de 513 unidades económicas a 659 en el año 2014<sup>71</sup>.

<sup>66</sup> DENUE (2018). Consulta para el municipio de Lagos de Moreno, Jal. Por tamaño de establecimiento en un rango de 0 a 250 personas. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/app/mapa/denue/

<sup>&</sup>lt;sup>67</sup> DENUE (2018). Consulta del municipio de Lagos de Moreno, Jal.; con característica de trabajadores 0 a 250 personas Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/app/mapa/denue/

<sup>68</sup> DENUE. Consulta en Tabulados del Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas de los años 2010 y 2015 para Lagos de Moreno, Jal. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/app/descarga/?ti=6#indicadores

<sup>6</sup>º DENUE (2018). Consulta del municipio de Lagos de Moreno, Jal.; con característica de trabajadores 0 a 250 personas Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/app/mapa/denue/

<sup>&</sup>lt;sup>70</sup> INEGI. Elaboración propia con tabulados del Censo Económico para los años 2009 y 2014 del Estado de Jalisco. Recuperado de: http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/Proyectos/ce/ce2014/doc/tabulados.html y http://www3.inegi.org.mx/sistemas/saic/ y utilizando el método de cálculo de la Agenda para el Desarrollo Municipal 2018.

<sup>™</sup> Ídem.

Lo anterior contribuye al índice de desarrollo municipal en el aspecto económico (IDM-E), el cual engloba las variables de producción, producción agropecuaria, trabajadores asegurados, y población ocupada, para dar un elemento que permita monitorear la situación de desarrollo económico que tiene el municipio y así poder compararlo con el resto de los municipios del estado. Este indicador que se pondera en función del tamaño de la población es más favorable para el municipio de Lagos de Moreno, al ubicarlo en la posición 14 entre los 125 municipios del estado, y ser el primer municipio mejor posicionado en la región 02 Altos Norte<sup>72</sup>.

Del Censo Agrícola, Ganadero y Forestal 2007, se obtiene que el número de unidades de producción agropecuaria o forestal son 7 mil 037, de las cuales 3 mil 338 (47.43 por ciento) reportaron venta de su producción<sup>73</sup>, con respecto a los municipios que conforman la región representa el porcentaje con actividad más alto. Destaca la producción ganadera; sobre todo la lechera, de cárnicos bovino y porcino, así como importantes centros de producción avícola (huevo y carne), apícola y de ganado menor. La producción agrícola de maíz, frijol, alfalfa y sorgo forrajero; en menor medida la producción de frutas y hortalizas como calabaza, papa, zanahoria, coles, lechugas, rábano, fresas, membrillo y durazno.

Cabe mencionar, en el año 2009 los sistemas de riego utilizados corresponden en un 35.60 por ciento al uso de maquinaria y el 4.10 a tracción animal, en estos casos es posible obtener una mayor producción con dos ciclos de cosechas en el año, cuando la agricultura manual estacional, que se presenta en un uso del 32.27 por ciento, solo cosecha una vez al año<sup>74</sup>.

El tema del sector turismo destaca por su importancia en el municipio. Cuenta con 25 establecimientos de hospedaje para dar atención al turismo<sup>75</sup> y del Plan de Desarrollo Turístico Local 2015- 2018 del Municipio Lagos de Moreno, se obtiene se registran 10 agencias de viajes y 8 guías de turistas. En el año 2014 un turismo hospedado de 88 mil 226 personas y 61 mil 166 visitantes no hospedados. En cuanto al origen de los visitantes, predomina el

<sup>&</sup>lt;sup>72</sup> IIEG (2018). Diagnóstico del Municipio de Lagos de Moreno. Recuperado de: http://www.iieg.gob.mx/contenido/Municipios/LagosdeMoreno.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>73</sup> INEGI (2007). Elaboración propia con información del Censo Agrícola, Ganadero y Forestal 2007 para los municipios de la región Altos Norte. Recuperado de: http://www3.inegi.org.mx/sistemas/tabuladosbasicos/default.aspx?c=17177&s=est

<sup>&</sup>lt;sup>74</sup> Lagos de Moreno, Jalisco (2009). Prontuario de información geográfica municipal de los Estados Unidos Mexicanos.

<sup>&</sup>lt;sup>75</sup> Secretaría de Turismo (2015). Plan de Desarrollo Turístico Local de Lagos de Moreno 2015-2018. Recuperado de: http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/wp-content/uploads/2016/11/1-1.pdf

turismo nacional (94.72 por ciento) y en menor proporción el turismo extranjero (5.41 por ciento). El tiempo de estadía en 2014 para el turismo nacional fue de 1.2 y para el turismo internacional de 1.3. La derrama económica en el municipio en el mismo año fue de \$674 millones 452 mil 520 pesos, con un incremento del 14.16 por ciento con respecto al año 2013 (\$95 millones 531 mil 837 pesos)<sup>76</sup>.

Lagos de Moreno tiene una Zona de Monumentos Históricos decretada por el Ejecutivo Federal en el año 1989; su centro histórico y puente fueron declarados por la UNESCO Patrimonio Cultural de la Humanidad en el año 2010, por tener monumentos del centro histórico y la hacienda de Ciénega de Mata, que se encuentran dentro del Camino Real Tierra Adentro. En el año 2012 es nombrado Pueblo Mágico por la Secretaria de Turismo Federal y en el año 2013 por la Asociación Mexicana de Criadores de Caballo Cuarto de Milla (AMCM) Ciudad Capital del Caballo Cuarto de Milla<sup>77</sup>. Ocupa el segundo lugar de Jalisco con 180 sitios prehispánicos registrados ante el padrón del Instituto Nacional de Antropología e Historia<sup>78</sup>. Una de las artesanías típicas es el "pewter", que son utensilios, esculturas y artefactos fabricados con acero y plata. Dada su riqueza arquitectónica, natural y cultural, cuenta con servicios varios que van desde hoteles cinco estrellas, restaurantes gourmet tradicionales e internacionales, y tiendas variadas, balnearios de aguas termales conocidos en regiones aledañas, y una riqueza municipio adentro con el ecoturismo y el auge de las Hacienda-Hotel.

Respecto al tema innovación, ciencia y tecnología, la educación superior orientada a la ciencia y tecnología es un elemento que promueve la innovación desde sus raíces, por lo que la existencia de centros universitarios que provean de este tipo de formación representa una apuesta por el desarrollo de las áreas de especialización del estado (agropecuario e industria alimentaria; salud e industria farmacéutica; TIC's e industrias creativas, y biotecnología). Sin embargo, si bien en el municipio se ofrecen diversas carreras orientadas a este rubro, sólo se cuenta con un Posgrado en

<sup>&</sup>lt;sup>76</sup> Secretaría de Turismo Gobierno del Estado de Jalisco (2015). Plan de Desarrollo Turístico Local 2015-2018 del Municipio Lagos de Moreno. Recuperado de: http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/wp-content/uploads/2016/11/1-1.pdf

<sup>77</sup> Administración Lagos de Moreno (2015). Plan de Desarrollo Municipal de Lagos de Moreno 2015-2018. Recuperado de: https://sepaf.jalisco.gob.mx/sites/sepaf.jalisco.gob.mx/files/053\_pmd\_2015-2018\_lagos\_de\_moreno.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>78</sup> AM (2016). Nota periodística: Proyectan detonar área arqueológica local. Recuperado de: https://www.am.com.mx/2016/06/15/lagos-de-moreno/local/proyectan-detonar-area-arqueologica-291848#ixzz5PKuZrnf4

Ciencia y Tecnología, integrado en el Padrón Nacional de Posgrados de Calidad (PNPC), ofertado por el Centro Universitario de los Lagos (CULagos) de la Universidad de Guadalajara.

En la ciudad se albergan El Parque Industrial Lagos, la Zona Industrial San Agustín, el nuevo Parque Industrial Colinas de Lagos, diseñado para industria media y ligera no contaminante ni peligrosa, misma que cuenta con la capacidad para alojar a más de 50 grandes empresas industriales y logísticas, este nuevo parque industrial ayudara a integrar a Lagos de Moreno al corredor industrial automotriz del Bajío<sup>79</sup>. Por otra parte, la empresa Nestlé se distingue por hacer uso de la tecnología, al haber inaugurado desde el año 2014 su fábrica "Cero agua" permitiendo un ahorro diario de 1.6 millones de litros de agua en su sistema de producción<sup>80</sup>. Así, también el Consejo de Ciencia y Tecnología (CONACYT) registra dos centros de investigación particulares en el municipio, AGROSER y CONSTRUAVAL S.C.<sup>81</sup>.

Referente al tema infraestructura y logística, en el ramo de servicios, desde su fundación ha sido un eje central del comercio y un cruce de caminos importantes, desde la época de la colonia con el "Camino Real México-Zacatecas", pasando con la llegada del ferrocarril durante el porfiriato y actualmente con las carreteras federales 45 y 45D México-Ciudad Juárez, y las 80 y 80D Tampico-Manzanillo, Lagos de Moreno está conectada inmediatamente con León, Guanajuato, por una carretera de 4 carriles; San Luis Potosí, Aguascalientes y Guadalajara. El municipio para el año 2012 tenía 54.16 kilómetros de brecha, 440.25 de terracería revestida y 1.94 kilómetros de terracería empedrada<sup>82</sup>, para la conexión entre localidades, municipios y estados, registra tiene 291.7 kilómetros de carreteras y 496.7 kilómetros de caminos. El municipio se encuentra en el octavo lugar de la región 02 Altos Norte, registrando grado "medio" de conectividad en caminos

<sup>&</sup>lt;sup>79</sup> Gobierno Municipal de Lagos de Moreno (2018). Parque Industrial Colinas de Lagos. Recuperado de: http://lagos.gob.mx/parque-industrial-colinas-de-lagos/

<sup>80</sup> Nestlé (2018). Cero agua. Recuperado de: https://www.nestle.com.mx/historias/planta-cero-agua

<sup>&</sup>lt;sup>81</sup> CONACYT (2018). Sistema de Centros Públicos de Investigación de CONACYT. Recuperado de: http://www.siicyt.gob.mx/index.php/instituciones/centros-privados

<sup>&</sup>lt;sup>82</sup> IIEG (2012). Sistema Estatal y Municipal de base de datos; Consulta de caminos existentes en Lagos de Moreno. Recuperado de:

http://indicadoresmunicipales.jalisco.gob.mx:8001/cobdem/resultados.jsp?Backconstem=74&Backidhecho=74&constembd=1255&consultaGuardada=true&ocultaModificar=true&tipoVista=&idConsulta=361&showMostrarMod=true&showMapa=null&showGeoreferencia=null&capaGeo=null&extent=null

y carreteras (índice 0.42)<sup>83</sup>, siendo el mismo obtenido en los años 2009 y 2011<sup>84</sup>. Sin embargo, se identifica dentro del grupo de los municipios con menor capacidad de comunicación terrestre. Por otra parte, en cuanto a la seguridad de las carreteras, tenemos que en año 2010, según datos de Secretaría de Salud Jalisco, la tasa de mortalidad por accidentes de tráfico de vehículo de motor en la Jurisdicción Sanitaria II Lagos de Moreno ascendió a 52.6 muertes por cada 100 mil habitantes<sup>85</sup>.

En la cabecera existe una Central Camionera a la que arriban líneas de primera y segunda clase; y un Aeropuerto de mediano alcance, el cual actualmente se encuentra inactivo como centro de vuelos comerciales. La vía de Ferrocarril que pasa por Lagos se encuentra en la División Centro México, establecida por el Grupo Ferroviario Mexicano S.A. de C.V. (Ferromex), proveniente de la Ciudad de México con punto de arribo en Ciudad Juárez<sup>86</sup>.

En la cabecera existe una Central Camionera a la que arriban líneas de primera y segunda clase; y un Aeropuerto de mediano alcance, el cual actualmente se encuentra inactivo como centro de vuelos comerciales. La vía de Ferrocarril que pasa por Lagos se encuentra en la División Centro México, establecida por el Grupo Ferroviario Mexicano S.A. de C.V. (Ferromex), proveniente de la Ciudad de México con punto de arribo en Ciudad Juárez<sup>87</sup>.

En cuanto a telecomunicaciones y acceso a la tecnología, para el año 2015, el 32.68 por ciento de las viviendas tiene acceso a telefonía fija y el 80.63 por ciento a teléfonos celulares<sup>88</sup>, una proporción del 28.53 son usuarios servicio de internet y el 28.57 de computadora. La red de telefonía móvil cubre

<sup>83</sup> IIEG (2018). Lagos de Moreno, Diagnóstico del Municipio. Recuperado de: http://www.iieg.gob.mx/contenido/Municipios/LagosdeMoreno.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>84</sup> ITERRITORIAL (2012). Conectividad Municipal y Regional Recuperado de: https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/tabla/descargarTabla/2296

<sup>&</sup>lt;sup>85</sup> Secretaría de Salud Jalisco (2010). Principales Causas de Mortalidad General Por Municipio. Recuperado de:http://seplan.app.jalisco.gob.mx/files2/material\_consulta/4\_Planeacion\_municipal/4\_1\_Estadistica\_social/4\_1\_2\_Estadistica\_salud/2\_

<sup>&</sup>lt;sup>86</sup> Gobierno Municipal Lagos de Moreno (2016) Plan de desarrollo urbano de centro de población; Lagos de Moreno. Recuperado de: http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/wp-content/uploads/2016/11/6-3.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>87</sup> Gobierno Municipal Lagos de Moreno (2016) Plan de desarrollo urbano de centro de población; Lagos de Moreno. Recuperado de: http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/wp-content/uploads/2016/11/6-3.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>88</sup> INEGI (2015). Tabulados de la Encuesta Intercensal 2015; Viviendas con disponibilidad de tecnologías de información de Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/

prácticamente todo el municipio; en cuanto a la señal de internet, esta se ofrece en algunas plazas públicas.

#### Temas críticos

A partir del análisis de indicadores y la matriz de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas en la dimensión económica, fueron identificados los siguientes temas críticos del municipio:

- Competitividad del capital humano
- Innovación, ciencia y tecnología vinculada a los sectores
  - Mecanización y los servicios de extensión agrícola
- Sostenimiento de las micro, pequeñas y medianas empresas
- Turismo
- Atracción de turismo internacional y tiempo de estadía
- Desaprovechamiento del potencial para la diversificación de los
- Productos turísticos
- Imagen urbana en accesos y escasos estacionamientos públicos
- Conectividad
- Calidad en vías internas y periféricas

## Humano y Social

Para evaluar la dimensión desarrollo humano y social, se analizan 14 indicadores; uno de gestión y 13 desempeño clasificados en cuatro temas: familias y grupos prioritarios; cultura, recreación y deporte; salud; y cobertura y calidad educativa.

Del tema familias y grupos prioritarios, de la Encuesta Intercensal 2015 se obtiene que existe una población de 164 mil 981, viviendo en 40 mil 659 hogares. Según su composición el 90.44 por ciento de estos hogares es de tipo familiar, de los cuales 72.04 por ciento son de clase familiar nuclear, 26.53 por ciento de clase familiar ampliado y 0.65 por ciento de clase familiar compuesto; el 9.42 por ciento son hogares de tipo no familiar<sup>89</sup>.

31

<sup>&</sup>lt;sup>89</sup> INEGI (2015) Encuesta Intercensal 2015 Tabulados. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/default.html

En Lagos de Moreno, de la población de 15 años y menos el 20.84 por ciento de los hogares presenta ausencia de padre y/o madre, siendo superior al 18.63 por ciento que se tiene a nivel estatal. Esta condición en los hogares representa una transformación en la estructura tradicional de la familia, acompañada de algunos efectos negativos en la sociedad y al interior de los propios integrantes, tales como una mayor incidencia en casos de violencia intrafamiliar. En el año 2015 se realizaron 58 denuncias mientras que en el año 2016 el número ascendió a 189°0.

El índice de Rezago Social permite dar cuenta de las carencias sociales en los estados y sus municipios, para Lagos de Moreno en el año 2015 fue de -0.92841, lo que representa un grado de rezago "bajo"; mejorando con respecto al año 2010, cuando el índice fue de -0.99537 con un grado de rezago "muy bajo"<sup>91</sup>. Respecto al nivel de pobreza, en el 2015 el 3.1 por ciento de la población presenta pobreza extrema (5 mil 421 personas), cuando en el 2010 la proporción fue de 6.6, así también la población en pobreza moderada disminuyó a 33.7 por ciento (57 mil 461 habitantes), a diferencia del 37.6 en el mismo periodo anterior<sup>92</sup>.

En cuanto al porcentaje de población en situación de pobreza multidimensional, el 36.8 por ciento de la población (62 mil 702 personas) tienen al menos una carencia social<sup>93</sup>, descendiendo con respecto al 2010, cuando el 43.9 por ciento se encontraba en la misma condición. Los efectos de estos indicadores se visibilizan en poblaciones como adolescentes y jóvenes, mujeres, personas con discapacidad, adultos mayores y migrantes, volviéndose de esta manera grupos prioritarios para programas y acciones en todos los niveles de gobierno.

Según el Censo de Población y Vivienda en 2010, del total de la población económicamente activa ocupada en el municipio de Lagos de Moreno el 39.56

\_

<sup>90</sup> Gobierno del Estado de Jalisco (s/f). Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco. Recuperado de: https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/inicio

<sup>&</sup>lt;sup>91</sup> CONEVAL (2015). Índice de Rezago Social 2015 a nivel nacional, estatal y municipal. Recuperado de: https://www.coneval.org.mx/Medicion/IRS/Paginas/Indice\_Rezago\_Social\_2015.aspx

<sup>&</sup>lt;sup>92</sup> CONEVAL (2015). Anexo estadístico de pobreza a nivel municipio 2010 y 2015. Recuperado de: https://coneval.org.mx/Medicion/Paginas/AE\_pobreza\_municipal.aspx

<sup>&</sup>lt;sup>93</sup> Siguiendo a CONEVAL, una persona se considera en situación de pobreza multidimensional cuando sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y los servicios que requiere para satisfacer sus necesidades y presenta carencia en al menos uno de los siguientes seis indicadores: rezago educativo, acceso a los servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, servicios básicos en la vivienda.

por ciento eran jóvenes entre 12 a 29 años<sup>94</sup>. Respecto a la deserción escolar se observa en el año 2017 el 11.7 por ciento de los estudiantes de educación media superior (preparatorio y bachillerato) no terminaron dicho nivel, mayor al año 2016 en que representaban el 9.99 por ciento<sup>95</sup>. Por otra parte, el porcentaje de embarazos en adolescentes entre los 10 y los 19 años asciende a 17.13 por ciento en 2015, bajando con respecto al año 2010 cuando representó el 19.33 por ciento<sup>96</sup>.

En cuanto a las mujeres, el porcentaje de hogares con jefatura femenina en el año 2010 fue de 24.79 por ciento, y en el año 2015 se mantiene con el 24.36 por ciento. Las nuevas estructuras familiares llevan a que tengan cada vez mayor presencia en el ámbito laboral, siendo el 34.3 por ciento de la PEA en el 2015, la ocupada representa el 98.10, mayor al 90.0 por ciento en el año 2010<sup>97</sup>. Respecto al tema de violencia de género, se observó que el municipio registró en 2017 un caso de feminicidio<sup>98</sup>; sin embargo, no se dispone de más dato oficial ni de la tasa de mujeres víctimas de delitos sexuales que permitan dar cuenta del contexto municipal.

Según la Encuesta Intercensal 2015, el porcentaje de población que residía en otra entidad o país en el año 2010 ascendía a 2.3 por ciento. Del total de la población femenina el 1.83 por ciento se encontraba en la misma condición; se observa un valor menor al porcentaje de la población masculina, que ascendió a 2.81.

INEGI (2015) Encuesta Intercensal 2015 Tabulados. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/default.html

<sup>&</sup>lt;sup>94</sup> INEGI (2010). Censo de Población y Vivienda 2010 Tabulados del cuestionario básico. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/app/descarga/?p=487&ag=03

<sup>&</sup>lt;sup>95</sup> Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco (s/f). Porcentaje de abandono escolar en educación media superior. Recuperado de:

 $<sup>\</sup>label{lem:https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/detalleIndicador/1291?dimension=\&tema=\&dependencia=&nivel=\&periodo=\&sentido=\&sortBusqueda=1&vista=1&palabraClave=abandono+escolar&format=&max=10&offset=0&subsistema=1&accionRegreso=b úsqueda$ 

Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco (s/f). Porcentaje de embarazos en adolescentes. Recuperado de: https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/detalleIndicador/1513?dimension=3&sortBusqueda=1&palabraClave=&forma t=&max=10&offset=20&vista=1&subsistema=1&accionRegreso=busqueda

<sup>&</sup>lt;sup>97</sup> INEGI (2010). Censo de Población y Vivienda 2010 Tabulados del cuestionario básico. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/app/descarga/?p=487&ag=03

<sup>&</sup>lt;sup>98</sup> Gobierno Federal (2018). Datos abiertos de incidencia delictiva. Recuperado de: https://www.gob.mx/sesnsp/acciones-y- programas/datos-abiertos-de-incidencia-delictiva

El porcentaje de población con alguna limitación para la actividad ascendió en el 2010 a 4.93 por ciento de la población total del municipio; siendo las de mayor prevalencia la limitación motora y la limitación visual, en un 62.07 por ciento y 25.34 por ciento de los casos respectivamente. Mientras que el porcentaje de adultos mayores fue de 5.62 por ciento, del cual el 33.89 por ciento no contaba con seguridad social.

Por lo que respecta al tema salud encontramos para el año 2010 que el porcentaje de población sin acceder a los servicios de salud era de 34.9 por ciento, condición que mejora al disminuir en 2015 a 13.4 por ciento<sup>99</sup>. Según los Tabulados de la Encuesta Intercensal 2015 Servicios de Salud<sup>100</sup>, de la población afiliada a servicios de salud públicos y privados en Lagos de Moreno, el 50.23 por ciento es atendida en el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), el 45.58 por ciento recibe atención a través del Seguro Popular para una Nueva Generación, el 3.56 a través del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE), mientras el 3.33 por medio de otras instituciones de salud públicas o privadas del municipio o en el país.

En el 2010 las cinco principales causas de morbilidad en la Jurisdicción II Lagos de Moreno, fueron las infecciones respiratorias agudas altas con 68.2 por ciento de incidencia; las enfermedades intestinales con 10.58 por ciento; las infecciones de vías urinarias con 8.19 por ciento; úlceras, gastritis y duodenitis con 3.79 por ciento; y otitis media aguda con 1.6 por ciento<sup>101</sup>.

Mientras que las cinco principales causas de muerte en la misma Jurisdicción II fueron las enfermedades isquémicas del corazón con un 16.1 por cierto de incidencia; la enfermedad cerebrovascular con 6.1 por ciento; la diabetes mellitus con 5.7 por ciento; la enfermedad pulmonar obstructiva crónica con 4.7 por ciento; y las infecciones respiratorias agudas bajas con 4.1 por ciento<sup>102</sup>.

<sup>99</sup> Instituto de Información Estadística y Geográfica (2018). Lagos de Moreno, Diagnóstico del municipio mayo 2018.
Recuperado de: http://www.iieg.gob.mx/contenido/Municipios/LagosdeMoreno.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>100</sup> INEGI (2015) Encuesta Intercensal 2015 Tabulados. Nota: El porcentaje para cada institución de servicios de salud se obtuvo con respecto de la población afiliada. La suma de los porcentajes puede ser mayor a 100 por ciento, debido a las personas que están afiliadas en más de una institución de salud. Recuperado de: http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/especiales/intercensal/default.html

<sup>&</sup>lt;sup>101</sup> Secretaría de Salud Jalisco (2010). Principales causas de morbilidad (incidencia), general, enfermedades de notificación obligatoria. Recuperado de: http://seplan.app.jalisco.gob.mx/files2/material\_consulta/4\_Planeacion\_municipal/4\_1\_Estadistica\_social/4\_1\_2\_Estadistica\_salud/In cidencia\_X\_Mpios\_51\_A\_75\_JAL\_10.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>102</sup> Secretaría de Salud Jalisco (2010). Principales Causas de Mortalidad General Por Municipio. Recuperado de: http://seplan.app.jalisco.gob.mx/files2/material\_consulta/4\_Planeacion\_municipal/4\_1\_Estadistica\_social/4\_1\_2\_Estadistica\_salud/2\_ Principales\_causas\_de\_mortalidad\_general\_por\_mpios\_Lagos\_de\_Moreno\_Jalisco\_2010.xls

Cabe resaltar la tasa de mortalidad infantil en el municipio asciende a 8.92 en 2015 (menor a la tasa de 9.12 en 2010), por debajo de la tasa estatal 10.64 del mismo  $a\tilde{n}o^{103}$ .

Referente al tema cobertura y calidad educativa se identifican cuatro indicadores a evaluar: analfabetismo, rezago educativo, cobertura, y calidad educativa. El analfabetismo evaluado a través del porcentaje de población de 15 años y más analfabeta es de 6.15 por ciento en 2016 siendo menor al 7.1 por ciento registrado en 2010<sup>104</sup>; mientras que el porcentaje de población con rezago educativo en 2015 llega a ser de 26.10 por ciento, siendo menor al 27.8 por ciento existente en 2010 105. La cobertura educativa 106 abarca desde preescolar hasta educación superior (licenciatura y posgrados), en un porcentaje de 70.88 por ciento para preescolar, 100 por ciento para primaria y secundaria, 66.23 por ciento para educación media superior y 22.99 por ciento para nivel superior (sin posgrado) en 2015; destaca que la cobertura para preescolar y secundaria aumentaron respecto al 2010 cuando abarcaban el 66.67 y el 86.92 por ciento respectivamente, en tanto que la cobertura en primaria se mantuvo en 100 por ciento. En cuanto a la calidad educativa, esta fue monitoreada a través de los resultados obtenidos por estudiantes de secundaria en la prueba Plan Nacional para la Evaluación de los Aprendizajes (PLANEA), alcanzando el 22.58 por ciento y el 12.62 por ciento de los estudiantes niveles de dominio 3 y 4 en las evaluaciones de lenguaje y comunicación, y matemáticas respectivamente<sup>107</sup>.

Dentro del tema cultura, recreación y deporte, se sabe que Lagos de Moreno cuenta con una Casa de Cultura para la difusión y acercamiento de la población a las actividades artísticas y culturales<sup>108</sup>. Así también, para este fin

<sup>&</sup>lt;sup>103</sup> Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco (s/f). Tasa de mortalidad infantil por mil recién nacidos. Recuperado de:

https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/detalleIndicador/172?dimension=3&sortBusqueda=1&palabraClave=&format=&max=10&offset=50&vista=1&subsistema=1&accionRegreso=busqueda

<sup>104</sup> Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco (s/f). Porcentaje de Analfabetismo. Recuperado de: https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/detalleIndicador/162?dimension=&tema=&dependencia=&nivel=&periodo=&sentido=&sortBusqueda=1&vista=1&palabraClave=analfabetismo&format=&max=10&offset=0&subsistema=1&accionRegreso=busque da

<sup>&</sup>lt;sup>105</sup> CONEVAL (2015). Anexo estadístico de pobreza a nivel municipio 2010 y 2015. Recuperado de: https://coneval.org.mx/Medicion/Paginas/AE\_pobreza\_municipal.aspx

<sup>&</sup>lt;sup>106</sup> Porcentaje de estudiantes matriculados que conforman un nivel educativo respecto al grupo de población en edad de cursar dicho nivel (SEPAF Jalisco, 2017)

<sup>&</sup>lt;sup>107</sup> Gobierno del Estado de Jalisco (s/f). Monitoreo de Indicadores del Desarrollo de Jalisco. Recuperado de: https://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/inicio

<sup>108</sup> ídem

se tienen dos museos, un teatro, la Biblioteca Pública Municipal y el Lienzo Charro, y durante todo el año se celebran distintas festividades de carácter religioso<sup>109</sup>. Como pueblo Mágico, Lagos de Moreno es una de las ciudades donde se fomenta el desarrollo de la Charrería, reconocida en 2017 como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Humanidad por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)<sup>110</sup>.

Se registran, además, tres edificaciones de equipamiento deportivo públicos: la unidad deportiva y dos mini unidades deportivas. Además, un campo deportivo; dos estadios; un Club de Fútbol de la Tercera División Profesional de la Federación Mexicana de Fútbol, ligas locales de béisbol, equipos de basquetbol, vóleibol y ciclismo<sup>111</sup>.

Según datos del INEGI (Anuario estadístico y geográfico de Jalisco, 2015), con excepción de las regiones Centro, Valles, Ciénega, Sur y Costa-Sierra Occidental, el resto de las regiones de la entidad no cuentan con la infraestructura necesaria para promover las actividades físico-recreativas y el deporte competitivo. Los datos correspondientes muestran que esta carencia de instalaciones recreativas y deportivas es más notoria en las regiones Sureste, Norte y Costa Sur. De acuerdo con datos del Comisión de Deporte del Estado de Jalisco (CODE), Lagos de Moreno dentro de la Región Altos Norte se encuentra entre las siete regiones del estado semilleros en la formación de deportistas de alto rendimiento.

#### Temas críticos

A partir del análisis de indicadores y la matriz de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenaza en la dimensión humana y social, fueron identificadas los siguientes temas críticos del municipio:

- o Familias
- o Hogares con ausencia de padre y/o madre
- o Violencia intrafamiliar
- o Embarazo adolescente

<sup>&</sup>lt;sup>109</sup> Secretaría de Turismo (2015). Plan de Desarrollo Turístico Local 2015-2018. Recuperado de: http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/wp-content/uploads/2016/11/1-1.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>110</sup> México desconocido (2017). Charrería en México. Recuperado de: https://www.mexicodesconocido.com.mx/charreria-en-mexico- origenes-y-curiosidades.html

Gobierno Municipal de Lagos de Moreno (2018). Infraestructura deportiva. Recuperado de http://lagos.gob.mx/infraestructura- deportiva/

- o Seguridad social en adultos mayores
- Acceso a servicios de salud
- o Educación
- o Rezago educativo
- o Abandono del nivel medio superior
- o Cohesión social
- Espacios para la promoción de actividades físicas, deportivas, culturales y recreativas

### Administración Pública y Estado de Derecho

Para evaluar los temas que integran la dimensión administración pública y Estado Derecho, se analizan 22 indicadores; 5 indicadores de gestión y 17 de desempeño sobre seis temas: Gestión e innovación en el servicio público; transparencia y rendición de cuentas; finanzas públicas; planeación participativa; seguridad pública y sistema de justicia; Gobernabilidad democrática.

Sobre el tema gestión e innovación en el servicio público, como un primer indicador se evaluó la relación entre el gasto en servicios personales y el gasto total, según consta en el informe presentado de la situación hacendaria del municipio para el año 2017<sup>112</sup>, el recurso destinado al capítulo 1000 servicios personales asciende a \$212 millones 802 mil 859 pesos, lo que representa el 44.44 por ciento con respecto al total del presupuesto (\$478 millones 852 mil 482 pesos). Con una nómina a 2018 de 1 mil 453 empleados, se calculó el promedio de servidores públicos por cada 1000 habitantes, obteniendo un valor de 8.8, superior al valor óptimo sugerido por la Agenda para el Desarrollo Municipal (ADM). Para redimensionar la estructura organizacional, se identifica el 7.8 por ciento concierne a puestos de mando directivo y superior<sup>113</sup>.

Para valorar como se impulsa el desarrollo de las capacidades y habilidades del personal de la administración pública municipal, se tomó en cuenta existe

<sup>&</sup>lt;sup>112</sup> Presidencia Municipal de Lagos de Moreno, Jalisco (2018). Recuperado de: http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/wp-content/uploads/2018/06/DISCIPLINA-FINANCIERA-CIERRE-ANUAL-2017-1.pdf

Presidencia Municipal de Lagos de Moreno, Jalisco (2018). Recuperado de: http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/wp-content/uploads/2018/08/PLANTILLA-JULIO-2018-1.pdf

en la coordinación general de administración e innovación gubernamental, la dirección de Recursos Humanos, la cual tiene entre sus funciones detectar las necesidades, coordinar y evaluar la capacitación, en coordinación con las dependencias municipales, estatales o federales; sin embargo, no se identifica en el presupuesto municipal 2017 ninguna partida comprometida para este tipo de acciones.

Referente al tema transparencia y rendición de cuentas, se observa con la entrada en vigor en el año 2016 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública<sup>114</sup>, el gobierno de Lagos de Moreno dispone de su página oficial http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx, cumpliendo como sujeto obligado con la información que estipula el Artículo 15<sup>115</sup>. La Unidad de Transparencia, registra al mes de agosto de 2018 un total de 485 solicitudes de acceso a la información pública, de las cuales el 87 por ciento se realizan por medio del sistema Infomex Jalisco <sup>116</sup>, 6.2 por ciento son recibidas personalmente, 5.6 por vía electrónica (diferente a Infomex) y el 1.2 por ciento son derivadas por incompetencia.

Sobre la administración de los recursos públicos, en particular el tema de las finanzas públicas, el indicador de ingresos evaluado mediante la autonomía financiera o relación entre el ingreso propio del municipio y los ingresos totales que se obtuvieron en el ejercicio fiscal 2017, fue de 76.37 por ciento. Elevada proporción que representa el pago de deuda en sus gastos totales en el año fue de 31.86 por ciento.

Respecto a la dependencia de las aportaciones, indicador que nos muestra la relación entre las aportaciones federales y el total de los ingresos que percibe el municipio, representó el 31.86. En tanto la capacidad de inversión, es decir, la relación entre el gasto de inversión y el gasto total del municipio representó el 13.64 por ciento. Para dar cuenta de la autosuficiencia del municipio para asumir al menos su gasto operativo, se muestra la relación entre los ingresos de libre ejecución (aquellos que forman parte de la libre

Diario Oficial de la Federación (2016). Recuperado de: http://inprf.gob.mx/transparencia/archivos/pdfs/NUEVA\_LEY\_FEDERAL\_TRANSPARENCIA\_09\_MAYO\_2016.pdf
Publicada en el Diario Oficial de la Federación.

<sup>&</sup>lt;sup>115</sup> Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (2016). Artículo 15. En la generación, publicación y entrega de información se deberá garantizar que ésta sea accesible, confiable, verificable, veraz, oportuna y atenderá las necesidades del derecho de acceso a la información de toda persona. Los sujetos obligados buscarán, en todo momento, que la información generada tenga un lenguaje sencillo para cualquier persona y se procurará, en la medida de lo posible, su accesibilidad y traducción a lenguas indígenas.

<sup>&</sup>lt;sup>116</sup> Presidencia Municipal de Lagos de Moreno, Jalisco (2018). Recuperado de: http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/wp-content/uploads/2018/03/FORMATO-PARA-ESTADISTICAS-SIRES-2017-1.pdf

hacienda municipal y que por lo tanto no están etiquetados más las participaciones) entre el gasto corriente, consiguiendo alcanzar el 257 por ciento.

En cuanto al tema planeación participativa en el diseño de políticas públicas, conforme a la Ley de Planeación Participativa para el Estado de Jalisco y sus Municipios, y su Reglamento, y el Reglamento del Sistema Municipal de Planeación, el gobierno de Lagos de Moreno cuenta con un Plan Municipal de Desarrollo 2015-2018, de donde se desprenden los programas operativos anuales. Se observa no se cuenta con programas presupuestarios, ni un sistema de evaluación del desempeño de indicadores que permita medir el impacto de la intervención pública, mediante la implementación del Presupuesto basado en Resultados, conforme a lo que dicta la Ley General de Contabilidad Gubernamental<sup>117</sup>.

No obstante, se encontró que el gobierno municipal de Lagos de Moreno se inició en el proceso de implementación del Programa Agenda para el Desarrollo Municipal, la cual incentiva la cultura de evaluación y de mejora en las administraciones municipales. De las respuestas emitidas por los recursos de revisión y resultados de la aplicación del "Protocolo de revisión de resultados 2017", por la instancia verificadora (Instituto Tecnológico Superior de Lagos de Moreno), fue merecedor del reconocimiento "Inicio de la transformación" por parte del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED)<sup>118</sup>.

Así también se tiene el índice de desarrollo municipal (IDM), el cual conjunta una serie de variables económicas, institucionales, sociales y de medio ambiente, para proporcionar un indicador que permite identificar la posición que ocupa el municipio en el plano estatal, es decir, comparar la situación del municipio con relación a los demás municipios de la misma región y con los municipios del resto del estado, Lagos de Moreno se ubica en la posición número 17, del total de los 125 municipios del estado, el más alto de Jalisco<sup>119</sup>.

Para garantizar procesos democráticos participativos está conformado el Consejo de Participación y Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEMUN) y el Instituto Municipal de Planeación y su Consejo

-

<sup>&</sup>lt;sup>117</sup> Presidencia Municipal de Lagos de Moreno, Jalisco. Unidad de Transparencia (2018). Oficio No.: E. y E./034/18, de fecha 19 de junio Año 2018. Recuperado de: http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/articulo-15/

<sup>&</sup>lt;sup>118</sup> INAFED (2017). Recuperado: https://www.gob.mx/inafed/es/documentos/resultados-del-programa-agenda-para-el-desarrollo-municipal-2017.

<sup>&</sup>lt;sup>119</sup> IIEG (2018). Diagnóstico del Municipio de Lagos de Moreno. Recuperado de: http://www.iieg.gob.mx/contenido/Municipios/LagosdeMoreno.pdf

Consultivo. Se cuenta además con una Dirección General de Participación Ciudadana, la cual tiene entre sus funciones conformar las asociaciones y comités de vecinos en las colonias, barrios y localidades rurales, por medio de los cuales se recaban las peticiones y fomenta la concertación social de los presupuestos participativos.

Respecto al tema de seguridad y sistema de justicia, es importante conocer el contexto, Jalisco como otros estados que conforman la Zona Occidente (Aguascalientes, Colima, Guanajuato, Jalisco, Michoacán, Nayarit, Querétaro y Zacatecas) no está exento por la ola de violencia que se ha registrado, de acuerdo con cifras del INEGI<sup>120</sup>, el año 2017 fue el más violento para Jalisco desde 2008, registrándose 1 mil 582 homicidios, lo que significa una tasa de 20 por cada 100 mil habitantes.

El estado ocupa también el segundo lugar a nivel nacional en el delito de extorsión<sup>121</sup>. En cuanto a los delitos del fuero federal el incremento ha sido en aquellos que se señalan contra la Ley Federal de Armas de Fuego y Explosivos, los delitos patrimoniales y contra la Ley Federal contra la Delincuencia Organizada. El Cártel Jalisco Nueva Generación (CJNG) tiene operadores en todo el Estado y en últimas fechas los diferentes enfrentamientos entre grupos por el control han sido referencia entre los estados de Guanajuato, Jalisco, Michoacán y Colima.

En cuanto al municipio, el aumento en las carpetas de investigación se da principalmente por los delitos de lesiones dolosas, robo a vehículo particulares, robo de motocicleta, violencia intrafamiliar, robo a casa habitación y robo a negocio, integrando en el año 2016, un total de 1 mil 186 carpetas de investigación y en el año 2017 la cifra asciende a 1 mil 568<sup>122</sup>, lo cual representa el 33.72 por ciento más. Para la impartición de justicia en el municipio, la Fiscalía General del Estado de Jalisco, cuenta con una

-

<sup>&</sup>lt;sup>120</sup> INEGI (2017) En México ocurrieron 25 homicidios por cada 100 mil habitantes, tasa superior a la registrada en 2016, que fue de 20 homicidios por cada 100 mil habitantes; mientras en 2016 se registraron 24 mil 559 casos, el pasado 2017 se tuvieron 31 mil 174 registros de dicho delito.

De acuerdo con las cifras del INEGI en Jalisco los homicidios dolosos no ceden, pues aumentaron o se estancaron desde 2008 cuando se registraron 542 homicidios; 679 en 2009; mil 72 en 2010; mil 529 en 2011; 1560 en 2012; una notable reducción en los años 2013, 2014, 2015 y 2016, con mil 491, mil 38, mil 230 y mil 300, respectivamente. Recuperado de: https://newsweekespanol.com/2018/07/jalisco-tiene-en-2017-el-ano-mas-violento-en-casi-una-decada-inegi/

<sup>&</sup>lt;sup>121</sup> De acuerdo con cifras del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (2018). Recuperado: http://www.ntrguadalajara.com/post.php?id\_nota=104562

<sup>&</sup>lt;sup>122</sup> Seguridad Mapa Jalisco (2018) Proyecto de Retos Jalisco, Fiscalía General del Estado de Jalisco (FGE) y del Instituto de Información Estadística y Geográfica de Jalisco (IIEGJ). Recuperado: https://seguridadmap.app.jalisco.gob.mx/#/dashboard.

Delegación de la Región O2 Altos Norte, con sede en Lagos de Moreno, integrada por 10 agencias<sup>123</sup>.

La actualización en el Sistema de Justicia Penal exige capacitación mínima obligatoria para los elementos de seguridad pública, a recibir en tres talleres. Conforme al reporte del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP), en Jalisco únicamente el 3.0 por ciento del personal se ha capacitado en el primer taller "De la función de primer respondiente y la ciencia forense aplicada al lugar de los hechos", y la proporción de capacitados en los talleres 2 y 3, no registra alguna asistencia. De este porcentaje no se identifica cuántos corresponden al municipio.

Lagos de Moreno ha recibido y aplicado recursos del Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG) concurriendo mediante convenio con el orden federal una inversión que asciende a \$38 millones 474 mil 152 pesos, durante el periodo 2016-2018. Entre los rubros de aplicación destacan los destinados a las evaluaciones de permanencia y nuevo ingreso del personal de seguridad pública municipal, registrando 45 evaluaciones de permanencia y 40 de nuevo ingreso 124. En cuanto a la permanencia y depuración policial, a la fecha ninguno de los elementos cuenta con el Certificado Único Policial (CUP), obligatoria a partir de 2018 125, este certificado representa un reto a fin de contar con una policía confiable, y con las habilidades y destrezas propias de la función.

En cuanto al fortalecimiento en la seguridad pública del municipio, el estudio para el Modelo Óptimo Policial mediante el diagnóstico realizado a nivel nacional y presentado por el Secretariado Ejecutivo del SESNSP, indica Jalisco tiene en promedio 0.7 policías por cada 1 mil habitantes, por encima se encuentra Lagos de Moreno con 0.99 policías por cada 1 mil habitantes, pero por debajo del estándar mínimo nacional de 1.8 policías por cada 1 mil habitantes<sup>126</sup>. Actualmente el salario neto del policía en Lagos de Moreno de

<sup>&</sup>lt;sup>123</sup> Gobierno del Estado de Jalisco, Sistema de Información Web (2018). Recuperado: https://info.jalisco.gob.mx/lugar/14028

<sup>&</sup>lt;sup>124</sup> Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (2018). Recuperado de: http://secretariadoejecutivo.gob.mx/fortaseg/ANEXO\_FORTASEG\_2017\_LAGOS\_DE\_MORENO\_JALISCO.pdf

<sup>125</sup> Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, Acuerdos del Consejo Nacional de Seguridad Pública (2018). Considerando que los Lineamientos para la emisión del CUP (aprobados por el CNSP en la XL Sesión y publicados en el Diario Oficial de la Federación el 9 de septiembre de 2016) establecen que, en un periodo máximo de tres años, las instituciones de seguridad pública deberán cumplir con los requisitos para que el 100 por ciento de sus integrantes obtengan el CUP.

<sup>&</sup>lt;sup>126</sup> Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (2018). Recuperado de: http://secretariadoejecutivo.gob.mx/doc/Diagnostico\_Nacional\_MOFP\_al\_30\_04\_18.pdf

\$9 mil 187.65 pesos<sup>127</sup>, esto sin contar con servicio médico ni becas escolares para sus hijos, como obliga el Modelo Óptimo Policial, el salario se encuentra por debajo del salario neto promedio para policía en el estado de Jalisco \$10 mil 460.00 pesos y del salario nacional de referencia \$9 mil 933.00 pesos. Opera en el municipio la Unidad Municipal de Protección Civil.

En lo que respecta al tema gobernabilidad democrática, los resultados en el proceso electoral 2017-2018<sup>128</sup>, ponen de manifiesto la voluntad del pueblo laguense por la alternancia después de tres trienios del Partido Revolucionario Institucional (PRI) en el gobierno municipal, al imponerse con el 60.15 por ciento de los votos a favor de la coalición "Por Jalisco al Frente", abanderada por el ahora presidente electo Tecutli José Guadalupe Gómez Villalobos del Partido Movimiento Ciudadano (MC) y el Frente que formó con el Partido Acción Nacional (PAN) y el Partido de la Revolución Democrática (PRD). Se integra el nuevo Ayuntamiento 2018-2021 por un Presidente Municipal, una sindicatura y siete regidurías de la coalición PAN-PRD-MC, cuatro regidurías del PRI y dos de la coalición PES-PT-Morena. Confirmando la paridad de género en la política municipal, al corresponder de las regidurías en la misma proporción a las mujeres y a los hombres<sup>129</sup>.

#### Temas críticos

A partir del análisis de indicadores y la matriz de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas en la dimensión administración pública y estado de derecho, fueron identificados los siguientes temas críticos del municipio:

- Finanzas
- Costo burocrático
- o Recaudación
- o Capacidad de inversión
- Calidad en el servicio público y uso de la tecnología

<sup>&</sup>lt;sup>127</sup>Presidencia Municipal de Lagos de Moreno, Jalisco (2018). Recuperado de: http://transparencia.lagosdemoreno.gob.mx/wp-content/uploads/2018/02/NOMINA-COMISARIA-DE-POLICIA-MUNICIPAL-PREVENTIVA-ENERO-2018-1.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>128</sup> Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco (2018). Recuperado de: http://www.iepcjalisco.org.mx/sites/default/files/proceso\_2018/docs/resultados/Integracion\_ayuntamientos\_2018.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>129</sup> Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco (2018). Recuperado de: http://udgtv.com/radio-udg/cinco- partidos-integraran-cabildo-lagos-moreno-2018-2021/

- Gestión por resultados y rendición de cuentas
- Seguridad
- Policía certificada
- Incidencia delictiva
- Participación ciudadana

### Análisis de problemas y oportunidades

Si bien el municipio presenta uno de los porcentajes más altos de unidades de producción agrícola y forestal en la región, los problemas de afectación por cuestiones climáticas, por expansión de las ciudades y de las zonas agroindustrial y ganaderas ponen en riesgo la biodiversidad y seguridad alimentaria para años venideros. Las políticas ambientales y de ordenamiento ecológico territorial, necesitan proteger a un mayor porcentaje del territorio, impulsando la recuperación de la vegetación. Falta fortalecer la cultura de cuidado del medio ambiente, ampliar para la zona rural la calidad en el servicio de recolección de residuos sólidos, manejo y disposición final bajo la norma. En el tema del agua, el municipio se asienta en un acuífero sobrexplotado, uno de cada cinco viviendas sin agua potable se abastece de agua de uno pozo y un bajo porcentaje de unidades de producción agrícola presenten sistemas de riego mecanizados (35.6 por ciento). La tendencia de crecimiento urbano hacia las zonas donde se localizan los mantos acuíferos y la exhaustiva extracción del líquido sin control técnico, su desperdicio y limitado aprovechamiento para el uso agrícola y consumo humano, pone en peligro la disponibilidad de este recurso; efectos adversos que pueden producir el abatimiento de los niveles freáticos y estáticos de los pozos y norias. Se debe seguir trabajando en la cobertura de tratamiento y aprovechamiento de aguas residuales para lo cual se deberán desplegar acciones de mitigación e impulso al uso de tecnologías para su drenado, así también para la producción agrícola, en asegurar la calidad del agua, y paralelamente continuar impulsando campañas de reforestación y preservación ecológica. El escenario es la sociedad y gobierno implementan políticas de aprovechamiento y protección de los recursos naturales y del hábitat, centrándose en ubicar a los núcleos poblacionales como el punto de referencia fundamental para la prevención, restauración de los recursos afectados y de conservación para aquellos sometidos a procesos de deterioro o a riesgos de agotamiento, se atienden los requerimientos técnicos de los rellenos sanitarios para manejarse con mayor eficiencia y se invierte en el área de aseo público con la participación corresponsable de la ciudadanía, cumpliendo con los lineamientos de sustentabilidad del programa federal

Pueblos Mágicos. Las ladrilleras y artesanos de "pewter" mejoran sus técnicas de producción, debilitando la Emisión de Efecto Invernadero, lo cual impacta en la disminución de las dos principales causas de morbilidad en la población, las infecciones respiratorias agudas y las enfermedades intestinales.

En Lagos de Moreno tres de cada diez habitantes residen en localidades clasificadas como rurales con requerimientos de servicios básicos, mayormente de agua potable. El 11.34 por ciento de las viviendas particulares habitadas presentan rezago habitacional, el más alto en la región, por lo que se ha de acceder en los siguientes años a programas para la ampliación y mejoramiento de la vivienda. Por otra parte, en la zona urbana ha de controlarse la fuerza del mercado inmobiliario, el actual modelo de crecimiento urbano que se impone para construir zonas habitacionales alejadas del centro urbano; generando dispersión en su crecimiento, debilitamiento del tejido social y el uso poco eficiente de los recursos públicos, en un escenario deseable, ha de sustituirse por un modelo de ciudades humanas, con adecuados servicios y equipamientos básicos.

En materia de economía, con un incremento significativo en el número asegurados por el IMSS, el municipio se impone como el primero con mayor número de trabajadores asegurados de la región, sin embargo, la competitividad del capital humano en el municipio supera apenas segundo grado de secundaria y solo tres de cada diez estudian una licenciatura; a pesar de la oferta de académica de nivel medio superior, la amplia oferta de licenciaturas y de escuelas de capacitación para el trabajo, no se ha logrado impactar en la calidad de vida de la población. Si bien nueve de cada diez personas en edad de trabajar cuentan con empleo, cinco de cada diez personas viven por debajo de la línea de bienestar, con ingresos menores a dos salarios mínimos, insuficientes para adquirir los bienes y servicios para satisfacer las necesidades alimentarias y no alimentarias de su familia. Por lo cual el escenario es garantizar mediante políticas públicas el incremento en la competitividad de la población en edad de trabajar para su incursión en el mercado laboral, apoyar a los jóvenes para la conclusión del nivel medio superior y para continuar con la educación superior. En cuanto a ciencia y tecnología se promueve en las instituciones de educación superior la apertura de un mayor número de posgrados pertinentes a la Agenda de Innovación Jalisco, los centros de investigación, las empresas RENIECyT y los parques tecnológicos, se coordinan para consolidar el sistema científicotecnológico de Lagos de Moreno, apuntalando el progreso científico, tecnológico y de innovación, con base en sus vocaciones económica y capacidades locales.

En materia de economía, con un incremento significativo en el número asegurados por el IMSS, el municipio se impone como el primero con mayor número de trabajadores asegurados de la región, sin embargo, la competitividad del capital humano en el municipio supera apenas segundo grado de secundaria y solo tres de cada diez estudian una licenciatura; a pesar de la oferta de académica de nivel medio superior, la amplia oferta de licenciaturas y de escuelas de capacitación para el trabajo, no se ha logrado impactar en la calidad de vida de la población. Si bien nueve de cada diez personas en edad de trabajar cuentan con empleo, cinco de cada diez personas viven por debajo de la línea de bienestar, con ingresos menores a dos salarios mínimos, insuficientes para adquirir los bienes y servicios para satisfacer las necesidades alimentarias y no alimentarias de su familia. Por lo cual el escenario es garantizar mediante políticas públicas el incremento en la competitividad de la población en edad de trabajar para su incursión en el mercado laboral, apoyar a los jóvenes para la conclusión del nivel medio superior y para continuar con la educación superior. En cuanto a ciencia y tecnología se promueve en las instituciones de educación superior la apertura de un mayor número de posgrados pertinentes a la Agenda de Innovación Jalisco, los centros de investigación, las empresas RENIECyT y los parques tecnológicos, se coordinan para consolidar el sistema científicotecnológico de Lagos de Moreno, apuntalando el progreso científico, tecnológico y de innovación, con base en sus vocaciones económica y capacidades locales.

Lagos de Moreno con un grado "medio" de conectividad en caminos y carreteras, se ubica en el último lugar, por lo que se debe seguir trabajando en su ampliación y modernización, así también considerando que tres de cada diez viviendas tienen acceso a internet y computadora, se ocupa en llevar el servicio de Internet hacia las zonas más marginadas, situación que está relacionada con la equidad social, y directamente relacionado con las acciones que implemente el gobierno para la atracción y desarrollo de empresas que generen empleo con efectos positivos en el ingreso y calidad de vida en los hogares.

El escenario económico es empresarios, propietarios, ejidatarios, comerciantes, población y gobierno conjuntan esfuerzos para detonar económicamente al municipio. El sector agropecuario, aunque no logra revertir la tendencia a la economía informal de manera significativa, produce materias primas y productos suficientes para el consumo de la población local y para su comercialización formal. Los servicios se mantienen integrados por empresas pequeñas y medianas que han sabido articularse positivamente, siendo posible canalizar los empleos hacia la fuerza laboral rural. Los sectores industriales continúan su expansión, y a Lagos de Moreno

se le distingue por su creciente economía basada en la producción, industrialización y comercialización de huevo, leche y sus derivados, carne de porcino y bovino. Así también por la pujante producción, industrialización y comercialización de la industria textil y del vestido.

La riqueza natural y el patrimonio cultural posicionan al municipio turísticamente como Patrimonio Cultural de la Humanidad, como Pueblo Mágico, y como Capital del Caballo Cuarto de Milla en México, con un incremente en el tiempo de estadía del turista extranjero y nacional, se desarrolla sustentado en la infraestructura y equipamiento, en nuevos productos ecoturísticos, embellecimiento de sus principales accesos a la cabecera y en la calidad de los servicios de nueva generación que ésta sostiene y promueve.

Sobre el tema familia, en el municipio dos de cada diez hogares presentan ausencia de padre o madre; superior al nivel estatal, principalmente a causa de la migración hacia los Estados Unidos. Preocupante es el incremento de la violencia intrafamiliar, el embarazo de adolescentes, el abandono de jóvenes en el nivel secundaria, el que una de cada diez personas no tiene acceso a servicios de salud y tres de cada diez adultos mayores no cuentan con seguridad social. La situación de pobreza moderada la sobrellevan tres de cada diez habitantes y el 3.1 por ciento de la población aún presenta pobreza extrema. Contexto en que las mujeres se convierten en jefas de la cuarta parte de los hogares en el municipio, al cuidado de los hijos y de los adultos mayores, condición que hace necesario implementar políticas públicas con perspectiva de género para ampliar las oportunidades a las mujeres, para arraigar la fuerza laboral masculina, la integración de la familia y la cohesión social. El escenario es establecer acciones estratégicas para potenciar las remesas que envían los migrantes a sus familias y sumarse a la formación de negocios e inversión en pequeña escala, acceso a sistemas de crédito, financiamiento y capacitación en liderazgo que les permita capitalizar sus recursos y desarrollar sus localidades. La tendencia apuesta a la reducción de la pobreza y de la intensidad de los movimientos migratorios hacia el resto del país y hacia el extranjero, con cambios significativos en la igualdad de oportunidades para grupos y sectores en desventaja relativa como son las mujeres y la población de las localidades rurales más alejadas. Entre tanto el gobierno municipal debe apoyarse con los otros órdenes de gobierno para abatir el rezago, incrementar el nivel educativo de la población joven y de padres de familia. En cuanto al tema cultura, recreación y deporte, el municipio cuenta con la infraestructura para dar atención a la demanda de la población de las zonas habitacionales y en las localidades rurales. Las actividades religiosas y la ampliación en la cobertura de las expresiones artísticas y culturales fortalecen la cohesión social; mientras que las

actividades deportivas se vuelven una herramienta de intervención para mitigar los factores de riesgo en adolescentes y jóvenes y en la población adulta para disminuir las enfermedades isquémicas del corazón, principal causa de muerte en el municipio. El escenario predecible se caracterizará por una inevitable presión para acceder a los sistemas de pensiones y sobre la demanda de los servicios de salud y de las funciones de la familia, lo que reducirá la atención hacia la infancia y juventud y acrecentará los cuidados geriátricos y gerontológicos.

Por otra parte, en la dimensión administración pública y Estado de Derecho, se presentan retos, como la capacitación de servidores públicos, el costo burocrático, la incorporación de buenas prácticas en la rendición de cuentas y en materia de seguimiento y control de objetivos, metas, indicadores y/o resultados. La capacidad de inversión, autonomía financiera, el sistema de transparencia y utilización de la Página Web son las fortalezas y puede apoyarse en ellas para aumentar la participación ciudadana en la toma de decisiones, especialmente para la prevención del delito y seguridad pública que a todos atañe, establecer políticas públicas y equilibrar su desarrollo. El escenario es la conjugación de los esfuerzos de toda la sociedad por sentar las bases de un cambio cultural profundo y la construcción de una ciudadanía corresponsable, gobernanza que abona al Estado de Derecho y que busca en la prevención, la planeación y la inteligencia operativa conducir la seguridad en el municipio y el desempeño de las instituciones públicas. En el seno de estas inversiones apoyan la profesionalización de los servidores públicos, el uso de la tecnología y transparencia del quehacer gubernamental.

Para concluir, se mencionan algunas de las características y condiciones presentes en el municipio, en las que se puede basar su vocación y potenciar su desarrollo:

- Posee las ventajas competitivas necesarias para el desarrollo de la industria automotriz, debido a su ubicación estratégica, ya que se encuentra dentro del corredor de la industria automotriz del Bajío – Aguascalientes – San Luis Potosí, y en el cruce del corredor automotriz integrado por Puebla, Querétaro, San Luis Potosí y Estado de México.
- Con la ampliación de carretera León-Aguascalientes en su tramo Lagos de Moreno, se facilita el transporte de personal y materiales, lo que incrementa la competitividad del municipio y de la región. Además, de contar con vía ferroviaria.
- Su construcción carretera le permite estar fácilmente comunicado con el Estado de México; Ciudad de México; León,

Gto.; Ciudad Juárez, Chih.; Aguascalientes, Ags; Monterrey, N.L.; Querétaro, Qro.; entre otros. La cuales se vinculan a los seis corredores de la Región Centro-Occidente.

- Alberga una zona industrial y dos parques industriales. El Parque Industrial Colinas de Lagos, integra al municipio al corredor industrial automotriz del Bajío, con la capacidad para alojar a más de 50 grandes empresas industriales y logísticas con una generación de aproximadamente diez mil a doce mil empleos directos.
- Le distingue una creciente economía basada en la producción, industrialización y comercialización de huevo, leche y sus derivados, carne de porcino y bovino. Así también por la pujante producción, industrialización y comercialización de la industria textil y del vestido.
- Operan dos centros de investigación particulares reconocidos el CONACYT y oferta un Posgrado en Ciencia y Tecnología, integrado en Padrón Nacional de Posgrados de Calidad (PNPC). Además de contar con cinco universidades en modalidades escolarizada y no escolarizada; con 13 licenciaturas y 11 ingenierías, y dos bachilleratos técnicos.
- En infraestructura, el municipio cuenta con red de telecomunicaciones, telefonía móvil y digital, acceso a internet y banda ancha, televisión por cable y satelital, además de disponibilidad de gas natural.
- Cuenta con transcendentales sitios prehispánicos, áreas y paisajes naturales, un importante patrimonio histórico-cultural basado en ex haciendas, y un patrimonio intangible que distingue al pueblo laguense por sus tradiciones religiosas y el fervor a la charrería, con lo cual se ha hecho merecedor de la designación como Patrimonio Cultural de la Humanidad, Pueblo Mágico, y Ciudad Capital del Caballo Cuarto de Milla.

### Mapa de Vocacionamiento de Lagos de Moreno, Jal. Cristeros (Fraccionamiento) Haciendas agrícolas Lagos de Moreno, Jal. Parque ecológico Haciendas ganaderas Localidades rurales Industria ligera y de riesgo bajo ∟ienzo charro Localidades en transición rural-urbana Industria media y de riesgo medio Haciendas (Hoteles) Cabecera municipal de Lagos de Moreno Industria pesada y de riesgo alto Hoteles Presas Centros de investigación ★ Restaurantes --- Vía del Ferrocarril Instituciones de Educación Superior Arquitectura religiosa Sitios Prehispánicos

Fuente: Elaboración propia. 2018

# Indicadores para Resultados

EJE	Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	N°
			Gestionar programas de asistencia y desarrollo social	Programas	ж	80	Programas de desarrollo social implementados Total de programas de desarrollo = social	Eficacia	Reglas de operación ylo falta de recursos	Registro	1
			Gestión para el mejoramiento, ampliación ylo construcción de la vivienda	Gestión	ж.	60	Viviendas mejoradas Número de solicitudes	Eficacia	Incumplimento de requisitos de los solicitantes, falta de recursos	Registro de solicitudes	2
			Promover eventos y actividades culturales y artísticas	Eventos	×	70	Eventos efecuados =	Eficacia	Falta de recursos, Contingencias	Registro	3
			Equipar espacios culturales	Espacios Equipados	ж	50	Espacios equipados Espacios programados para equipar	Eficacia	Falta de recursos, no salir beneficiado en programas de fondeo	Registro	4
			Acceso a püblicos excluidos a expresiones artísticas	Eventos	%	70	Eventos efecuados = Eventos programados	Eficacia	Falta de Recursos	Registro	5
			Fomento de habilidades artísticas en Cristeros	Talleres	х	85	Alumnos en talleres =	Eficacia	Falta de recursos	Lista de asistencia	6
			Fomento del uso del tiempo de ocio creativo y productivo	Talleres	×	85	Alumnos de talleres = Total de habitantes de 40	Eficacia	Falta de Recursos	Lista de asistencia	7
	0.4.		Organización y promoción de actividades y eventos	Evento	и	90	Total de eventos realizados = Total de eventos programados	Eficacia	Condiciones climatologicas y falta de recurso	Registro	8
Familias Laguenses con Mayor Calidad de Vida	Contribuir a incrementar los accesos al bienestar	Disminuir los índice de pobreza	Gestionar programas de apoyos a deportistas de alto rendimiento		×	95	Total de solicitudes aprobadas = Total de solicitudes recibidas =	Eficacia	Falta de recurso económico	Registro	9
	de los laguenses		Gestionar la creación y rehabilitación de espacios deportivos	Proyectos	×	70	Total de proyectos aprobadas Total de proyecto realizados	Eficacia	Falta de recurso económico	Registro	10
			Mejorar y ampliar la cobertura de las academias deportivas	Proyectos	%	80	Total de proyectos integrados Total de proyecto existentes	Eficacia	Falta de recursos	Programa	11
			Gestionar recurso de apoyo para material	Solicitudes	%	50	Total de solicitudes aprobadas =	Eficacia	Falta de recursos economicos	Registro	40

EJE	Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	N°
			Gestionar programas de asistencia y desarrollo social	Programas	*	80	Total de programas de desarrollo social Programas de desarrollo social implementados	Eficacia	Reglas de operación y/o falta de recursos	Registro	13
			Gestión para el mejoramiento, ampliación y/o construcción de la vivienda	Gestión	%	60	Número de solicitudes Viviendas mejoradas	Eficacia	Incumplimento de requisitos de los solicitantes, falta de recursos	Registro de solicitudes	14
			Participación ciudadana en el seguimiento y				Obras autorizadas y ejecutadas		incumplimiento a la		
			evaluación de las obras públicas que aportan bienestar	Comités de Obras	, ×	100	Seguimiento y evaluación de Comités de Obras	Eficacia	convocatoria	Actas	15
			Creación de comités de vecinales para la organización colonos y capacidad de gestión	Comités de Colonia	%	100	Comités conformados en las Colonias de la Ciudad Total de colonias de la ciudad	Eficacia	Desinteres por parte de la ciudadania, falta de recurso.	Actas	16
EJE	Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	Inversión
			Gestionar apoyo para estudiantes de la zona rural.	Ароуо	%	80	Numero de oapoyos otorgados = Numero de apoyos solicitados	Eficacia	Falta de recurso	Registro	17
			Gestionar apoyos para el mejoramiento de infraestructura educativa.	Solicitud	%	60	Numero de solicitudes atendidas =  Numero de solicitudes entregadas	Eficacia	Falta de recurso	Registro	18
		Disminuir los índice de	Contribuir a una mayor calidad nutricional de la población	Consulta Medica y de Nutricion	%	90	Total de población sin seguridad social atendidas Total de población sin seguiridad social que solicitan servicio	Eficacia	Falta de recursos humanos y materiales	Archivo de registro	19
		pobreza	Contribuir a la detección temprana de cáncer de mama y	Mastografias y Papanicolaos	%	90	Total de población sin seguridad social atendidas Total de población sin seguiridad	Eficacia	Falta de recursos humanos y materiales	Archivo de registro	20.

	-	-	-	-	Unidad de	-			-	 Medio de	-
EJE	Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	N.
			Acercar servicios de salud a menor costo	Estudios de Laboratorio	×	90	Total de población sin seguridad social atendidas = Total de población sin seguiridad social que solicitan servicio	Eficacia	Desìnteres de la poblaciòn	Archivo de registro	2
			Atención prehospitalaria en zona urbana y rural	Reporte	*	30	Total de accidentes atendidos = Total de accidentes reportados	Eficacia	Falta de recursos humanos y materiales	Archivo de registro	2:
		Carbinia	Contribuir Prevención de VIH e ITS	Plática	×	80	Pláticas efecuadas =	Eficacia	Falta de recursos humanos y materiales	Registro	2:
Familias	Contribuir a	Contribuir a incrementar accesos a los servicios de salud a la población	Acompañamiento a pacientes con VIH e ITS	Visitas	~"i	90	Visitas Realizadas = Agenda de visitas	Eficiencia	Falta de recursos humanos y materiales	Agenda	2
Laguenses con Mayor Calidad de Vida	incrementar los accesos al bienestar de los laguenses	vulnerable	Promoción de una vida sin adicciones	Pláticas		90	Pláticas efecuadas = Pláticas programadas	Eficacia	Falta de recursos humanos y materiales	Registro	2!
			Gestionar acceso a programas	Programas	*	75	Número de beneficiarios de programas = Número de solicitudes	Eficacia	Que el solicitante no reuna requisitos, falta de recursos	Registro	21
		Dar acceso a los habitantes de localidades rurales a un mayor bienestar	Rehabilitación de caminos rurales	Caminos	*	75	Kilómetros Rehabilitados = Total Kilómetros	Eficacia	Descompostura de maquinaria, falta de recursos para combustible	Registro documental	2
			Abastecimiento de agua	Pipas	*	90	Solicitude atendidas = = = = = = = = = = = = = = = = = = =	Eficiencia	Descompostura de pipas, falta de recursos para combustible	Registro	2
			Contribuir Inclusión	Actividades	%	15	Personas con discapacidad atendidas = Personas con discapacidad	Eficacia	Desinterés de los beneficiados	Registro	2
			Capacitación para el autoempleo	Talleres	%	90	Talleres efectuados =	Eficacia	Falta de recursos	Registro	3
	I I -	Contribuir al desarrollo humano	Formación humanista a través del arte a mayores de 5 y menores de 20 años de la ciudad, a excepción de	Talleres	х.	30	Total de Alumnos del Centro Cultural = Población creativo-cultural de la ciudad menor de 20 y mayor de 5 años, a excepción de Cristeros, Cañada y La Ladera	Eficiencia	Falta de Recursos	Lista de Asistencia y Datos de COEPO	3
			Promoción de talentos artísticos locales de los centros de formación artística	Presentaciones	*	95	Presentaciones de grupos de centros de formación artística Total de grupos de formación artística	Eficiencia	Falta de recursos	Programa de Presentaciones	3

EJE	Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	N'
			Apertura de Centros de formación artística en colonias de la Ciudad	Centros de Formación Artística	%		Centros de Formación  Operando en los sectores  Entros de Formación requeridos por los Sectores	Eficacia	Falta de recursos	Registro	33
			Atención a la demanda ciudadana en materia de formación artística	Talleres	*	80	Talleres operando en colonias = Colonias que solicitan talleres	Eficiencia	Falta de recursos	Registro	34
Familias Contribuir a Laguenses con una Mayor accesos al bienes Calidad de Vida de los laguenses	incrementar los accesos al bienestar	Contribuir al desarrollo humano	Atención a la demanda ciudadana en materia de promoción deportiva	Talleres		7	Canchas operando en colonias_ Colonias que solicitan fomento al deporte	Eficiencia	Falta de recursos	Registro	35
	de los laguenses		Fomentar el desarrollo integral de los jóvenes	Eventos		85	Eventos realizados para jóvenes Eventos programados para jóvenes	Eficacia	Falta de presupuesto y desinteres de los	Registro	36
			Fomentar la identidad civica laguense.	Eventos civicos	×	90	Numero de eventos realizados  Numero de eventos = programados	Eficacia	Condiciones externas a la dependencia y climatologicas.	Bitácora	37
			Contribuir con el fomento a la lectura	Talleres	%	80	Numero de talleres realizados =	Eficacia	Falta de recurso	Registro	38

Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	Inversión	RAMO	N° Indicador
	Fiscalización	Validación Normativa del gasto	%	100	Total trámites atendidos = Total de trámites recibidos	Eficacia	Falta de de recurso humano	Reporte			1
	Procedimientos de Investigaciones	Investigaciones	%	100	Denuncias calificadas = = Denuncias recibidas	Eficacia	Falta de de recurso humano	Libro de Gobierno			2
	Precedimientos de Responsabilidad Administrativa	Procedimientos	%	100	Procedimientos sustanciados Procedimientos recibidos	Eficacia	Falta de de recurso humano	Libro de Registro			3
	Auditorí as al cumplimiento de la normatividasd	Auditorías	%	100	Auditorias realizadas = = Auditorías programadas	Eficacia	Falta de de recurso humano	Informes			4
	Recepción de Declaraciones Patrimoninales	Declaraciones	%	100	Declaraciones registradas Declaraciones presentadas	Eficacia	Falta de de recurso humano	Registro			5
	Comités de Contraloría Social para obra pública	Comités	%	100	Comité integrado Obras aprobados =	Eficacia	Falta de recurso financiero	Actas			6
Contribuir ar la transparencia efectiva y rendición de cuentas	Entrega-Recepción de los titulares de Dependencias	Proedimiento	% <b>.</b>	100	Total de entregas efectuadas Entregas solicitadas =	Eficacia	Falta de de recurso humano	Acta			7
	Publicación y actualización de la Información Fundamental	Portal de Transparencia	GI	90	Total de información publicada _ Total de información fundamental requerida	Eficacia	Incumplimiento de las Unidades Administrativas	Página de Itei			8
	Atención a de las solicitudes de Información Pública	Solicitudes	у.	100	Total de solicitudes atendidas Total de solicitudes recibidas =	Eficacia	Incumplimiento de las Unidades Administrativas	SIRES			
	Protección de Datos Personales	Aviso de Privacidad	%	50	Avisos de privacidad publicados _ Avisos de privacidad requeridos	Eficiencia	Incumplimiento de las Unidades Administrativas	Publicaciones en Dependencia			10
	Archivo y Gestión Documental	Inventario de archivos y digitales	%	15	Archivos respaldados en sistema central Archivos de Dependencias =	Eficacia	Incumplimiento de las Unidades Administrativas ylo falta de recursos	Sistema Digital Central			t

EJE	Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	Inversión	Categoria Presupuesta	N: Indicador
		Captar los recursos para los objetivos del Ayuntamiento	Captación de recursos propios y de Participaciones Estatales y Federales	Actualización de la Ley de Ingresos	%	100	Artículos actualizados = Artículos identificados suceptibles a actualización	Eficacia Eficiencia	Previa autorización del Ayuntamiento y Congreso	Ley Ingresos 2020		1000 2000 3000	. 1
		Administración eficiente del gasto	Ejercicio y aplicación de los recursos públicos	Gasto pagado	*	100	Presupuesto Ejercido Presupuesto Aprobado =	Eficacia Eficiencia	Condicionado a las variaciones económicas del mercado, y presupuestarias del	Estados Financieros			2
		Registro contable del Ingreso, y del Gasto Programado	Captura y administración archivo y resgurdo de la información	Cuenta Pública Presentadas	%	70	Cuenta Pública Presentada en tiempo = Cuenta Pública a Presentar en tiempo	Eficacia Eficiencia	Que las áreas encargadas entreguen en tiempo la información	Carátulas recibidas por Ia ASEJ			3
	Administración eficiente de los recursos	Control contable del Ingreso, y del Gasto Programado	Aplicación del marco jurídico	Ley General Contabilidad Gubernamental	ж	70	Informe Presentados en tiempo = Informe a presentar en tiempo	Eficacia Eficiencia	Que las áreas generadoras de la información no entreguen la información en tiempo y forma	Informe a CONAC			4
V Gobierno de resultados			Coordinar y practicar visitas domiciliarias a contribuyentes.	Base de datos	%	45	Total de notificaciones Total de deudores			Recuperació n de Cartera Vencida			5
		Disminuir la cartera vencida a traves de notificaciones a	Detectar cuentas inexsistentes y duplicadas a traves de visitas	Visitas domiciliarias	*	40	Total de notificaciones Total de cuentas duplicadas e inexistentes	Eficacia Eficiencia	Falta de recursos humanos y materiales	Depuración Base de Datos			6
		deudores	Depuracion de cuentas duplicadas e inexistentes	Cuentas verificadas	%	40	Total de duplicadas e incuistentes = Total de cuentas verificadas			Base de datos actualizada			7
			Restructurar y unificar cuentas de contribuyentes	Base de datos	%	20	Cuentas depuradas = Base de datos			Base de datos actualizada			8
		Registro preciso y valuación de predios y construcciones	Actualizar el inventario de inmuebles empadronados	Banco de Datos	%	100	Registro = Aviso de Transmisión Patrimonial	Eficacia	Incumplimiento de requisitos de los solicitantes	Informe Semestral			9
	Administración	Proveer de recursos	Implementación del Programa Anual de Adquisiciones	Licitación	*	70	Compras por Licitaciones _ Solicitudes de Adquisiciones	Eficacia Eficiencia	Falta de recursos Incumplimientos de requisitos	Fallo de licitación			10
	Eficiente de los recursos	materiales a las dependencis	Control de Adquisiciones contenidas en el	PAA	%	20	Adquisiciones concretadas = = Adquisiciones Planeadas	Eficacia	Que se realicen compras fuera control interno	Control Presupuestal			

EJE	Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	Inversión	RAMO	N° Indicador
			Instrumentar agenda acorde al Plan municipal de Desarrollo	Acuerdos	%	90	Informes de acciones realizadas Acuerdos e instrucciones	Eficacia	Variaciones económicas imprevistas y/o de Participaciones	Indicadores PMDG			1
			Instrumentar Programas y Políticas Emergentes	Programas contingentes	%	100	Programas contingentes ejecutados Programas Contigentes	Eficacia Eficiencia	Variaciones económicas imprevistas y/o de Participaciones	Informes			2
		Eficientar recursos, esfuerzos y capacidades	Monitoreo permanente de las actividades de las Coordinaciones y Direcciones Municipales		%	100	Dependencias que entregan reporte Dependencias a monitorear	Eficiencia Eficacia	Incumplimiento de Dependencias	Reportes			
			Verificar el cumplimiento de las actividades y proyectos especiales de todas las Dependencias		%	100	Dependencias verificadas Dependencias a verificar =	Eficacia	Falta de personal	Bitácora			
		Proporcionar logística para eventos del Ayuntamiento	Organización y aportación de insumos para los eventos	Agenda	%	75	Organización de Eventos Solicitudes de apoyo =	Eficacia	Falta de recursos humanos	Bitácora			3
GOBIERNO DE	Coordinar las dependencias y liderar las acciones		Emisión de comunicados	Comunicado	%	80	Comunicados difundidos en medios Archivo de Comunicado	Eficacia	Falta de recursos humanos	Bitácora			4
RESULTADOS	transversales para construir objetivos integrales	Difundir las acciones del Ayuntamiento en		Campaña	%	100	en los medios  Diseño de Campañas	Eficacia Eficiencia	Falta de recursos financieros	Informes			5

EJE	Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	Inversión	RAMO	N° Indicador
		beneficio de la comunidad	Alimentación informativa de las	Página Oficial	%	100	Comunicados para redes  publicados  Comunicados para redes	Eficacia	Falta de irecursos humanos	Bitácora			6
			plataformas digitales del Ayuntamiento	Página Wwb	%		Comunicados publicados en la página = Comunicados	Eficacia	Falta de irecursos humanos, y/o	Bitácora			7
		Elevar la calidad del gasto público,	Seguimiento y evaluación del cumplimiento de objetivos y metas	Informes de actividades	%	100	Total de depencias a evaluar que entregan informes = Total de dependencias a evaluar	Eficacia	Falta de personal, incumplimiento de las dependencias	Informes			8
		mediante la eficiencia	Monitoreo para el cumplimiento del marco legal en las acciones de Gobierno	Seguimiento a reglas de operación	%	35	Dependencias superivsadas Total de dependencias	Eficiencia	Falta de personal	Reportes			9
			Apoyar al COPPLADEMUN	Actas	%	100	Sesiones de COPPLADEMUN = Actas de sesiones		Falta de equipamiento	Actas			11
	e F	Fomentar y asesorar en las tareas de planeacióna las dependencias y	Capacitar y asistir a las dependencias y al Ayuntamiento en la elaboración de Planes	Planes	%	100	Planes previstos en las normas = Planes elaborados	Eficacia	Incumplimiento de Dependencias	Registro			12
		Ayuntamiento	Asistir al Presidente en la Planeación Estratégica	PMDG	%	100	Plan Muncipal de Desarrollo y Gobernanza conforme a le <u>y</u> PMDG		Incumplimiento de Dependencias	Registro			13

EJE	Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	N <sup>.</sup> Indicador
			Levantamiento topográfico, generar catálago de conceptos	Número de obras asignadas	%	100	<u>Número de obras ejecutad</u> as <u>.</u> Número de obras asignadas	Eficiencia	La no autorización de Ayuntamiento	Catálogo	1
			Supervisión y control de obra	Bitácora de obra y estimaciones	%	100	Numero de obras supervisadas = Numero de obras asignadas	Eficiencia	Falta de recursos	Reportes de Supervisión	2
		Obras de calidad, en tiempo forma	Recepción, revisión de documentos para integración de expediente técnico de obra.	Número de documentos	ж	100	Numero de documentos requeridos Numero de documentos integrados	Eficacia	Incumplimiento del contratista	Registro	3
			Atención a auditorías.	Número de auditorías	%	100	Total de Auditorías Auditorías atendidas correctamente	Eficacia	Incumplimiento de terceros	Archivo	4
			Levantamiento topográfico parar catálago de	Número de obras asignadas	*	100	NÚmero de obras ejecutadas = Número de obras asignadas	Eficacia	Obras autorizadas por Cabildo.	Catálogo de Conceptos	5
			Supervisión y control de obra	Supervisiones	%	100	Número de obras ejecutadas_ Número de obras asignadas	Eficacia	Falta de recursos	Bitácora	6
			Reportes trimestrales a la instancia respectiva	Reportes	ж	100	Número de reportes requeridos = Número de reportes realizados	Eficacia	Disponibilidad del sistema.	Reporte	9
			Cierres de obra	Cierre	*	100	Numero de reportes = Numero de obras ejecutadas	Eficacia	Incumplimiento del constructor, o presencia de contingencias	Reporte	10
			Gestión de con recursos federales y estatales	Obras Gestionadas	%	100	Numero de proyectos presentados = Numero de proyectos autorizados	Eficacia	Disponibilidad de recursos.	Registro	11
		Ejercicio transparente, acorde a la rendición de	Actualización del padrón de contratistas	Padrón	%	100	Contratistas solicitantes de integrarse al padrón = Número de cédulas realizadas	Eficacia	Incumplimiento de requisitos del solicitante	Cédula	12
I MUNICIPIO ORDENADO Y SUSTENTABLE		transparente, acorde	Archivo de expedientes técnicos	Expedientes	%	100	Número de obras autorizadas en cabildo = Número de expedientes tecnicos	Eficacia	Incumplimiento de terceros	Expediente	13

EJE	Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	N: Indicador
			Elaboración de presupuestos base	Obras programadas	%	100	Total de solicitudes de obras = Obras integradas a	Eficacia	Falta de recursos		1
			Revisión de precios extraordinarios de las obras en ejecucion	Solicitudes presentadas	*	100	Numero de solicitudes presentadas por contratistas  Numero de solicitudes evaluadas	Eficacia	Falta de recursos		1
			Logística de concursos	Número de concursos	*	100	Numero de concursos programados = Número de concursos autorizados	Eficacia	Incumplimiento de participantes		1
			Mantenimiento de vialidades	Programa de rehabilitación	%	80	Número de obras	Eficacia	Disponibilidad de recursos.	Bitácora	1
			Mantenimiento de edificios públicos municipales	Solicitudes de intervención	%	100	Ssolicitudes de intervención en edificios municipales = Número de edificios intervenidos	Eficacia	Disponibilidad de recursos.	Registro	
		Conservación y construcción de vialidaes, espacios y edificios públicos	Limpieza y desasolve de arroyos y canales pluviales de la zona urbana	Acciones de Limpieza	%	100	Número de arroyos existentes en la zona urbana = Número de arroyos limpieados	Eficacia	Disponibilidad de recursos.	Bitácora	
		·	Evaluación de daños ala propiedad municipal	Solicitudes recibidas	*	100	Número de solicitudes atendidas	Eficacia	Falta de recursos	Registro	2
			Elaboración de cartera de proyectos	Cartera de Proyectos	*	60	Número de proyectos solicitados = Número de proyectos elaborados	Eficacia	Falta de recursos		2
		Planear administrar y vigilar el aprovechamiento eficaz de los recursos	Contribuir ala disminución de la pobreza a través de la infraestructura social básica.	Total de recursos asignados	%	100	Recursos gestionados =	Eficacia	Depende de la erogacion de recursos en tiempo y forma.		2

EJE	Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	Inversión	RAMO	N° Indicador
-		Proporcionar iluminación a la	Mantenimiento del alumbrado puúblico	Sustitución Iuminarias	%	100		Eficacia Eficiencia	Insuficiencia de Recursos Financieros	Bitácora		Nómina Equipo	1
-		población en las vialidades y espacios públicos	Reparación de instalación eléctrica	Reporte de falla	%	100		Eficacia Eficiencia	Insuficiencia de Recursos Financieros	Biácora		Insumos	2
		Mantener áreas	Riego, cultivo y limpieza	Areas Verdes y Plazas Públicas	%	80		Eficacia Eficiencia	Falta de personal y equipo	Bitácora		Nómina Equipo Insumos	3
		estado	Reparación de instalación eléctrica	Reporte de falla	%	100	=======================================	Eficacia Eficiencia	Insuficiencia de Recursos Financieros	Biácora			4
		Mantener libre de	Recolección y traslado de desechos sólidos	Rutas de recolección por sector	%	85	Rutas atendidas Total de Rutas de recoleción	Eficacia	Desperfectos en las unidades de recolección	Bitacoras		Nómina Equipo Insumos	5
		desechos sòlidos urbanos	Barrido manual del centro històrico	Rutas de barrido manual	%	95	Rutas atendidas =	Eficacia	Inasistencia de personal	Bitacoras			6
			Limpieza de lotes baldios	Reportes	%	90	Reportes atendidos =	Eficacia	Falta de equipo de trabajo y	Bitacoras			7
Municipio	Proveer de los	Abastecer de Aqua a	Administración de pozos	Tomas de agua	%	95	Viviendas con toma de agua Viviendas de la ciudad	Eficacia	Desperfectos de equipo y/o abatimiento de	Bitácora			8
Ordenado y Sustentable	Servicio Básicos a la población	la población	Mantenimiento de lineas de conducción	Reparaciones de fugas	%	100	Reportes atendidos Reportes de fugas	Eficiencia	Isuficiencia de recursos financieros y/o humanos	Bitácora			9
-		Proporcionar servicio	Proveer de gavetas y fosas	Inhumaciones	%	100	Solicitudes atendidas Solicitudes de Inhumación	Eficacia	Falta de espacios	Bitácora			10
		de cementarios	Actualización del registro de propietarios	Recibo	%	5	Registro actualizado Solicitudes de Inhumación	Eficiencia	Falta de documentación	Libro de Registro			11
]		Ofrecer un espacio para el abasto de las familias	Administrar los mercados municipales	Mantenimiento de espacios publicos e instalaciones de los	%	100	Espacios Públicos de los <u>Mercados Ate</u> nd <u>i</u> dos Espacios Públicos de los <u>Merca<del>d</del>os</u>	Eficacia	Falta de recursos	Reporte Mensual			12
			Atención a reportes, y cobertura de rutas	Reportes	%	50	Reportes atendidos = =	Eficacia	Falta de recursos	Libro de registro			13

1		y cobertura de rutas	I Heportes	×	50	Reportes recibidos =	Eficacia	recursos	Libro de registro		13
	Control Animal	Vacunación	Vacunas aplicadas	%	90	Vacunas aplicadas  Vacunas asignadas por sector salud	Eficiencia	Variación en la demanda	Registro		14
		Control natal animal	Esterilización	%	100	Solicitudes atendidas = Solicitudes de esterilización	Eficiencia	Falta de recurso	Registro		15
	Contribuir a elevar la	Proporcionar acceso a Servicios Básicos	Pozos para el abasto	%	10	Pozos en servicio 2021 Total de pozos en servicio 2018	Eficacia	Falta de recursos	Registro		16
	calidad de vida de la población	Modernizacion por	Nuevos Fraccionamientos	%	100	Nuevos Fraccionamientos con alumbrado más eficiente Nuevos Fraccionamientos	Eficiencia	Disposiciones jurídicas	Registro		17

EJE	Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	N° Indicador
	creación de	ldentificar y promover las fuentes de fondeo la para proyectos de sión inversión viables	Difusión oportuna de las diferentes opciones de fondeo.	Mensaje difusor	%	85	Programas disponibles = Programas difundidos	Eficiencia	Inviabilidad de proyectos, o inclumpimientos de	Registro de Atención de Proyectos	1
			inversión viables v Acompañamiento de	Ventanilla	%	90	Programas Disponibles = Programas promovidos	Eficiencia	Falta de información disponible	Catálogo de Programas	2
	atractivas para la inversión y expansión			Fondeo	% ■	10	Proyectos presentados por solicitante Proyectos fondeados =		Incumplimiento de requisitos del solicitante	Registro	3
			Capacitación para contribuir a elevar la productividad	Taller	% 295 Capacitaciones Programadas Capacitaciones realizadas	Capacitaciones Programadas = Capacitaciones realizadas	Eficacia Falta de recurso humanos		Registro	4	
			Promoción vacantes	Vacantes	%	100	Vacantes disponibles Vacantes promovidas	Eficiencia	Falta de recursos	Registro	5

Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación
		Vigilancia contínua	Rutas Sectorizadas	%	80	Sectores a vigilar =	Eficacia	Falta de recursos	Bitácora
						Sectores vigilados			
	Alinear las acciones	Orientación y asistencia para facilitar permisos y requerimientos al particular y				Número de solicitudes de construcción	Eficacia	No cumplen con los	
	de crecimiento, al marco regulatorio		Expediente	%	100	Número de solicitantes orientados		requisitos que marca la ley.	Registro
		Licencias de publicidad	Expedientes	<b>n</b> *O	90	Total de solicitudes recibida Total de solicitudes autorizadas	Eficacia	Falta de recursos	Archivo
Contribuir al Desarrollo Ordenado		Regulación del Centro històrico	Permisos y Suspensiones	%	30	Total de solicitudes recibidas Total de solicitudes	Eficacia	Anuencia del INAH	Archivo
y Sustentable	Preservación del	Campañas de preservaciòn del medio ambiente	Taller	%	80	Total solicitudes de campaña programadas Total de solicitudes de campaña realizadas	: Eficacia	Falta de material de trabajo y recurso humano	informe de actividades
		Inpecciones solicitadas	Reportes	%	80	Total reportes recibidas  Total de reportes realizadas	Eficacia	Falta de personal	Archivo foliado
	Medio Ambiente	Inpecciones programadas	Inspecciones	%	90	Total de inspecciones programadas Total de inspecciones	Eficacia	Falta de vehìculo	Archivo foliado
		Educación ambiental en instituciones	Pláticas	%	90	Total solicitudes recibidas  Total de solicitudes realizadas	Eficacia	Falta de personal	Archivo

EJE	Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	Inversión	RAMO	N° Indicador
			Vigilancia de elementos pie a tierra y en patrulla	Sectores	%	100	Sectores patrullados Total de sectores en los que se divide Lagos	Eficacia	Falta de recursos	Bitácora			
			Coordinación con Corporaciones Estatales	Convenios	%	100	Acuerdos con entidades estatales de seguridad Entidades de Seguridad Estatales	Eficacia	Demora de las entidades estatales	Archivo			
			Atención a las solicitudes ciudadanía	Infractores Reportados	%	60	Infractores detenidos ==	Eficiencia	Reporte infundado, o tardío	Reporte	73 V	12	
				Reportes	%	85	Total de reportes atendidos _ Total de reportes recibidos	Eficacia	Falta de unidades y verasidad del reporte	Documento			
	Vigilancia para disuadir y prevenir		Apoyo a operativos coordinados por otras corporaciones	Operativos	%	100	Solicitudes de apoyo para operativos de otras = Corporaciones Solicitudes atendidas afirmativamente	Eficiencia	Imposibilidad logística	Bitácora	9	9	
Hacia una Mayor Seguridad			Prevención del Delito	Mensajes	%	100	Mensajes difundidos en medios masivos = Mensajes elaborados	Eficiencia	Falta de recursos	Archivo			
				Pláticas	%	85	Escuelas de Educación Básica Atendidas = Escuelas de Educación Básica	Eficacia Eficiencia	Falta de recursos humano y/o financiero	Bitácora			
			vigilancia de la movilidad	Sectores	%	80	Rol de servicios realizados Rol de servico programado	Eficacia	Falta de recurso humano y econòmico	Documento			

EJE	Objetivo Estratégico	Objetivo General	LINEA DE ACCION	INDICADOR	Unidad de Medida	Meta	Método de Cálculo	Dimensión	Supuesto	Medio de Verificación	Inversión	RAMO	N° Indicador
			Atención de la ciudadanía	Reportes	%	85	Total de reportes atendidos Total de reportes recibidos =	Eficacia	Falta de unidades y verasidad del reporte	Documento			
		Diseñar e implementar estrategias de	Cultura vial	Talleres	%	90	Total de solicitudes atendidas = Total de solicitudes recibidas	Eficacia	Falta de recurso humano y econòmico	Lista de asistencia, evidencia fotografica			
		movilidad	Señalitica en el centro històrico	Programa	%	90	Total de vialidades del centro historico con señaletica Total de vialidades del centro historico	Eficacia	Falta de recurso econòmicos	Bitacora, evidencia fotogràfica			
			Operativos	Programa	%	90	Total de operativos realizados Total de operativos programados	Eficacia	Falta de recurso humano y econòmico	Documento			