

Plan Municipal
DE DESARROLLO Y GOBERNANZA

Mascota

2018 - 2021. V I S I Ó N 2030

Promoviendo el acceso a la información pública y el carácter abierto de los datos, la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana del Gobierno de Jalisco pone a disposición de la ciudadanía este Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza. Esta publicación es una copia textual del Plan original aprobado por el Cabildo del Ayuntamiento, por lo que la Secretaría señala que no se hace responsable del contenido y que el documento no tiene valor oficial o jurídico.

MENSAJE DEL PRESIDENTE MUNICIPAL

Es un gran honor para mí presentar ante ustedes el documento estratégico que guiará nuestras acciones durante los próximos tres años. Hemos decidido llamar a nuestro Plan de Desarrollo Municipal “Mascota, de la Participación al Desarrollo”, porque en la visión que proponemos, estos dos conceptos son inseparables.

No puede haber un desarrollo sin participación ciudadana, ni participación ciudadana que no esté orientada al desarrollo. Al centro de esta convicción está nuestra vocación democrática y nuestra convicción de ser un gobierno diferente, un gobierno en donde los ciudadanos junto con las autoridades, seamos corresponsables de las soluciones.

El documento recoge las aspiraciones, preocupaciones y sentimiento de muchos mascotenses que desde antes de que entrara en funciones esta administración, nos hicieron comunicaron en sus casas y en las calles lo que a su juicio debería estar plasmado en el plan.

Como todo documento de visión y de rumbo, no se trata de una verdad absoluta, es eso sí, una apuesta honesta, equilibrada y realista de la dirección que debemos tomar como gobierno y como sociedad.

En esa dirección, quiero insistir en el papel que jugará la gobernanza participativa como un eje permanente a trabajar y cuyo resultado, esperamos que sea un mejor desarrollo para Mascota, uno donde el medio ambiente sea una prioridad y donde la construcción de un municipio más prospero y justo sean la recompensa que todos obtengamos.

MUCHAS GRACIAS,
Sara E. Castellón Ochoa
Presidenta municipal

Tabla de Contenidos

EJE 1. DESARROLLO SOCIAL	7
CULTURA Y EDUCACIÓN	7
MUJERES	8
JOVENES	9
PERSONAS CON DISCAPACIDAD	10
EJE 2. MASCOTA PRÓSPERO	11
DESARROLLO ECONÓMICO	11
TURISMO	11
PROMOCIÓN ECONÓMICA	12
FOMENTO AGROPECUARIO	13
EJE 3. UN MASCOTA CON FUTURO	15
Territorio, medio ambiente, servicios y ciudad	15
MOVILIDAD	15
VIVIENDA	16
SERVICIOS MUNICIPALES	16
MEDIO AMBIENTE	17
EJE 4. UN MASCOTA EFICIENTE, PARTICIPATIVO, CERCANO Y SEGURO	18
Buen gobierno, fortalecimiento institucional y seguridad para todos.	18

EJE 1. DESARROLLO SOCIAL

En el eje social abarcamos la agenda de la gente. Identificamos los factores que obstaculizan o condicionan el desarrollo de las personas, de las familias y de las comunidades y los alejamos de las oportunidades

CULTURA Y EDUCACIÓN

Cultura y Educación tienen en común que ambas materias contribuyen a formar una ciudadanía más informada, mejor formada, más crítica y participativa. Cultura y Educación son herramientas de cambio y desde nuestra perspectiva el cambio que debemos impulsar es la transformación de la mentalidad y el fortalecimiento de nuestra identidad local.

DIAGNÓSTICO

La artesanía alfarera local está en peligro de extinción.

La producción artesanal local es mínima en comparación con el mercado artesanal. La apertura cultural que nos dan las redes sociales y en general la internet está provocando la pérdida de identidad local y nacional; sabemos que tenemos dichas tecnologías llegaron para quedarse, pero nuestra responsabilidad es fortalecer nuestra identidad.

Otros desafíos que enfrentamos son: la gestión del patrimonio arquitectónico y arqueológico; la diversificación de la oferta cultural, tanto para locales como para visitantes; el rescate de tradiciones y la ampliación de la oferta cultural municipal

ESTRATEGIAS:

- Gestión y participación en fondos para el desarrollo cultural municipal con financiamiento federal estatal y municipal, sobre la base de aportaciones tripartitas.
- Elaboración de proyectos de cultura a fin de favorecer la transferencia de recursos al municipio de programas estatales y federales.

Plan Municipal de Mascota

- Constitución del consejo ciudadano de cultura para la administración, planeación y evaluación del desarrollo y actividades propias del municipio.
- Constitución del consejo de educación para la toma de decisiones en la materia.
Fomento de eventos e intercambios culturales a nivel municipal, estatal y otros países.

MUJERES

DIAGNÓSTICO

Las mujeres participan en la vida comunitaria a partir de sus necesidades como ciudadanas y también como cuidadoras del hogar y de las y los hijos. Hoy, no son debidamente reconocidas.

La equidad consiste en una igualdad compleja e implica la creación de una diversidad de criterios

distributivos de bienes sociales tales como la seguridad, el bienestar, la posibilidad de obtener recursos, mercancías, cargos, tomar decisiones, aprovechar oportunidades, disfrutar de tiempo libre, recibir educación, tener poder político o beneficiarse de la justicia.

El género es una de las diferencias que provoca más inequidad. Las mujeres tienen reacciones biológicas diferentes a las de los hombres y no son atendidas con la debida prioridad, no se toman en cuenta los peligros a los que particularmente se ven expuestas y por ello no son tratadas como ciudadanas plenas, a pesar de que la Constitución las reconoce como tales, sin distinciones en razón de su sexo

ESTRATEGIAS:

- Generar la información y el conocimiento necesarios para tomar, monitorear y evaluar decisiones de desarrollo desde el punto de vista de las relaciones entre los géneros.
- Conseguir compromisos y responsabilidades sociales e institucionales permanentes y crecientes para diseñar, financiar, ejecutar, monitorear, evaluar y rediseñar proyectos de desarrollo con perspectiva de género.

Plan Municipal de Mascota

DEPORTES

DIAGNÓSTICO:

La situación en materia de deporte nos habla de carencias. Las limitantes que tenemos son: presupuestos

bajos que se reflejan en la capacidad institucional; falta de cobertura de espacios deportivos en las comunidades; baja participación social en el deporte; ausencia de planes para promover actividades y eventos

deportivos en diversas disciplinas; ampliar y mejorar la capacitación de promotores deportivos; bajo interés

en la población para practicar deportes y orientar la gestión del deporte como una herramienta de prevención contra las adicciones y como un mecanismo de salud pública.

ESTRATEGIAS:

- Fomentar la participación social en el deporte
- Establecer convenios de colaboración con las escuelas para motivar la práctica del deporte tanto en las horas de aula como posterior a ellas.
- Gestionar recursos para ampliación y mejora de nuestras instalaciones deportivas en todo el municipio a nivel estatal y federal y que tanto Autoridades como interesados busquen patrocinios de empresas, comerciantes, etc.
- Evaluar periódicamente los avances logrados año con año por parte de las Autoridades Municipales.

JOVENES

DIAGNÓSTICO

Hoy en día la juventud vive bajo diversas amenazas que nublan su futuro. Por una parte algunos medios promueven ciertos estereotipos sociales que normalizan el machismo, la violencia y la venta o consumo de drogas, como modelos a seguir y por la otra, la falta de oportunidades en lo local que obligan a muchos jóvenes a migrar.

En medio está la incapacidad de las instituciones para generar alternativas para la juventud que les garanticen tener en su municipio opciones de desarrollo

Plan Municipal de Mascota

económico, deportivo, cultural, así como de sano entretenimiento y la fragmentación de las familias.

ESTRATEGIAS:

- Crear el reglamento de la juventud
- Solicitar apoyos a las Instancias enfocadas a la juventud tanto municipales como dependencias de Gobierno.
- Realizar convenios de colaboración con Institutos de la Juventud de otros municipios y Asociaciones Diversas, para una mejor atención a este sector.
- Realizar campañas para dar a conocer y posicionar al I.M.A.J ante la población.

PERSONAS CON DISCAPACIDAD

DIAGNÓSTICO

La falta de accesibilidad, inclusión y la discriminación hacia las PCDI en el municipio de Mascota, genera una constante de hechos violatorios de los derechos humanos, violaciones que se encuentran íntimamente relacionadas con el entorno específico en el cual se desarrollan las PCDI. De tal manera que se ven reflejados en las pocas alternativas que tienen para desplazarse, para adquirir información, para comunicarse y para su plena inclusión en los asentamientos municipales, del desarrollo y del medio ambiente, entre otros aspectos.

La accesibilidad es un aspecto insustituible al momento de establecer y promover el nuevo paradigma social. Por paradigma en discapacidad se hace referencia al reconocimiento de las PCDI como sujetos titulares y ejercitantes de sus derechos. Dicho paradigma dicta que las PCDI puedan vivir de forma autónoma e independiente, siendo capaces de tomar sus propias decisiones.

ESTRATEGIAS:

- Promover al interior del gobierno la creación de un plan de adecuación de banquetas y espacios públicos para personas con discapacidad
- Gestión de recursos estatales y federales para conversión de infraestructura
- Campañas de difusión para sensibilidad y provocar la participación activa de la gente

EJE 2. MASCOTA PRÓSPERO

DESARROLLO ECONÓMICO

El Eje Mascota Próspero, contiene nuestra política de desarrollo económico. Nuestro punto de partida es reconocer que nuestro municipio tiene grandes fortalezas económicas. Contamos con mucha actividad agropecuaria, cada vez crece más nuestro rol como destino turístico y el sector comercial se mantiene.

Mascota no tiene muchos de los graves problemas de desempleo que enfrentan otros municipios de Jalisco o incluso de la región. No obstante, creemos que el potencial y la riqueza que tenemos no han terminado de detonar.

Para mejorar los salarios y ampliar la oferta laboral creemos que debemos apostarle más al turismo. En nuestro país, dicha actividad es la segunda fuente de riquezas nacionales; y a nivel mundial el turismo es considerado una actividad prioritaria para los países.

Nuestra apuesta para el desarrollo económico, sin descuidar a otros sectores, es el turismo de la mano de la nominación de Pueblo Mágico.

TURISMO

DIAGNÓSTICO

El turismo representa una magnífica oportunidad para el municipio. Para poder capitalizarla necesitamos avanzar en distintos campos. En primer lugar, desarrollar junto a la población una visión compartida sobre el potencial municipal en materia turística. Esto implica un cambio cultural que impacte no solo en los prestadores de servicios (restaurantes, hoteles, comercios) sino en toda la población.

El estatus que tenemos como Pueblo Mágico no solo debemos conservarlo, sino utilizarlo como eje articulador de la política pública del turismo para promoción del destino, consolidación de atractivos, necesidades de capacitación, innovación de productos y participación social.

Plan Municipal de Mascota

ESTRATEGIAS

- Social: promover la participación social para convertir al turismo en un tema que nos beneficia e involucra a todos
- Comercial: establecer alianzas de promoción con los destinos clave en el estado (Guadalajara y Puerto Vallarta) para capitalizar nuestra posición como destino intermedio entre ambos puntos y potenciar la marca ciudad
- Institucional: gestión de recursos para impulsar proyectos estratégicos, de mejora de imagen, de innovación y mejora en los servicios

PROMOCIÓN ECONÓMICA

DIAGNÓSTICO

El crecimiento de la economía es asimétrico. Mientras los sectores agropecuarios crecen, así como el comercio y los servicios, hay otros que se encuentran estancados o de plano, amenazados, como el de los artesanos.

Si bien, existe empleo, sabemos que muchas personas tienen una actividad económica secundaria para lograr obtener ingresos. Parte de los problemas que enfrentan algunos sectores económicos, pasa por la ausencia de organización social; otras fallas se presentan en la capacidad que tenemos para movilizar productos fuera del municipio.

Nos falta un plan de capacitación y de vinculación de los sectores establecidos para escalar, así como buscar esquemas de autoempleo para quienes no tienen trabajo, como lo son la capacitación en oficios.

LÍNEAS DE ACCIÓN:

- Gobernanza para el desarrollo. Necesitamos conjuntar esfuerzos entre todos los sectores que participan en la economía local (comercio, artesanos, industria, agropecuario, servicios) para diseñar un plan de mediano plazo que parta del reconocimiento de nuestras potencialidades y oportunidades y se traduzca en una ruta consensada.
- Vinculación. Promover oportunidades comerciales para los sectores económicos estratégicos con la finalidad de acomodar productos en

Plan Municipal de Mascota

mercados potenciales e ir avanzando en el escalonamiento y crecimiento de las empresas locales.

- Oportunidades. Analizar las áreas y nichos de negocios que representan una oportunidad para Mascota y que por diversas razones no han sido exploradas, con la finalidad de buscar esquemas de capacitación y financiamiento, y de esa forma, propiciar una nueva generación de emprendimientos.
- Legalidad. Crear los marcos normativos que se requieran para dar certidumbre a la inversión y formalidad a nuestra economía.
- Profesionalización e innovación. Buscar permanentemente alternativas para la profesionalización de los sectores productivos, sea en el ámbito de la capacitación, en el de la tecnología o la infraestructura para incrementar nuestra competitividad y la calidad de los productos y servicios que aquí se generan.
- Infraestructura. Adecuar espacios y mejorar la imagen urbana para incrementar los atractivos de la ciudad, así como la llegada de visitantes.

FOMENTO AGROPECUARIO

DIAGNÓSTICO

Mascota tiene un alto potencial agropecuario, pero enfrenta el problema de carecer de una visión compartida para aprovechar su riqueza. Esto se debe a diversos factores, pero de entre los que destacan está la falta de organización y diálogo entre los productores, la falta de diversificación de los cultivos, capacidades técnicas diferentes, un mal aprovechamiento de las posibilidades que puede brindar un producto para transformarlo.

Al mismo tiempo, la asimetría entre los productores que tienen mayor acceso a tecnología, frente a los que no la tienen, provoca que los segundos no prosperen igual que los primeros.

LÍNEAS DE ACCIÓN

- Formación de un consejo agropecuario que funja como un espacio de planeación y de soluciones para el sector tanto a nivel visión, como para

Plan Municipal de Mascota

detectar oportunidades, necesidades, establecer planes y medidas para potenciar las actividades agropecuarias y formular el plan estratégico para el sector para los próximos 25 años, incorporando los problemáticas que hemos identificado y buscando soluciones.

- Vincular a las comunidades con el gobierno para homologar servicios y atender necesidades

EJE 3. UN MASCOTA CON FUTURO

Territorio, medio ambiente, servicios y ciudad

El eje del territorio comprende el entorno natural y el entorno edificado. En el entorno natural tenemos todo lo relacionado al medio ambiente, el rol de municipio frente al cambio climático y la sostenibilidad.

CONECTIVIDAD

DIAGNÓSTICO

En nuestro municipio, como en el resto de Jalisco, el ochenta por ciento de nuestras carreteras y caminos requieren de algún nivel de intervención. Dada nuestra ubicación geográfica y posición en la región, la prioridad es la intervención de la carretera que conecta Mascota con Puerto Vallarta. En segundo lugar, debemos centrar la atención en los caminos que conectan a las comunidades. Y en tercer lugar, seguir avanzando en la mejora de los acceso a la cabecera.

ESTRATEGIAS:

- Gestión estatal. Tanto para la intervención en la carretera, como para ampliar el acceso a internet en las comunidades, así como para tener un equipamiento que nos permita atender las vialidades, caminos y brechas en nuestro municipio, haremos un plan de gestión estatal.
- Una segunda estrategia serán los ahorros propios y buscar esquemas de coinversión para intervenir puntos específicos del municipio.

MOVILIDAD

DIAGNÓSTICO

Si bien, la cabecera municipal cuenta la mayoría de la traza urbana con banquetas y vialidades, no es así en el resto de las comunidades. Para pensar en el peatón y especialmente en las personas con discapacidad motriz aún tenemos rezagos en infraestructura que les complican desplazarse.

Plan Municipal de Mascota

ESTRATEGIAS:

Participación social para cambiar nuestra cultura vial

- Información y difusión de la normatividad
- Adecuación de la infraestructura urbana para garantizar accesibilidad universal
- Aplicación de la ley y respeto al estado de derecho

VIVIENDA

DIAGNÓSTICO

Con excepción de la cabecera municipal, en las comunidades existen diferentes necesidades en materia de vivienda. Casas con pisos de tierra o techos de láminas; casas sin acceso a drenaje o a energía eléctrica.

ESTRATEGIAS:

- Uso de las aportaciones federales para mejorar la calidad de los espacios habitables en el municipio
- Aplicación de recursos propios a través de un programa municipal de apoyo a la mejora de la vivienda
- Adecuación y creación de reglamentos, así como la actualización del plan de ordenamiento territorial y planeación urbana

SERVICIOS MUNICIPALES

DIAGNÓSTICO

Como toda ciudad en desarrollo, Mascota enfrenta desafíos para brindar los servicios públicos. La dispersión de las comunidades a lo largo del territorio genera condiciones especiales que vuelven operativamente compleja la dotación de los servicios. De ahí que nuestro principal reto es homologar la calidad de la prestación de los mismos, mejorar los tiempos de respuesta y ampliar su cobertura.

ESTRATEGIAS:

- Renovar equipamiento y herramientas de las dependencias que brindan servicios públicos

Plan Municipal de Mascota

- Involucrar a la ciudadanía en la toma de decisiones a través del COPLADEMUN

MEDIO AMBIENTE

DIAGNÓSTICO

Hasta este momento, Mascota no enfrenta emergencias ambientales, pero sí enfrenta amenazas en varios frentes, todas ellas relacionadas a los usos de suelo agropecuarios y forestales. Cuando hablamos de medio ambiente, por fuerza hablamos de equilibrios ambientales en los que confluyen los recursos hídricos, forestales, la calidad del aire y del suelo. La mano del hombre interviene directa e indirectamente en ellos y nuestro reto es que las actividades económicas ligadas a la explotación de recursos naturales se den con criterios de sostenibilidad y también de conservación.

En cuanto a las áreas urbanas y las comunidades el reto más apremiante es una gestión eficaz de los residuos. Mucho se ha dicho que las ciudades más limpias no son aquellas en donde están los mejores servicios de recolección de residuos, sino aquellas que menos se ensucian. Para llegar a ese punto se requiere un cambio de paradigma que pasa por una transformación cultural.

Sin la acción convencida de la gente, difícilmente se puede lograr. En el cuidado del medio ambiente el gobierno es un actor más, es una parte de un entramado que involucra por igual a actores productivos, sociales y al ciudadano mismo en un mismo esfuerzo de concientización.

ESTRATEGIAS

- Gestión regional para potenciar los recursos
- Involucramiento de la sociedad en las acciones en pro del medio ambiente
- Aplicación de estrategias y convenios interinstitucionales

EJE 4. UN MASCOTA EFICIENTE, PARTICIPATIVO, CERCANO Y SEGURO

Buen gobierno, fortalecimiento institucional y seguridad para todos.

El cuarto eje del Plan de Desarrollo Municipal está dedicado a tres dimensiones: ser un mejor gobierno, propiciar una mayor participación ciudadana y vivir en paz. Queremos ser un gobierno moderno y abierto, que mejore sus capacidades institucionales y la calidad de la atención ciudadana.

DIAGNÓSTICO

Como en muchos municipios de Jalisco, Mascota enfrenta rezagos en sus capacidades y también desafíos en materia de transparencia y rendición de cuentas.

Los rezagos en las capacidades institucionales se presentan tanto en la operación interna como en la atención externa que brindamos a los ciudadanos. Equipos obsoletos, falta de equipamiento e infraestructura, pero también nos falta apoyar al personal con capacitación y actualizaciones en las áreas en que se desempeñan.

Si bien, podemos decir que las finanzas municipales son sanas y controlables, nuestra meta debe ser ampliar la captación de recursos propios. La dependencia a las participaciones federales y estatales limita nuestras posibilidades. Además, en un escenario como el que vive hoy nuestro país, en el que los recursos, especialmente los federales se han recortado, tenemos la necesidad urgente de ampliar la recaudación propia y al mismo tiempo, hacer más eficiente el gasto. Por otra parte, las nuevas exigencias para los gobiernos pasan por revertir los modelos cerrados y opacos con la finalidad de construir gobiernos más democráticos y transparentes. De igual forma, en la nueva visión de la seguridad debemos transitar de un modelo puramente policial a un modelo de prevención social que se atiendan los factores de riesgo, que gestione de mejor forma a los grupos que son vulnerables y que provenga de la participación ciudadana. La construcción de la paz está en manos de las familias, en la generación de oportunidades y en el diseño de políticas públicas que fortalezcan el tejido social.

Plan Municipal de Mascota

ESTRATEGIAS:

- Modernización y renovación de infraestructura y equipos
- Profesionalización de la función pública
- Austeridad, responsabilidad administrativa, financiera e incremento de la recaudación propia
- Gobernanza participativa para la toma de decisiones
- Construcción social de la paz desde la prevención

