

**Plan Municipal**  
**DE DESARROLLO Y GOBERNANZA**

**Tonila**

2018 - 2021. V I S I Ó N 2030

---

Promoviendo el acceso a la información pública y el carácter abierto de los datos, la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana del Gobierno de Jalisco pone a disposición de la ciudadanía este Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza. Esta publicación es una copia textual del Plan original aprobado por el Cabildo del Ayuntamiento, por lo que la Secretaría señala que no se hace responsable del contenido y que el documento no tiene valor oficial o jurídico.

## MENSAJE DEL PRESIDENTE MUNICIPAL



Es compromiso de todo gobierno municipal trabajar conjuntamente con la sociedad en la generación de mejores condiciones de desarrollo, para que las y los habitantes del Municipio puedan crecer en lo individual y en lo colectivo. Para realizar esta labor, es necesario que la autoridad municipal conozca cuáles son las necesidades y problemas que existen en el entorno, plantearse objetivos y las metas a alcanzar, así como las estrategias y los proyectos que se deben ejecutar para cumplirlos.

El Plan de desarrollo Municipal 2018 - 2021 del Gobierno del Municipio de Tonila, Jalisco es un instrumento de planeación, cuya finalidad es la de establecer con toda claridad en dónde estamos, hacia dónde queremos ir y cómo, juntos gobierno y sociedad, lograremos alcanzar esas metas. Es, por tanto, un instrumento de desarrollo que refleja el trabajo coordinado de la sociedad, y el gobierno, en el que las y los Tonilenses establecemos, con toda claridad y compromiso, el entorno que queremos construir.

Además de establecer lo que nuestro municipio requiere para su desarrollo en los próximos años, si bien debemos reconocer que en cada administración se plantean metas y objetivos por cumplir y que se ha ido avanzando en cada una de las áreas de nuestra comunidad, brindándose día a día áreas de oportunidad que nos permiten ver con claridad las necesidades y encaminar nuestra labor de Gobernanza en beneficio de la ciudadanía.

La participación ciudadana, el desarrollo económico, los servicios generales el combate a la desigualdad, entre otros rubros, presentan rezagos que se deben atender. Sin duda alguna, en los próximos años gobierno y sociedad contribuiremos para crear un Municipio congruente con nuestra realidad, nuestras circunstancias y necesidades. En el Plan Municipal de Desarrollo 2018 – 2021 que proponemos y el cual se ha trabajado en conjunto con los integrantes del COOPLADEMUN comprende cinco ejes de desarrollo necesarios para

involucrar a todos los sectores de la población, con el manejo eficiente de los recursos así como la aplicación de ellos, con lo cual lograremos cumplir las metas establecidas para esta administración sin dejar de lado que el trabajo deberá de ser de manera consecutiva para próximos periodos de gobierno con la finalidad de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes.

EJES:

- 1.- Desarrollo Social.
- 2.- Desarrollo Económico.
- 3.- Desarrollo Sostenido del Territorio
- 4.- Gobierno
- 5.- Estado de Derecho

El avance y el cumplimiento del Plan Municipal de Desarrollo se evaluara de acuerdo a las metas para cada uno de los objetivos aquí planteados, informando periódicamente a la sociedad los rubros en los que estamos avanzamos según lo planeado y en cuáles debemos ajustar o cambiar la ruta. Este Plan de Desarrollo Municipal será una herramienta que nos permitirá dar seguimiento y evaluar al gobierno municipal, así como definir el camino a seguir para alcanzar nuestros fines y compromisos.

El cumplimiento de este documento será responsabilidad compartida principalmente de todos los que contribuimos para su elaboración y de los ciudadanos de Nuestro Municipio.

# TABLA DE CONTENIDOS

<b>Eje: Desarrollo social</b>	<b>7</b>
Pobreza y desigualdad	7
Educación	12
Salud	16
Recursos humanos	20
Cultura	22
Deporte	25
Vivienda	28
Protección para niñas, jóvenes y madres solteras	29
Igualdad de género	31
<b>Eje: Desarrollo económico</b>	<b>34</b>
Desarrollo Rural “Fomento Agropecuario”	37
Turismo	40
<b>Eje: desarrollo sostenible del territorio</b>	<b>42</b>
Drenaje y alcantarillado	42
Catastro	43
Vialidad	45
<b>Eje: gobierno</b>	<b>46</b>
Delegaciones municipales	46
Contraloría	48
Hacienda municipal	49
Oficialía mayor	51
<b>Eje: Estado de derecho</b>	<b>54</b>
Seguridad pública	54
Protección civil	56



### Eje: Desarrollo social

#### Pobreza y desigualdad

##### DIAGNÓSTICO

La pobreza, está asociada a condiciones de vida que vulneran la dignidad de las personas, limitan sus derechos y libertades fundamentales, impiden la satisfacción de sus necesidades básicas e imposibilitan su plena integración social. De acuerdo con esta concepción, una persona se considera en situación de pobreza cuando sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y los servicios que requiere para satisfacer sus necesidades y presenta carencia en al menos uno de los siguientes seis indicadores: rezago educativo, acceso a los servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, servicios básicos en la vivienda.

La nueva metodología para medir el fenómeno de la pobreza fue desarrollada por el CONEVAL (Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social) y permite profundizar en el estudio de la pobreza, ya que además de medir los ingresos, como tradicionalmente se realizaba, se analizan las carencias sociales desde una óptica de los derechos sociales. Estos componentes permitirán dar un seguimiento puntual de las carencias sociales y al bienestar económico de la población, además de proporcionar elementos para el diagnóstico y seguimiento de la situación de la pobreza en nuestro país, desde un enfoque novedoso y consistente con las disposiciones legales aplicables y que retoma los desarrollos académicos recientes en materia de medición de la pobreza.

Una de las necesidades más apremiantes de nuestro Municipio y su población, es atender la pobreza, por un lado mejorando los servicios básicos con los que contamos, aunado a esto se ha hecho indispensable que la inversión sea una función compartida entre los tres niveles de gobierno, lo que obliga a contar con una nueva normatividad que coordine los esfuerzos, recursos y sobre todo el marco jurídico, tanto en el marco Federal, Estatal y Municipal.

## Plan Municipal de Tonila

Tabla 5. Pobreza Multidimensional

Tonila, 2010 - 2015

Indicadores de incidencia	Porcentaje		Personas		Carencias promedio	
	2010	2015	2010	2015	2010	2015
<b>Pobreza multidimensional</b>						
Población en situación de pobreza multidimensional	56.9	49.4	4,821	3,969	2.2	1.8
Población en situación de pobreza multidimensional moderada	44.6	44.6	3,779	3,587	1.8	1.7
Población en situación de pobreza multidimensional extrema	12.3	4.8	1,042	382	3.4	3.4
Población vulnerable por carencias sociales	23.6	25.1	2,000	2,017	1.8	1.6
Población vulnerable por ingresos	8.5	10.5	720	840		
Población no pobre multidimensional y no vulnerable	11.0	15.0	929	1,208		
<b>Privación social</b>						
Población con al menos una carencia social	80.5	74.5	6,821	5,986	2.1	1.8
Población con al menos tres carencias sociales	25.2	13.3	2,136	1,068	3.4	3.3
<b>Indicadores de carencias sociales</b>						
Rezago educativo	29.2	22.7	2,477	1,822	2.5	2.2
Acceso a los servicios de salud	24.2	8.0	2,047	644	2.9	2.7
Acceso a la seguridad social	62.9	54.5	5,325	4,376	2.3	1.9
Calidad y espacios de la vivienda	10.7	7.5	907	599	3.3	2.8
Acceso a los servicios básicos en la vivienda	7.0	9.7	590	781	3.2	2.8
Acceso a la alimentación	34.0	28.5	2,877	2,291	2.8	2.3
<b>Bienestar</b>						
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	31.7	20.7	2,681	1,662	2.2	1.8
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar	65.4	59.9	5,541	4,809	1.9	1.5

Fuente: Elaborado por el IIEG con base en estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2010, la muestra del Censo de Población y Vivienda 2010, el Modelo Estadístico 2015 para la continuidad del MCS-ENIGH y la Encuesta Intercensal 2015.

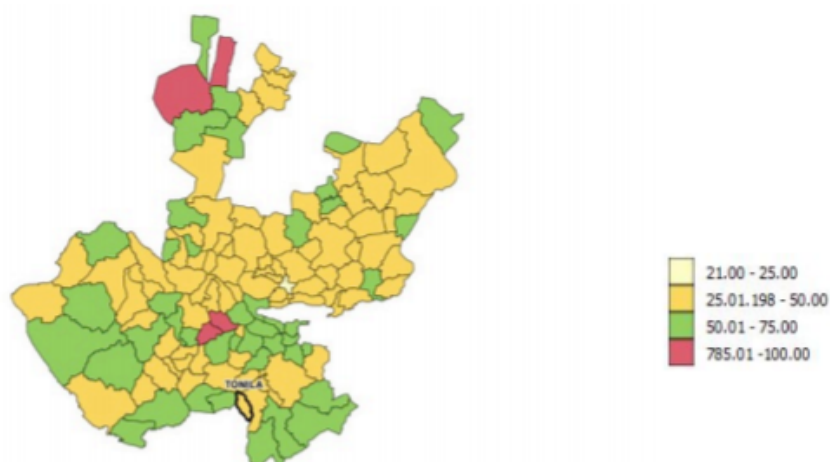
En la tabla anterior se muestra los datos actualizados a 2015 del porcentaje y número de personas en situación de pobreza, vulnerable por carencias sociales, vulnerable por ingresos y; no pobre y no vulnerable en Tonila el 49.4 por ciento de la población se encuentra en situación de pobreza, es decir 3 mil 969 personas comparten esta situación en el municipio, así mismo el 25.1 por ciento (2,017 personas) de la población es vulnerable por carencias



## Plan Municipal de Tonila

sociales; el 10.5 por ciento es vulnerable por ingresos y 11.0 por ciento es no pobre y no vulnerable.

**Figura 4. Porcentaje de población con pobreza multidimensional por municipio.**  
Jalisco, 2015



FUENTE: IIEG, con base en estimaciones del CONEVAL con base en el Modelo Estadístico 2015 para la continuidad del MCSENIGH y la Encuesta Intercensal 2015

### Marginación

La construcción del índice para las entidades federativas, regiones y municipios considera cuatro dimensiones estructurales de la marginación: falta de acceso a la educación (población analfabeta de 15 años o más y población sin primaria completa de 15 años o más), residencia en viviendas inadecuadas (sin disponibilidad de agua entubada, sin drenaje ni servicio sanitario exclusivo, con piso de tierra, sin disponibilidad de energía eléctrica y con algún nivel de hacinamiento), percepción de ingresos monetarios insuficientes (ingresos hasta 2 salarios mínimos) y residir en localidades pequeñas con menos de 5 mil habitantes.

En la tabla 6 se presentan los indicadores que componen el índice de marginación para el 2015 del municipio. En donde se ve que Tonila cuenta con un grado de marginación bajo, y que la mayoría de sus carencias están similares a las del promedio estatal; destaca que la población de 15 años o

## Plan Municipal de Tonila

más sin primaria completa asciende al 22.9 por ciento, y que el 33.3 por ciento de la población no gana ni dos salarios mínimos.

Tabla 6. Grado de marginación e indicadores sociodemográficos

Tonila, 2010

Municipio / Localidad			% Población de 15 años o más analfabeta	% Población de 15 años o más sin primaria completa	% Población en localidades con menos de 5000 habitantes	% Población ocupada con ingreso de hasta 2 salarios mínimos	% Viviendas particulares habitadas que no disponen de refrigerador
Clave	Nombre	Grado					
	Jalisco	Bajo	3.6	14.9	17.5	29.4	
<b>103</b>	<b>Tonila</b>	<b>Bajo</b>	<b>5.8</b>	<b>22.9</b>	<b>100.0</b>	<b>33.3</b>	
0015	San Marcos	Medio	10.1	33.6			11.3
0001	Tonila	Bajo	4.9	20.5			7.9
0009	La Esperanza	Medio	15.2	38.2			9.3
0016	Tenexcamilpa	Alto	16.3	44.1			12.3
0006	La Cofradía	Medio	12.1	33.3			12.0

\* Para el cálculo de los índices estatales, municipales y regionales, estos indicadores corresponden a los porcentajes de ocupantes en viviendas.

FUENTE: IIEG, Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco, con base en CONAPO, Índices de marginación por entidad federativa, municipal y a nivel localidad, 2010 Nota: El dato del Estado y del Municipio es 2015

A nivel localidad, se tiene que la mayoría de las principales localidades del municipio tienen grado de marginación medio, a excepción de la cabecera municipal que tiene grado de marginación bajo y Tenexcamilpa con marginación alto, en particular se ve esta última tiene los más altos porcentajes de población analfabeta (16.3%) y sin primaria completa (44.1%).

### PROBLEMÁTICA

Analizando la situación que se vive en el municipio tenemos que en el 2010 el 12.3 por ciento de Tonila presentó pobreza extrema para el 2015 disminuyó a 4.8 por ciento, es decir 382 personas (2015); por otro lado en 2010 un 44.6 por ciento de la población estaba en pobreza moderada (3,779 personas) y para

## Plan Municipal de Tonila

2015 conservó su porcentaje en 44.6 por ciento, sin embargo en datos absolutos disminuyó a 3,587 habitantes.

De los indicadores de carencias sociales en 2015, destaca que el acceso a la seguridad social es la más alta con un 54.5 por ciento, que en términos relativos se trata de 4 mil 376 habitantes. El que menos porcentaje acumula es el acceso a los servicios de salud, con el 8.0 por ciento.

Tabla 7. Grado de marginación e indicadores sociodemográficos

Tonila, 2010

Municipio / Localidad		Grado	% Viviendas particulares habitadas sin excusado*	% Viviendas particulares habitadas sin energía eléctrica*	% Viviendas particulares habitadas sin disponibilidad de agua entubada*	**Promedio de ocupantes por cuarto en viviendas particulares habitadas	% Viviendas particulares habitadas con piso de tierra
Clave	Nombre						
	Jalisco	Bajo	0.86	0.3	1.8	22.1	1.6
103	Tonila	Bajo	0.3	0.9	1.0	27.8	1.5
0015	San Marcos	Medio	1.7	0.6	1.6	1.1	3.3
0001	Tonila	Bajo	0.5	0.2	0.7	1.0	2.3
0009	La Esperanza	Medio	1.0	1.0	1.0	1.3	3.1
0016	Tenexcamilpa	Alto	1.8	0.0	0.0	1.2	5.3
0006	La Cofradía	Medio	12.0	4.0	0.0	0.9	12.0

\* Para el cálculo de los índices estatales, municipales y regionales, estos indicadores corresponden a los porcentajes de ocupantes en viviendas.

\*\* Para el dato estatal y municipal se considera el porcentaje de viviendas con algún nivel de hacinamiento

FUENTE: IIEG, Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco, con base en CONAPO, Índices de marginación por entidad federativa, municipal y a nivel localidad, 2010

Nota: El dato del Estado y del Municipio es 2015

### OBJETIVOS

- Generar mejores servicios básicos en nuestro municipio, enfocándonos en que estén al servicio de todos, contribuyendo a que exista una mejor condición de vida.
- Establecer una administración Municipal con compromiso social, optimizando la utilización de recursos con responsabilidad y honestidad, brindando mayor eficiencia de dichos recursos.

## **Plan Municipal de Tonila**

### ESTRATEGIAS

- Ser una administración eficiente y eficaz en la utilización del presupuesto con el que cuenta, brindando una correcta administración de los recursos disponibles, a fin de lograr que los servicios prestados contribuyan a la satisfacción de las necesidades colectivas de los Tonilenses.
- Gestionar programas sociales a nivel estatal y federal, los cuales atiendan algunas de las necesidades básicas de nuestra población.
- Gestionar la aplicación de programas que atiendan a los Tonilenses que estén en situación de carencias sociales, pobreza y vulnerabilidad, buscando la productividad para el beneficio social.

### **Educación**

#### DIAGNÓSTICO

Hablar de Educación en nuestro municipio es hablar de uno de los sectores más competitivos y relevantes, ya que Tonila se ha caracterizado por tener excelentes escuelas, las cuáles siempre están buscando el bienestar de sus alumnos, brindándoles no solo los conocimientos tan necesarios, sino facultándolos con habilidades, capacidades y aptitudes que los preparan para futuros retos.

Nuestro compromiso como Administración es estar siempre en contacto con las escuelas, brindándoles nuestro apoyo y respaldo, generando las condiciones para que nuestros niños, niñas y jóvenes puedan acceder a éste servicio salvaguardando su derecho como individuos.

Al inicio de nuestra administración nos preocupamos por tener un acercamiento tanto a las instituciones, como al personal que labora en ellas, donde fueron pieza fundamental para la obtención de los presentes datos, haciendo hincapié en la importancia de los docentes en las sesiones del COPPLADEMUN.

La matrícula en el ciclo escolar 2018-2019 en nuestro municipio es la siguiente:

## Plan Municipal de Tonila

LUGAR	ESCUELA	DIRECTOR	No. DE ALUMNOS	PERSONAL	GRUPOS
TONILA	CENTRO DE ATENCIÓN MULTIPLE	JOSÉ LUIS GUZMÁN S.	18	5	2
TONILA	JARDIN DE NIÑOS: MARGARITA MAZA DE JUAREZ	CLARIBEL PAPIAS HURTADO	73	5	4
TONILA	JARDIN DE NIÑOS: MANUEL GONZÁLEZ HINOJOSA	CLARIBEL PAPIAS HURTADO	43	2	2
TONILA	PRIMARIA FEDERAL "PONCIANO ARRIAGA"	LIZBETH ALEJANDRA PASCUAL MORAN	131	7	6
TONILA	PRIMARIA LIC. BENITO JUAREZ	RAYMUNDO DE JESÚS ROSALES NAVARRO	120	7	6
TONILA	PRIMARIA ANDRES FIGUEROA	SANDRA CARRILLO MONTERO	127	8	6
TONILA	SECUNDARIA TÉCNICA No. 17	JULIÁN CHAVEZ HERNÁNDEZ	74	21	5
TONILA	SECUNDARIA TÉCNICA No. 33	HECTOR MANUEL VIAYRA OCEGUERA	253	24	6
TONILA	PREPARATORIA REGIONAL DE TUXPAN, MODULO TONILA	KARLA VANESSA ROMERO AGUAYO	97	18	4
LA ESPERANZA	JARDIN DE NIÑOS "BENITO JUÁREZ"	DULCE MAGAÑA RENTERIA	14	1	1
LA ESPEZANZA	PRIMARIA "ALVARO OBREGÓN"	AMELIA PULIDO	65	3	3
JUAN BARRAGAN	PRIMARIA "EMILIANO ZAPATA"		9	1	1
SAN MARCOS	JARDÍN DE NIÑOS: "JUAN SPADA	ALMA CECILIA LLAMAS	96	7	4

## Plan Municipal de Tonila

LUGAR	ESCUELA	DIRECTOR	No. DE ALUMNOS	PERSONAL	GRUPOS
	GROSSI"	REYNOSO			
SAN MARCOS	JARDIN DE NIÑOS: "EFRAÍN GONZÁLEZ LUNA"	NORMA ANGÉLICA MARTÍNEZ PATIÑO	40	2	2
SAN MARCOS	PRIMARIA "AGUSTIN MELGAR",	RAÚL EMILIO CAMACHO FLORES	272	14	12
SAN MARCOS	SECUNDARIA TÉCNICA No. 110	ALEJANDRA SARAHI LEDEZMA VARO	170	24	6
SAN MARCOS	PRIMARIA "JUSTO SIERRA",	ELIZABETH HERNANDEZ VAZQUEZ	185	13	10
TENEXCAMILPA	JARDÍN DE NIÑOS: "FRANCISCO I. MADERO"	MA. ISABEL MAGAÑA RAMIREZ	17	1	1
TENEXCAMILPA	PRIMARIA "CUAUHTEMOC"	OCTAVIO BRIZUELA OLIVO	36	2	2

FUENTE: DATOS PROPORCIONADOS POR LOS DIRECTORES Y ENCARGADOS DE LA DIRECCIÓN EN EL CICLO ESCOLAR 2018-2019.

En el ciclo escolar 2018 – 2019, contamos con un total de 1840 alumnos inscritos en algunas de las escuelas del municipio, resaltando que alrededor de 120 alumnos radican en la población de Quesería en el municipio de Cuauhtémoc, Colima, donde eligen una de nuestras escuelas por su nivel y calidad educativa.

Una de las fortalezas es que la Universidad de Guadalajara abrió un módulo de educación medio superior, y para este ciclo escolar se arranca con la etapa de licenciaturas y maestrías en línea, brindando más oportunidades de estudio a los jóvenes que desean continuar sus estudios y por diversas razones no pueden salir de la población. Según los estudios del INEGI 2010, el grado promedio de escolaridad de la población de 15 años o más en el municipio era de 7.3, frente al grado promedio de escolaridad de 8.8 en la entidad. En ese año el municipio contaba con cinco escuelas preescolares, ocho primarias y tres secundarias. Además, el municipio contaba con un bachillerato y ninguna escuela de formación para el

## Plan Municipal de Tonila

trabajo; por lo que seguros estamos que la estadística cambiará en futuros censos.

Algunas de las necesidades más apremiantes expresadas por los docentes son las siguientes:

En su mayoría las escuelas de nuestro municipio requieren atención y mejoramiento en infraestructura, ya que el estado con el que se encuentran es regular; es necesario instalar el Consejo Municipal de Participación Social en la Educación y fortalecer los lazos de relación entre docentes y ayuntamiento; se requiere gestionar becas para apoyar a jóvenes talentos y de escasos recursos.

### PROBLEMATICAS

- Falta de apoyo a infraestructura en las escuelas del municipio, en todos los niveles educativos.
- Falta de becas o estímulos a alumnos destacados y de escasos recursos.
- Faltan eventos de convivencia y participación intermunicipales.
- No existe el Consejo Municipal de Participación Social.

### OBJETIVOS

- Impulsar a los estudiantes a realizar y terminar su educación de los diferentes niveles escolares para así combatir el analfabetismo y la deserción escolar en el municipio y tener jóvenes profesionistas.
- Coadyuvar con los planes de Gobierno Federal y Estatal en el fortalecimiento de la calidad educativa.
- Coadyuvar con los planes de gobierno federal y estatal en los programas de abatimiento de conductas antisociales al interior de los planteles educativos (bullying).
- Gestionar ante estancias Estatales programas y proyectos de infraestructura y equipamiento de escuelas, buscando que todas las escuelas tengan una cancha techada para que los alumnos puedan realizar actividades con seguridad.

## Plan Municipal de Tonila

### ESTRATEGIAS

- Coadyuvar con los Programas Educativos en coordinación con los gobiernos federal y Estatal, la iniciativa privada y la sociedad en general, que genere innovación e inclusión en la educación.
- Impulsar programa de abatimiento de conductas antisociales (bullying) en las escuelas en coordinación con los programas Federales y Estatales.
- Gestionar proyectos y programas de apoyo estatales y federales, en beneficio de las escuelas ponderando la infraestructura y el equipamiento.
- Retomar el programa de “Presidente por un día”, motivando a los alumnos destacados de cada escuela del municipio.
- Coordinar de manera conjunta con las autoridades educativas, por medio del Consejo Municipal de Participación Social.
- Reconocer la labor de los maestros y personal de cada dependencia educativa.
- Proporcionar apoyos para el transporte a los alumnos de las diferentes comunidades que lo requieran.
- Participar en el programa de apoyo con uniformes y zapatos escolares que junto con el gobierno estatal se estará apoyando a los niveles de educación básica: preescolar, primaria y secundaria.
- Coordinar círculos de lectura, café literario, por lo menos una vez durante el ciclo escolar en cada escuela para promover el interés por la lectura de una manera armónica.
- Apoyar al 100 % al Instituto Nacional para la Educación de los Adultos, encargados de abatir el rezago educativo que por alguna u otra razón dejaron inconclusa la educación Primaria y Secundaria.
- Gestionar una Plaza Comunitaria para el municipio y así fortalecer el aprendizaje de los jóvenes y adultos.

## Salud

### DIAGNÓSTICO

De acuerdo con los datos propuestos por el Censo de Población 2010 INEGI, la población total de la región sur es de 310,949 habitantes de los cuales el



## Plan Municipal de Tonila

71.2% de la población de la región mencionada, es derechohabiente de alguna institución de salud. 35.7% está afiliado al IMSS; 29.0% al Seguro Popular o para una nueva generación y 4.8% al ISSSTE.

En congruencia con la información anterior en el municipio de Tonila deberíamos de tener 5,400 habitantes derechohabientes de alguna institución de salud, de las cuales poco más de 1,500 personas reciben atención por Seguro Popular, lo preocupante es que más de 2,200 personas no serían derechohabientes a servicios de salud.

En el municipio de Tonila se ha visto un aumento en el número de trabajadores registrados ante el IMSS, lo que se traduce en un incremento de sus actividades económicas.

Para diciembre de 2017, el IMSS reportó un total de 334 trabajadores asegurados. En función de los registros del IMSS el grupo económico que más empleos genera dentro del municipio de Tonila, son los Servicios profesionales y técnicos, que en registró un total de 87 trabajadores, concentrando el 26% del total de trabajadores asegurados en el municipio. Esta actividad registró un incremento de 85 trabajadores de en la comparativa 2013 - 2017.

La segunda actividad con más trabajadores urbanos asegurados es Servicios de administración pública y seguridad social, que para 2017 un total de 70 trabajadores asegurados que representan el 21% del total de trabajadores asegurados a dicha fecha. De 2013 a 2017 esta actividad tuvo un decremento de 11 trabajadores.

## Plan Municipal de Tonila

### TRABAJADORES ASEGURADOS

Tonila, Jalisco 2013 – 2017

Grupos económicos	Dic	Dic	Dic	Dic	Dic	% Part 2017	Var. Abs. 2013- 2018
	2013	2014	2015	2016	2017		
Servicios profesionales y técnicos.	2	2	66	77	87	26.0%	85
Servicios de administración pública y seguridad social.	81	80	70	73	70	21.0%	-11
Agricultura.	50	56	55	45	65	19.5%	15
Preparación y servicio de alimentos y bebidas.	19	24	26	26	28	8.4%	9
Compraventa de materias primas, materiales y auxiliares.	6	7	11	14	15	4.5%	9
Compraventa en tiendas de autoservicios y departamentos especializados.	10	11	0	8	11	3.3%	1
Elaboración de alimentos.	10	10	10	11	10	3.0%	0
Ganadería.	0	0	4	7	10	3.0%	10
Compraventa de alimentos, bebidas y productos del tabaco.	8	11	10	11	9	2.7%	1
Extracción y beneficio de minerales metálicos.	7	7	7	6	7	2.1%	0
Otras	38	139	25	51	22	6.6%	-16
<b>Total</b>	<b>231</b>	<b>347</b>	<b>284</b>	<b>329</b>	<b>334</b>	<b>100.00%</b>	<b>103</b>

FUENTE: IIEG, Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco; en base a datos proporcionados por el IMSS

## Plan Municipal de Tonila

### INFRAESTRUCTURA EN EL MUNICIPIO DE TONILA 2018



MUNICIPIO DE TONILA	CENTRO DE SALUD RURAL	UNIDAD MOVIL
TONILA	1	1
SAN MARCOS	1	

### CONSULTAS POR PROGRAMAS DE ENERO A DICIEMBRE DE 2017

MUNICIPIO TONILA	ENF. TRANSMISIBLES	CRONICAS DEGENERATIVAS	OTRAS	SANOS	PLANIFICACIÓN FAMILIAR	SALUD BUCA L	SALUD MENTAL	TOTAL ES
TONILA	247	693	960	826	107	484	0	3317
TONILA MOVIL	52	175	162	255	14	0	0	658
SAN MARCOS	238	585	302	1114	62	0	0	2301
TOTALES	537	1453	1424	2195	183	484	0	6276

FUENTE: SISTEMA DE INFORMACIÓN EN SALUD 2017. DIAGNÓSTICO MUNICIPAL

## Plan Municipal de Tonila

### Recursos humanos

UNIDAD DE SALUD	MÉDICOS			ENFERMERAS			ODONTOLOGO	PROMOTORES	ADMINISTRATIVOS	TOTAL
	GENERALES	ESPECIALISTAS	M.P.S.S.	GENERALES	BRIGADISTAS	AUX.				
TONILA	3	1	2	5	1		1	1	1	15
TONILA MOVIL			1			1				2
SAN MARCOS	1		1			2				4
TOTALES	4	1	4	5		3	1	1	1	21

FUENTE: SISTEMA DE INFORMACIÓN EN SALUD 2017. DIAGNÓSTICO MUNICIPAL

### PROBLEMÁTICA:

- El área de Salud Municipal, tiene como función primordial brindar la atención de primer contacto a la población abierta, con los servicios de consulta externa, coadyuvando en estrecha colaboración con el sistema de salud Federal y Estatal, impulsando las estrategias para combatir las principales causas de morbilidad y mortalidad en el municipio, promoviendo la participación ciudadana para potenciar programas multidisciplinarios. Las principales causas de morbilidad de la Región Sur son la diabetes Mellitus; las enfermedades isquémicas del corazón; infecciones respiratorias agudas; nefritis y nefrosis. Este conjunto de enfermedades representa el 48.38 % de las defunciones registradas durante el año 2017 (Fuente: SS/DGIS/SINAIS/CUBOS/BASE DE DATOS 1979-2017 INEGI)
- Nuestras dependencias de salud en los últimos años han estado abandonadas de las instancias estatales, es necesario invertir en su infraestructura y equipamiento de las mismas, además el personal existente es poco para brindar el servicio al 100 %.

## **Plan Municipal de Tonila**

### OBJETIVOS

- Coadyuvar en la prevención de enfermedades de salud pública, promoviendo campañas de salud, con el fin de generar conciencia en la población.
- Brindar apoyo y vincular la atención con las dependencias que brindan atención de salud pertenecientes al ayuntamiento o sistema DIF municipal, para brindar un servicio eficiente y complementario.

### ESTRATEGIAS

- Impulsar programa generalizado de prevención que impulse hábitos de vida saludable coadyuvando con el área deportiva municipal.
- Fortalecer el equipamiento en consultorios de primer contacto.
- Coadyuvar en las campañas de detección oportuna de cáncer cérvico-uterino y mama.
- Impulsar campañas de detección de glucosa y colesterol con exámenes aleatorios a la población más vulnerable.
- Promover la atención y detección de enfermedades en niños, adolescentes, adultos y adultos mayores que pudieran requerir de asistencia médica.
- Promover medidas que eviten la desinformación en productos que afectan la alimentación, con especial atención a grupos vulnerables.
- Coordinar, promover e implementar campañas de vacunación.
- Participar en programas de contingencia sanitaria.
- Gestionar y alcanzar acuerdos con las distintas dependencias organismos e instituciones vinculadas con el Sector Salud para garantizar su participación.
- Fortalecer la relación con las Dependencias Públicas y sus Programas de Salud: del Niño y el Adolescente, Adulto y Adulto Mayor, Salud Reproductiva, Adicciones, Salud Mental, Salud Bucal; así como con organizaciones de la Sociedad Civil, tales como Centro de Integración Juvenil, entre otros.

## Plan Municipal de Tonila

- Impulsar campañas de descacharrización, para evitar brotes de enfermedades

### Cultura

#### DIAGNÓSTICO

La cultura, sin lugar a duda es considerada como la fortuna de cualquier pueblo, nuestras tradiciones y formación multicultural nos caracteriza e identifica entre los municipios del Sur de Jalisco; Tonila al ser el límite entre nuestro estado y Colima, por muchos años fue considerado uno de los municipios claves en el legendario Camino Real de Colima, por lo que es conocido como la Puerta al Sur de Jalisco.

El área cultural municipal en los últimos años ha promovido talleres culturales, a través de las Casas de la Cultura en las que se impulsan diversas actividades dancísticas. En este contexto abordamos el diagnóstico para la planeación en el aspecto cultural municipal.

En el análisis de la mesa de gobernanza y opiniones recabadas en la población destaca la falta de opciones culturales en todas las delegaciones de nuestro municipio, así como mayores y diversos espacios culturales en la cabecera municipal; sin embargo también el área que integra la unidad de cultura local percibe que los eventos municipales relacionados con el tema, no tiene la respuesta necesaria del público. Así también, no se cuenta con una estrategia generalizada de conformación de nuevos públicos, a lo que se añade el limitado apoyo en el rubro cultural y la deficiencia de programas de impulso a la creación de espacios de cultura y recreación.

Se visualiza una reducida oferta de programas orientados a la población juvenil e infantil, no obstante de mantener un importante número de población flotante, derivado del liderazgo educativo regional, cuya oferta trasciende hasta los niveles universitarios.

En cuanto a la infraestructura cultural municipal, cabe destacar que el municipio cuenta con un reducido acervo de recintos dedicados a la cultura, contamos con una infraestructura cultural formada por 2 casas de la cultura y dos casas de usos múltiples. Las primeras se encuentran ubicadas, una en la cabecera municipal y otra en la comunidad de San Marcos. Las casas de usos múltiples están en La Esperanza y en Tenexcamilpa. Es importante destacar que las comunidades Juan Barragán

## **Plan Municipal de Tonila**

y Cofradía no tienen infraestructura de cultura. Desgraciadamente la totalidad de estos espacios requieren importantes reparaciones, ya que el descuido y paso de los años las han deteriorado, mismas que se encuentran carentes de materiales y mobiliario.

Así mismo es importante mencionar las diversas festividades que se realizan en nuestro municipio, ya que éstas brindan espacios para presentar espectáculos culturales y artísticos, dentro de las más importantes están: Las fiestas religiosas en honor de la Virgen de Guadalupe se celebran del 01 al 13 de diciembre, en la cabecera municipal, el 16 al 24 de mayo se realizan los festejos dedicados a Ma. Auxiliadora en ese mismo lugar así como el 17 al 25 de abril, se festeja a San Marcos, en la delegación del mismo nombre, en cuanto a ferias contamos con la Feria del Elote la cual se realiza en la cabecera municipal y en la delegación de San Marcos.

### PROBLEMÁTICA

En el contexto anterior podemos resumir que la problemática central que tiene la localidad y la actual unidad local de cultura, es la falta de infraestructura que permita expandir la oferta actual en recintos adecuados, ponderando la gran población flotante derivada de los centros educativos instalados en el municipio, así también se desprende del diagnóstico el limitado presupuesto económico con el que se cuenta en el área para apoyar a los beneficiados en talleres de formación cultural que generen nuevos valores artísticos en la localidad. Finalmente puede destacarse la reducida oferta cultural del área municipal orientada a la población juvenil que impulse la difusión cultural con un impacto masivo.

### ÁREAS DE OPORTUNIDAD

El municipio cuenta con una población de 7,256 habitantes de acuerdo a los datos de población del INEGI 2010, de los cuales el 40 % son jóvenes y niños, a los cuales podremos ofrecer diversas propuestas culturales, incluso desarrollar talento artístico.

Actualmente existe mayor interés en asuntos culturales, impulsados por políticas públicas de cultura en nuestro estado.

## Plan Municipal de Tonila

Contamos con un mayor y mejor acceso a plataformas y convocatorias culturales tanto del ámbito estatal, como federal.

### OBJETIVOS

- Generar proyectos culturales de danza folclórica, clásica y contemporánea así como de música y pintura; para el desarrollo comunitario en todo el municipio ofreciendo propuestas en el uso del tiempo libre y sano esparcimiento de jóvenes, niños y adultos mayores.
- Impulsar el acceso a la cultura a todas las delegaciones municipales impulsando las diversas expresiones artísticas como las danzas, pastorelas, grupos folclóricos y baile moderno, por medio del aprovechamiento del patrimonio municipal, las costumbres y tradiciones del municipio.
- Continuar, apoyar e impulsar los grupos y talleres culturales existentes, así como el intercambio con otros municipios, brindando una oportunidad de aprendizaje a los niños y jóvenes, alejándolos de vicios y promoviendo una formación de responsabilidad y profesionalismo.

### ESTRATEGIAS

- Generar el plan operativo de los talleres de arte y eventos artísticos en las Casas de la Cultura, con una oferta que dé respuesta a la demanda de la población, impulsando programas dirigidos a nuevos públicos y en espacios alternativos.
- Gestión y participación en convocatorias estatales y federales en programas que impacten la infraestructura cultural, buscando mejorar las áreas existentes y generar espacios alternos como el Aula de Danza en la cabecera municipal.
- Gestión de apoyos ante las diferentes instancias de gobierno, para el financiamiento de eventos artísticos y talleres culturales.
- Promover y conservar nuestra identidad, las costumbres y tradiciones, que son parte del legado cultural e histórico, heredado de nuestros ancestros.



## Plan Municipal de Tonila

- Impulsar a niños y jóvenes a seguir participando en las actividades propias para el rescate de la cultura del municipio.
- Fomentar la participación de grupos culturales y artísticos, así como la creación de talleres que permitan expandir el repertorio cultural del municipio.
- Propiciar espacios de intercambio cultural donde se fortalezca y se dé a conocer nuestro patrimonio en toda la región.

### Deporte

#### DIAGNÓSTICO

El deporte se define como toda forma de actividad física que mediante una participación organizada o no, tiene como objetivo la expresión o la mejora de la condición física y psíquica, el desarrollo de las relaciones sociales o la obtención de resultados en competición de todos los niveles.

El deporte se considera un elemento cada vez más importante de la educación, debido a que aporta valores y enseñanzas de gran importancia como el trabajo en equipo, la perseverancia o la inclusión social.

Por lo que debe inculcarse a edades muy tempranas de manera que llegue a convertirse en un hábito durante los 10 primeros años de vida.

Al mismo tiempo constituye un elemento de mejora de la calidad de vida de quienes lo practican, previniendo muchos problemas de salud. Es una alternativa saludable y segura de ocio para los jóvenes puesto que es un idioma universal que está configurado como uno de los fenómenos sociales más importantes, influyentes y significativos de la sociedad actual.

El deporte debe incorporarse a los hábitos cotidianos de las personas; con nuestros niños y niñas haciendo ejercicio físico diariamente de modo frecuente y continuado. Ello será clave para combatir uno de los principales retos de salud como es la obesidad infantil. La actividad física y el deporte deben incorporarse plenamente en la prevención primaria y secundaria del sistema público de salud.

Se debe buscar además una igualdad efectiva y real en la práctica deportiva de las mujeres, así como en las funciones profesionales y directivas de las organizaciones deportivas.

## Plan Municipal de Tonila

### OBJETIVOS

- Desarrollar un modelo deportivo Regional que, a través de la mejora continua, enriquezca la vida de la ciudadanía generalizando la práctica deportiva y la actividad física saludable, así como elevando los niveles de excelencia deportiva.
- Impulsar el acceso al deporte a toda la población municipal en las diversas áreas por medio del aprovechamiento de los espacios deportivos municipales.
- Fomentar la activación física en la población de la localidad en igualdad de oportunidades para generar estilos de vida saludable que prevengan enfermedades.
- Generar oportunidades para el desarrollo integral de niños, jóvenes, adultos y adultos mayores coadyuvando en la erradicación de la delincuencia y la recomposición del tejido social.
- Generar nuevos espacios públicos deportivos para ampliar la cobertura de instalaciones deportivas en la población municipal.

### VALORES A PROMOVER CON EL DEPORTE

Integración
Solidaridad
Diversidad
Responsabilidad
Compromiso
Participación
Compañerismo
- No Violencia
- Tolerancia
- Respeto

## Plan Municipal de Tonila

### PROBLEMÁTICAS:

- Las instalaciones deportivas son muy importantes para la práctica del deporte al inicio de la administración nos encontramos con instalaciones descuidadas, la infraestructura en malas condiciones en general y pocos servicios activos en todas sus áreas, sabiendo de la importancia de ésta área y el mantenimiento requerido para que los niños, jóvenes y adultos realicen cualquier tipo de deporte en un área adecuada y segura, ya que fomentando el deporte se puede prevenir a las jóvenes a no caer en las adicciones que es nuestra principal prioridad.
- Actualmente se han ampliado las ofertas deportivas en nuestro municipio, por lo que es necesario tener espacios disponibles y dignos para que nuestros niños, niñas, jóvenes y adultos practiquen deporte cualquiera que éste sea.

### ESTRATEGIAS

- Dar seguimiento a las áreas deportivas que se encuentran en el municipio.
- Promover más la práctica del deporte tanto en niños, jóvenes y adultos.
- Aumentar la práctica del “deporte social” para mejorar el bienestar de la población.
- Fomentar el interés y la participación de los talentos deportivos.
- Generar espacios para la activación física y el desarrollo físico.
- Dar mantenimiento adecuado a las áreas deportivas del municipio, como son las canchas de fut-bol, unidades deportivas.
- Realizar torneos de fut-bol, fut-bol rápido, voleibol y basquetbol en las diferentes comunidades que conforman el municipio.
- Apoyar a los deportistas destacados del municipio.
- Coordinar junto con escuelas la participación de niños y jóvenes de nuestro municipio en torneos y olimpiadas.
- Apoyar a grupos deportistas que por méritos propios inician a participar en competencias regionales, estatales y nacionales.

### Vivienda

#### DIAGNÓSTICO:

La vivienda es un derecho humano de las personas, sin embargo éste no solamente hace referencia a un espacio de cuatro paredes y un techo, donde pueda la persona refugiarse, implica acceder y disponer de un hogar que signifique vivir con dignidad, salud, seguridad y paz. A fin de contar con estas condiciones y considerar a la vivienda como adecuada, ésta debe disponer al menos de algunos elementos:

- a) Tener la tenencia legal
- b) Contar con servicios
- c) Infraestructura de calidad
- d) Habitabilidad
- e) Accesibilidad

Asegurar esta condición se vuelve complicado o imposible para aquellas personas o familias que atraviesan o viven en una situación de pobreza, marginalidad o extrema pobreza. Implementar acciones que provean o apoyen a minimizar las carencias que en materia de vivienda se trate, se vuelve una tarea imperante para contribuir a la dignificación de uno de los derechos humanos de las personas, su desarrollo y mejoramiento de sus condiciones de vida.

Los habitantes del municipio tienen el derecho a una vivienda digna, pero en la actualidad el municipio ha tenido un gran rezago que está afectando mucho a los habitantes del municipio, ya que desde años atrás no se le ha dado el seguimiento requerido para lograr el beneficio para los habitantes de nuestro municipio.

#### OBJETIVOS

- Facilitar el acceso de la población a viviendas económicas, seguras y dignas, con seguridad jurídica y en asentamientos humanos socialmente integrados, que cumplan con los criterios de adecuada gestión de riesgos y accesibilidad universal.

## **Plan Municipal de Tonila**

### ESTRATEGIAS

- Dar seguimiento al programa establecido de vivienda para brindar el beneficio a los habitantes de las diversas comunidades que conforman el municipio.
- Gestionar recursos ante a CONAVI de apoyo a personas en situaciones vulnerables.
- Promover la construcción de nuevas viviendas.
- Rehabilitar viviendas que se encuentren en mal estado por medio de programas de vivienda a nivel nacional.
- Comprar terrenos para la construcción de viviendas que cuenten con todos los servicios a bajo costo.

### **Protección para niñas, jóvenes y madres solteras**

#### DIAGNÓSTICO

La protección para niños, jóvenes y madres solteras es un tema de suma importancia para el Municipio de Tonila dado a que son diferentes características de protección se menciona a continuación:

**NIÑOS, ADOLESCENTES Y JOVENES:** Son niños y niñas las personas de hasta 12 años incompletos y adolescentes los que tienen entre 12 años cumplidos, 18 años incumplidos Y de los 18 a los 29 son jóvenes.

La protección de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes, tiene como objetivo asegurarles un desarrollo pleno e integral, lo que implica la oportunidad de transformarse física, mental, emocional, social y moralmente en condiciones de igualdad.

Sin duda alguna el apoyo que brinda el Desarrollo Integral de la Familia (DIF) del Municipio de Tonila ha sido muy importante para la protección de nuestros niños, niñas, adolescentes, y jóvenes en donde también es importante la protección dentro del núcleo familiar.

Niñas, niños, adolescentes jóvenes tienen los deberes que exige el respeto de todas las personas, el cuidado de los bienes propios, de la familia y de la comunidad, y el aprovechamiento de los recursos que se dispongan para su desarrollo

## **Plan Municipal de Tonila**

MADRES SOLTERAS: La protección que les brinda el Municipio de Tonila a las madres solteras es darles la prioridad y la atención necesaria cuando llega algún programa Estatal y/o Federal ya que un 30% de los hombres incumplen con la responsabilidad de pagar pensión después de separarse de su pareja.

Este incumplimiento se considera violencia económica madres solteras, divorciadas, separadas, en unión libre; viudas, casadas sin ayuda del padres de las hijas e hijos, abandonadas, mujeres autosuficientes sin pareja estable, tienen en común estar manteniendo económicamente y criando por si solas a sus hijas e hijos.

En el Municipio de Tonila cuentan con una instancia del Instituto de la Mujer y el Desarrollo Integral de la Familia (DIF) para dar protección a las madres solteras.

Además iniciamos con la integración del comité de SIPINNA que es el Sistema Integral de Protección para Niños, Niñas y Adolescentes.

### PROBLEMÁTICA

Las Instancias que tienen y que puede brindar la protección a los niños, niñas, adolescentes y jóvenes y madres solteras no contamos con el personal suficiente para darle un seguimiento, otro factor es que no llegan los apoyos suficientes para la cantidad de madres solteras o becas para cubrir gran parte de la población del municipio.

### AREAS DE OPORTUNIDAD

El Municipio de Tonila genera protección por medio de unas becas de artículos escolares que funge como protección para que no dejen su asistencia escolar.

De igual manera para los jóvenes el apoyo económico para sus traslados escolares cuyo objetivo es que logren ser personas de bien y con conocimientos pertinentes para enfrentarse en esta nueva era.

Para las madres solteras se cuenta con el programa de jefas de familia aunque nos es posible cubrir en su totalidad.

## **Plan Municipal de Tonila**

### OBJETIVOS

- Priorizar las necesidades que se presentan los niños, niñas, jóvenes y madres solteras rubros para brindarles la protección conforme a la situación que presenten.
- Generar vínculos con instancias estatales para atender las problemáticas legales que presenten, de tal manera que se dé seguimiento adecuado, dando certeza jurídica y emocional.

### ESTRATEGIAS

- Ampliar el padrón de las jefas de familia para alcanzar a cubrir la totalidad.
- Buscar e investigar de algún otro recurso que favorezca para brindar la protección necesaria a cualquiera de estos rubros.
- Nombrar un representante del Sistema Integral de Protección para Niños, Niñas y Adolescentes.
- Gestionar ante instancias federales y estatales apoyos económicos y en especie para estos grupos sociales.
- Buscar dependencias o instituciones que nos apoyen brindando atención psicológica a quien lo requiera.
- Proteger legalmente a quien sufra de algún maltrato o violente los derechos de personas de estos grupos sociales.

## **Igualdad de género**

### DIAGNÓSTICO

La igualdad de Género, es un tema de suma importancia para toda la sociedad Tonilense, que de alguna manera ha logrado trascender en los diferentes rubros como son: político y social.

La igualdad de género es un principio constitucional que estipula que hombres y mujeres son iguales ante la ley, lo cual significa que todas las personas, sin

## Plan Municipal de Tonila

distingo alguno tenemos los mismos derechos y deberes frente al Estado y la sociedad en su conjunto.

De antemano en el Municipio de Tonila sabemos que no basta decretar la igualdad en la ley, si en la realidad no es un hecho, porque la igualdad debe traducirse en oportunidades reales y efectivas para ir a la escuela, acceder a un trabajo, a servicios de salud y seguridad social, competir por puestos o cargo de representación popular, gozar de libertades para elegir pareja, conformar una familia y participar en los asuntos de nuestras comunidades, organizaciones y partidos políticos.

Seguimos y seguiremos trabajando en esta lucha constante de día a día donde las mujeres Tonilenses logren hacer valer sus derechos, porque existe un patrón muy importante llamado brechas generacionales, las cuales no permiten avanzar en la medida pertinente.

En los últimos años los Gobiernos Municipales han trabajado incansablemente para lograr la Igualdad de Género en el Municipio llevando actividades a las comunidades de San Marcos, Tenexcamilpa, La Esperanza, Cofradía, Juan Barragán y en la Cabecera Municipal de Tonila, haciendo participes a las escuelas y a la población en general a charlas de concientización de la importancia que tiene la igualdad de género.

Construir una Sociedad con Igualdad de derechos y oportunidades para mujeres y hombre ha implicado realizar esfuerzos y acciones de gran importancia a lo largo de muchos años.

Para llevar a cabo todo lo que se planea en función de la Igualdad de Género se cuenta con el apoyo de los tres niveles de Gobierno, con el Instituto Nacional de las Mujeres, con la Secretaría de Igualdad Sustantiva entre Mujeres y Hombres y con los miembros que forman el H. Ayuntamiento.

### PROBLEMATICA

Algunas de las problemáticas que se manifiesta en esta localidad de acuerdo a lo que se ha visualizado y que se ha estado presentado son las siguientes:

- Salarios bajos
- Menores Oportunidades de crecimiento
- Acoso Laboral



## Plan Municipal de Tonila

- Despidos de Maternidad
- Falta de apoyo por Maternidad
- Desempleo

Aunado a esto también los programas Federales y Estatales los cuales no ha sido posible que lleguen a todas las mujeres que viven en una situación vulnerable.

Las desventajas en materia de educación se traducen en falta de capacitación y por tanto, de oportunidades para acceder al mercado de trabajo.

### AREAS DE OPORTUNIDAD

El municipio actualmente cuenta con una población donde la mayor parte de sus habitantes son mujeres y niñas donde se le ha dado la importancia necesaria junto con los recursos para ser una sociedad incluyente.

Contamos con una cantidad mayor de programas para obtener recursos para que sean empleados en esta lucha continua de la igualdad de Género.

### OBJETIVOS

- Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado.
- Reconocer y valorar los cuidados no remunerados y el trabajo doméstico no remunerado, así como la responsabilidad compartida en el hogar y la familia.
- Velar por la plena participación de las mujeres y la igualdad de oportunidades de decisiones en la vida política, económica y social.

### ESTRATEGIAS

- Promover el empoderamiento de las niñas y mujeres de nuestro Municipio.
- Fortalecer las políticas y reformas ya existentes para la Igualdad de Género y que las conozcan las comunidades de nuestro Municipio.

## Plan Municipal de Tonila

- Brindar charlas y conferencias con mujeres destacadas de la región, para que sirvan como ejemplo a otras más.
- Gestionar con instituciones educativas cursos para preparar y profesionalizar a las mujeres, jóvenes y niñas de nuestro municipio.

### Eje: Desarrollo económico

#### DIAGNÓSTICO:

La tarea principal de nuestra Dirección es propiciar y mejorar las condiciones de vida de los habitantes del municipio de Tonila, a través de acciones estratégicas que, generen empleos bien remunerados, sin dejar de lado el turismo, considerando éste último como un medio para alcanzar dicho mejoramiento, permitiendo brindar mejores expectativas para las familias y alcanzar una mejor calidad de vida, al tener más y mejores oportunidades de empleo.

Empleo Trabajadores asegurados en el IMSS Por grupo económico El municipio de Tonila ha visto un aumento en el número de trabajadores registrados ante el IMSS, lo que se traduce en un incremento de sus actividades económicas. Para diciembre de 2017, el IMSS reportó un total de 334 trabajadores asegurados. En función de los registros del IMSS el grupo económico que más empleos genera dentro del municipio de Tonila, son los Servicios profesionales y técnicos, que en registró un total de 87 trabajadores, concentrando el 26% del total de trabajadores asegurados en el municipio. Esta actividad registró un incremento de 85 trabajadores de en la comparativa 2013 - 2017. La segunda actividad con más trabajadores urbanos asegurados es Servicios de administración pública y seguridad social, que para 2017 un total de 70 trabajadores asegurados que representan el 21% del total de trabajadores asegurados a dicha fecha. De 2013 a 2017 esta actividad tuvo un decremento de 11 trabajadores. Ver tabla

## Plan Municipal de Tonila

Figura 10. Trabajadores asegurados							
Tonila, Jalisco. 2013 - 2017							
Grupos económicos	Dic	Dic	Dic	Dic	Dic	% Part 2017	Var. Abs. 2013-2018
	2013	2014	2015	2016	2017		
Servicios profesionales y técnicos.	2	2	66	77	87	26.0%	85
Servicios de administración pública y seguridad social.	81	80	70	73	70	21.0%	-11
Agricultura.	50	56	55	45	65	19.5%	15
Preparación y servicio de alimentos y bebidas.	19	24	26	26	28	8.4%	9
Compraventa de materias primas, materiales y auxiliares.	6	7	11	14	15	4.5%	9
Compraventa en tiendas de autoservicios y departamentos especializados.	10	11	0	8	11	3.3%	1
Elaboración de alimentos.	10	10	10	11	10	3.0%	0
Ganadería.	0	0	4	7	10	3.0%	10
Compraventa de alimentos, bebidas y productos del tabaco.	8	11	10	11	9	2.7%	1
Extracción y beneficio de minerales metálicos.	7	7	7	6	7	2.1%	0
Otras	38	139	25	51	22	6.6%	-16
<b>Total</b>	<b>231</b>	<b>347</b>	<b>284</b>	<b>329</b>	<b>334</b>	<b>100.00%</b>	<b>103</b>

FUENTE: IIEG, Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco; en base a datos proporcionados por el IMSS

La economía de México atraviesa un periodo de recesión gracias a una grave pérdida de confianza por parte de los entes económicos. Desafortunadamente los problemas financieros se agudizaron a pesar de los diferentes esfuerzos de las autoridades para mantener la liquidez, todo esto afectando al país, así como los municipios de cada uno de los estados que lo conforman.

### PROBLEMÁTICA

La principal es la falta de recursos de parte del gobierno federal ya que si ello no nos es posible brindar el apoyo necesario a los habitantes de nuestro municipio, aunado a esto nos limita la manera actual de trabajar, ya que la mayoría de los programas los lleva a cabo directamente el gobierno federal, limitando a los municipios en la información y manejo de los mismos.

### ÁREA DE OPORTUNIDAD

Facilitar apoyos financieros y de capacitación a grandes y pequeños productores y empresas para incrementar su producción así como la fuente de empleo en el municipio.

# Plan Municipal de Tonila

## OBJETIVO GENERAL

- Fortalecer a los sectores productivos del Municipio, generar fuentes de empleo, incrementar la producción y elevar la calidad de vida de las y los habitantes.
- Implementación y mantenimiento del sistema de gestión de calidad y de mejora continua.
- Promover el crecimiento económico y la competitividad de la capacidad instalada en el municipio del sector comercial, por medio de estrategias de vinculación, facilidades de apertura empresarial administrativa y capacitación dirigida al sector.

## LÍNEAS DE ACCIÓN

- Apoyar a los comerciantes locales en materia de financiamiento, capacitación y gestión, para que se incorporen como proveedores de las grandes empresas instaladas en el Municipio y en el estado.
- Facilitar el establecimiento de inversiones en actividades comerciales, gestionando apoyos, financiamientos y proyectos.
- Promover el consumo de productos locales entre la población del Municipio, en los establecimientos comerciales tradicionales.
- Promover la participación de los participantes de las actividades comerciales en el municipio
- Promover el consumo de productos locales entre la población del Municipio, en los establecimientos comerciales tradicionales.
- Generar estrategias para dar a conocer a los micro, pequeños y medianos empresarios comerciales, los apoyos que existen en el ámbito municipal, con el fin de competir en mejores circunstancias con las grandes empresas comerciales.

## ESTRATEGIAS

- Establecer los mecanismos de vinculación entre el gobierno municipal, estatal y federal, para apoyar a los establecimientos industriales en materia de financiamiento, capacitación, gestión, importación y exportación.

## Plan Municipal de Tonila

- Apoyar a productores locales, para que participen como proveedores de los grandes establecimientos comerciales y de servicios establecidos en el Municipio.
- Gestión de apoyo ante las diferentes instancias de gobierno.

NOMBRE DEL INDICADOR	UNIDAD DE MEDIDA	FUENTE	REGISTROS 2015-2018	META			RESPONSABLE
				2019	2020	2021	
Ordenamiento y regulación del sector comercial	Registros	Padrón de licencias municipales	48 %	60 %	70 %	80 %	Directora Rocío Guadalupe López
Empleos Generados	Personas	Registros IMSS	60 %	65 %	70 %	75 %	Directora Rocío Guadalupe López

### Desarrollo Rural “Fomento Agropecuario”

La expresión desarrollo rural hace referencia a acciones e iniciativas llevadas a cabo para mejorar la calidad de vida de las comunidades no urbanas. Estas comunidades, que abarcan casi la mitad de la población mundial, tienen en común una densidad demográfica baja. Las actividades económicas más generalizadas son las agrícolas y ganaderas aunque hoy pueden encontrarse otras muy diferentes al sector primario. El desarrollo rural debe tener en cuenta la cultura tradicional local, ya que el medio rural es indisociable o separado de su cultura propia. Las acciones de desarrollo rural se mueven entre el desarrollo social y el económico. Estos programas suelen realizarse por parte de comunidades, autoridades locales o regionales, grupos de desarrollo rural, entre otros.

#### DIAGNÓSTICO:

El valor de la producción agrícola en Tonila ha presentado diversas fluctuaciones. Representa el 0.6% del total de producción agrícola estatal, además de ser el que más aportó al sector.

## Plan Municipal de Tonila

La producción ganadera en Tonila ha presentado pocos cambios, el municipio representa el 0.1% del valor de producción estatal.

Es necesaria la capacitación sobre los síntomas de las enfermedades comúnmente presentes en el ganado bovino, caprino, ovino mediante SADER, existen problemas de plagas y enfermedades en los cultivos, que al tratar de resolver este problema, se detectó que se están utilizando agroquímicos sin saber las consecuencias para su salud y de los consumidores, aunado a la pérdida y degradación de suelos por uso excesivo de agroquímicos, poca rotación de cultivos, rastreos, poca reincorporación de materia orgánica. Existe poco financiamiento para llevar a cabo proyectos productivos, además de detectar el constante abuso de los intermediarios en la comercialización de productos agrícolas, sumado a esto el bajo nivel de calidad e inocuidad en los productos. Se ha detectado además que existen pocas opciones de trabajo para las amas de casa, en el medio rural así como para la mayoría de los jóvenes, que como consecuencia de esto se van de las localidades. Según el INEGI en 2009 el 53% de los productores son mayores de 50 años de edad.

Existen caminos sacacosechas que se destruyen año con año durante el periodo de lluvias, los productores necesitan bordos para almacenar agua que se puede captar durante la temporada de lluvias.

La mayoría de la producción agrícola del municipio de Tonila depende de la temporada de lluvias. No hay suficiencia de recursos hídricos y no existe un buen manejo de los mismos. El costo de los insumos es alto y se acentúa más porque los productores no pueden hacer compras al mayoreo. Existe poca organización en los sistemas de producción agrícola. No hay padrones de agricultores en función de los sistemas de producción. No hay instituciones de investigación rural sobre Tonila.

El calentamiento global puede afectar el clima del municipio de Tonila lo que repercute en la capacidad y formas de producción actuales.

### OPORTUNIDADES:

- Cada vez hay más personas que se acercan y están interesadas en participar en diferentes programas a través de nuestras ventanillas.
- El mercado rural de Tonila tiene cercanía con el mercado de Guadalajara, que es importante por su capacidad de compra de productos agrícolas.
- Existe una enorme cantidad de programas federales y estatales que tienen como objetivo fortalecer a la economía rural.

## **Plan Municipal de Tonila**

### FORTALEZAS

- Los productores agrícolas del municipio de Tonila tienen fuertes deseos de organizarse.
- En el H. Ayuntamiento de Tonila existe una Dirección de Fomento Agropecuario, dependencia creada exclusivamente para dar impulso a la economía rural de este municipio.
- Hay una cantidad suficiente de bodegas de almacenamiento de productos rurales.

### OBETIVOS

- Tener nuestro módulo de maquinaria municipal al servicio de todos los productores del municipio.
- Gestionar y apoyar en la construcción de presas o bordos, para que cada año para garantizar el abastecimiento de agua para agricultura y ganadería.
- Crear la asociación municipal de productores para hacer compras al mayoreo de insumos agrícolas.
- Hacer acciones de mantenimiento en los caminos saca cosechas del municipio.
- Estar en constante comunicación con las dependencias para tener acceso a los programas de gobierno y así mantener informados los productores.
- Promover la reforestación en todo el municipio.

### ESTRATEGIAS:

- Lograr una mejor capacitación de agricultores sobre el uso y manejo de agroquímicos.
- Acercar a las personas con las incubadoras de negocios para impulsar los proyectos productivos.
- Lograr enlazar nuevos mercados con los productores del municipio.
- Capacitar con talleres a los jóvenes emprendedores y lograr vincularlos con las incubadoras de empresas.
- Lograr una mejor capacitación del sector agroalimentario de nuestro municipio.
- Capacitación sobre el control de plagas y enfermedades.

## Plan Municipal de Tonila

- Lograr que el sector pecuario tenga un mejor rendimiento y calidad en la producción de ganado 2018-2021.
- Lograr que los agricultores se interesen por la elaboración de composta e informarles los beneficios que esta tiene en los cultivos.
- Fomentar la cultura ambiental de cercos vivos.
- Llevar a cabo una charla informativa, con el fin de capacitar a las personas que estén interesados en conocer las posibilidades de conseguir créditos y apoyos gubernamentales de las dependencias SADER, FINANCIERA NACIONAL, CONAFOR, FIRCO y FIRA.
- Implementar talleres con los agricultores que los capacite sobre técnicas para aumentar las posibilidades de comercialización, empleando la búsqueda de nuevos mercados mediante la SADER
- Llevar a cabo talleres sobre buenas prácticas agrícolas y buenas prácticas de manejo a través de SADER, FUNDACIÓN PRODUCE JALISCO Y SENASICA.
- Generar políticas de gestión para aumentar los recursos hacia el campo.
- Gestionar los programas de asistencia técnica.
- Promover la participación de productores y empresas agropecuarias del municipio en las diferentes ferias y exposiciones.
- Fomentar el uso eficiente del agua.
- Promover las credenciales agroalimentarias a todos los productores del municipio.

## Turismo

### DIAGNÓSTICO

El estado de Jalisco, es la tercera entidad en importancia por la aportación al PIB nacional, en el rubro de servicios relacionados con el sector turístico, destacando por la variedad de infraestructura y atractivos que pueden inventariarse en nuestro Estado, dado que en su interior se han identificado más de tres mil sitios de interés cultural, natural, religioso e histórico para los visitantes. En este contexto y para la integración del diagnóstico en el área de turismo de la localidad, cabe destacar que en Tonila se ubica uno de los más



## Plan Municipal de Tonila

importantes: la belleza natural del “Volcán de Colima”, que contrastan en el paisaje y un inigualable clima y vegetación que forman parte integral de nuestro ecosistema.

Además de los excelentes restaurantes con los que se cuenta, las tradicionales festividades y la amabilidad de nuestra gente convierte a nuestro municipio en una atractiva opción para descansar y disfrutar de un fin de semana.

El turismo trae grandes beneficios como son: la generación de empleos directos e indirectos, ingresos económicos para el municipio, dinamización de la economía, valorización del talento local, impulso a la pequeña y mediana empresa, mejoramiento de la infraestructura básica, mejoramiento de la calidad de vida, proceso de capacitación permanente, conservación y promoción del patrimonio natural y cultural, fortalecimiento y reconocimiento de la Identidad cultural, fomentar los vínculos interinstitucionales en los tres niveles de gobierno.

Es importante considerar los factores antes mencionados para impulsar el desarrollo turístico del municipio de Tonila, en pro del impulso económico, social y cultural de todos los Tonilenses.

### PROBLEMÁTICA:

Uno de los principales problemas que hemos vivido es que el turismo que viene a nuestro municipio es intermitente y solo llega a comer, es decir muy pocas de las personas que visitan nuestro municipio visitan las poblaciones, por lo que la derrama económica que pudiéramos tener queda en un porcentaje bajo.

### OBJETIVO:

- Impulsar y promover el Municipio de Tonila por medio del ecoturismo, turismo restaurantero, turismo deportivo y turismo religioso, obteniendo el desarrollo turístico y económico.

### ESTRATEGIAS:

- Por ello el municipio debe asumir un papel de liderazgo, a fin de: Garantizar la adecuada protección del ambiente al impulsar el turismo.
- Incorporar al Municipio de forma estratégica, al desarrollo turístico del estado, mejorando las condiciones de vida de las comunidades con

## Plan Municipal de Tonila

desarrollos turísticos, proponiendo creación de Hotel de Montaña, Hostales, Cabañas, Balnearios, Temazcal, Restaurantes y áreas de campamento.

- Impulsar el desarrollo económico en el corredor turístico, con la restauración del “Camino Real”.
- Fomentar la inversión de capital privado en el ramo restaurantero para ofrecer mayor variedad a nuestros turistas de paso.
- Promover nuestras riquezas naturales, culturales y arquitectónicas, así como nuestros diferentes centros turísticos, tales como: los parques nacionales localizados en el volcán de Colima y los bosques en las faldas del mismo; también, cuenta con los paisajes de la Sierra del Tigre, El Fresnal y La Cofradía, así como El Durazno y El Que Se Vende, en la serranía del Nevado.

## Eje: desarrollo sostenible del territorio

### Drenaje y alcantarillado

#### DIAGNÓSTICO

Los servicios públicos básicos son obligación constitucional de los Ayuntamientos proporcionarlos a la población, por ser estos necesarios para garantizar la salud y la seguridad de los ciudadanos, las problemáticas en esta materia en el municipio sin duda son identificadas en la cabecera municipal y la delegación de San Marcos, ya que existen dentro de los poblados redes que ya no cumplen con los requerimientos necesarios por ser insuficientes y de materiales con caducidad.

Pero el problema más fuerte se consentirá en algunas calles que ni siquiera cuentan con una red de drenaje, siendo el caso de las delegaciones rurales del municipio.

## Plan Municipal de Tonila

### OBJETIVO:

- Mejorar las conexiones principales de las líneas de conducción de drenaje y alcantarillado, así como mejorar las estructuras que se encuentren en situación de riesgo.

### ESTRATEGIAS

- Atender a corto plazo drenajes y alcantarillas que están en malas condiciones dentro de los mismos poblados, las cuales generan un riesgo y foco de infección para los ciudadanos.
- Con los recursos destinados para estos rublos generar la redes y alcantarillas necesarias que cumplan con las normas y de esta manera las obras futuras ya no tengan que ser removidas, no genera un gasto y un mal servicio a los ciudadanos y a las futuras administraciones.

## **Catastro**

### DIAGNOSTICO

“El Catastro es un inventario de la totalidad de los bienes inmuebles de un país, estado, región o Municipio, permanente y metódicamente actualizado mediante cartografiado de los límites de las parcelas y de los datos asociados a ésta en todos sus ámbitos, mencionando también bienes urbanos”

En base a lo anterior, partimos de un sistema informático muy obsoleto, pero a la vez útil, este sistema data de alrededor del año 2005, carente de funciones más complejas que permitan al usuario obtener información necesaria y requerida.

Aunado a esto los valores de cada bien inmueble no están actualizados, esto es un grave problema para los ingresos municipales, que asociado a factor de participación permea en mucho los ingresos al municipio. Ante la falta de este proceso, los ingresos prácticamente han sido los mismos desde hace 5 años, por tal motivo las aportaciones federales y estatales han caminado de la misma forma, al incrementarse estos valores será necesario hacer conciencia a la población ya que será drástico el incremento a no ser que fuera gradual.

Las instalaciones de Catastro Municipal, están en pésimas condiciones, falta de espacio físico, falta de equipo de cómputo, falta de empastados para archivar,

## Plan Municipal de Tonila

sobresaturación de equipos obsoletos, sillas rotas, esto deja mucho que desear al contribuyente o usuario cada vez que desea realizar trámites.

Por la falta de personal y equipos de cómputo en ocasiones se postergan los trámites, mismos que se ven reflejados en los usuarios de los servicios que ofrece esta dirección.

El porcentaje de pago de los contribuyentes ha sido bajo, ya que solo se les envía un exhorto a que cumplan con sus pagos del impuesto Predial.

### OBJETIVOS

- Incrementar la captación de recursos a través del cobro del impuesto predial.
- Obtener equipos de cómputo actualizados.
- Establecer la medida de acción legal para pago de morosos.
- Proponer en ley de ingresos nuevas tarifas para los trámites ante esta dirección, tales como: Copia de autorización de avalúos, incremento en el costo de certificación de documentos.
- Actualización del personal de esta dirección.
- Obtención de programas de cómputo actualizados para trámites catastrales.
- Creación de página web, donde el contribuyente pueda realizar trámites sencillos tales como pago de Impuesto Predial.

### ESTRATEGIAS

- Desarrollo de actualización de valores.
- Promocionar e invitar a la población a que cumpla con sus obligaciones de pago de Predial.
- Promocionar premios para los contribuyentes cumplidos.
- Actualización gradual, para evitar las omisiones del pago.
- Desarrollo de estrategias legales para el cobro de personas morosas.

## Plan Municipal de Tonila

### LINEAS DE ACCION

- Gestionar ante autoridades estatales nuevos equipos de cómputo, programas de gestión catastral y capacitación.
- Mantener informados a los contribuyentes de la necesidad de actualización.
- Crear conciencia en la población de los beneficios de actualización de valores.
- Actualizar los valores a través de personal certificado por catastro del estado de Jalisco.
- Fomentar en la sociedad la importancia de estar inscritos ante catastro municipal.
- Archivar la documentación en esta dirección para tener un mejor orden y aspecto.

## Vialidad

### DIAGNÓSTICO

Desde hace varios años en nuestro municipio se ha generado un problema de vialidad por el hecho de que cada día la población cuenta con más vehículos, aunado a esto existen otros abandonados por años en las calles de la cabecera municipal y sus delegaciones generando con esto un problema de mal aspecto en nuestro pueblo.

Lo antes situado a sido generado por la falta de una cultura y herramientas jurídicas legales que permitan ejercer la autonomía que nos confiere al artículo 115 constitucional y de esa forma trabajar en la creación y la actualización de normas y reglamentos municipales o la creación de otras en esta materia, al mismo tiempo ser un estudio vial que facilite dichos reglamentos sabiendo que nuestros pueblos cuentan con calles muy estrechas y de la misma forma promover una cultura vial para generar las condiciones de un mejor tránsito y seguridad vial por las calles de nuestro municipio.

## Plan Municipal de Tonila

### ESTRATEGIAS

- Con fundamento en el artículo 115 constitucional fracción tercera, que faculta y delega a los municipios las funciones y servicios la seguridad pública en los términos del artículo 21, policía preventiva municipal y tránsito entre otros. Establecer personal de policía específicamente para tránsito municipal.
- El artículo antes citado faculta a la administración pública para crear normas y reglamentos municipales para su bien funcionamiento es necesario trabajar en ello y actualizar los reglamentos municipales y así poder generar las condiciones para iniciar el trabajo y resolver el rezago.
- En esta materia así mismo hacer un estudio vial que facilite dichos reglamentos sabiendo que nuestros pueblos cuentan con calles muy estrechas y de la misma forma promover una cultura vial para generar las condiciones de un mejor tránsito y seguridad vial para los habitantes de este municipio.

## Eje: gobierno

### Delegaciones municipales

Nuestro Municipio cuenta con 17 localidades siendo las más importantes a las que se les llama delegaciones las cuales son: San Marcos, La Esperanza, Cofradía, Tenexcamilpa y Juan Barragán, entre otras poblaciones con menor número de habitantes los cuales acuden a los servicios a las delegaciones o a la cabecera municipal; Nuestras delegaciones son dependencias donde se realizan labores de servicios como registros de nacimientos, matrimonios y actas de defunción (en la delegación de San Marcos), así como de atención, teniendo un representante del ayuntamiento en cada una de ellas. Así mismo se atienden problemas que surgen entre los ciudadanos de dicha comunidad y se atienden reportes como entubamiento de agua y drenaje así como reparamiento de las calles en malas condiciones y limpieza general del pueblo.

## Plan Municipal de Tonila

Nombre	Población (Año/habitantes)				
	1990	1995	2000	2005	2010
Cabecera Municipal: Tonila	3,307	3,225	3,178	3,099	3,110
San Marcos	3,328	3,377	3,400	3,279	3,361
La Esperanza	376	360	362	331	371
Tenexcamilpa	230	221	237	236	227
Cofradía	121	115	101	92	73

Fuente:

INEGI. Jalisco. XI Censo General de Población y Vivienda, 1990. Resultados Definitivos. Tabulados Básicos. México, 1991.

INEGI. Jalisco. Conteo de Población y Vivienda, 1995. Resultados Definitivos. Tabulados Básicos. México, 1996.

INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda, 2000. Principales Resultados por Localidad. Jalisco. Página WEB [www.inegi.gob.mx](http://www.inegi.gob.mx)(Abre en nueva ventana.) . México, 2002

INEGI. Jalisco. II Conteo de Población y Vivienda 2005, Resultados por Localidad, Página Web: [www.inegi.gob.mx](http://www.inegi.gob.mx), México, 2007

INEGI. Consejo Estatal de Población 2010, en <http://www.coepo.jalisco.gob.mx>

### DIAGNÓSTICO:

En la Delegación de San Marcos por su importancia y cantidad de habitantes se cuenta con una oficina para brindar una mejor y pronta atención a los ciudadanos, al inicio de la administración donde se encuentra la delegación se entregó con diversas irregularidades en su infraestructura como en muebles y elementos de informática.

### ESTRATEGIA:

- Ser el medio de enlace entre la Presidencia Municipal y las personas de la delegación.
- Brindar atención adecuada a las personas que requieren servicios de esta dependencia.
- Mejorar los Servicios Públicos, especialmente dando atención a las problemáticas de drenaje y alcantarillado y suministro de agua.

## **Plan Municipal de Tonila**

- Realizar acciones de concientizar a la población para generar una convivencia más amena.

### LÍNEAS DE ACCIÓN

- Trabajar en coordinación con las diferentes áreas para una mejora en los servicios de agua potable y alcantarillado.
- Mejorar los servicios públicos principalmente el de alumbrado publico
- Darle una mejora a las instalaciones de esta dependencia.
- Darle un continuo mantenimiento a todas las áreas recreativas y culturales de esta comunidad.

## **Contraloría**

### DIAGNOSTICO

Contraloría dependencia responsable de ejecutar auditorías internas dentro del H. Ayuntamiento y aplicar el derecho disciplinario a los servidores públicos, así mismo nos encargamos de llevar a cabo la elaboración y recepción de las declaraciones patrimoniales de los servidores públicos.

Otra de nuestras funciones es llevar un control en la implementación de los recursos del ayuntamiento así mismo apoyar en cada una de las áreas para mejorar los servicios.

### PROBLEMÁTICA

Dentro de los problemas que se presentan en el área de contraloría es la falta de interés para presentar las declaraciones patrimoniales y sobre todo cuando llega ASEJ a hacer auditorias en el H. Ayuntamiento en las áreas de tesorería y obras públicas.



## **Plan Municipal de Tonila**

### AREAS DE OPORTUNIDAD

Las áreas de oportunidad son respecto al crecimiento laboral y personal dentro de la misma institución en la que se a labora.

### OBJETIVOS

- Propiciar un manejo eficaz y eficiente, que permita coadyuvar a satisfacer las legítimas necesidades de la sociedad, respecto al combate de la corrupción e impunidad en la administración pública
- Lograr que el 80% de los trabajadores del Ayuntamiento entreguen sus declaraciones patrimoniales, en cumplimiento de nuestras obligaciones.
- Tener mayor eficiencia en el momento que auditoria superior haga la revisión y se logre mejorar en el ámbito de auditoría interna.
- Llevar un mejor control de todas las actividades que se realicen tanto en obras en el municipio y de la buena utilización de los recursos financieros.

### ESTRATEGIAS

- Dar acompañamiento personalizado a cada uno de los funcionarios para la elaboración de las declaraciones patrimoniales.
- Estar en contacto con el director de obras públicas y con el encargado de hacienda municipal para mejorar todo en el aspecto de auditoría superior.

## **Hacienda municipal**

### DIAGNOSTICO:

Al recibir la Administración Pública y sobre todo en el área de Tesorería nos encontramos con diferentes compromisos financieros en lo que respecta a proveedores diversos, así como en el cumplimiento de las obligaciones con las dependencias estatales y federales tales como el SAT y el IMSS, de la misma manera el pago de nómina atrasada de personal de base y eventual.

## Plan Municipal de Tonila

En los primeros días de la administración se recibió por parte de la sindicatura Municipal representada por la Mtra. Martha Guadalupe Aguirre Cárdenas, la notificación de laudos laborales que no fueron atendidos en tiempo y forma por la administración anterior, dando seguimiento en conjunto con el área Jurídica.

En el cierre del Acta entrega recepción se contabilizó un total aproximado de 21'032,494.73 (veintiún millones treinta y dos mil cuatrocientos noventa y cuatro pesos 73/100 mn) incluyendo el crédito Global con Banobras.

Del área de Hacienda Municipal se desprenden las direcciones de Agua Potable y Catastro dentro de las cuales se trabaja coordinadamente para brindar el mejor servicio a la población y lograr una captación de ingresos por conceptos del Impuesto predial, transmisiones patrimoniales, agua potable, alcantarillado e infraestructura.

Dentro de estas dos direcciones nos encontramos la problemática de que los padrones de registros de tomas domiciliarias de agua potable, no se encuentran actualizados, así como los avalúos catastrales no corresponden con lo que refleja el sistema y lo que físicamente se encuentra.

### PLAN DE ACCIÓN:

Actividad	Fechas	Acciones
Recuperación de Cartera vencida en Impuesto Predial y Agua Potable	Diciembre 2018	Girar requerimientos de pago con descuento por campaña a cada una de las cuentas vencidas.
Firma de convenio con el Gobierno del Estado a través de la Secretaría de la hacienda Pública para la realización de Cobro en Impuesto predial de cartera vencida.	Enero de 2019	Aprobación por Cabildo, firma de convenio por parte de las autoridades Municipales.
Manejo de austeridad	Constantemente	Bajar el manejo de viáticos y combustibles, así como eficientar los recursos humanos y materiales para dar mejor resultado en el Municipio.
Modernización del Sistema de Agua Potable.	A partir del mes de Mayo 2019	* Estudio a detalle de la red de agua potable.

## Plan Municipal de Tonila

Actividad	Fechas	Acciones
		<p>* Levantamiento de tomas de agua domiciliaria en la Cabecera Municipal, la delegación de San Marcos y las comunidades de La Esperanza y Tenexcamilpa.</p> <p>* Identificación de las válvulas de paso de suministro de agua y el estado que guardan los tanques almacenamientos</p>
Actualización del padrón de Catastro Municipal.	A partir del mes de Mayo 2019	<p>Realización de avalúos catastrales en cada uno de los predios del Municipio. (verificación de campo)</p> <p>Levantamiento de planos manzanales y generales del Municipio.</p> <p>Actualización en sistema de valores catastrales de los predios.</p>
Hacienda Municipal	Noviembre	Realización de convenios de pagos con proveedores con los cuales quedaron adeudados de la siguiente administración.
CUMPLIR CON EL PRESUPUESTO PLANEADO A INICIO DE AÑO		

### Oficialia mayor

#### ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL

BASE	SINDICALIZADOS	CONFIANZA	SEGURIDAD PÚBLICA	EVENTUALES	ELECCIÓN POPULAR
46	36	24	25	24	11

PENSIONADO

18

## Plan Municipal de Tonila

De acuerdo con la información recuperada, perteneciente a la administración a la administración actual, se cuenta con una totalidad de 129 trabajadores, mismos que se encuentran distribuidos en distintas áreas dentro del organigrama municipal.

Dichos trabajadores tienen sus posiciones de acuerdo a sus habilidades, lo que permite el correcto desempeño de sus funciones, permitiendo que se trabaje de manera adecuada. Sin embargo, se cuenta con una línea de comunicación entre los distintos jefes o encargados de área con sus superiores, por lo que se requiere reforzar este punto, dado a que una eficiente comunicación permite el desarrollo adecuado y eficaz de cada labor.

Reforzar la comunicación y la estructura organizacional es de suma importancia, permite la optimización de los recursos humanos con que se cuentan, así como los financieros, proyectando eficiencia en la Administración.

La carente información con que fue recibida la Oficialía, limita el análisis de los problemas existentes en el momento, sin embargo, dada la experiencia al día de hoy, se pueden establecer algunos criterios que permitirán el correcto desempeño de las funciones que corresponden.

### PROBLEMÁTICA

No se cuenta con acceso a manuales de operación de los distintos puestos trabajo existentes, el tenerlos nos facilitaría la toma de decisiones y la reestructuración, en caso de ser necesario, de acuerdo al perfil necesario, lo que no solamente se vería reflejado en la optimización de los recursos humanos, sino también en beneficios financieros derivados del buen manejo.

En relación a los trabajadores del municipio, se cuenta con poca organización en lo referente a la disponibilidad de la información y datos personales de cada uno, lo que dificulta ciertas acciones que son requeridas para la toma de decisiones, tales como vacaciones o el desempeño de las funciones.

Se requiere de actualización y reestructuración de las condiciones de trabajo, el método de operación utilizado desde administraciones anteriores, se basa en la automatización de las labores, lo que limita el desarrollo potencial de cada trabajador. Es necesario buscar nuevos canales de estímulo.

Dada la deficiente información documentada de los recursos del municipio, es necesaria la creación de un inventario detallado, para ello cada encargado de área deberá ser el responsable de reportar los bienes con los que cuenta y las

## Plan Municipal de Tonila

condiciones en que éstos están, con la finalidad de optimizar la elaboración de posteriores reportes que deberán ser entregados. A su vez, solicitar aquellos materiales que e son necesarios para el buen desempeño de sus labores, y que representa una inversión para el ayuntamiento.

Finalmente, es importante reiterar la importancia de contar con lazos de comunicación fuertes entre todos los trabajadores, respetando la estructura organizacional establecida, ya que una eficiente comunicación facilita la toma de decisiones y se ve reflejada en las acciones que se desarrollen.

### OBJETIVOS

- Brindar cursos de capacitación a trabajadores en cada una de sus funciones.
- Gestionar la adquisición y/o reposición de materiales y herramientas para el buen desempeño de las funciones.
- Diseñar una base de datos con información de cada trabajador.
- Aplicar el reglamento interno para el servidor público.
- Generar una base de datos del Patrimonio con el que cuenta el ayuntamiento.

### ESTRATEGIAS

- Dotar a los trabajadores de las herramientas y conocimientos adecuados en relación al desempeño de sus funciones, en caso de ser necesario, esto permitirá el correcto desarrollo de todas las actividades que se realicen, siendo más eficientes, lo que a su vez, se verán beneficiado en una reducción de gastos, pues se puede disminuir la contratación de personal que puede ser suplido por los ya existentes en la nómina.
- El uso de una base de datos bien estructurada, que cuente con información personal de cada trabajador, antigüedad, área en labora, así como información histórica de su desempeño, a fin de formar un perfil que facilite la toma de decisiones futuras, pudiendo otorgar estímulos o en su defecto, sanciones.
- Coordinarse todos los niveles encargados de la toma de decisiones para que haya congruencia en los estímulos y sanciones aplicables para quienes realicen o no su trabajo de manera adecuado, para ello es necesario que

## Plan Municipal de Tonila

haya sinergia entre todas las partes involucradas, esto, una vez que se les recuerde a los trabajadores la manera en que se realiza un buen trabajo y que estén informados de las nuevas medidas.

- Crear una base de datos actualizada, con fotografías y descripción del material y bienes con que se cuenta.

## Eje: Estado de derecho

### Seguridad pública

#### DIAGNÓSTICO:

Con el propósito el construir entornos seguros y devolver a la ciudadanía la confianza en sus instituciones públicas, para hacer un frente común y atacar los factores que originan la criminalidad, La prevención al delito es uno de los factores más importantes para la tranquilidad de la población y resguardo de su patrimonio, por lo que las autoridades deben dar respuesta con una política de PREVENCIÓN AL DELITO como responsabilidad primaria del Municipio de Tonila.

#### PROBLEMATICAS:

Se focalizan los principales problemas del área en: la falta de un Plan Operativo Integral de vigilancia consolidada y constante en las zonas urbanas para la prevención del delito, así como la vinculación con el área de alumbrado público para coadyuvar con la protección de las instalaciones públicas que conforman el patrimonio público municipal.

Falta de continuidad y seguimiento de los programas preventivos delincuenciales con un sistema de medición confiable que genere indicadores para medir resultados operativos.

La falta de fortalecimiento del parque vehicular del área de seguridad pública, como herramienta para la aplicación del Plan Operativo Integral de vigilancia.

## Plan Municipal de Tonila

Falta de vinculación con el área de Alumbrado Público a efecto de fortalecer la iluminación en espacios públicos que coadyuven con la seguridad del ciudadano en horarios nocturnos y de la corporación policial en operativos de vigilancia, así como con el área de parques y jardines.

### OBJETIVO:

- Disminuir los índices delictivos en beneficio de la integridad física y patrimonial de nuestro municipio.

### ESTRATEGIAS:

- Desarrollar de esquemas eficientes de Prevención del delito, capacitando el personal de seguridad pública para su dignificación, promoviendo la participación ciudadana.
- Capacitar al personal de seguridad pública para la correcta aplicación de la legislación Municipal, Estatal y Federal en beneficio de la ciudadanía en el marco del respeto a los derechos humanos.
- Modernizar y adquirir armamento y equipo el cuerpo de Seguridad Pública.
- Desarrollo de esquemas eficientes de Prevención del delito, privilegiando la participación ciudadana.
- Implementar acciones pertinentes y suficientes para ser una Policía mayormente preventiva, anticipándose a la realización de los actos delictivos y una Policía Reactiva ante cualquier hecho delictivo.
- Reforzar la seguridad implementando estrategias modernas y eficientes que permitan la menor presencia del Policía y aporten mayor seguridad al municipio. desarrollo tecnológico, que dote de equipo moderno con el fin de mantener a la vanguardia en sistemas modernos para el trabajo de seguridad pública.
- Contratar más personal de seguridad pública, el cual deberá cumplir estrictamente con los estándares de control de confianza exigidos por el Sistema Nacional de Seguridad Pública.

### Protección civil

#### DIAGNÓSTICO:

La Dirección de Protección civil en nuestro municipio es de suma importancia ya que ésta tiene como primordial misión garantizar la salvaguarda de la población y ampliar la capacidad de respuesta del aparato municipal y su coordinación con las instancias estatales ante las contingencias que se presentan a causa de los fenómenos naturales o bien las afectaciones causadas por siniestros atribuibles a la actividad humana.

El tema de protección civil es de especial cuidado para el municipio, ya que son tres las principales amenazas para la localidad, el primero es la ubicación de la municipalidad en una zona sísmica, el segundo es la cercanía al volcán de fuego y el tercero es la presencia de aludes y desbordamientos de ríos en la parte norte del municipio.

Por ello es de vital importancia que se cuente con personal capacitado para reaccionar a las posibles emergencias. Por este motivo, la Comisión de Protección Civil tiene que llevar a cabo una constante vigilancia para mantener en buenas condiciones los refugios temporales con los que cuenta Tonila, que disponen de agua, luz y baños, y tienen una capacidad para concentrar a Mil personas en caso de algún acontecimiento de desastre natural.

Es primordial para nuestra administración constituir con el Consejo Municipal de Protección Civil, así como construir un Sistema de Información sobre el Riesgo de Desastres detallado a nivel municipal y de comunidades en zona de riesgo.

#### OBJETIVO:

- Articular una estrategia integral para prevenir, proteger y salvaguardar la seguridad física de los Tonilenses de los efectos adversos de riesgos de todo tipo.

#### ESTRATEGIAS:

- Elaborar un Plan de Procedimientos para Emergencias y manuales específicos para cada una de ellas.
- Elaborar el Atlas de Riesgos, que incluye el grado de riesgos por área geográfica, las pérdidas, los costos, los daños y las necesidades.



## **Plan Municipal de Tonila**

- Llevar a cabo simulacros en todos las áreas de alta concentración poblacional. Implementar un Programa de Capacitación a la población Tonilense sobre cómo actuar en todos los casos de emergencia o desastre natural.
- Generación de capacitación planes y programas integrales y vinculatorios para salvaguardar a la población en posibles riesgos naturales.
- Desarrollar un plan de contingencias municipales, a través del personal del área de Protección Civil en vinculación con instituciones educativas como la Universidad de Guadalajara y universidad de Colima, así como mediante la participación de prestadores de servicio social.
- Fortalecimiento de la infraestructura y equipamiento mediante la generación de partidas financieras que contribuyan a mejorar el equipamiento y remozamiento las bases operativas del área y las condiciones del personal.