

Interrelacionando a la Red de Enlaces Regionales para la Gobernanza



Agendas Regionales

Escenarios Regionales

Gobernanza Regional

Alianza

Vinculación Regional

CONTENIDO

CONTENIDO.....	2
INTRODUCCIÓN.....	3
RED DE ENLACES REGIONALES PARA LA GOBERNANZA (REG).....	5
¿Qué es la REG?.....	5
VINCULACIÓN NORMATIVA.....	6
Ley del Sistema de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza del Estado de Jalisco.....	6
Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios.....	6
VINCULACIÓN CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS).....	7
VINCULACIÓN INTERNACIONAL.....	9
Banco Mundial - The World Bank.....	9
Banco Interamericano de Desarrollo (BID).....	9
Banco de desarrollo de América Latina y el Caribe - CAF.....	9
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).....	9
Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).....	10
Asuntos del Sur.....	12
Sistema de Prospectiva, Vigilancia e Inteligencia Organizacional (PREVIOS).....	13
VINCULACIÓN CON INSTRUMENTOS DE INFORMACIÓN, PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	14
Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD) Jalisco 2018-2024 ·visión 2030· Actualización.....	14
Agendas Regionales (AR) para el Desarrollo del Estado de Jalisco 2023-2024.....	15
Cuadernillos del Consejo Estatal de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza.....	19
Cuadernillos Regionales del IIEG.....	19
Planes Regionales de Desarrollo (PRD) 2015-2025.....	19
Planes Estratégicos Regionales (PER) 2019-2024 Visión 2030.....	22
Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza (PMDG) 2021-2024.....	24
FUNDAMENTACIÓN DE LA INTERRELACIÓN: GOBERNANZA, PROSPECTIVA Y VINCULACIÓN PARA EL DESARROLLO REGIONAL.....	25
Resultados del Taller de Interrelación de la Región Costa Sur.....	41
8.1 Resultados del Taller de Prospectiva.....	42
8.2 Resultados del Taller de Vinculación.....	48
BIBLIOGRAFÍA.....	56
DIRECTORIO.....	59
Gobierno del Estado de Jalisco.....	59
Red de Enlaces Regionales para la Gobernanza - REG.....	59
Agradecimiento a los ayuntamientos municipales y a su personal del servicio público que participaron en el ¡Macro vinculación interregional: Escenarios y Alianzas Regionales!.....	63
Instituciones participantes de los 12 talleres virtuales regionales ¡Macro vinculación interregional: Escenarios y Alianzas Regionales!.....	64
Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana.....	66



INTRODUCCIÓN

Con miras de avanzar hacia una gobernanza para el desarrollo sostenible, es necesario lograr una vinculación efectiva entre los diversos actores, sistemas y dinámicas en el complejo entramado de la administración pública y el desarrollo regional, con el propósito de **Fortalecer la Gobernanza Regional** a nivel estatal, por ende, es necesario cerrar brechas y limar barreras de vinculación entre las personas enlaces.

La estrategia "Interrelacionar a la *Red de Enlaces regionales para la Gobernanza (REG)*" se presenta como un enfoque importante con el propósito de fomentar una gobernanza anticipatoria en todas las regiones del estado, con el objetivo principal de impulsar a la **REG** con el fin de que se convierta en un núcleo de desarrollo y gobernanza que cubra las 12 regiones administrativas del estado. Así mismo, esta iniciativa se sustenta dentro del Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD), donde se establecen los objetivos específicos para promover una mayor eficacia en la política pública estatal.

El aporte de esta ruta metodológica no sólo tiene como objetivo cerrar las brechas de vinculación, sino también mejorar la capacidad de las regiones para anticipar y abordar los desafíos que surjan, por lo cual, esta estrategia tiene como objetivo fomentar un orden, labor y operación conjunta efectiva entre instituciones, enlaces y sectores pertinentes, lo que tendrá un impacto significativo en la política pública estatal transversal "Gobernanza para el Desarrollo".

Dicho lo anterior, para cerrar brechas de vinculación y de prospectiva territorial, se plantea la intervencionalidad con un enfoque donde los diversos actores involucrados deben coordinar de manera fluida, comunicarse constantemente, colaborar activamente y cooperar para el aprovechamiento de recursos. Esto tiene múltiples ventajas importantes, como la capacidad de abordar problemas de manera integral, tener un mayor impacto en las políticas públicas, generar propuestas con la finalidad de cerrar brechas regionales y desarrollar habilidades en los integrantes de la **REG** para mejorar la apropiación y proacción ante las diversas brechas entre escenarios o interescenarios a futuro.

Finalmente, en este documento, explicaremos los fundamentos y objetivos de la estrategia "Interrelacionar a la **REG**", así como su relevancia para el fortalecimiento de la gobernanza regional y el desarrollo integral del estado, además, analizaremos cómo esta iniciativa puede ayudar a cerrar las brechas de vinculación y consolidar a la **REG** como un motor de progreso y articulación entre las diferentes regiones administrativas del estado.



RED DE ENLACES REGIONALES PARA LA GOBERNANZA (REG)

¿Qué es la REG?

*¡Quien escribe, teje...
Los textos son como nosotros:
tejidos que andan!*

—Eduardo Galeano

La **REG** es una red o espacio de vinculación que busca **Fortalecer la Gobernanza Regional**-territorial al fomentar la interoperación, interrelación e interregionalización de las instituciones públicas del Estado de Jalisco a través de sus espacios regionales y su personal con vínculos municipales o regionales.

La **REG** aborda los siguientes retos y desafíos:

1. No existe una red que detone la **articulación e innovación con modelos de gobernanza para el futuro del desarrollo regional**.
2. Los objetivos de los proyectos territoriales y regionales del poder ejecutivo se ven comprometidos porque la información institucional está separada o aislada, por lo tanto, no se puede ordenar, crear y trabajar en conjunto la información (**Interoperación**).
3. Se desconocen las alianzas de cada una de las instituciones, además, es difícil saber si hay una visión en común y una vinculación efectiva entre las instituciones, porque no se tiene información sobre las relaciones entre sus personas enlaces territoriales (**Interrelación**).
4. Debido a la naturaleza geográfica, económica, política, ecológica, administrativa, entre otras aristas, existe una multi fragmentación territorial en el estado, lo que implica un reto el cómo enfocar las políticas públicas en beneficio de la articulación de las 12 regiones administrativas (**Interregionalización**).



VINCULACIÓN NORMATIVA

El presente documento tiene vinculación en los siguientes ordenamientos:

Ley del Sistema de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza del Estado de Jalisco

- Artículo 4.
 - 2. **La gobernanza es un proceso de gobernar** compartido, participativo, interdependiente, relacional, horizontal, **por redes**, en asociación público–privado o gubernamental–social, **que involucra a los distintos órdenes de Gobierno**, con diversos actores económicos y sociales, **para adoptar las decisiones públicas más apropiadas, eficaces y responsables.**

Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios

- Artículo 4. La planeación participativa para el desarrollo estará orientada por los siguientes principios:
 - VII. Integralidad: como la relación coordinada de los esfuerzos del gobierno y la sociedad en **redes interinstitucionales, para coadyuvar a satisfacer las necesidades sociales;**
 - XI. **Regionalización: estrategia encauzada al desarrollo equilibrado de las regiones**, sustentado en sus respectivas potencialidades y vocacionamientos;

CAPÍTULO SEXTO. De la Planeación Regional del Desarrollo

- Artículo 60. El Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría y los municipios se organizarán y coordinarán para fines de **colaboración en la planeación participativa regional del desarrollo**, sin que ello implique creación de autoridades intermedias, **mediante el esquema de integración por regiones administrativas.**
- Artículo 61. La conformación de las regiones del Estado tendrá como objetivo equilibrar y **fortalecer el desarrollo regional**, a través del crecimiento económico y el desarrollo social y territorial sustentable de los respectivos municipios y sus habitantes, **aprovechando las potencialidades** y vocacionamientos respectivos.



VINCULACIÓN CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

Con respecto a la agenda 2030, existe una vinculación con los siguientes ODS:

- Objetivo 16. Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas.
 - 16.07 Garantizar la adopción en todos los niveles de **decisiones inclusivas, participativas y representativas** que respondan a las necesidades.
 - 16.08 **Ampliar y fortalecer la participación** de los países en desarrollo en las **instituciones de gobernanza** mundial.

- Objetivo 17. Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible
 - 17.1 Fortalecer la **movilización de recursos internos**, incluso mediante la prestación de apoyo internacional a los países en desarrollo, con el fin de mejorar la capacidad nacional para recaudar ingresos fiscales y de otra índole
 - 17.6 **Mejorar la cooperación regional** e internacional Norte-Sur, Sur-Sur y triangular en materia de ciencia, tecnología e innovación y el acceso a estas, **y aumentar el intercambio de conocimientos** en condiciones mutuamente convenidas, incluso mejorando la coordinación entre los mecanismos existentes, en particular a nivel de las Naciones Unidas, y mediante un mecanismo mundial de facilitación de la tecnología.
 - 17.9 **Aumentar el apoyo internacional** para realizar actividades de **creación de capacidad eficaces y específicas** en los países en desarrollo a fin de respaldar los planes nacionales de implementación de todos los ODS, incluso mediante la cooperación Norte-Sur, Sur-Sur y triangular.
 - 17.14 **Mejorar la coherencia de las políticas** para el desarrollo sostenible.
 - 17.16 Mejorar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible, complementada por **alianzas entre múltiples interesados** que movilicen e intercambien conocimientos, especialización, tecnología y recursos financieros, a fin de apoyar el logro de los ODS en todos los países, particularmente los países en desarrollo.
 - 17.17 **Fomentar y promover la constitución de alianzas eficaces** en las esferas pública, público-privada y de la sociedad civil, aprovechando la experiencia y las estrategias de obtención de recursos de las alianzas.
 - 17.18 De aquí a 2020, mejorar el apoyo a la creación de capacidad prestado a los países en desarrollo, incluidos los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, para **aumentar significativamente la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de gran calidad** desglosados por ingresos, sexo, edad, raza, origen étnico, estatus migratorio, discapacidad, ubicación geográfica y otras características pertinentes en los contextos nacionales.



VINCULACIÓN INTERNACIONAL

Banco Mundial - The World Bank

El [Banco Mundial](#) reconoce que la calidad de la gobernanza es fundamental para el crecimiento, el progreso hacia la equidad y la prosperidad social, sin embargo, los planes de desarrollo más efectivos fallan debido a la incapacidad del Estado y la corrupción, por lo que la **gobernanza del sector público** y la lucha contra la corrupción siguen siendo una **prioridad importante en el desarrollo**.

Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Según el BID, en los diversos esquemas de gobernanza que emplea, específicamente en su estudio "[Gobernanza y coordinación entre el ámbito federal y estatal en las instituciones y programas de innovación y competitividad en México](#)", conforman las siguientes articulaciones:

- I. Interdependencia de actores gubernamentales y no gubernamentales.
- II. **Interacción continua entre los miembros de las redes de gobernanza.**
- III. Una serie de **interacciones basadas en la confianza**, reguladas por reglas y aceptadas por los participantes de la red.
- IV. Cierta autonomía del Gobierno que le permite dirigir a las redes de gobernanza sólo de manera indirecta e incompleta.

Banco de desarrollo de América Latina y el Caribe - CAF

El CAF, en su publicación [Modelos de gobernanza con enfoque en equidad de género e inclusión](#), argumenta que *"una estructura de gobernanza adecuada permitirá **articular y fortalecer las capacidades** productivas **de los territorios**, condición fundamental para el impulso de la competitividad territorial"*.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

La CEPAL, en su publicación [DESARROLLO TERRITORIAL - Políticas públicas integrales: el caso de las políticas de desarrollo territorial](#), argumenta que *el cumplimiento de los acuerdos establecidos en la Agenda 2030 exige el establecimiento de consensos entre múltiples actores, así como la **comunicación eficaz** y el trabajo concertado **entre los diferentes ministerios y departamentos del gobierno**... No obstante, en otros momentos, la especialización y **la división***



sectorial pueden generar obstáculos para la creación de canales de comunicación fluidos entre sectores **y para la construcción de redes** de trabajo.

En otra publicación misma de la CEPAL, [Prospectiva para el desarrollo: aportes para una gobernanza territorial con mirada de futuro](#), explican que **hay tres componentes que explican y se interrelacionan para generar prospectiva: la anticipación, la apropiación y la acción**; y por ende conforman la reflexión en la construcción del futuro, además de encontrarse presentes en la implementación de las acciones para lograrlo.

Dicho lo anterior, la **anticipación** implica pensar el futuro a través de la producción de imágenes, en tanto que la **apropiación** es un proceso de interlocución en el que se debate el futuro con los actores sociales y finalmente la **acción** responde a modelar el futuro poniendo en marcha un plan que traduzca lo anticipado y apropiado en hechos concretos.

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)

Según la OCDE, en su publicación [“Apoyar la toma de decisiones con previsión estratégica - Un marco emergente para gobiernos proactivos y prospectivos”](#), **existen brechas de prospectiva en los gobiernos** ya que no permite tomar decisiones y acciones informadas sobre el futuro, por ende, se requiere generar la capacidad de mapear el futuro y transformarlo en acciones mediante *“un proceso colectivo que tenga como objetivo ayudar a establecer prioridades, establecer redes y construir visiones comunes”*.

Por lo tanto, la oportunidad de cerrar la brecha reside en llevar a cabo ejercicios de prospectiva que generen ideas y conocimientos con el fin de informar los cambios en el sector público, además, la previsión estratégica puede integrarse aún más en un modelo integral de **Gobernanza Anticipatoria de la Innovación** (AIG por sus siglas en inglés de Anticipatory Innovation Governance).

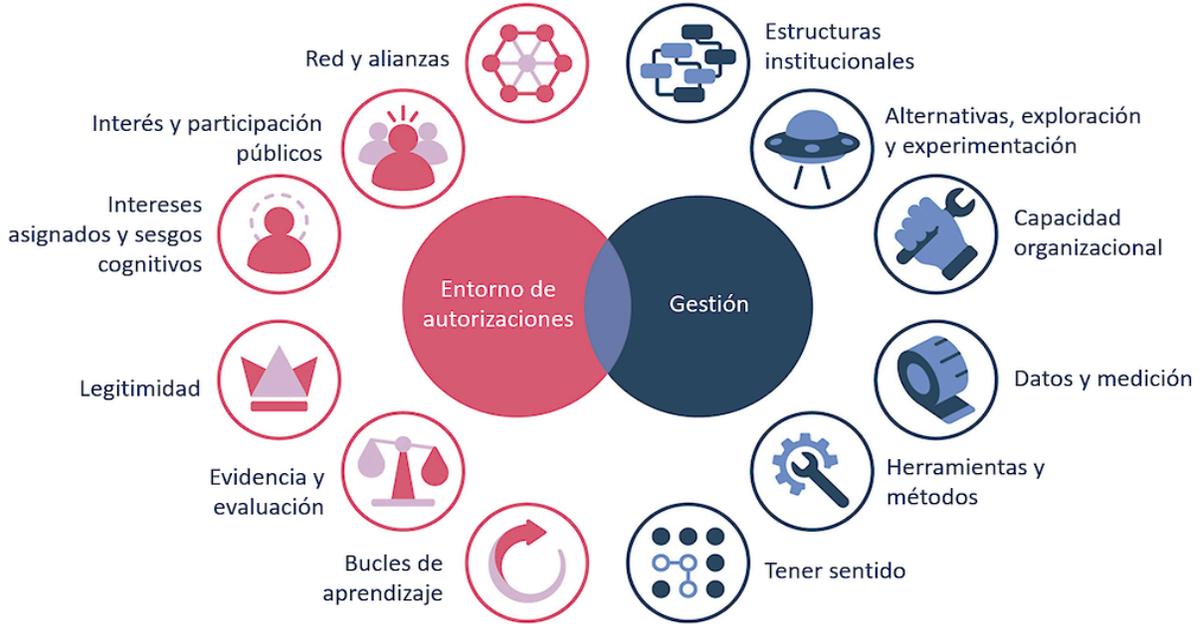
Finlandia

En otra publicación de la OCDE, [“Modelo anticipatorio de gobernanza de la innovación en Finlandia - Hacia una nueva forma de gobernar”](#), plantean la necesidad de un nuevo **modelo de gobernanza orientado al futuro** junto con **mecanismos anticipatorios de gobernanza de la innovación** debido a que los sistemas complejos y los problemas que hay en los diferentes países y sus diversos territorios se han convertido en la norma y no en la excepción, donde se establecen las políticas reactivas son cada vez más inadecuadas por el simple hecho



de esperar hasta que se produzca una crisis para atender, por ende, tiene menos valor que anticipar y actuar de manera innovadora antes de que surjan los problemas (Ver figura I).

Figura I. Mecanismos anticipatorios de gobernanza de la innovación.



Fuente: OCDE.

Una investigación reciente de la OCDE señala el entorno y las condiciones propicias con la finalidad de que un Gobierno opere dentro de arquitecturas centrales gubernamentales establecidas y actúa sobre una variedad de desafíos emergentes:

- La **gestión** define las herramientas, métodos y recursos de información que permiten a los servidores públicos y a las organizaciones anticipar e innovar en la práctica.
- El **entorno de autorización** es el sistema dentro del sector público que valida las innovaciones anticipadas y proporciona retroalimentación de que existe demanda, valor y uso para el trabajo (Ver tabla A).

Tabla A. Agencia y entorno de autorización en el marco de gobernanza anticipada de la innovación.

Mecanismos de agencia	Mecanismos de autorización del entorno
<p>Exploración y experimentación de alternativas <i>Capacidad para considerar diferentes alternativas que pueden entrar en conflicto con la intención estratégica actual.</i></p>	<p>Intereses creados y sesgos cognitivos <i>Formas de abordar los intereses y sesgos de pensamiento de los gobernantes acerca del futuro.</i></p>



Mecanismos de agencia	Mecanismos de autorización del entorno
Datos y medición <i>Lectura e interpretación de señales en el tiempo.</i>	Interés público y participación <i>Involucrar a una variedad de partes interesadas y nuevas perspectivas, y facilitar debates sobre valores.</i>
Creación de sentido <i>Descubrir supuestos subyacentes y entender las tendencias.</i>	Redes y asociaciones <i>Trabajando junto con organizaciones líderes e individuos con ideas transformadoras.</i>
Capacidad organizativa <i>Estructuras organizativas que dan autonomía y recursos para explorar ideas transformadoras.</i>	Legitimidad <i>Creando confianza en el gobierno, experimentación y futuros explorados.</i>
Herramientas y métodos <i>Enfoques para crear nuevos conocimientos sobre posibilidades, creatividad de pensamiento y operacionalización de innovaciones.</i>	Evidencia y evaluación <i>Evaluar opciones futuras basadas en el valor y contabilizar los costos de oportunidad.</i>
Estructuras institucionales <i>Instituciones que dan cabida a la experimentación y las pruebas.</i>	Bucles de aprendizaje <i>Crear circuitos de retroalimentación a partir de la experimentación para informar dinámicamente las decisiones políticas.</i>

Fuente: elaboración propia con información de la OCDE.

Los gobiernos necesitan tanto la capacidad de responder a desafíos imprevistos de manera conveniente (adaptarse) como **la capacidad de anticipar diferentes futuros (probables, plausibles y posibles) e innovar para estas realidades.**

Así mismo, la OCDE, argumenta que **anticiparse** no significa predecir el futuro; se trata de cuestionar sobre los futuros plausibles, de modo que podamos actuar en el presente con el fin de ayudar a lograr los futuros deseados, es decir, es una capacidad de generar y comprometerse con futuros alternativos basado en la sensibilidad a señales débiles y la capacidad de visualizar sus consecuencias, en forma de múltiples resultados posibles, por lo tanto, la principal contribución de la anticipación radica en la capacidad de **moldear las percepciones de las personas sobre el futuro y desarrollar su capacidad para darle sentido a la novedad.**

Asuntos del Sur

Según Asuntos del Sur, en su publicación “[Escenarios futuros de Gobernanza](#)” se tienen que evaluar los posibles futuros alternativos con el fin de planificar la toma de decisiones y construir esquemas de decisión y posibles contingencias, como producto final, en cada escenario buscan sintetizar una interacción específica de eventos o variables críticas, asimismo, sus trayectorias en el tiempo para visualizar opciones futuras.



Sistema de Prospectiva, Vigilancia e Inteligencia Organizacional (PREVIOS)

De acuerdo con [PREVIOS](#), la Prospectiva Territorial es una herramienta efectiva para la toma de decisiones a largo plazo sobre un territorio, lo que permite superar las acciones de corto plazo que se limitan a atender crisis de manera inmediata, en las que resalta la inmediatez y la urgencia, cayendo en acciones reactivas, con un alto grado de improvisación, por lo tanto, la prospectiva fomenta una actitud activa hacia la planificación estratégica y el desarrollo de una nación y sus territorios.



VINCULACIÓN CON INSTRUMENTOS DE INFORMACIÓN, PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD) Jalisco 2018-2024 ·visión 2030· Actualización

Dentro del marco estratégico del PEGD actualizado, el documento encuentra una vinculación paralela y muy estrecha con la temática transversal, **Gobernanza para el desarrollo**, que se articula a través de su objetivo sectorial “**Mejorar la gobernanza** en todos los poderes públicos y autónomos del estado de Jalisco **mediante** la promoción e implementación de **mecanismos de participación ciudadana y redes para la incidencia e involucramiento de la ciudadanía** en asuntos y temas de interés público para el desarrollo sostenible”.

Dicho objetivo desglosa seis resultados específicos, del cual, este documento se vincula específicamente con el resultado específico número tres:

- El **impulso de las redes** de los diferentes actores y sectores de la población para que se constituyan como polo de desarrollo sostenible y gobernanza estatal se ha incrementado.

Este resultado específico contiene tres estrategias, por consiguiente y de acuerdo con los resultados que se buscan en la **REG**, abona a la siguiente estrategia:

- **Construir y articular redes** de gobernanza multinivel desde lo local hasta de cooperación internacional.

Dentro del marco estratégico regional del PEGD actualizado, se encuentra una vinculación con respecto a las siguientes dimensiones con los proyectos estratégicos regionales:

1. Desarrollo institucional y gobernanza.
2. Ordenamiento del territorio sostenible.
3. Protección y gestión del patrimonio natural y cultural.
4. Infraestructura social y productiva.
5. Innovación, crecimiento y desarrollo económico.



Agendas Regionales (AR) para el Desarrollo del Estado de Jalisco 2023-2024

Son instrumentos de planeación regionales alineados a la distribución regional administrativa, según el Acuerdo de Modificación de la Regionalización Administrativa del Estado de Jalisco, publicado el 22 de noviembre de 2014 en el Periódico Oficial El Estado de Jalisco, y que se vincula y focaliza los intereses de proyección social y esfuerzos públicos para contribuir en el desarrollo integral sostenible de personas, comunidades y territorios.

Su propósito es **articular las necesidades municipales** definidas en los *Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza (PMDG) 2021-2024* con los proyectos del Poder Ejecutivo fuera del *Área Metropolitana de Guadalajara (AMG)* hasta el año 2024 y que contienen lo siguiente:

- Aspectos relevantes sobre el territorio, demográficos y socioeconómicos.
- Análisis de los PMDG por municipio para destacar las expectativas del quehacer gubernamental y la ciudadanía a nivel regional.
- Cartera de proyectos de las instituciones y dependencias del Poder Ejecutivo articulados a las necesidades municipales.
- Estas Agendas representan espacios de diálogo e interacción entre autoridades municipales y estatales.

Dentro de los marcos de Intereses públicos regionales, que se encuentran categorizadas y definidas en las AR, se encuentra una vinculación muy estrecha con los ejes y temáticas de desarrollo, así como los interés públicos de cada región.

Tabla B. Alineación de ejes y temáticas de desarrollo del PEGD con los intereses públicos de las AR.

Eje	Temática	Interés público regional de la AR
Seguridad ciudadana, justicia y estado de derecho	<ul style="list-style-type: none"> • Gobernabilidad • Impartición de justicia • Prevención social de las violencias y la delincuencia • Procuración de justicia • Protección civil • Seguridad ciudadana 	<ul style="list-style-type: none"> • Atlas de riesgos • Centro regional de emergencias • Coordinación entre órdenes de Gobierno • Cuerpos policiacos • Fortalecimiento del Sistema de Impartición de justicia • Organización vecinal y denuncia anónima • Percepción de la población en tema de seguridad • Prevención social del delito y la delincuencia • Reinserción social • Respeto del Estado de derecho • Rondines y operativos de vigilancia • Unidad de Protección Civil y Bomberos



Eje	Temática	Interés público regional de la AR
Desarrollo social	<ul style="list-style-type: none"> ● Cultura ● Deporte y activación física ● Educación ● Grupos prioritarios ● Pobreza y desigualdad ● Protección a la salud ● Protección civil 	<ul style="list-style-type: none"> ● Acceso efectivo a la salud, calidad en el servicio y garantía de los servicios ● Apoyo a la alimentación ● Casas de descanso y cuidados a adultos mayores ● Clubes artísticos y culturales ● Combate a la pobreza ● Creación, equipamiento y mantenimiento de instalaciones deportivas y Fomento deportivo ● Cuidado a adultos mayores ● Cultura y el arte como actividades ocupacionales ● Educación ● Estufas ahorradoras de leña ● Fomento Deportivo ● Formación en economía familiar ● Grupos prioritarios ● Mejoramiento de la infraestructura educativa ● Prevención y tratamiento de adicciones ● Primeros auxilios ● Proyectos estratégicos del Ejecutivo del Eje de Desarrollo Social ● Transporte escolar
Desarrollo y crecimiento económico	<ul style="list-style-type: none"> ● Competencias y capacidades del capital humano ● Desarrollo rural ● Energía ● Financiamiento para el desarrollo ● Industria comercio y servicios ● Innovación ciencia y tecnología ● Turismo 	<ul style="list-style-type: none"> ● Agroparque Agrícola de Tomatlán ● Apoyo al campo en sanidad animal ganadería o pecuaria ● Asesoría financiera en créditos para negocios ● Asociaciones y sociedades ganaderas ● Atracción de talento e inversiones ● Bolsa de Trabajo ● Cadenas productivas de cultivos de hortalizas, agrícola y bovinos ● Capacitación para el trabajo ● Capacitación y asesoría a productores del campo ● Censos agrícolas ● Centros de acopio para facilitar la comercialización o transformación de productos primarios ● Certificación del rastro en TSS ● Corredores turísticos ● Desarrollo del sector agropecuario y pesquero ● Desarrollo del sector comercial, artesanal, turístico y turístico religioso ● Emprendedores ● Energía ● Ferias comerciales ● Financiamiento para el desarrollo ● Fomentar la producción de las variedades de cultivos originarios ● Industria creativa digital ● Prestación de los servicios de desarrollo empresarial ● Rastro TIF (centro de acopio regional) ● Rastro Tipo Inspección Federal (TIF) en la Cabecera Municipal. ● Red Jalisco ● Redes de distribución de energía eléctrica a fuentes solares y eólica ● Turismo regional ● Vinculación de negocios y productores con Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER) y Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) para el trabajo



Eje	Temática	Interés público regional de la AR
Desarrollo sostenible del territorio	<ul style="list-style-type: none"> ● Desarrollo integral de movilidad ● Desarrollo metropolitano ● Gestión de ecosistemas y biodiversidad ● Gestión integral del agua ● Gobernanza territorial y desarrollo regional ● Infraestructura para el desarrollo ● Procuración de la justicia ambiental ● Protección y gestión ambiental 	<ul style="list-style-type: none"> ● Apoyo a la vivienda ● Cuidado de la fauna silvestre ● Estación de autobuses, transporte público ● Fuentes alternativas de energía y redes de comunicación ● Gestión integral de residuos ● Gestión integral del agua ● Gobernanza territorial y desarrollo regional ● Infraestructura cultural ● Inversión en infraestructura pública ● Manejar no es un juego ● Planeación urbana y ordenamiento ecológico territorial ● Procuración de justicia ambiental ● Protección y gestión ambiental ● Reforestación ● Seguridad Vial ● Servicios de transporte público en zonas alejadas ● Sistema de transporte público y la movilidad no motorizada.
Gobierno efectivo e integridad pública	<ul style="list-style-type: none"> ● Acceso a la información transparencia y protección de datos personales ● Administración pública ● Hacienda pública ● Política de integridad y control interno 	<ul style="list-style-type: none"> ● Accesibilidad a portal electrónico, difusión a la ciudadanía y servicios en el municipio ● Capacitación de personal por áreas de Gobierno municipal ● Catastro municipal ● Mejorar procesos administrativos, recaudación, transparencia y seguimiento a solicitudes ciudadanas ● Reglamentos y normas municipales ● Servicios del municipio
Temáticas transversales	<ul style="list-style-type: none"> ● Cambio climático ● Corrupción e impunidad ● Cultura de paz ● Derechos humanos ● Gobernanza para el desarrollo ● Igualdad de género 	<ul style="list-style-type: none"> ● Cambio climático ● Combate a la corrupción e impunidad en el trabajo público ● Cultura de paz ● Derechos humanos ● Igualdad de género ● Nuevas masculinidades ● Participación Ciudadana ● Talleres de capacitación en derechos de todas las personas ● Talleres de capacitación en igualdad de dignidad de todas las personas
Temáticas especiales	<ul style="list-style-type: none"> ● Desarrollo integral de las niñas los niños y adolescentes ● Mujeres libres de violencia ● Personas desaparecidas ● Recuperación integral del Río Santiago 	<ul style="list-style-type: none"> ● Acompañamiento a mujeres en situación de violencia ● Albergues para personas violentadas ● Apoyo y acompañamiento en procesos a familias de personas desaparecidas ● Espacios seguros para mujeres ● Mujeres libres de violencia ● Prevención de las adicciones y embarazo en adolescentes ● Prevención de riesgos psicosociales del adolescente y su familia ● Prevención del bullying en las escuelas ● Proyectos estratégicos del Ejecutivo del Eje de temáticas especiales ● Sistema Municipal de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes

Fuente: elaboración propia con información del PEGD y de las 12 AR.



Cuadernillos del Consejo Estatal de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza

[Cuadernillo de reflexión: Redes de gobernanza y planeación participativa](#)

La *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana* (SPPC) dispone de cinco cuadernillos de reflexión, basados en el proceso formativo del *Consejo Estatal de Participación Ciudadana* (CEPC), uno de ellos, “Redes de gobernanza y planeación participativa”, que viene a **fortalecer las redes de gobernanza primaria** entre los *Consejos Municipales de Participación Ciudadana* (CMPC) y los *Consejo de Planeación y Planeación para el Desarrollo Municipal* (COPPLADEMUN) como parte de su agenda, y para el seguimiento al PMDG.

Según este cuadernillo de reflexión, conceptualiza a **las redes de gobernanza como un conjunto de relaciones entre actores interdependientes**, con cierta estabilidad institucional y con intereses comunes, **donde** su principal finalidad es participar e **intervenir** en una política pública (programa, proyecto o actuación pública) mediante una **interacción** no jerárquica y autónoma, donde puede incluir el **intercambio** de recursos, capacidades o conocimientos.

Cuadernillos Regionales del IIEG

El *Instituto de Información Estadística y Geográfica* del Estado de Jalisco (IIEG Jalisco) dispone de 12 cuadernillos con información estadística y geográfica de las 12 regiones administrativas que dispone el estado de Jalisco que facilitan el diagnóstico cuantitativo de cada una de las regiones y los municipios que los componen, por ende, esto va **permitir una gobernanza más efectiva**, basada en datos y evidencia, **facilitando la información** entre las instituciones y actores regionales. Por lo tanto, esta sinergia es esencial para abordar los desafíos regionales de manera integral y promover el desarrollo sostenible en cada una de las regiones del estado de Jalisco.

Planes Regionales de Desarrollo (PRD) 2015-2025

En el marco de la nueva regionalización, que modificó nueve de las doce regiones a inicios del año 2015, se realizaron trabajos para elaborar los PRD que contemplaba el análisis y la evaluación de los Planes Regionales anteriores (Año 2011); la actualización y enriquecimiento del diagnóstico regional; los talleres de planeación regional; las consultas y revisiones sobre las prioridades, y los proyectos para el desarrollo regional.



Figura II. Modelo de Planeación Regional 2015.



Fuente: elaboración propia.

De los problemas que emanan de los PRD 2015, se vincularon a las temáticas de del PEGD con la finalidad de que sean puente a la vinculación de los prioridades de las AR, como a continuación se muestra en la siguiente tabla.

Tabla C. Vinculación de los problemas de los PRD con los ejes y temáticas de desarrollo del PEGD

Región	Problema del PRD	Eje del PEGD	Temática del PEGD
COSTA SUR	La mayor parte de la población se encuentra en situación de pobreza multidimensional	Desarrollo Social	Pobreza y desigualdad
			Grupos prioritarios
		Especial	Desarrollo integral de las niñas, los niños y adolescentes
	Bajo valor agregado de la producción agropecuaria	Desarrollo y crecimiento económico	Desarrollo rural
	Alto incremento de deforestación	Desarrollo sostenible del territorio	Gestión de ecosistemas y biodiversidad
		Transversal	Cambio climático
Contaminación de ríos y playas.	Desarrollo sostenible del territorio	Gestión integral del agua	
	Especial	Recuperación integral del río Santiago	



Región	Problema del PRD	Eje del PEGD	Temática del PEGD
	Escaso potencial humano en la región con acceso a una educación de calidad	Seguridad ciudadana, justicia y Estado de derecho	Gobernabilidad
		Desarrollo social	Educación
		Desarrollo y crecimiento económico	- Competencias y capacidades del capital humano - Innovación, ciencia y tecnología - Educación Superior
	Conflictos con relación a la tenencia de la tierra	Desarrollo social	Grupos prioritarios

Fuente: elaboración propia con información del PEGD y los PRD.

En la revisión, recopilación y análisis de problemas de competencia regional de cada uno de los 12 PRDs, se encontró los problemas socioeconómicos, demográficos y territoriales más relevantes, mismos que fueron vinculados y alineados a los intereses públicos regionales de las AR.

Aunado a lo anterior, se extrajeron aquellos problemas relacionados con vinculación, comunicación, coordinación, colaboración y cooperación para después integrarlos como barreras, brechas o dificultades regionales.

Planes Estratégicos Regionales (PER) 2019-2024 Visión 2030

Son instrumentos del modelo de planeación integral del desarrollo regional que el Estado de Jalisco ha formulado para impulsar en escenarios de corto, mediano y largo plazo, regiones estratégicas que poseen un alto potencial con el fin de equilibrar y reducir las disparidades sociales, económicas y de infraestructura.

Ribera de Chapala

Dentro de la estrategia de desarrollo regional, existe una interrelación con los siguientes desafíos:

- Ordenamiento Territorial
- Turismo Regional
- Social y Económico
- Gestión Integral del Agua

Costa Alegre

Dentro de la estrategia de desarrollo regional, existe una interrelación con los siguientes desafíos:

- Ordenamiento Territorial



- Conservación y Protección Ambiental
- Social y Económico
- Productividad con Innovación, Investigación y Desarrollo

Paisaje Agavero

Dentro de la estrategia de desarrollo regional, existe una interrelación con los siguientes desafíos:

- Ordenamiento Territorial
- Conservación de Paisaje Patrimonial
- Social y Económico
- Productividad con Innovación, Investigación y Desarrollo

Sierra Tapalpa

Dentro de la estrategia de desarrollo regional, existe una interrelación con los siguientes desafíos:

- Ordenamiento Territorial
- Turismo Rural y de Naturaleza de Bajo Impacto
- Social y Económico
- Productividad con Innovación, Investigación y Desarrollo

Tabla D. Vinculación de los desafíos de los PER con los ejes y temáticas de desarrollo del PEGD

Desafío - PER	Eje del PEGD	Temática del PEGD
Ordenamiento Territorial	Desarrollo sostenible del territorio	- Desarrollo metropolitano - Gobernanza territorial y desarrollo regional
Turismo Regional	Desarrollo y crecimiento económico	- Desarrollo rural - Turismo
Social y Económico	Desarrollo social	- Cultura - Deporte y activación física - Educación - Grupos prioritarios - Pobreza y desigualdad - Protección a la salud
	Desarrollo y crecimiento económico	- Competencias y capacidades del capital humano - Desarrollo rural - Energía - Financiamiento para el desarrollo - Industria comercio y servicios - Innovación ciencia y tecnología - Turismo
Gestión Integral del Agua	Desarrollo sostenible del territorio	Gestión integral del agua
Conservación y Protección Ambiental	Desarrollo sostenible del territorio	Gestión de ecosistemas y biodiversidad



Desafío - PER	Eje del PEGD	Temática del PEGD
Productividad con Innovación, Investigación y Desarrollo	Desarrollo y crecimiento económico	- Financiamiento para el desarrollo - Industria comercio y servicios - Innovación ciencia y tecnología
Conservación de Paisaje Patrimonial	Desarrollo y crecimiento económico	- Desarrollo rural - Turismo
Turismo Rural y de Naturaleza de Bajo Impacto	Desarrollo y crecimiento económico	- Desarrollo rural - Turismo
	Desarrollo sostenible del territorio	Gestión integral del agua

Fuente: elaboración propia con información del PER y los PEGD.

Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza (PMDG) 2021-2024

De la Ley de Planeación Participativa para el Estado de Jalisco y sus Municipios, un PMDG es un instrumento de planeación que contiene objetivos, metas, estrategias e indicadores, diseñado con el propósito de promover el desarrollo integral del municipio, el cual deberá encontrarse armonizado a los objetivos y metas del PEGD; donde se precisará los objetivos, estrategias, metas e indicadores que coadyuven al desarrollo integral del municipio a corto, mediano y largo plazo.

Sin ser limitativo, incluirá apartados correspondientes al estado que guarda la gestión pública, desarrollo económico, social, al medio ambiente y territorio, el estado de derecho y la igualdad de género.

Figura III. Elementos que integran los PMDG.



Fuente: elaboración propia con información del PEGD y los PRD.



En los diagnósticos de los PMDG, se identifican problemas públicos que requieren ser atendidos y las principales características o elementos que pueden aprovecharse para contribuir al desarrollo de los municipios, por consiguiente, se extrajeron aquellos problemas interrelacionados con vinculación, comunicación, coordinación, colaboración y cooperación para después integrarlos como barreras, brechas o dificultades regionales



FUNDAMENTACIÓN DE LA INTERRELACIÓN: GOBERNANZA, PROSPECTIVA Y VINCULACIÓN PARA EL DESARROLLO REGIONAL

Jalisco se encuentra actualmente atravesando por un período de inseguridad en sus municipios, violencia de género, fragmentación territorial, brechas de desarrollo regional e incremento de los precios de insumos, canasta básica y de los combustibles, por lo tanto, las condiciones mencionadas representan un marco de crisis para la población jalisciense y que disminuyen las posibilidades de lograr las metas establecidas en los ODS.

Con el propósito de intervenir en esta situación, por un lado, se requiere potenciar los procesos de planificación, como son las AR, que promueven el desarrollo sostenible de las 12 regiones administrativas mediante la articulación de las necesidades municipales definidas en los PMDG 2021-2024 con los proyectos del Poder Ejecutivo fuera del AMG, para los años 2023 y 2024.

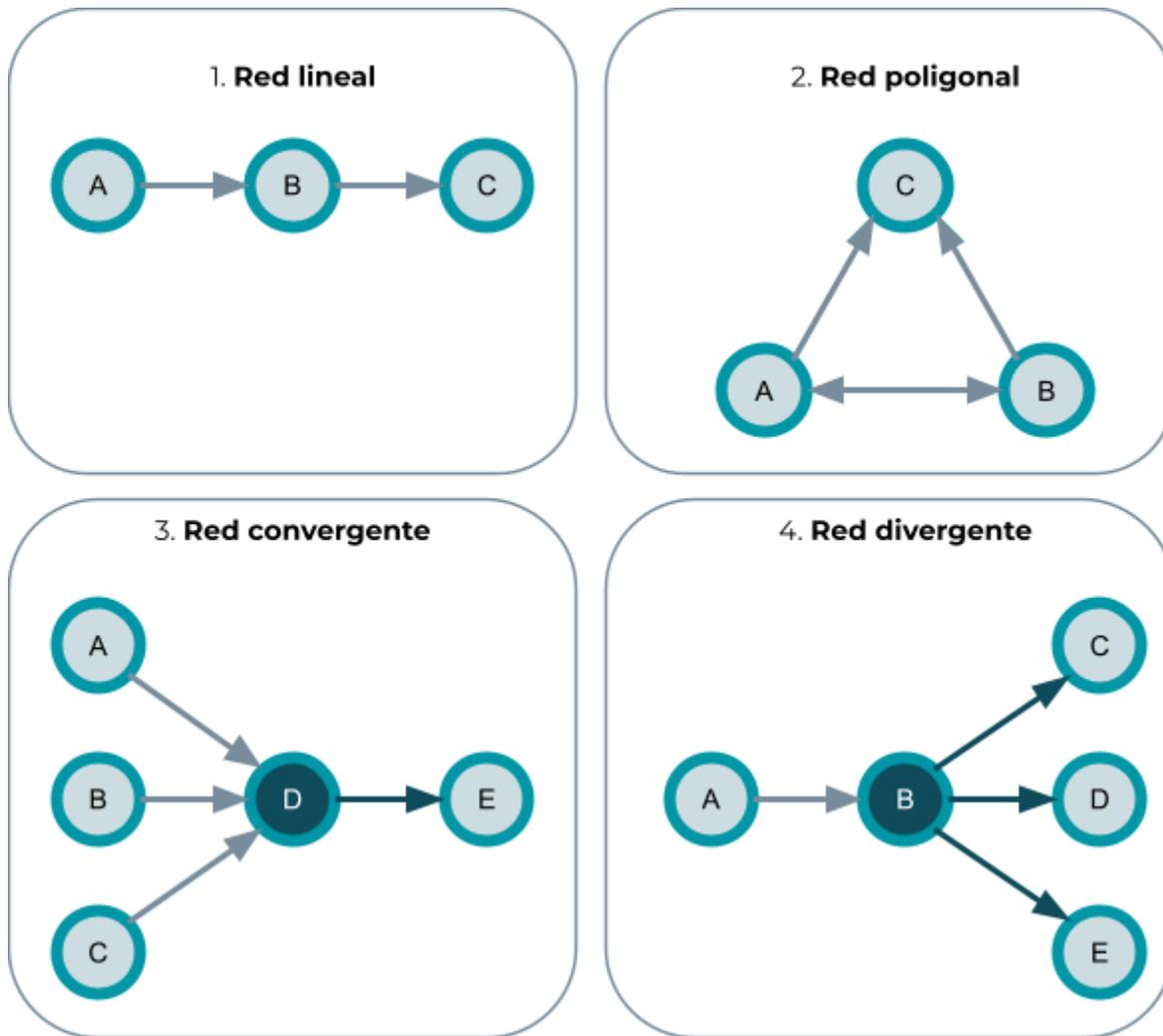
Por otro lado, tanto la [OCDE](#) como la [CEPAL](#), sugieren *ejercer acción centrada en la gobernanza de la innovación anticipada, es decir, adelantarse a los paradigmas sociales y las posibles transformaciones del entorno, explorar sistemáticamente el futuro de forma continuada y darle forma mediante medidas mejores y más preparadas a través de la innovación...*

Para ello, **la prospectiva facilita la gobernanza anticipatoria**, ya que incorpora la reflexión sobre futuros probables, de incidir en ellos y modelarlos, sin lugar a dudas, se requiere de incentivar capacidades técnicas así como de convocatoria de actores territoriales, negociación con el propósito de crear acuerdos y planificación estratégica, sin dejar a un lado la promoción de liderazgos colaborativos con el fin de **guiar estratégicamente el marco de vinculación de los actores territoriales**, así como de alinear las políticas públicas en todos los niveles del Estado y escalas territoriales.

Como explica M. Roveré en la naturaleza de los vínculos, en un **marco de vinculación requiere al menos una red**, o espacio de vinculación, donde dos o más actores tienen una relación específica en un espacio y tiempo, ya sea formal o informal, y que sin esto, no se podría trabajar en clave de gobernanza (Ver figura IV).



Figura IV. Marco de vinculación con cuatro tipos de redes (unidades de vinculación).



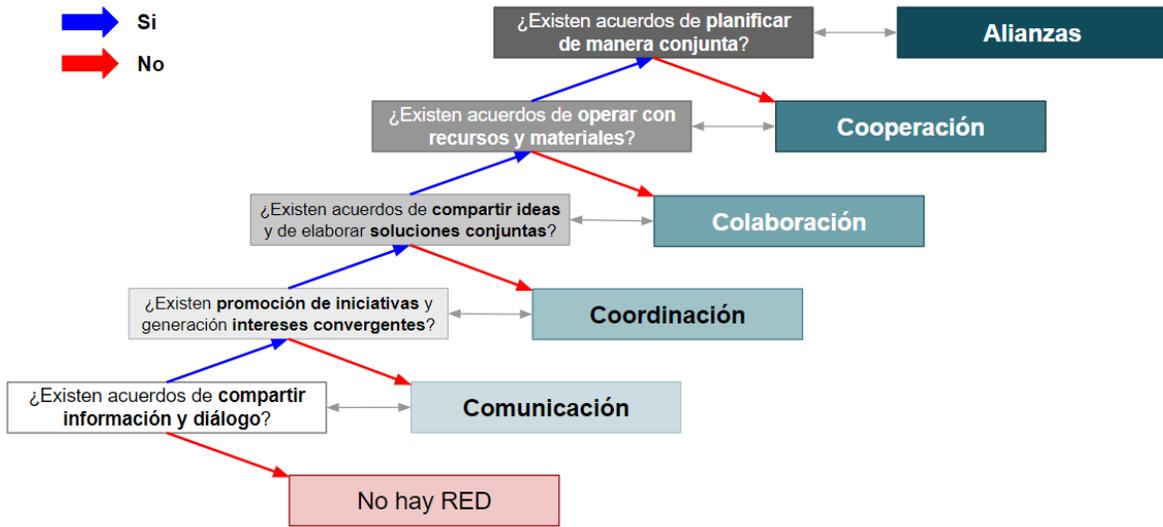
Fuente: elaboración propia.

Con esto queremos decir, que una red tiene las facultades para **anticiparse** de forma solidaria a los retos, desafíos, problemas, barreras, etcétera que se les puede presentar en un futuro de un sector de población o una determinada unidad territorial o regional.

Con el fin de lograrlo, es necesario trabajar en el proceso de construcción de los vínculos entre las personas y actores involucrados que van estar en la red, por lo tanto, es necesario **innovar en alianzas estratégicas** que involucren un **proceso sostenible con diferentes niveles de vinculación (Comunicación, Coordinación, Colaboración y Cooperación)** junto con abordar los paradigmas sociales y las posibles transformaciones del entorno, además de analizar el futuro en forma de escenarios, con el propósito de calibrar las tomas de decisión de manera interactiva, interdependiente y democrática, es decir, una **Gobernanza Anticipatoria de la Innovación** (ver figura V).



Figura V. Niveles y proceso de vinculación para una red.



Fuente: elaboración propia.

Metodología para “Interrelacionar a la REG”

De acuerdo con el PEGD Actualización 2022, unos de los principales problemas que hay en el estado de Jalisco es el bajo impulso de las redes para que se constituyan como núcleo de desarrollo y gobernanza estatal.

Un factor clave para impulsar un espacio de vinculación es entender la correspondencia mutua que hay entre los actores que pertenecen a la red, incluso, se requiere saber el trato que tienen entre sí con el fin de poder vincularse y saber que comparten, es decir, la interrelación de una red.

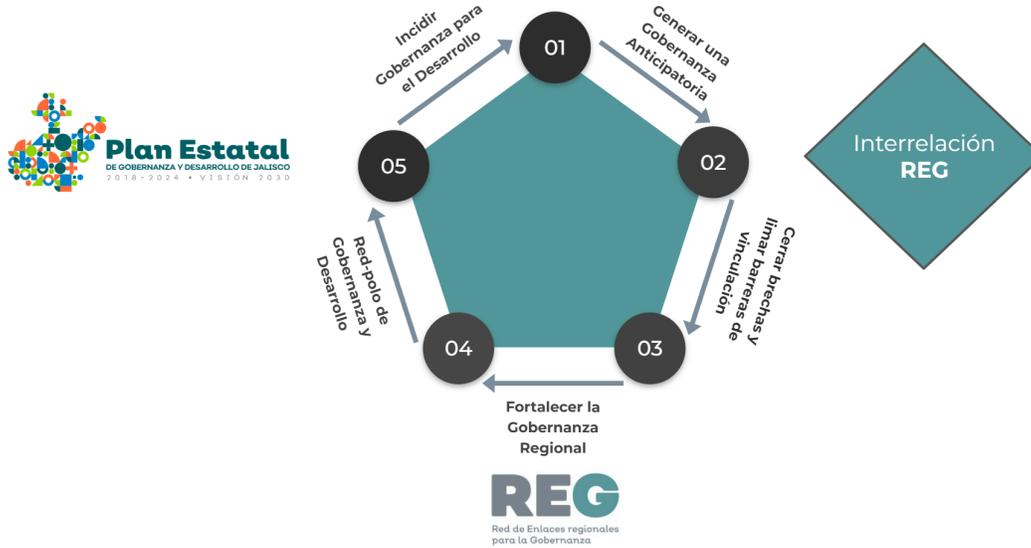
Dicho de otra manera, interrelacionar implica más que simplemente establecer conexiones entre actores para generar comunidades; implica impulsar e incrementar esas conexiones con el propósito de cerrar brechas de vinculación que hay en las comunidades de una red, así como anticipar diferentes futuros (probables, plausibles y posibles) e innovar a propósito las diversas realidades que están pasando en cada actor.

Tomando en cuenta lo anterior, en la **REG**, se planteó como ruta metodológica y estrategia apuesta “**Interrelacionar a la REG**” con el propósito de **generar una Gobernanza Anticipatoria** en cada una de las regiones; **cerrar brechas de vinculación y limar barreras de articulación** entre las personas enlaces; **Fortalecer la Gobernanza Regional a nivel estatal**; **impulsar a la REG** con miras de que se constituya como **núcleo de desarrollo y gobernanza de las 12 regiones administrativas** del estado y uno de los resultados específicos a conseguir de



acuerdo con el **PEGD**; y finalmente, que sea un factor para **intervenir** en la política pública estatal transversal “**Gobernanza para el Desarrollo**” (ver figura VI).

Figura VI. Propósito de interrelacionar a la **REG**.



Fuente: elaboración propia.

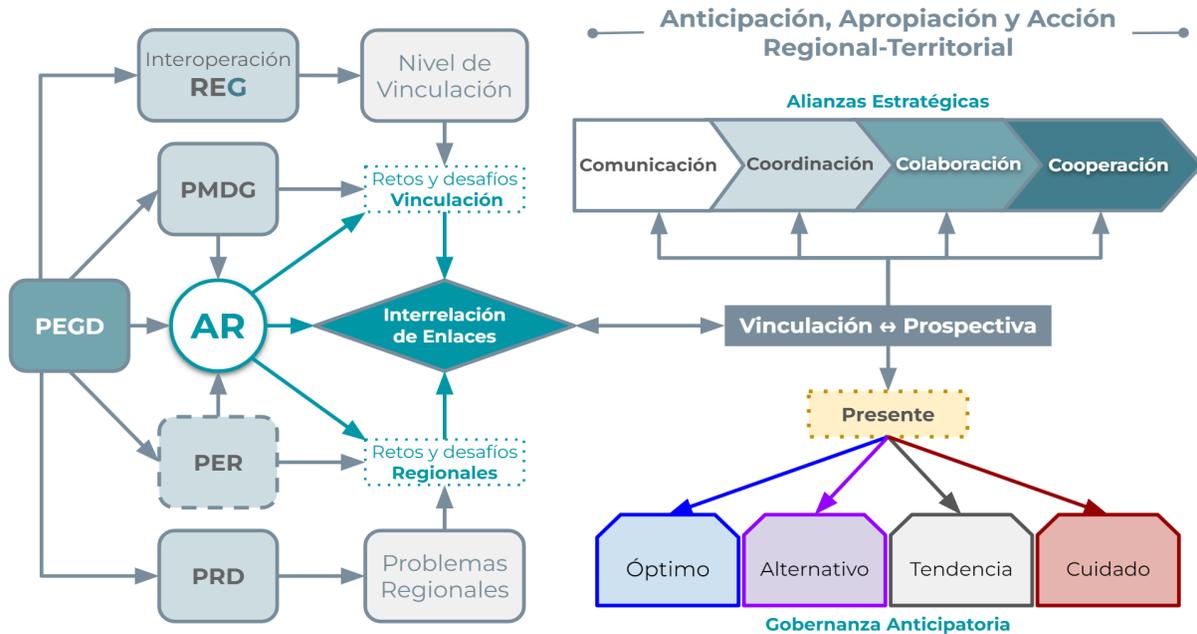
Después de establecer el propósito de interrelacionar la **REG**, se creó un modelo que permitiera conocer las relaciones entre el conjunto de instrumentos de planeación y su relación con la interoperación de la **REG** para determinar que la interrelación regional se encuentra en los retos y desafíos de la vinculación como generar una prospectiva a las prioridades regionales.

En consecuencia, se podrían abordar estas cuestiones a diferentes niveles de vinculación para establecer alianzas estratégicas, así mismo, se podrían integrar visiones futuras para la región en un abanico de escenarios con la finalidad de facilitar una gobernanza anticipatoria regional-territorial.

La figura VII, proporciona un modelo de interrelación que permitirá la creación de un proceso colectivo que busca fortalecer las prioridades regionales, mejorar la **REG**, establecer visiones comunes (tal como lo mencionan el BID, CEPAL y la OCDE) y presentar una estrategia de “Interregionalizar a la **REG**”.



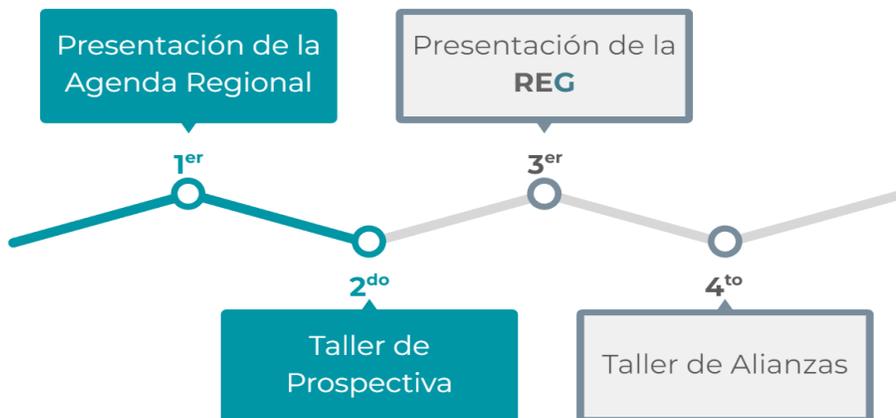
Figura VII. Modelo de Interrelación Regional-Territorial.



Fuente: elaboración propia.

Por consecuencia, para efectuar la estrategia de “Interrelacionar a la **REG**”, se planearon 12 talleres regionales donde se llevaron a cabo dos ejercicios de interrelación en cada taller, el primer ejercicio fue Prospectiva, para **relacionar y obtener las visiones compartidas que tienen a futuro entre las personas** que tienen de su región; y el segundo ejercicio de Vinculación, con el fin de **diagnosticar y entender cómo se relacionan** (comunican, coordinan, colaboran y cooperan) **entre los actores** que intervienen en la región (ver figura VIII).

Figura VIII. Momentos establecidos para realizar los 12 talleres regionales.



Fuente: elaboración propia.



1^{er} Momento – Agenda Regional

Al inicio del taller se presentó y se revisó la AR correspondiente a su región, de ahí, se realizó una pequeña encuesta de percepción sobre el contenido de su agenda regional con los siguientes reactivos:

- Municipio donde nos acompañas
- ¿Considera que las necesidades y prioridades establecidas en la Agenda Regional, son congruentes con los problemas y potencialidades de su región?
 - Sí
 - No
 - Tal vez, pero me gustaría seguir revisarlo o consultarlo
- ¿Qué te gustaría consultar de la Agenda Regional?
 - Los aspectos relevantes sobre el territorio, demográficos y socioeconómicos;
 - La cartera de proyectos de las instituciones y dependencias del Poder Ejecutivo articulados a las necesidades municipales;
 - El respectivo análisis de los Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza (PMDG) por municipio para destacar las expectativas del quehacer gubernamental y la ciudadanía a nivel regional.

2^{do} Momento – Taller de Prospectiva

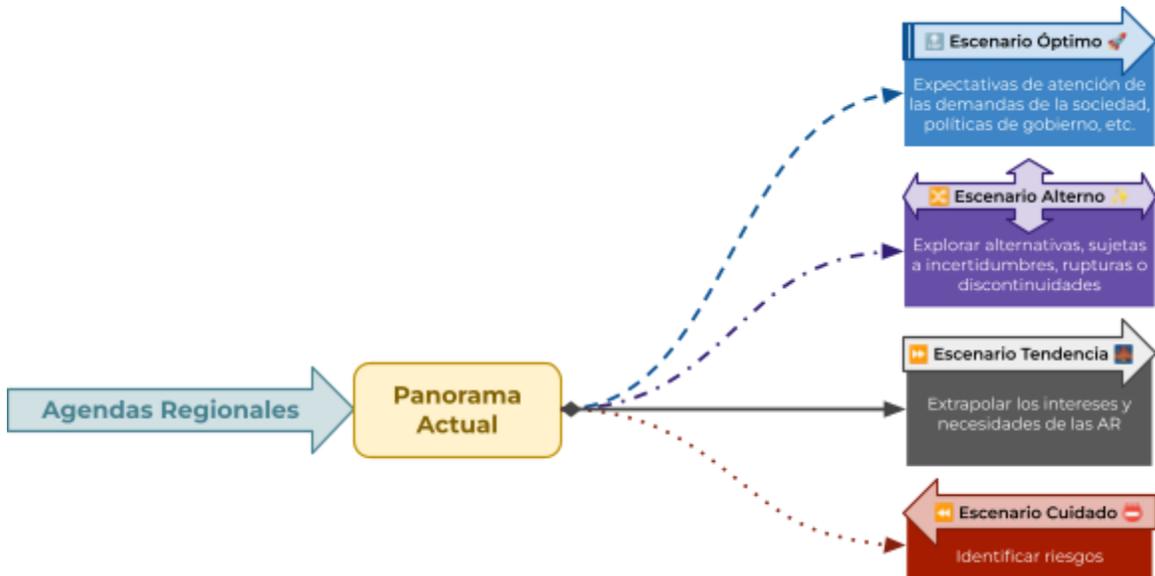
Para el ejercicio de prospectiva, en primera instancia, se analiza cuáles son los principales retos y desafíos que están pasando (**Presente**) en su región y que están en la AR, aunado de incluir otros factores o variables que estén impactando o haciendo efecto en la región.

Después, se trabajaron y dialogaron cuatros escenarios a **FUTURO**:

- ❖ **Probable**: los participantes asumieron que las circunstancias seguirán desarrollándose de manera similar a como lo han hecho en el pasado reciente.
- ❖ **Óptimo**: los participantes asumieron que las circunstancias se desarrollarán de la mejor manera a como lo han hecho en el pasado reciente.
- ❖ **Incierto**: los participantes capturaron la complejidad de los posibles cambios o interrupciones y que deben ayudar a sus instituciones y a las personas a prepararse para situaciones imprevistas.
- ❖ **Cuidado**: los participantes se enfocaron en los desafíos y obstáculos que enfrentamos en la región, con el fin de impulsar la innovación y transformación territorial (ver figura IX).



Figura IX. Red divergente de los cuatro escenarios a trabajar para el ejercicio de prospectiva.



Fuente: elaboración propia.

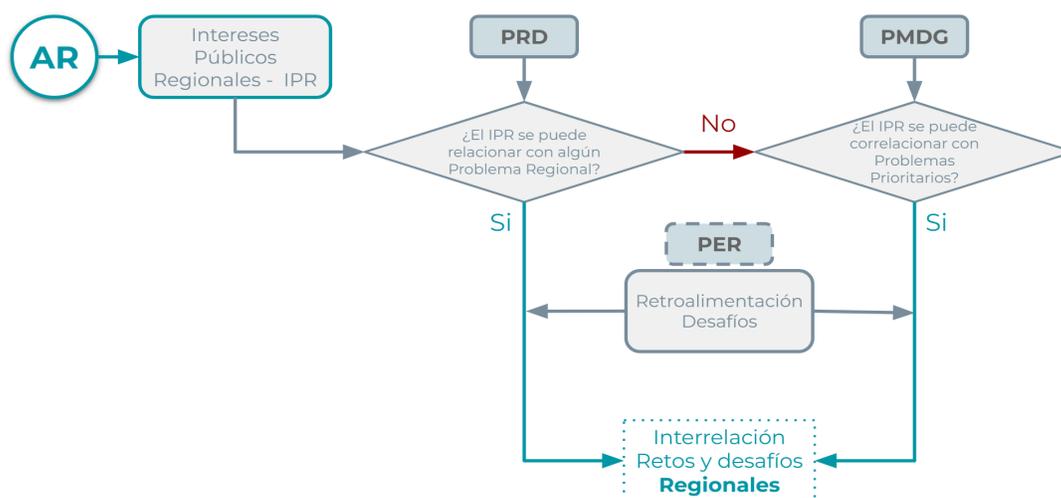
“Interrelación de retos y desafíos regionales”

En los primeros cuatro talleres regionales, se observó que a pesar de la existencia de brechas o barreras regionales, los participantes tenían dificultades para priorizar algún problema general de la región porque pensaban o analizaban situaciones adversas a nivel municipal, lo que fragmentaba el diálogo y la colaboración, por consecuencia, hace notar la necesidad de tener un listado de retos y desafíos regionales y que requeriría un esfuerzo adicional.

Con el fin de atender esta situación, fue necesario retomar los problemas regionales más recientes (PRD) y relacionarlos con las prioridades regionales actuales (AR), en caso de que no existiera tal relación, fue necesario correlacionar los problemas relevantes de los municipios y vincularlos a los intereses públicos regionales, de igual manera, se buscó una retroalimentación con los desafíos del PER.

Como resultado, el resto de los ocho talleres regionales se presentaron una interrelación de retos y desafíos regionales, vinculados directamente a los intereses públicos regionales pero fundamentados con los PRD, PER y PMDG, por lo tanto, a los participantes les permitió elegir de una a tres opciones que consideraban que está sucediendo ó pasando principalmente en su región (ver figura X).



Figura X. Proceso de interrelación de los retos y desafíos regionales.

Fuente: elaboración propia.

No obstante, las respuestas de los participantes destacaron aspectos positivos y desafíos que deben abordarse de manera proactiva en la región para la situación actual que hay en sus municipios.

3^{er} Momento – Red de Enlaces Regionales para la Gobernanza

Una vez concluido el ejercicio de prospectiva, se presentó los siguientes elementos de la REG:

- I. ¿Qué es la REG?
- II. **Dimensión, Estructura y Distribución** de la REG.
- III. **Red conceptual de temáticas de desarrollo** contenidas en PEGD y que son con las que operan las 48 instituciones que integran la REG.
- IV. Dos **indicadores de resultado**, en el primero de ellos fue vinculación, donde la REG se encuentra a una distancia de 5.47 puntos porcentuales para tener nodos desvinculados, es decir, los temas de desarrollo contenidos en el PEGD y que se encuentran en esta red, están mayormente desagregados (la REG tiene una **brecha de vinculación entre sus actores**), así mismo, en el indicador de centralización la REG se encuentra a una distancia de 20.71 puntos porcentuales para contener nodos descentralizados, es decir, están mayormente abiertos en el marco de la Gobernanza Regional (la REG tiene una **cercanía a ser democrática o abierta al liderazgo colaborativo**).
- V. Finalmente, el **propósito de la REG**.

Dicha presentación fue de utilidad para dar a conocer a las personas enlaces regionales y municipales que no conocían esta red, aunado de que también fue de utilidad con el fin de dar pauta al taller de vinculación.



4^{do} Momento – Taller de Vinculación

En los primeros talleres regionales, se observó que, a pesar de la existencia de fortalezas o debilidades de vinculación regional, los participantes tenían dificultades en identificar un problema general de vinculación regional, peor aún, se complicaba encontrar elementos que debilitan la comunicación, coordinación, colaboración o cooperación regional.

Por ende, fue necesario revisar las AR, los PRD, los PER y los PMDG, todo esto, con el fin de realizar una primera detección de problemáticas de vinculación multiescalar (ver figura XI).

Figura XI. Posibles impactos regionales derivados de los problemas de Vinculación detectados en las AR, PRD, PER y PMDG.

Cooperación	La ausencia de acuerdos y protocolos de cooperación han dado lugar a disparidades en el desarrollo entre municipios, lo que a su vez ha agravado los problemas y se han generado <u>desequilibrios económicos y sociales en la región</u> , por dar un ejemplo, hasta la perpetuación de problemas interregionales .
Colaboración	Poca o nula colaboración efectiva , los municipios han tenido dificultades para unirse y sólo ejercen una influencia fragmentada en temas de alcance regional, como es el <u>desarrollo y crecimiento económico</u> , por ende, se han llevado a cabo soluciones incompletas y se ha incrementando las brechas estructurales en la región.
Coordinación	Insuficiente coordinación institucional: La poca coordinación entre los diferentes actores gubernamentales ha dificultado la implementación de políticas y regulaciones uniformes para abordar problemas compartidos, como la gestión del <u>desarrollo sostenible del territorio</u> o la propia seguridad ciudadana.
Comunicación	Desinformación y poca participación ciudadana: Sin una comunicación efectiva y sumado a una participación pasiva de las comunidades aisladas dificulta la implementación de estrategias de <u>Gobierno efectivo e integridad pública</u> en toda la región.

Fuente: elaboración propia con datos de las AR, PRD, PER y PMDG de la SPPC.

Se tomaron en cuenta los posibles efectos de que las AR, PRD, PER y PMDG, sin embargo, no incluyen un apartado que analice los estados de vinculación de los municipios o las regiones. Como resultado, fue necesario abordar e integrar una variedad de brechas, barreras o obstáculos que detonaran las principales preocupaciones de vinculación multiescalar.

Como resultado, fue necesario iniciar con un problema de la vinculación regional con la finalidad de que las personas comenzaran a considerar las barreras, brechas o obstáculos que impiden una vinculación efectiva a nivel regional.

De esta manera, fue posible iniciar con el ejercicio a partir de las siguientes preguntas para cada nivel de vinculación:



- I. **Comunicación:** en términos de compartir información y generar diálogos
 - A. ¿Qué barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COMUNICACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de opción múltiple).
 - B. ¿Qué otras barreras, brechas o dificultades que no ayudan a tener una COMUNICACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de campo abierto).
- II. **Coordinación:** en función de promocionar las iniciativas y generar Intereses convergentes
 - A. ¿Qué barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COORDINACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de opción múltiple).
 - B. ¿Qué otras barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COORDINACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de campo abierto).
- III. **Colaboración:** en ánimos de compartir ideas y de elaborar soluciones conjuntas
 - A. ¿Qué barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COLABORACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de opción múltiple).
 - B. ¿Qué otras barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COLABORACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de campo abierto).
- IV. **Cooperación:** en la voluntad de operar con recursos y materiales en conjunto
 - A. ¿Qué barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COOPERACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de opción múltiple).
 - B. ¿Qué otras barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COOPERACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de campo abierto).

Para las preguntas A de comunicación, coordinación, colaboración y cooperación los participantes eligieron de un listado de barreras, brechas o dificultades con el fin de detectar cual es la principal problema o problemas de vinculación regional, así como incluir, en la preguntas B, otras barreras, brechas o dificultades de vinculación regional.



Finalmente, al interrelacionar a los diversos actores viene a bien a fortalecer las capacidades de prospectiva; la capacidad de vinculación para incorporar los enfoques territoriales, igualdad de género y de participación ciudadana; la capacidad de apertura y negociación para la planeación estratégica; y finalmente, la capacidad de liderazgo público con el propósito de mejorar la comunicación, coordinación, colaboración y cooperación en la gestión pública.

Interrelación: Interescenarios vs. Intervínculos Regionales

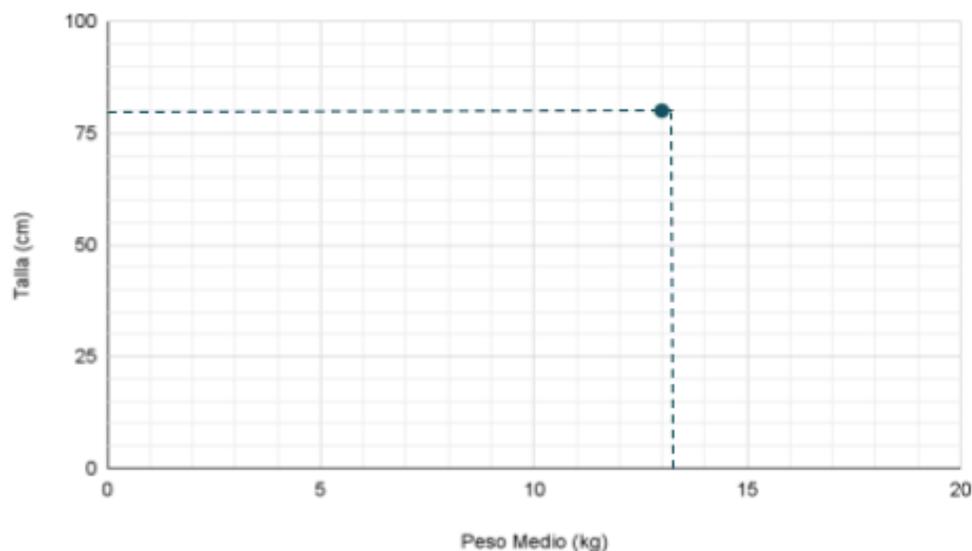
Antes de todo, es necesario comprender cómo realizar un análisis de interrelación y entender las diferencias entre relación, correlación e interrelación.

Según la *Real Academia Española* (RAE), una relación es una conexión de algo con una o varias cosas (variables); una correlación, por otro lado, es un conjunto de conexiones entre dos o más variables, por último, una interrelación es una conexión mutua entre personas, cosas o fenómenos.

De lo anterior, pongamos un ejemplo para clarificar las diferencias, según la *Organización Mundial de la Salud* (OMS), la *malnutrición infantil es un importante problema de salud pública en todo el mundo*, para monitorear y evaluar estado nutricional de una población infantil utilizan patrones de crecimiento infantil, es decir, mediciones de estatura y el peso corporal de los infantes arrojan patrones que permiten detectar a poblaciones infantiles con malnutrición infantil.

Esto significa que la OMS encontró una relación entre estatura y peso corporal de los infantes, que se puede graficar de la siguiente manera:

Figura XII. Gráfica de relación entre peso y estatura de un infante.



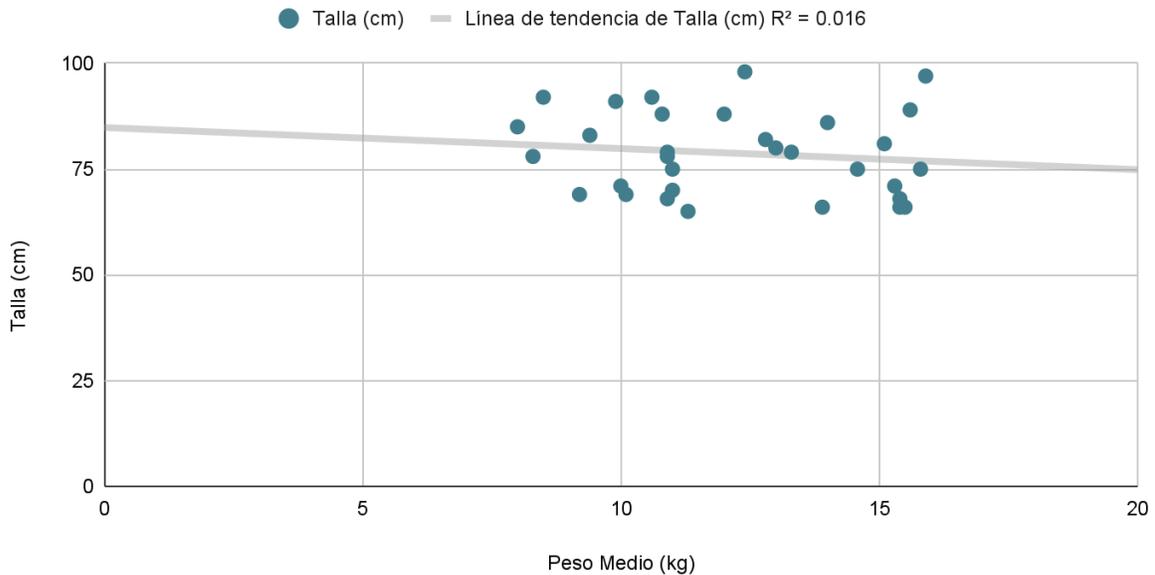
Fuente: elaboración propia.



De la figura anterior, los registros de peso y talla de un supuesto infante, podemos observar que el punto graficado con las coordenadas (13, 80) establece una relación entre el peso del infante de 13 kilogramos (kg) y la estatura de 80 centímetros (cm). Sin embargo, con esta simple **relación**, no se puede determinar si hay malnutrición en una población infantil, la OMS requiere más datos para determinar si hay fenómeno de malnutrición en una población infantil.

Ahora, continuando con la ampliación del ejemplo, pongamos más registros de la población infantil y los graficamos, poco a poco se formara una nube de datos, como se muestra en la figura siguiente.

Figura XIII. Gráfica con el conjunto de relaciones entre pesos y estaturas de una población infantil.



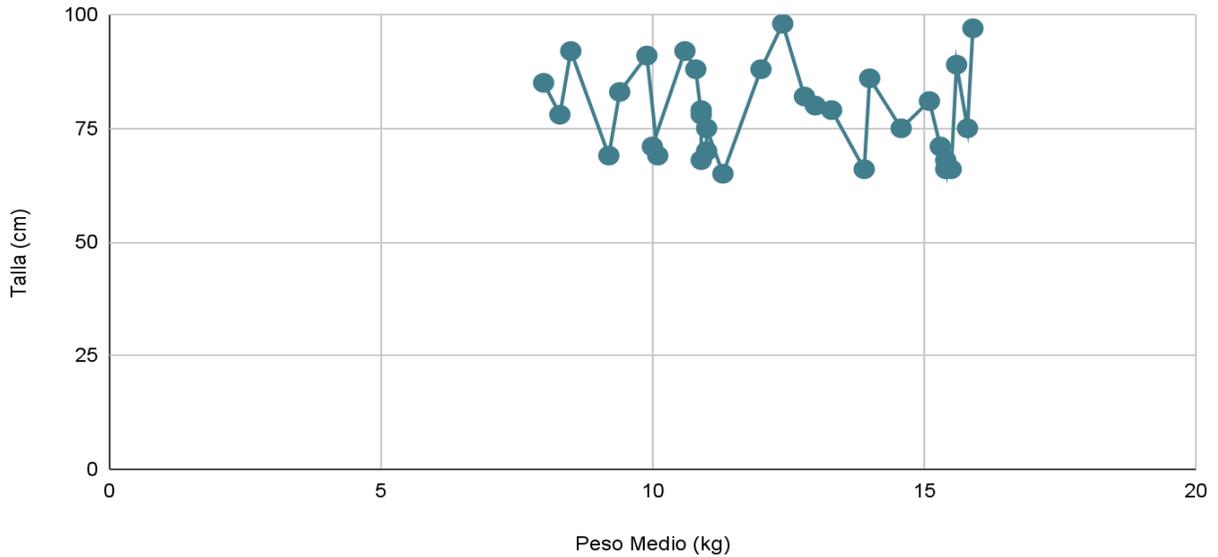
Fuente: elaboración propia.

De la figura XIII, se observa un **conjunto de relaciones o una correlación** entre la distribución de pesos y estaturas el cual ya nos da un panorama del fenómeno posible sobre los estados que se encuentran los infantes, también podemos observar una línea que nos indica la tendencia y junto con ella tenemos un valor de relación ($R^2=0.016$), este valor es una medida de asociación entre nuestras dos variables (Peso y Talla) que varían conjuntamente, pero no necesariamente indican una relación causal directa.

Además, podemos observar en la nube de puntos que hay una cierta distancia entre cada punto de relación de peso y talla, a este **espacio entre relaciones podemos llamarla interrelación**, tal como se muestra a continuación.



Figura XIV. Gráfica con la distancia entre relaciones o interrelaciones de crecimiento de una población infantil.



Fuente: elaboración propia.

De la figura anterior, se puede observar una sucesión de líneas entre los diferentes punto que al sumarlas nos permite entender cuál es la brecha o ruta crítica que hay entre todas las relaciones, por lo tanto, la interrelación implica una conexión dinámica y recíproca entre múltiples elementos del sistema, donde cada elemento influye en los otros, en otras palabras, si la OMS utilizará este tipo de gráfico, estaría determinando que los patrones de crecimiento de una población infantil estarían basados entre lo tipos de relaciones que hay en población infantil que determinan su crecimiento (alimentación, relaciones sociales, ambientes en sus comunidades, etc) o mejor, la interrelación de crecimiento infantil.

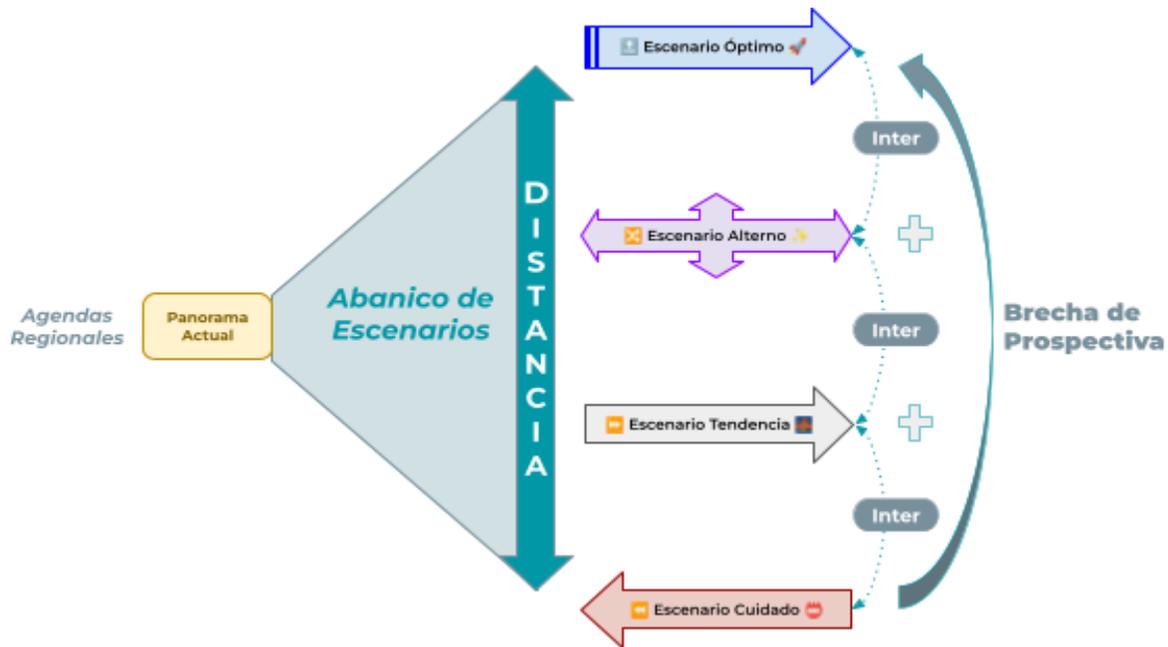
Al final, con los tres niveles de relación que presentamos en el ejemplo anterior (relación, correlación e interrelación de crecimiento de una población infantil) podemos entender que, desde interacciones simples hasta redes complejas de interconexiones, la interrelación es bidireccional y puede manifestarse en una variedad de niveles de complejidad, por ejemplo, la interrelación entre los organismos vivos y su entorno abiótico crea un sistema dinámico en un ecosistema, donde los cambios en un componente pueden tener un impacto significativo en todo el ecosistema.

A partir de los ejemplos anteriores y teniendo en cuenta que las regiones de Jalisco son complejas y se deben identificar las principales brechas a abordar, como la inseguridad, los problemas de salud, los rezagos sociales, entre otros, podemos utilizar la interrelación de la siguiente manera:



En primer lugar, en los ejercicios de prospectiva que se realizaron en los 12 talleres virtuales, los participantes aportaron su punto de vista de cómo sería en un futuro regional en función al tipo de escenario, de los cuales, se trabajaron cuatro tipos (Cuidado, Tendencia, Alterna y Óptima). Cada escenario tiene sus propias características que marcan diferencias significativas entre los distintos futuros posibles que se han explorado en la región, a estas diferencias o distancias (como lo vimos en el ejemplo anterior) generan un abanico o apertura entre escenarios o interescenarios, tal como se muestra en la siguiente figura.

Figura XV. Prospectiva regional y brecha entre escenarios o interescenarios.

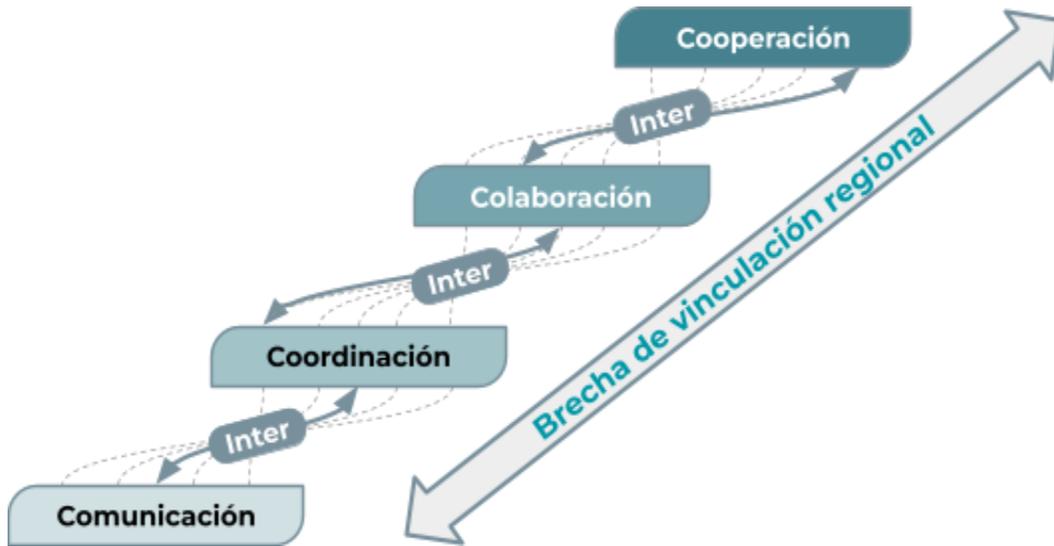


Fuente: elaboración propia.

De la figura anterior, a partir de las agendas regionales se crea una red donde divergen los diferentes escenarios regionales, generando una área llamada “Abanico de escenarios”, la amplitud del abanico está directamente relacionado a la suma de las distancias que hay entre dos escenarios, mismos que nos ayudan a identificar las diferencias y divergencias más significativas y empezar analizar las brechas que hay entre ellas, la suma de estas brechas nos permite realizar una **ruta crítica de interescenarios**.

De la misma forma ocurre para los diferentes niveles de vinculación, las brechas **entre niveles de vinculación o interniveles de vinculación (Intervinculación** para abreviar) y se refieren a las disparidades, desalineaciones o diferencias significativas entre Comunicación, Coordinación, Colaboración y Cooperación, donde su identificación y abordaje son fundamentales con el propósito de mejorar la eficacia y la eficiencia de las relaciones entre las personas enlaces regionales y municipales (alianzas), como se observa en la siguiente figura.



Figura XVI. Ruta entre los nodos de vinculación y brecha de intervinculación

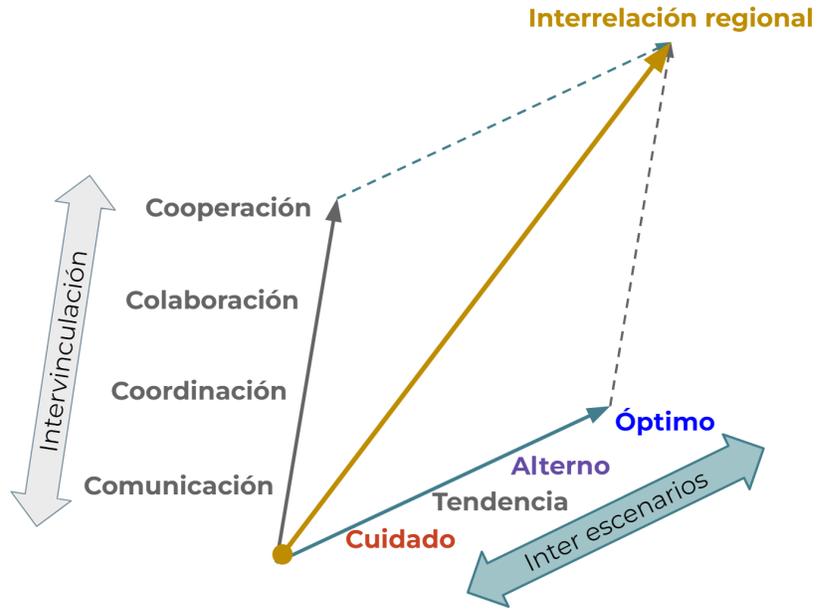
Fuente: elaboración propia.

Una vez determinado las brechas de inter escenarios e intervínculos, se debe evaluar la efectividad de los intervínculos en cada escenario futuro, esto implica investigar cómo se están abordando las brechas identificadas y si los niveles de vinculación actuales son adecuados para responder a los desafíos y oportunidades planteados por cada escenario, en otras palabras, es ir evaluando entre cada inter de escenario y vínculo su posible relación.

Una vez concluida las evaluaciones de relación, obtendremos un conjunto de relaciones a los cuales podemos determinar una ruta crítica entre relaciones o interrelaciones con el propósito de **Fortalecer la Gobernanza Regional**.

Con base en la evaluación de la efectividad de los intervínculos en cada escenario futuro, ver figura XVII, se pueden desarrollar estrategias específicas de interrelación producto de las acciones que hay entre los inter escenarios con los intervínculos, como es la mejora de la comunicación para identificar riesgos a futuro, la clarificación de roles y responsabilidades a miras de mejorar los intereses y necesidades de las AR, el fortalecimiento de las colaboraciones existentes con el fin de explorar alternativas y generar resiliencia regional o la búsqueda de nuevas oportunidades de cooperación entre las partes interesadas con el propósito de atender expectativas de atención de las demandas de un sector de la sociedad, políticas municipales, etc.

Figura XVII. Interrelación regional como producto de los inter escenarios y la intervenculación.



Fuente: elaboración propia.

Al final, lo que se busca con este producto de interrelación, es escalar y potencializar los impactos y beneficios de las acciones a realizar, tanto en los escenarios como en los diferentes niveles de vinculación, a favor de la Gobernanza para el Desarrollo en las 12 regiones del estado de Jalisco.



1. Resultados del Taller de Interrelación de la **Región Costa Sur**



8.1 Resultados del Taller de Prospectiva

8.1.1 Escenario de Cuidado: Ingovernabilidad y Ruptura Regional

En este escenario de cuidado, la región se enfrenta a una serie de desafíos que amenazan su estabilidad y bienestar, donde la falta de resiliencia ante desastres naturales ha dejado a la comunidad vulnerable a eventos catastróficos, además, el declive del turismo ha tenido un impacto negativo en la economía local, lo que ha provocado la pérdida de empleos y el colapso de negocios, asimismo, la migración y la ruptura social son fenómenos cada vez más frecuentes y tienen un impacto negativo en la cohesión y el tejido social de una comunidad.

Después de todo, los siguientes riesgos y desafíos surgieron de las prioridades de la AR:

1. **Falta de resiliencia ante desastres naturales:** La falta de gobernabilidad en la región dificultará la implementación de medidas efectivas de prevención, respuesta y recuperación de desastres naturales, lo que pondría en peligro la seguridad y el bienestar de la población.
2. **Declive del turismo:** La falta de gobernabilidad y la incapacidad para abordar problemas importantes conduciría al declive del sector turístico, ya que los visitantes dejarían de acudir a un entorno seguro y atractivo, lo que tendría un impacto negativo en la economía regional.
3. **Colapso de los negocios:** La falta de gobierno también tendría un impacto negativo en las empresas locales, ya que la inseguridad y la incertidumbre económica podrían llevar a los negocios a cerrar, lo que podría llevar a la pérdida de empleos.
4. **Migración y ruptura social:** La población podría verse obligada a emigrar a otros municipios, estados o incluso países debido a la falta de oportunidades y calidad de vida, lo que generaría rupturas en las estructuras familiares y sociales.
5. **Pérdida de la industria frutícola:** Sin un control efectivo de la producción de frutas, esta industria dejaría de generar ingresos y perdería empleos, lo que tendría un impacto en la economía regional y la identidad y cultura local.
6. **Ingovernabilidad:** La poca capacidad para abordar los problemas y necesidades regionales podría resultar en una situación de ingovernabilidad total, y la crisis se agravaría por la falta de liderazgo y estructuras de poder efectivas.
7. **Descomposición social:** Un problema social podría surgir como resultado de la acumulación de desafíos sociales, económicos y políticos, lo que aumentaría la inseguridad y el conflicto en la región.

Las siete tendencias de cuidado enfatizan la necesidad de enfrentar los riesgos identificados y prepararse adecuadamente para prevenir el desgobierno y sus graves repercusiones, por lo tanto, la prospectiva regional debe enfocarse en fortalecer la



governabilidad, fomentar la resiliencia ante desastres y fomentar la colaboración entre los actores locales para prevenir que este escenario adverso se convierta en realidad.

8.1.2 Escenario Tendencia: Buscando un Futuro más Sostenible y Servicios Eficientes

Los cambios en el uso del suelo, impulsados por la creciente urbanización y la expansión de las actividades humanas, están siendo gestionados de manera estratégica para garantizar la conservación de los recursos naturales y la protección del medio ambiente en la región, además, se están tomando medidas para mejorar la seguridad y la vialidad en las comunidades, así como el acceso equitativo a servicios de salud de alta calidad.

Dicho lo anterior, a continuación, se reflejan las siguientes tendencias a partir de las prioridades identificadas en la AR:

1. **Cambios de uso de suelo:** El uso del suelo en la región sigue cambiando debido al crecimiento urbano y al desarrollo de infraestructura, lo que plantea desafíos y oportunidades para la planificación territorial y la gestión ambiental.
2. **Acceso a servicios de salud:** A pesar de los extensos traslados a Manzanillo, se prevé una mayor inversión en la infraestructura de salud en la Costa Sur, con la creación de nuevas clínicas y hospitales para ampliar el acceso de la población a la atención médica.
3. **Atención a la seguridad y vialidad:** La reducción de tiempos de respuesta en emergencias, la modernización de las carreteras y la implementación de medidas de seguridad en la región siguen siendo temas prioritarios de seguridad y vialidad.
4. **Mejora de servicios para la población:** Se necesitan acciones para mejorar la calidad de vida de la población en la Costa Sur, que incluyan aspectos como el medio ambiente, la salud y la seguridad.

Las cuatro tendencias potenciales muestran un cambio en la AR Costa Sur, dando prioridad a áreas estratégicas importantes para el progreso de la zona, por lo tanto, la cooperación entre los actores locales, gubernamentales y de la sociedad civil es fundamental para enfrentar los obstáculos y oportunidades que surjan en el proceso.

Finalmente, la gobernanza, la planificación conjunta, la inversión en infraestructura y el enfoque en el bienestar de la población son fundamentales para construir un futuro más próspero y sostenible en la Costa Sur.



8.1.3 Escenario Alternativo: Desafíos Transformados en Crecimiento Sostenible

La exploración de escenarios inciertos o alternos busca proyectar posibilidades sujetas a la incertidumbre y la adaptación a través de rupturas o discontinuidades, este escenario incierto revela la fragilidad de la región Costa Sur frente a la posible afectación del turismo y el medio ambiente, sin embargo, también destaca la oportunidad de transformar estos desafíos en un crecimiento sostenible, aunado de diversificar la economía y la adopción de prácticas ambientales responsables emergen como elementos cruciales para fortalecer la resiliencia territorial, por ende, la exploración de escenarios inciertos o alternativos en la región se justifica por la necesidad de anticiparse a posibles interrupciones y fortalecer la resiliencia territorial.

Dicho lo anterior, a continuación, se reflejan las siguientes incertidumbres, rupturas y discontinuidades a partir de las prioridades identificadas en la Agenda Regional:

1. **Impacto ambiental y turismo:** Si se produce una afectación al medio ambiente, especialmente en relación con el turismo, la comunidad podría experimentar tensiones entre ciudadanos y generar malestar, por lo tanto, este escenario plantea la necesidad de replantear las prácticas para preservar el atractivo turístico y mantener la armonía comunitaria.
2. **Dependencia económica del turismo:** La economía de la región está estrechamente vinculada al turismo, si se ve afectada, la comunidad podría enfrentar dificultades económicas significativas, lo que destaca la necesidad de diversificar las fuentes de ingresos y fortalecer la resiliencia financiera.
3. **Enfoque en crecimiento sostenible:** La noción de crecimiento sostenible se convierte en un faro guía en este escenario incierto, por ende, podría enfrentar la oportunidad de redefinir su crecimiento económico y desarrollo, asegurando que esté alineado con principios de sostenibilidad y resiliencia.

Las tres tendencias inciertas proponen un llamado a la acción, instalando a la región Costa Sur a anticipar posibles rupturas y adoptar medidas proactivas, así mismo, la resiliencia regional implica la capacidad de adaptarse y transformarse frente a incertidumbres, permitiendo a la región enfrentar el futuro con mayor gobernanza colaborativa y cooperativa.

8.1.4 Escenario Óptimo: Hacia el Oasis Sostenible y un Cuastecomate Renovado con un Corredor Turístico a Pulmón Verde Inclusivo

La búsqueda de expectativas para atender las demandas de la sociedad en la región Costa Sur fundamenta la exploración de este escenario óptimo, aquí se consideran



acciones integrales, desde el sistema judicial hasta las estrategias de desarrollo urbano y ambiental, por ende, esto se enfoca en construir una visión donde la colaboración, la sostenibilidad ambiental y el bienestar comunitario son elementos centrales.

Después de todo, las siguientes expectativas de atención a partir de las prioridades identificadas en la AR se reflejan:

1. **Justicia preventiva:** Es necesario desarrollar un sistema judicial enfocado en la prevención y el cuidado de la comunidad, esto implica identificar a las personas en riesgo, como los jóvenes, además de brindarles apoyo y recursos para evitar que participen en actividades delictivas, como asesoramiento psicológico, acceso a oportunidades educativas y laborales.
2. **Viviendas asequibles:** Es fundamental fomentar la construcción de viviendas para que la población adquiera propiedades en lugar de pagar rentas, lo cual, las personas pueden establecer vínculos vecinales y ayudar a fortalecer el tejido social de la comunidad a largo plazo, mejor desempeño académico de los NNA y en alguna medida, reducir el impacto en los recursos de asistencia social y de emergencia.
3. **Espacios seguros:** Planear la creación de áreas recreativas y seguras para que los NNA se desarrollen de manera saludable, además, los NNA encuentran y se relacionan de manera segura en lugares seguros, lo que fortalece el tejido social de la comunidad y fomenta un sentido de pertenencia y conexión entre sus miembros.
4. **Turismo inclusivo en Cuastecomate:** El desarrollo de áreas turísticas, como el Corredor Cuastecomate, se deben basar en la inclusión y la sostenibilidad, además de garantizar que todos se beneficien de manera equitativa de las oportunidades económicas generadas por el turismo, es fundamental involucrar a las comunidades locales en el proceso de planificación y gestión del turismo.
5. **Infraestructura sostenible:** Implementación de sistemas de tratamiento de aguas y residuos adecuados a las poblaciones locales, es fundamental para mejorar la salud pública, la protección del medio ambiente y la calidad de vida de las comunidades.
6. **Manejo eficiente de residuos:** Apoyo municipal para la gestión adecuada de residuos, incluyendo recolección, maquinaria y capacitación, además, se pueden implementar soluciones integrales que garanticen un manejo sostenible de los residuos y promuevan un entorno más limpio y saludable con el apoyo sólido entre municipios o intermunicipal.
7. **Cultura y deporte:** Impulso a la construcción de viviendas y espacios recreativos, fortaleciendo la cultura y el deporte en la región, con el fin de



fomentar una forma de vida activa y enriquecedora que mejore el bienestar físico, emocional y social de las comunidades.

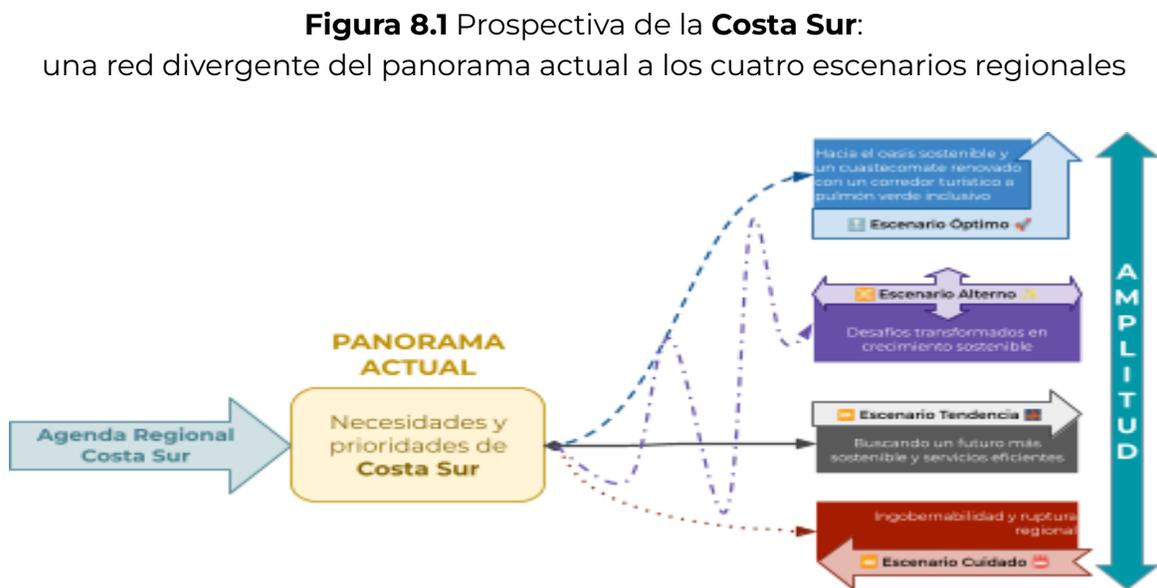
- 8. **Comunidad cuidadora:** Se requiere crear una red de cuidados comunitarios que fomente la solidaridad y la seguridad ciudadana, además, esta red no solo se enfocaría a la prevención del delito, sino también en el apoyo mutuo en situaciones de emergencia y la promoción de un ambiente de confianza y cooperación.
- 9. **Programa integral de aguas y residuos:** Implementación de un programa completo para el tratamiento eficiente de aguas y residuos, además, este enfoque integral tiene como objetivo abordar los desafíos ambientales y mejorar la calidad de vida de los residentes

La región Costa Sur podría convertirse en un oasis sostenible en el futuro con la implementación de las nueve tendencias óptimas que incluyen estrategias desde el sistema judicial hasta la gestión de residuos y el impulso cultural, creando una visión integral de desarrollo.

De lo anterior, la labor y operación conjunta entre la sociedad, el gobierno y las empresas es fundamental para lograr una región próspera y sostenible donde la justicia preventiva, las viviendas habitables, los espacios seguros y el cuidado comunitario se entrelazan.

8.A Interescenarios de la gobernanza anticipatoria regional Costa Sur

La figura 8.1 representa el panorama actual y los cuatro escenarios de la región, cada uno de los cuales describe una situación única y presenta desafíos y oportunidades para la región.



Fuente: elaboración propia.



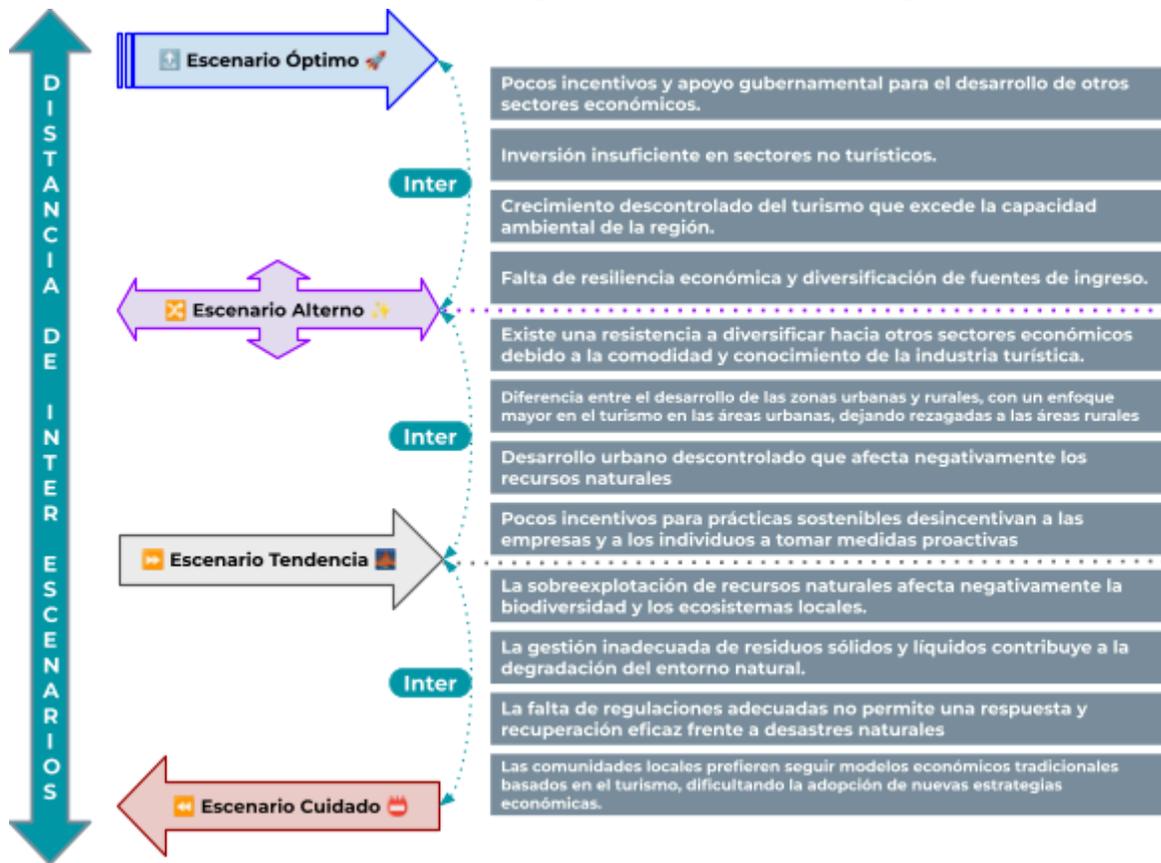
A continuación, se presenta un análisis de la distancia, brecha o diferencias que hay entre escenarios, o mejor dicho, inter escenarios:

En primera instancia, se observa una amplia gama de posibilidades futuras desde la perspectiva actual, con una variedad de perspectivas.

La distancia entre los escenarios óptimos y alternativos demuestra la distinción entre un futuro próspero y un desarrollo sostenible frente a desafíos transformados en oportunidades, sin embargo, la brecha inter escenario el de tendencia y el de cuidado destaca la diferencia entre buscar un futuro más sostenible y eficiente en lugar de la inestabilidad y la fragmentación en la región.

La ruta crítica entre el escenario óptimo y el de cuidado muestra la diferencia entre las expectativas de un oasis sostenible y un Cuastecomate renovado con un corredor turístico inclusivo, frente a las preocupaciones de ingobernabilidad y desintegración regional.

Figura 8.2 Ruta crítica de inter escenarios regionales (desde identificar riesgos hasta expectativas regionales).



Fuente: elaboración propia.



De la figura 8.2, estas disparidades en los escenarios resaltan la necesidad de abordar los desafíos de manera proactiva y colaborativa mediante una gobernanza anticipatoria para lograr un desarrollo sostenible y equitativo, teniendo en cuenta las diversas perspectivas y estrategias para el futuro de la región, totalmente orientada a la disminución de la desigualdad intrarregional de la Costa Sur.

8.2 Resultados del Taller de Vinculación

Después de haber examinado el presente y ver los futuros potenciales en la región Costa Sur, la vinculación se convierte en el impulsor de la transformación de innovación regional con vista al futuro, por ende, el segundo ejercicio del taller de interrelación se enfocó a conectar de manera estratégica los elementos que articulan los actores que integran la REG.

Así mismo, debido a su diversidad geográfica, demográfica y económica, la región Costa Sur ofrece un entorno favorable para la creación de alianzas clave de gobernanza y que ayude a contrarrestar la fragmentación territorial y las desigualdades regionales que hay en el estado, además de existir apertura de comunicación, coordinación, colaboración y cooperación entre las diferentes personas enlaces regionales y municipales.

Por lo tanto, en este ejercicio de vinculación, no solo se busca comprender cómo cada componente está conectado entre sí, sino también formar alianzas estratégicas con el propósito de maximizar los beneficios.

Finalmente, no solo busca conexiones evidentes, sumando esto oportunidades que puedan surgir de la articulación entre sectores aparentemente dispares que hay en la región y sus municipios.

8.2.1 Comunicación

En términos de compartir información y generar diálogos en la región Costa Sur, a continuación, se presentan barreras, brechas o dificultades que no ayudan a tener una comunicación efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces y que debilita la gobernanza regional, no obstante, las respuestas de los participantes destacaron aspectos positivos y desafíos que deben abordarse de manera proactiva en la región.

Las personas enlaces comentaron las siguientes barreras, brechas o dificultades que no ayudan a tener una comunicación efectiva:

- *Falta de respuesta de manera oportuna ante las peticiones que se les realizan;*



- *Seguir siempre los canales de comunicación no pasar la información directa a los municipios sin antes hacerla llegar a los regionales;*
- *Considero que se debe designar un enlace regional para cada institución y a través de medios digitales tener comunicación rápida y fluida;*
- *Sobre todo compartir un listado de todas las dependencias o instituciones de todos los niveles, debido a que muchos no conocemos que existen.*

Del listado anterior, hay una necesidad de establecer enlaces regionales enfocados a facilitar una comunicación rápida y efectiva, además, debido a la falta de respuesta oportuna a las peticiones y la necesidad de establecer canales claros de comunicación entre municipios y regiones, incluso, compartir un listado completo de instituciones a todos los niveles también ayudaría a mejorar la colaboración y coordinación interinstitucionales.

De lo anterior y como contexto regional, destaca la burocracia y la falta de comunicación entre los niveles gubernamentales retrasan la toma de decisiones, además, los malentendidos han surgido como resultado de la falta de canales de comunicación claros.

También es notable la ausencia de comunicación entre las instituciones y los enlaces municipales y regionales, así como la falta de conectividad digital, fomentan la desconfianza y dificultan la comunicación efectiva.

8.2.2 Coordinación

En condiciones de promover iniciativas y generar intereses convergentes en la región Costa Sur, a continuación, se presentan barreras, brechas o dificultades que no ayudan a tener una coordinación efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional**, no obstante, las respuestas de los participantes destacaron aspectos positivos y desafíos que deben abordarse de manera proactiva en la región.

- *No nos conocemos entre las personas;*
- *Dificultad para identificar con quién acudir o recurrir en la región;*
- *Falta coordinación dependencias;*
- *Sin activación de proyectos intermunicipales;*
- *Cambian de enlaces (personal) y se pierde la comunicación;*
- *Dificultad de viáticos para los traslados (desde Cihuatlán es mucho gasto);*
- *Incluso con las Juntas no existe un grupo de comunicación como por Whatsapp o algo.*

La necesidad de establecer canales de comunicación claros y efectivos se refleja en la falta de conocimiento entre las personas y la dificultad para identificar a quién



recurrir en la región, además, la necesidad de establecer roles y responsabilidades para mejorar la coordinación y evitar la pérdida de comunicación se evidencia por la rotación de enlaces, la falta de activación de proyectos intermunicipales y la falta de coordinación entre dependencias.

Finalmente, los intereses divergentes, la falta de claridad sobre los roles y responsabilidades de cada institución y enlace, así como la falta de liderazgo claro, han llevado a decisiones fragmentadas y una falta de dirección en la ejecución de iniciativas regionales, por lo tanto, la priorización de los intereses individuales sobre los objetivos de gobernanza regional ha llevado a un enfoque individualista en lugar de un trabajo conjunto y coordinado, lo que ha obstaculizado la eficacia de las acciones regionales.

8.2.3 Colaboración

Con miras de compartir ideas y de elaborar soluciones conjuntas en la región Costa Sur, a continuación, se presentan barreras, brechas o dificultades que no ayudan a tener una colaboración efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional**, no obstante, las respuestas de los participantes destacaron aspectos positivos y desafíos que deben abordarse de manera proactiva en la región.

- *La información tardía reduce tiempos de implementación e incluso se empalman las reuniones;*
- *Desconfianza entre instituciones afecta la comunicación y el coordinarse con ellas;*
- *El interés de seguimiento de un proyecto es poco;*
- *Mecanismos poco claros para elegir los enlaces (perfil, capacitación para las funciones);*
- *Muy sectorizada la coordinación entre las dependencias principalmente porque los objetivos característicos de ellas son distintos;*
- *Son pocos los recursos programados para atender recursos interinstitucionales.*

La colaboración y el seguimiento efectivos de los proyectos se ven obstaculizados por la falta de comunicación oportuna y la desconfianza entre instituciones, incluso, la falta de colaboración también se debe a la sectorización de la coordinación entre dependencias y la falta de claridad en los mecanismos para elegir enlaces, además, la escasez de recursos destinados a proyectos interinstitucionales empeora la situación al reducir la capacidad de abordar problemas regionales.

Finalmente, los esfuerzos colaborativos se ven debilitados por la falta de compromiso y participación activa de las instituciones y sus enlaces; la rotación constante de



personal dificulta la formación de relaciones sólidas y la continuidad en la colaboración territorial; y la falta de capacitación reduce la capacidad de contribuir a la gobernanza regional, por ende, la desconfianza y la falta de transparencia en la información dificultan la colaboración en iniciativas regionales y el intercambio de datos críticos, mientras que la falta de herramientas tecnológicas adecuadas dificulta la comunicación y la colaboración entre las instituciones y sus enlaces.

8.2.4 Cooperación

En ánimos de operar con recursos y materiales en conjunto en la región Costa Sur, a continuación, se presentan barreras, brechas o dificultades que no ayudan a tener una cooperación efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional**, no obstante, las respuestas de los participantes destacaron aspectos positivos y desafíos que deben abordarse de manera proactiva en la región.

- *No hay coordinación;*
- *Los recursos son limitados;*
- *No hay cooperación;*
- *Las instituciones quieren ser protagonistas*
- *Necesitamos espacios de participación para dar opiniones de los problemas que surgen en la región y buscar soluciones;*
- *Dejan de lado a que todos trabajemos en equipo y no operamos en conjunto;*
- *Tenemos poco personal para atender urgencias y necesidades municipales;*
- *No aprovechan todo el potencial que tienen las personas enlaces municipales y regionales;*
- *Muy pocas veces solicitan apoyo a las personas enlaces;*
- *Perjudican la operación de los programas;*
- *Poca o nula participación social de la región;*
- *Falta liderazgo de las instituciones y apertura para integrar fortalezas;*
- *No hay apertura de foros y consultas.*

La limitación de recursos y la falta de coordinación y cooperación obstaculizan la eficacia de la gobernanza regional, incluso, la falta de espacios para la participación y el liderazgo institucional contribuye a la desconexión entre las instituciones y las necesidades de la comunidad, además, la falta de participación social y la subutilización del potencial de los enlaces municipales y regionales empeoran la situación.

Finalmente, la escasez de recursos compartidos y la desigualdad de poder entre las instituciones socavan la implementación de proyectos conjuntos y la toma de decisiones equitativas, y los intereses particulares de las instituciones prevalecen sobre el bien común dificultan la cooperación entre los enlaces municipales y



regionales, por lo tanto, la disparidad en la distribución de recursos entre los municipios y la complejidad legal también plantean desafíos relevantes para **Fortalecer la Gobernanza Regional**.

8.B Intervinculación regional en Costa Sur

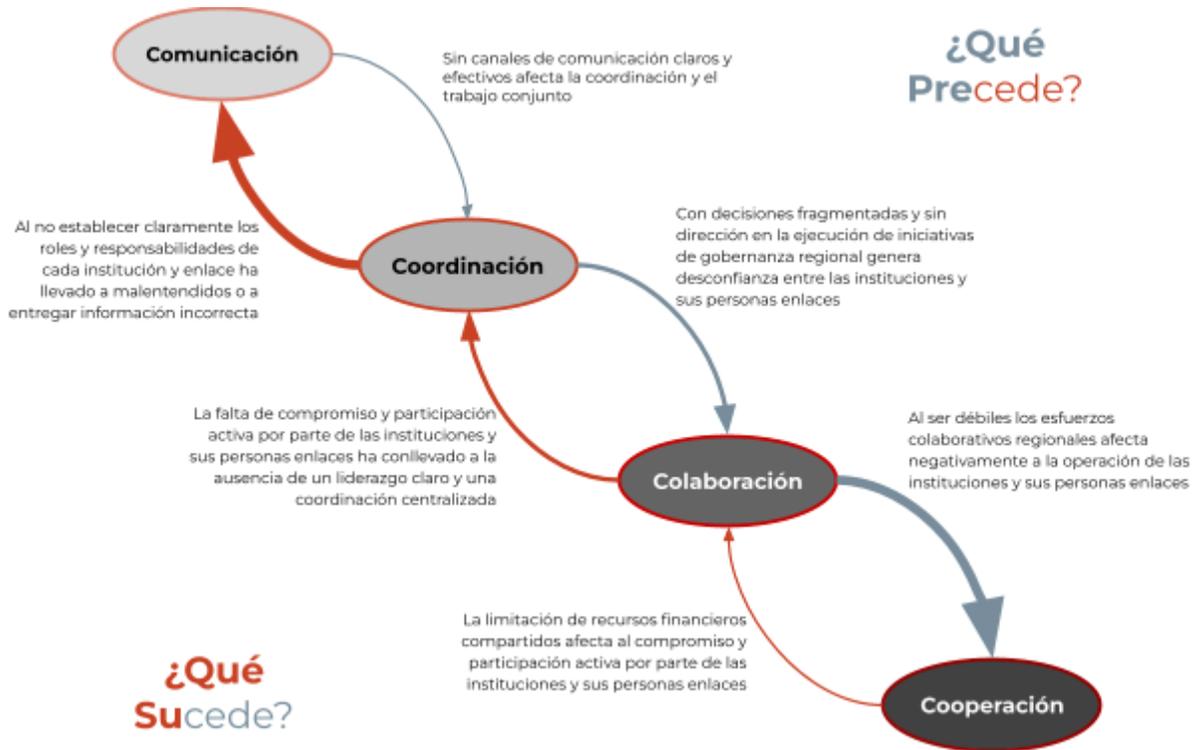
En consecuencia, la región Costa Sur se enfrenta a varios retos y desafíos de vinculación, como se muestra a continuación:

- ❖ **Comunicación:** Sin canales de comunicación claros y efectivos entre los diferentes órdenes de Gobierno y sus respectivos enlaces han llevado a malentendidos o a entregar información incorrecta;
- ❖ **Coordinación:** No se establece claramente los roles y responsabilidades de cada institución y enlace, lo que afecta la coordinación y el trabajo conjunto y la ausencia de un liderazgo claro y una coordinación centralizada ha resultado en decisiones fragmentadas y sin dirección en la ejecución de iniciativas de gobernanza regional;
- ❖ **Colaboración:** Desconfianza entre las instituciones y sus personas enlaces generan resistencia a compartir información crítica y a trabajar juntos en iniciativas regionales, además se suma la falta de compromiso y participación activa por parte de las instituciones y sus personas enlaces debilitan los esfuerzos colaborativos regionales;
- ❖ **Cooperación:** La limitación de recursos financieros compartidos afectan la implementación de proyectos conjuntos y programas de gobernanza regional y la disparidad en la distribución de recursos entre los diferentes municipios afecta negativamente a la operación de las instituciones y sus personas enlaces.

Además se evidencia en el siguiente análisis, que la región Costa Sur presenta una clara brecha entre los diversos niveles de vinculación o intervinculación, desde dificultades de comunicación hasta restricciones de cooperación regional (figura 8.2).



Figura 8.2 Ruta crítica de la intervencional regional (desde la comunicación hasta la cooperación).



Fuente: elaboración propia.

La falta de igualdad en la distribución de recursos entre los municipios puede generar tensiones y conflictos, lo que puede perjudicar la cooperación, además, la falta de comunicación clara y efectiva dificulta la coordinación de recursos y la toma de decisiones, lo que mantiene el ciclo de brechas en entre los niveles de vinculación regional.

Ahora, continuando con un análisis diferente pero igualmente importante, la relación entre los niveles de vinculación y la AR de Costa Sur, esto puede afectar a las necesidades regionales, como es generar convenios de **coordinación** con otros órdenes de Gobierno, sociedad civil y academia; realizar acciones que fortalezcan el acceso a **información** en el portal del ayuntamiento en temas de transparencia; y que a su vez, podría mermar al interés público regional de la **coordinación** entre órdenes de Gobierno y **vincular** a los negocios y productores con la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER) Y Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) por los desafíos de vinculación regional anteriormente mencionadas.



De igual modo, haciendo un análisis de relación en un contexto local, para puntualizar en algunas posibles afectaciones de políticas o potencializar problemas prioritarios municipales, como en el PMDG de La Huerta:

- En el eje del Desempeño Institucional, dentro de su análisis FODA, tienen como área de oportunidad **“Vinculación y gestión con Organismos Públicos Gubernamentales”**;
- En el eje del seguridad ciudadana, justicia y el estado de derecho, dentro de su análisis FODA, tienen como área de fortalezas **“Coordinación con ONG del ámbito de seguridad y justicia”**;
- En su cartera de proyectos, específicamente en activarse por la salud, plantean como acción **“Coordinar con la Secretaría de Salud y Sistema DIF, programas y acciones”**;
- En el objetivo de Fortalecer los sectores productivos, dentro de sus problemáticas atender esta **“El municipio no cuenta con convenios comerciales o colaborativos con ninguna dependencia, instancia u otro tipo de figura en el ámbito internacional o nacional que promueva la internacionalización”**;
- En el objetivo de Promover el aprovechamiento sustentable de la energía y la preservación, o en su caso la restauración de los recursos naturales en el municipio, dentro de sus metas está **“Establecer un convenio de colaboración entre los municipios para la creación de un vertedero regional”**;
- Entre otros.

Dentro del PMDG del municipio de Cuautitlán de García Barragán, se encuentra que:

- En el eje de Salud y bienestar, rubro Salud y Servicios Médicos, proponen como línea de acción **“Vincular los programas municipales con organismos de salud públicos”**;
- En el eje de Desarrollo económico y generación de empleos, rubro Capital humano, empleo, autoempleo, proponen como línea de acción, **“Formar redes de negocios entre pequeños productores, empresarios locales y extranjeros”**;
- En el eje de Salud y bienestar, rubro Educación, proponen como línea de acción **“Implementar programas de vinculación estratégica en temas como la alfabetización en zonas con rezago escolar en coordinación con instituciones académicas”**;
- En el eje de Salud y bienestar, rubro Personas en situación de vulnerabilidad, proponen como línea de acción **“Celebrar convenios de colaboración con instituciones y organizaciones locales, nacionales e internacionales para garantizar el desarrollo integral de las familias”**;
- Entre otros.



De lo anterior, La Huerta y Cuautitlán de García Barragán tienen similitudes, ambos municipios reconocen la importancia de fortalecer la vinculación con organismos públicos gubernamentales y coordinarse con organizaciones no gubernamentales, incluso, plantean la coordinación en programas de salud y la necesidad de establecer convenios colaborativos, así como vincular sus programas con instituciones y organismos en temas de salud, educación y desarrollo integral.

Sin embargo, también la **vinculación intermunicipal** (entre municipios) de La Huerta y Cuautitlán de García Barragán tiene sus diferencias, por un lado, La Huerta enfatiza la importancia de fortalecer las relaciones con instituciones gubernamentales y organizaciones no gubernamentales en el ámbito de la seguridad y la justicia, mientras que Cuautitlán de García Barragán adopta un enfoque más diverso, que incluye la colaboración con instituciones de salud, redes de negocio y la cooperación en temas educativos, por lo tanto, esto demuestra una disparidad en las prioridades y estrategias de vinculación entre ambos municipios.

Incluso, las diferencias en los objetivos y enfoques de vinculación reflejan una brecha significativa, claro está que se valora la diversidad de vinculación que hay en los municipios, pero si no se establecen mecanismos efectivos para colaborar y trabajar en conjunto, las diferencias en las estrategias de vinculación entre municipios pueden empeorar esta falta de coordinación, lo cual dificulta la implementación de políticas y regulaciones uniformes para abordar problemas compartidos en la región, asimismo, se suman las brechas de colaboración, donde los municipios han tenido dificultades para unirse y sólo ejercen una influencia fragmentada en temas de alcance regional.

Finalmente, tanto en los PMDG de La Huerta como en Cuautitlán de García Barragán, donde muestran desagregaciones de **vinculación (redes) municipal**, hacen muestra de lo importante que es permear la comunicación, coordinación, colaboración y cooperación con la **intervención** de estrategias que beneficie a la región, su interregionalización con otros territorios y promover la **interacción** territorial estatal, todo con el propósito de **Fortalecer la Gobernanza Regional**.



BIBLIOGRAFÍA

- Asuntos del Sur. (2023). Escenarios futuros de Gobernanza. Recuperado el 26 de marzo de 2024, desde <https://colabora.lat/documento/escenarios-futuros-de-gobernanza-2/>
- Banco Mundial. (2024). *Grupo Banco Mundial*. Gobernanza - La Práctica Global de Gobernanza apoya a los países clientes para ayudarlos a construir instituciones capaces, eficientes, abiertas, inclusivas y responsables. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde <https://www.worldbank.org/en/topic/governance>
- BID. (2013). *Banco Interamericano de Desarrollo*. Gobernanza y coordinación entre el ámbito federal y estatal en las instituciones y programas de innovación y competitividad en México. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde <https://publications.iadb.org/es/gobernanza-y-coordinacion-entre-el-ambito-federal-y-estatal-en-las-instituciones-y-programas-de>
- CAF. (Septiembre, 2022). Banco de desarrollo de América Latina y el Caribe. Modelos de gobernanza con enfoque en equidad de género e inclusión. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/2041>
- CEPAL. (2023). *Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. DESARROLLO TERRITORIAL - Políticas públicas integrales: el caso de las políticas de desarrollo territorial. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde <https://comunidades.cepal.org/ilpes/es/grupos/noticia/publicacion-del-documento-politicas-publicas-integrales-el-caso-de-las-politicas-de>
- CEPAL A. (2023). *Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. Prospectiva para el desarrollo: aportes para una gobernanza territorial con mirada de futuro. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde <https://www.cepal.org/es/publicaciones/68669-prospectiva-desarrollo-aportes-gobernanza-territorial-mirada-futuro>
- IIEG Jalisco. (2022). *Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco*. Listado de Cuadernillos Regionales y Municipales. Recuperado el 29 de marzo de 2024, desde https://iieg.gob.mx/ns/?page_id=21668
- OCDE. (2022). *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos*. Modelo anticipatorio de gobernanza de la innovación en Finlandia - Hacia una nueva forma de gobernar. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde https://read.oecd-ilibrary.org/governance/anticipatory-innovation-governance-model-in-finland_a31e7a9a-en#page1



- OCDE A. (2023). *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos*. Apoyar la toma de decisiones con previsión estratégica - Un marco emergente para gobiernos proactivos y prospectivos. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde https://www.oecd-ilibrary.org/governance/supporting-decision-making-with-strategic-foresight_1d78c791-en
- ONU. (2015). *Organización de las Naciones Unidas*. Agenda 2030. Objetivos del Desarrollo Sostenible. Recuperado el 19 de marzo de 2024, desde <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/%20objetivos-de-desarrollo-sostenible/>
- OMS. (2024). *Organización Mundial de la Salud*. Crecimiento infantil. Recuperado el 29 de marzo de 2024, desde https://www.who.int/es/health-topics/child-growth#tab=tab_1
- Periódico Oficial. (2018). Ley de Planeación Participativa para el Estado de Jalisco y sus Municipios. Recuperado el 19 de marzo de 2024, desde https://www.iepcjalisco.org.mx/sites/default/files/transparencia/articulo-8/II/c/Ley_de_Planeacion_Participativa_para_el_Estado_de_Jalisco_y_sus_Municipios.pdf
- Planea Jalisco. (2021). Planes Estratégicos Regionales 2019-2024 Visión 2030. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://plan.jalisco.gob.mx/planes-estrategicos-regionales/>
- Planea Jalisco A. (2022). Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza | Plan Estatal. Plan Estatal Jalisco. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://plan.jalisco.gob.mx/planes-municipales-de-desarrollo-y-gobernanza/#>
- PREVIOS. (2018). *Sistema de Prospectiva, Vigilancia e Inteligencia Organizacional*. Prospectiva Territorial - ¿QUÉ ES LA PROSPECTIVA TERRITORIAL? Recuperado el 26 de marzo de 2024, desde <http://senaprevios.com/prospectiva-territorial/>
- RAE. (2024). *Real Academia Española*. Concepto de relación. Recuperado el 29 de marzo de 2024, desde <https://dle.rae.es/relaci%C3%B3n>
- ROVERE, M. (2006). *Redes En Salud; los Grupos, las Instituciones, la Comunidad*. Recuperado el 28 de marzo de 2024, desde <https://elagoraasociacioncivil.wordpress.com/wp-content/uploads/2015/05/redes-en-salud.pdf>
- SPPC Jalisco. (2019). *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana*. Ley del Sistema de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza del Estado de



Jalisco. Recuperado el 19 de marzo de 2024, desde https://participa.jalisco.gob.mx/wp-content/uploads/2020/12/Ley_del_Sistema_de_Participacio%CC%81n_Ciudadana_y_Popular_para_la_Gobernanza.pdf

SPPC Jalisco A. (2022). *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana*. Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD) Jalisco 2018 - 2024 ·visión 2030· Actualización. Recuperado el 26 de marzo de 2024, desde <https://plan.jalisco.gob.mx/wp-content/uploads/2024/06/Plan-Estatal-de-Desarrollo-2a-Edicion-V0.5.pdf>

SPPC Jalisco B. (2023). *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana*. *Agendas Regionales (AR)* para el Desarrollo del Estado de Jalisco 2023 - 2024. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://plan.jalisco.gob.mx/agendas-regionales/>

SPPC Jalisco C. (2023). *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana*. Cuadernillos del Consejo Estatal de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza - Cuadernillo de reflexión: Redes de gobernanza y planeación participativa. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://participa.jalisco.gob.mx/cuadernillos-del-consejo-estatal/>

Subsecretaría de Planeación y Evaluación. (2015). Planes Regionales de Desarrollo (PRD) 2015 - 2025. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/biblioteca/ficha/buscar?busquedaNormal=0&palabra=null&tipoMaterial=-1&coleccion=1&area.id=3&anio=-1&historico=1&myCheckbox=true&offset=0&max=12&order=fechaCreacion>



DIRECTORIO

Gobierno del Estado de Jalisco

Enrique Alfaro Ramírez

Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco

Margarita Sierra Díaz de Rivera

Secretaria de Planeación y Participación Ciudadana

Celia Andrea Ramírez Aréchiga

Directora General de Vinculación

Red de Enlaces regionales para la Gobernanza - REG

Informantes de la REG

Agencia de Coinversión para el Desarrollo Sostenible de Jalisco - COINVIERTE

Carlos Enrique González Lozano
Coordinador General de Proyectos Estratégicos Regionales

Agencia Estatal de Energía AEEJ

Lic. Leonardo Padilla
Coordinador Técnico Jurídico

Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas - CEEAVJ

Olga Lidia Noyola González
Asesor Jurídico

Comisión Estatal del Agua Jalisco CEA

Lic. José Enrique Pelayo Ruiz
Subdirector de Socialización y Contraloría Social

Comisión para la Protección Contra Riesgos Sanitarios del Estado de Jalisco - COPRISJAL

QFB Arturo Lara Alejo
Encargado del Departamento de Productos y Servicios

Consejo Estatal de Salud Mental y Adicciones CESMA

C. María del Carmen Martínez Estrella
Coordinadora de Vinculación Institucional

Consejo Estatal de Ciencia y Tecnología COECYTJAL

Dr. Francisco Medina Gómez
Director General
Clemente Rafael Zepeda Zepeda
Jefe de Difusión y Divulgación de la Ciencia

Consejo Estatal para el Fomento Deportivo CODE

Enoch Cruz López
Jefe de Evaluación y Seguimiento
David Lona Reyes
Director de Centros Deportivos Municipales

Coordinación General Estratégica de Gestión del Territorio - CGEGT

Germán García Velázquez
Coordinador de Vinculación y Apoyo Institucional

Coordinación General Estratégica de Desarrollo Social - CGEDS

Sandra Lucero Rivera Martínez
Jefa de Planeación A



**Fiscalía del Estado de Jalisco
FE**

Lic. Fernando Puga Paredes
Director de litigación Oral de la Fiscalía Especial
Regional

**Instituto de Justicia Alternativa del Estado de
Jalisco - IJA**

Lic. Hugo Gutierréz González
Coordinador de Sedes Regionales

**Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses
IJCF**

Q.F.B. Iliana Maritza López García
Coordinadora de Atención a Familiares de
Personas Fallecidas sin Identificar

**Instituto Jalisciense de Salud Mental
SALME**

Mtra. Ana Isabel Estrada Ramírez
EDD. Rehabilitación Psicosocial e Inclusión
Comunitaria

**Tecnológico Superior de Jalisco
TSJ**

Francisco Gasca Acevedo
Director de Planeación y Desarrollo

**Procuraduría Social del Estado
PROSOC**

Licda. Luz María Alatorre Maldonado
Directora General de Regiones

**Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural
SADER**

Luis Fernando Ravell García
Director de Planeación

**Secretaría de Desarrollo Económico
SEDECO**

Licda. Michelle Estefanía Murguía Puga
Directora General de Desarrollo Regional

**Secretaría de Gestión Integral del Agua
SEGIA**

Hugo Alonso Pineda Gallardo
Jefe de Políticas Públicas

**Secretaría de Infraestructura y Obra Pública
SIOP**

Ing. Cesar Octavio Jacobo Algaba
Director de Socialización

**Instituto de Información Estadística y
Geografía - IIEG**

María Guadalupe Plascencia Vázquez
Directora de la Coordinación del Sistema de
Información

**Instituto de Pensiones del Estado de Jalisco
IPEJAL**

Daniel de Lira García
Coordinador Especializado

**Instituto Jalisciense de la Vivienda
IJALVI**

Dra. Arq. Blanca Esther García Ramírez
Directora de Gestión Sectorial y Políticas Públicas
de Vivienda

**Instituto Nacional de Estadística y Geografía
INEGI**

Arturo Olivares Duarte
Jefe de Departamento de Comité Estatal

**O.P.D. Servicios de Salud Jalisco
SSJ**

Director de Regiones Sanitarias

Secretaría de Administración

Carlo Edoardo Núñez Morga
Director General de Unidades Regionales de
Servicios Estatales - UNIRSE

**Secretaría de Cultura
SC**

Alejandra López Cuéllar
Jefa de Desarrollo Municipal

**Secretaría de Educación
SEJ**

Jesús Miguel Aldrete Guzmán
Encargado del Despacho de la Dirección General
de Delegaciones Regionales

**Secretaría de Igualdad Sustantiva entre
Mujeres y Hombres - SISEMH**

María Antonieta Vizcaino Huerta
Directora de Fortalecimiento Municipal

**Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología -
SICyT**

Mtra. Nora Martín Galindo
Directora General de Innovación y Desarrollo
Empresarial y Social



**Subsecretaría de Educación Superior
SUBSES**

José Rosalío Muñoz Castro
Subsecretario de Educación Superior
Adriana Naranjo Espinoza
Coordinadora P

**Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo
Territorial - SEMADET**

María Fernanda Plascencia De La Torre
Directora de Atención a Conflictos Socio
Ambientales

Secretaría de Seguridad del Estado de Jalisco

Mtra. Violeta Castillo Saldivar
Comisaria Jefe de la Coordinación General de
Planeación Operativa

**Secretaría de Turismo
SECTURJAL**

Mario Gálvez Barreto
Especialista en Diseño y Operación de Rutas
Religiosas

**Secretaría del Trabajo y Previsión Social
STPS**

Mtro. Rubén Darío Larios García
Director General del Trabajo

**Subsecretaría de Derechos Humanos -
Dirección de la Diversidad Sexual**

Sarahí Castellanos Covarrubias
Coordinadora A

**Sistema de Protección Integral de Niños, Niñas
y Adolescentes - SIPINNA**

Licda. Claudia Viridiana Chavarín Almaraz
Coordinadora de Difusión Social y Vinculación
Municipal
Licda. Bárbara Priscila Miranda González
Coordinadora de Política Pública, Investigación y
Sistema de Información de Niñez y Adolescencia
Licda. Ahtziri Guadalupe Razo Domínguez
Auxiliar del área de Vinculación Municipal

**Sistema Estatal Anticorrupción Jalisco
SEAJAL**

Mtro. Gabriel Alejandro Corona Ojeda
Subdirector de Coordinación Interinstitucional
Municipal

**Universidad de Guadalajara
UdeG**

Mtra. Paola Lycette Corona Gutiérrez
Coordinadora General de Planeación y Evaluación

**Secretaría de la Hacienda Pública
SHP**

Mtro. Gerardo de Jesús Valdivia Cervantes
Director de Inversión Pública

**Secretaría de Planeación y Participación
Ciudadana - SPPC**

Laura Fernández Beas
Coordinadora General Municipios Regional

Secretaría de Transporte

Lic. Javier de Jesús Lechuga Millán
Coordinador de Desarrollo Político y Atención a la
Problemática del Estado B comisionado como
encargado de la Dirección de Delegaciones
Foráneas

**Secretaría del Sistema de Asistencia Social
SSAS**

Sergio Cuevas Elvira
Director De Vinculación regional

**Secretaría General de Gobierno
SGG**

Mtra. María Elizabeth Alcaraz Virgen
Directora General de Desarrollo Municipal

**Subsecretaría de Gestión Integral de Recursos y
Programas Sociales**

Director de Vinculación Regional

**Sistema para el Desarrollo Integral de la
Familia Jalisco - Sistema DIF Jalisco**

Lic. Alba Rosa Azpeitia Sánchez
Directora de Fortalecimiento Municipal

**Unidad Estatal de Protección Civil y Bomberos -
UEPCB**

Cmte. Javier Alain León Cervantes
Director de Evaluación y Seguimiento

**Fondo Jalisco de Fomento Empresarial
FoJal**

Ismael Campos Martínez
Coordinador de Promoción Regional



Agradecimiento a los ayuntamientos municipales y a su personal del servicio público que participaron en el ¡Macro vinculación interregional: Escenarios y Alianzas Regionales!

H. Ayuntamiento de Casimiro Castillo

H. Ayuntamiento de Cihuatlán

H. Ayuntamiento de Cuautitlán de García Barragán

H. Ayuntamiento de La Huerta

H. Ayuntamiento de Tomatlán

H. Ayuntamiento de Villa Purificación



Instituciones participantes de los 12 talleres virtuales regionales ¡Macro vinculación interregional: Escenarios y Alianzas Regionales!

Institución	Número de enlaces municipales ¹	Número de enlaces regionales ²
Consejo Estatal Contra las Adicciones (CECAJ)	68	0
Consejo Estatal de Ciencia y Tecnología de Jalisco (COECYTJAL)	0	6
Consejo Estatal para el Fomento Deportivo (CODE)	0	12
Contraloría del Estado	125	0
Fiscalía del Estado de Jalisco	0	13
Fondo Jalisco de Fomento Empresarial (FOJAL)	0	10
Instituto de Justicia Alternativa del Estado de Jalisco (IJA)	21	0
Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses (IJCF)	0	9
Instituto Jalisciense de la Vivienda (IJALVI)	18	0
Tecnológico Superior de Jalisco (TSJ)	18	0
Secretaría de Desarrollo Económico (SEDECO)	0	3
Secretaría de Igualdad Sustantiva entre Mujeres y Hombres (SISEMH)	124	0
Secretaría de Infraestructura y Obra Pública (SIOP)	125	0
Secretaría de la Hacienda Pública (SHP)	0	5
Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana (SPPC)	0	14
Secretaría del Sistema de Asistencia Social	0	12
Secretaría de Transporte	29	0
Secretaría General de Gobierno (SGG)	125	3
Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal de Protección Integral de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes (SESIPINNA)	125	0
Unidad Estatal de Protección Civil y Bomberos (UEPCyB)	0	9

¹ Por condiciones de funcionalidad y seguridad de diversas personas servidoras públicas que operan a nivel municipal, no es posible mostrar el listado de los nombres completos que participaron en los talleres.

² Por condiciones de funcionalidad y seguridad de diversas personas servidoras públicas que operan a nivel regional, no es posible mostrar el listado de los nombres completos que participaron en los talleres.



Listado de redes oficiales de la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana

NOMBRE DE LA RED	PERSONA / EQUIPO QUE LAS GESTIONA
Red de Enlaces Regionales para la Gobernanza (REG)	Felipe Munguía Aguilar felipe.munguia@jalisco.gob.mx
MIDE en Red: Poderes Públicos, Organismos Autónomos y MIDE Zapopan	Mauro Jesús Aguilar Quezada mauro.aguilar@jalisco.gob.mx
Red de Unidades Internas de Planeación, Monitoreo y Evaluación (UIPMYE)	Juan Miguel Martín del Campo juan.martindelcampo@jalisco.gob.mx
Red Intermunicipal de Gobernanza (RIM) presencial	Mauricio Rafael Maldonado Sánchez mauricio.maldonado@jalisco.gob.mx
Red Intermunicipal de Gobernanza (RIM) digital	Francisco Esteban Rodríguez Ceballos esteban.rodriguez@jalisco.gob.mx
Red Intersecretarial para la Gobernanza (RIG)	Félix Ángel Galarza Villaseñor felix.galarza@jalisco.gob.mx
Red de Unidades de Prevención y Gobernanza para las Paces (UPyGP)	René Rosales reneosvaldo.rosales@jalisco.gob.mx
Red de Personas Activas para la Prevención y Construcción de Comunidad (PerAcs Para Cocos)	María Fernanda Origel Nuño maria.origel@jalisco.gob.mx
Red de Policías Constructoras de Paz	Ana Fernanda Marulanda ana.marulanda@jalisco.gob.mx
Red de Jóvenes Constructores de Paz	Gabriela Hernández Ruiz gabriela.ruiz@jalisco.gob.mx
Red Estatal de Economía Solidaria (EcoSol)	Humberto Ascencio humberto.ascencio@jalisco.gob.mx
Redes vecinales de participación ciudadana	Félix Ángel Galarza Villaseñor y Mariana García felix.galarza@jalisco.gob.mx



Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana

Margarita Cristina Sierra Díaz de Rivera

Equipo Interrelacionar a la **REG**

Celia Andrea Ramírez Arechiga

Felipe Munguía Aguilar

Francisco Esteban Rodríguez Ceballos

Linda de Monserrat Ramos Alcalá

Juan Antonio Ruiz Lucas

Equipo colaborativo de la Dirección General de Planeación y Evaluación Participativa

Mónica Teresita Ballescá Ramírez

Mónica Mariscal González

Sonia Carrillo Llanos

Oswaldo Benítez González

Revisión y diagramación

Francisco Xavier Segura Domínguez

Maquetación

Alfonso Ávalos Juárez

Brenda Jasmín Palomera Pérez

Carlos Ulloa Romero

