

Interrelacionando a la Red de Enlaces Regionales para la Gobernanza



CONTENIDO

CONTENIDO.....	2
INTRODUCCIÓN.....	3
RED DE ENLACES REGIONALES PARA LA GOBERNANZA (REG).....	4
¿Qué es la REG?.....	4
VINCULACIÓN NORMATIVA.....	5
Ley del Sistema de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza del Estado de Jalisco.....	5
Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios.....	5
VINCULACIÓN CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS).....	6
VINCULACIÓN INTERNACIONAL.....	7
Banco Mundial - The World Bank.....	7
Banco Interamericano de Desarrollo (BID).....	7
Banco de desarrollo de América Latina y el Caribe - CAF.....	7
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).....	7
Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).....	8
Asuntos del Sur.....	11
Sistema de Prospectiva, Vigilancia e Inteligencia Organizacional (PREVIOS).....	11
VINCULACIÓN CON INSTRUMENTOS DE INFORMACIÓN, PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	12
Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD) Jalisco 2018-2024 ·visión 2030· Actualización.....	12
Agendas Regionales (AR) para el Desarrollo del Estado de Jalisco 2023-2024.....	13
Cuadernillos del Consejo Estatal de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza.....	16
Cuadernillos Regionales del IIEG.....	16
Planes Regionales de Desarrollo (PRD) 2015-2025.....	16
Planes Estratégicos Regionales (PER) 2019-2024 Visión 2030.....	18
Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza (PMDG) 2021-2024.....	20
FUNDAMENTACIÓN DE LA INTERRELACIÓN: GOBERNANZA, PROSPECTIVA Y VINCULACIÓN PARA EL DESARROLLO REGIONAL.....	22
Resultados del Taller de Interrelación de la Región Valles.....	38
10.1 Resultados del Taller de Prospectiva.....	39
10.2 Resultados del Taller de Vinculación.....	49
BIBLIOGRAFÍA.....	59
DIRECTORIO.....	62
Gobierno del Estado de Jalisco.....	62
Red de Enlaces regionales para la Gobernanza - REG.....	62
Agradecimiento a los ayuntamientos municipales y a su personal del servicio público que participaron en el ¡Macro vinculación interregional: Escenarios y Alianzas Regionales!.....	65
Instituciones participantes de los 12 talleres virtuales regionales ¡Macro vinculación interregional: Escenarios y Alianzas Regionales!.....	66
Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana.....	68



INTRODUCCIÓN

Con miras de avanzar hacia una gobernanza para el desarrollo sostenible, es necesario lograr una vinculación efectiva entre los diversos actores, sistemas y dinámicas en el complejo entramado de la administración pública y el desarrollo regional, con el propósito de **Fortalecer la Gobernanza Regional** a nivel estatal, por ende, es necesario cerrar brechas y limar barreras de vinculación entre las personas enlaces.

La estrategia "Interrelacionar a la *Red de Enlaces regionales para la Gobernanza (REG)*" se presenta como un enfoque importante con el propósito de fomentar una gobernanza anticipatoria en todas las regiones del estado, con el objetivo principal de impulsar a la **REG** con el fin de que se convierta en un núcleo de desarrollo y gobernanza que cubra las 12 regiones administrativas del estado. Así mismo, esta iniciativa se sustenta dentro del Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD), donde se establecen los objetivos específicos para promover una mayor eficacia en la política pública estatal.

El aporte de esta ruta metodológica no sólo tiene como objetivo cerrar las brechas de vinculación, sino también mejorar la capacidad de las regiones para anticipar y abordar los desafíos que surjan, por lo cual, esta estrategia tiene como objetivo fomentar un orden, labor y operación conjunta efectiva entre instituciones, enlaces y sectores pertinentes, lo que tendrá un impacto significativo en la política pública estatal transversal "Gobernanza para el Desarrollo".

Dicho lo anterior, para cerrar brechas de vinculación y de prospectiva territorial, se plantea la intervencionalidad con un enfoque donde los diversos actores involucrados deben coordinar de manera fluida, comunicarse constantemente, colaborar activamente y cooperar para el aprovechamiento de recursos. Esto tiene múltiples ventajas importantes, como la capacidad de abordar problemas de manera integral, tener un mayor impacto en las políticas públicas, generar propuestas con la finalidad de cerrar brechas regionales y desarrollar habilidades en los integrantes de la **REG** para mejorar la apropiación y proacción ante las diversas brechas entre escenarios o interescenarios a futuro.

Finalmente, en este documento, explicaremos los fundamentos y objetivos de la estrategia "Interrelacionar a la **REG**", así como su relevancia para el fortalecimiento de la gobernanza regional y el desarrollo integral del estado, además, analizaremos cómo esta iniciativa puede ayudar a cerrar las brechas de vinculación y consolidar a la **REG** como un motor de progreso y articulación entre las diferentes regiones administrativas del estado.



RED DE ENLACES REGIONALES PARA LA GOBERNANZA (REG)

¿Qué es la REG?

*¡Quien escribe, teje...
Los textos son como nosotros:
tejidos que andan!*

—Eduardo Galeano

La **REG** es una red o espacio de vinculación que busca **Fortalecer la Gobernanza Regional**-territorial al fomentar la interoperación, interrelación e interregionalización de las instituciones públicas del Estado de Jalisco a través de sus espacios regionales y su personal con vínculos municipales o regionales.

La **REG** aborda los siguientes retos y desafíos:

1. No existe una red que detone la **articulación e innovación con modelos de gobernanza para el futuro del desarrollo regional**.
2. Los objetivos de los proyectos territoriales y regionales del poder ejecutivo se ven comprometidos porque la información institucional está separada o aislada, por lo tanto, no se puede ordenar, crear y trabajar en conjunto la información (**Interoperación**).
3. Se desconocen las alianzas de cada una de las instituciones, además, es difícil saber si hay una visión en común y una vinculación efectiva entre las instituciones, porque no se tiene información sobre las relaciones entre sus personas enlaces territoriales (**Interrelación**).
4. Debido a la naturaleza geográfica, económica, política, ecológica, administrativa, entre otras aristas, existe una multi fragmentación territorial en el estado, lo que implica un reto el cómo enfocar las políticas públicas en beneficio de la articulación de las 12 regiones administrativas (**Interregionalización**).



VINCULACIÓN NORMATIVA

El presente documento tiene vinculación en los siguientes ordenamientos:

Ley del Sistema de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza del Estado de Jalisco

- Artículo 4.
 - 2. **La gobernanza es un proceso de gobernar** compartido, participativo, interdependiente, relacional, horizontal, **por redes**, en asociación público–privado o gubernamental–social, **que involucra a los distintos órdenes de Gobierno**, con diversos actores económicos y sociales, **para adoptar las decisiones públicas más apropiadas, eficaces y responsables.**

Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios

- Artículo 4. La planeación participativa para el desarrollo estará orientada por los siguientes principios:
 - VII. Integralidad: como la relación coordinada de los esfuerzos del gobierno y la sociedad en **redes interinstitucionales, para coadyuvar a satisfacer las necesidades sociales;**
 - XI. **Regionalización: estrategia encauzada al desarrollo equilibrado de las regiones**, sustentado en sus respectivas potencialidades y vocacionamientos;

CAPÍTULO SEXTO. De la Planeación Regional del Desarrollo

- Artículo 60. El Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría y los municipios se organizarán y coordinarán para fines de **colaboración en la planeación participativa regional del desarrollo**, sin que ello implique creación de autoridades intermedias, **mediante el esquema de integración por regiones administrativas.**
- Artículo 61. La conformación de las regiones del Estado tendrá como objetivo equilibrar y **fortalecer el desarrollo regional**, a través del crecimiento económico y el desarrollo social y territorial sustentable de los respectivos municipios y sus habitantes, **aprovechando las potencialidades** y vocacionamientos respectivos.



VINCULACIÓN CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

Con respecto a la agenda 2030, existe una vinculación con los siguientes ODS:

- Objetivo 16. Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas.
 - 16.07 Garantizar la adopción en todos los niveles de **decisiones inclusivas, participativas y representativas** que respondan a las necesidades.
 - 16.08 **Ampliar y fortalecer la participación** de los países en desarrollo en las **instituciones de gobernanza** mundial.

- Objetivo 17. Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible
 - 17.1 Fortalecer la **movilización de recursos internos**, incluso mediante la prestación de apoyo internacional a los países en desarrollo, con el fin de mejorar la capacidad nacional para recaudar ingresos fiscales y de otra índole.
 - 17.6 **Mejorar la cooperación regional** e internacional Norte-Sur, Sur-Sur y triangular en materia de ciencia, tecnología e innovación y el acceso a estas, **y aumentar el intercambio de conocimientos** en condiciones mutuamente convenidas, incluso mejorando la coordinación entre los mecanismos existentes, en particular a nivel de las Naciones Unidas, y mediante un mecanismo mundial de facilitación de la tecnología.
 - 17.9 **Aumentar el apoyo internacional** para realizar actividades de **creación de capacidad eficaces y específicas** en los países en desarrollo a fin de respaldar los planes nacionales de implementación de todos los ODS, incluso mediante la cooperación Norte-Sur, Sur-Sur y triangular.
 - 17.14 **Mejorar la coherencia de las políticas** para el desarrollo sostenible.
 - 17.16 Mejorar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible, complementada por **alianzas entre múltiples interesados** que movilicen e intercambien conocimientos, especialización, tecnología y recursos financieros, a fin de apoyar el logro de los ODS en todos los países, particularmente los países en desarrollo.
 - 17.17 **Fomentar y promover la constitución de alianzas eficaces** en las esferas pública, público-privada y de la sociedad civil, aprovechando la experiencia y las estrategias de obtención de recursos de las alianzas.
 - 17.18 De aquí a 2020, mejorar el apoyo a la creación de capacidad prestado a los países en desarrollo, incluidos los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, para **aumentar significativamente la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de gran calidad** desglosados por ingresos, sexo, edad, raza, origen étnico, estatus migratorio, discapacidad, ubicación geográfica y otras características pertinentes en los contextos nacionales.



VINCULACIÓN INTERNACIONAL

Banco Mundial - The World Bank

El [Banco Mundial](#) reconoce que la calidad de la gobernanza es fundamental para el crecimiento, el progreso hacia la equidad y la prosperidad social, sin embargo, los planes de desarrollo más efectivos fallan debido a la incapacidad del Estado y la corrupción, por lo que la **gobernanza del sector público** y la lucha contra la corrupción siguen siendo una **prioridad importante en el desarrollo**.

Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Según el BID, en los diversos esquemas de gobernanza que emplea, específicamente en su estudio "[Gobernanza y coordinación entre el ámbito federal y estatal en las instituciones y programas de innovación y competitividad en México](#)", conforman las siguientes articulaciones:

- I. Interdependencia de actores gubernamentales y no gubernamentales.
- II. **Interacción continua entre los miembros de las redes de gobernanza.**
- III. Una serie de **interacciones basadas en la confianza**, reguladas por reglas y aceptadas por los participantes de la red.
- IV. Cierta autonomía del Gobierno que le permite dirigir a las redes de gobernanza sólo de manera indirecta e incompleta.

Banco de desarrollo de América Latina y el Caribe - CAF

El CAF, en su publicación [Modelos de gobernanza con enfoque en equidad de género e inclusión](#), argumenta que *"una estructura de gobernanza adecuada permitirá **articular y fortalecer las capacidades productivas de los territorios**, condición fundamental para el impulso de la competitividad territorial"*.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

La CEPAL, en su publicación [DESARROLLO TERRITORIAL - Políticas públicas integrales: el caso de las políticas de desarrollo territorial](#), argumenta que *el cumplimiento de los acuerdos establecidos en la Agenda 2030 exige el establecimiento de consensos entre múltiples actores, así como la **comunicación eficaz** y el trabajo concertado **entre los diferentes ministerios y departamentos del gobierno**... No obstante, en otros momentos, la especialización y **la división sectorial pueden***



generar obstáculos para la creación de canales de comunicación fluidos entre sectores **y para la construcción de redes** de trabajo.

En otra publicación misma de la CEPAL, [Prospectiva para el desarrollo: aportes para una gobernanza territorial con mirada de futuro](#), explican que **hay tres componentes que explican y se interrelacionan para generar prospectiva: la anticipación, la apropiación y la acción**; y por ende conforman la reflexión en la construcción del futuro, además de encontrarse presentes en la implementación de las acciones para lograrlo.

Dicho lo anterior, la **anticipación** implica pensar el futuro a través de la producción de imágenes, en tanto que la **apropiación** es un proceso de interlocución en el que se debate el futuro con los actores sociales y finalmente la **acción** responde a modelar el futuro poniendo en marcha un plan que traduzca lo anticipado y apropiado en hechos concretos.

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)

Según la OCDE, en su publicación "[Apoyar la toma de decisiones con previsión estratégica - Un marco emergente para gobiernos proactivos y prospectivos](#)", **existen brechas de prospectiva en los gobiernos** ya que no permite tomar decisiones y acciones informadas sobre el futuro, por ende, se requiere generar la capacidad de mapear el futuro y transformarlo en acciones mediante "*un proceso colectivo que tenga como objetivo ayudar a establecer prioridades, establecer redes y construir visiones comunes*".

Por lo tanto, la oportunidad de cerrar la brecha reside en llevar a cabo ejercicios de prospectiva que generen ideas y conocimientos con el fin de informar los cambios en el sector público, además, la previsión estratégica puede integrarse aún más en un modelo integral de **Gobernanza Anticipatoria de la Innovación** (AIG por sus siglas en inglés de Anticipatory Innovation Governance).

Finlandia

En otra publicación de la OCDE, "[Modelo anticipatorio de gobernanza de la innovación en Finlandia - Hacia una nueva forma de gobernar](#)", plantean la necesidad de un nuevo **modelo de gobernanza orientado al futuro** junto con **mecanismos anticipatorios de gobernanza de la innovación** debido a que los sistemas complejos y los problemas que hay en los diferentes países y sus diversos territorios se han convertido en la norma y no en la excepción, donde se establecen las políticas reactivas son cada vez más inadecuadas por el simple hecho



de esperar hasta que se produzca una crisis para atender, por ende, tiene menos valor que anticipar y actuar de manera innovadora antes de que surjan los problemas (Ver figura I).

Figura I. Mecanismos anticipatorios de gobernanza de la innovación.



Fuente: OCDE.

Una investigación reciente de la OCDE señala el entorno y las condiciones propicias con la finalidad de que un Gobierno opere dentro de arquitecturas centrales gubernamentales establecidas y actúa sobre una variedad de desafíos emergentes:

- La **gestión** define las herramientas, métodos y recursos de información que permiten a los servidores públicos y a las organizaciones anticipar e innovar en la práctica.
- El **entorno de autorización** es el sistema dentro del sector público que valida las innovaciones anticipadas y proporciona retroalimentación de que existe demanda, valor y uso para el trabajo (Ver tabla A).

Tabla A. Agencia y entorno de autorización en el marco de gobernanza anticipada de la innovación.

Mecanismos de agencia	Mecanismos de autorización del entorno
<p>Exploración y experimentación de alternativas Capacidad para considerar diferentes alternativas que pueden entrar en conflicto con la intención estratégica actual.</p>	<p>Intereses creados y sesgos cognitivos Formas de abordar los intereses y sesgos de pensamiento de los gobernantes acerca del futuro.</p>
<p>Datos y medición Lectura e interpretación de señales en el tiempo.</p>	<p>Interés público y participación Involucrar a una variedad de partes interesadas y nuevas perspectivas, y facilitar debates sobre valores.</p>
<p>Creación de sentido Descubrir supuestos subyacentes y entender las tendencias.</p>	<p>Redes y asociaciones Trabajando junto con organizaciones líderes e individuos con ideas transformadoras.</p>
<p>Capacidad organizativa Estructuras organizativas que dan autonomía y recursos para explorar ideas transformadoras.</p>	<p>Legitimidad Creando confianza en el gobierno, experimentación y futuros explorados.</p>
<p>Herramientas y métodos Enfoques para crear nuevos conocimientos sobre posibilidades, creatividad de pensamiento y operacionalización de innovaciones.</p>	<p>Evidencia y evaluación Evaluar opciones futuras basadas en el valor y contabilizar los costos de oportunidad.</p>
<p>Estructuras institucionales Instituciones que dan cabida a la experimentación y las pruebas.</p>	<p>Bucles de aprendizaje Crear circuitos de retroalimentación a partir de la experimentación para informar dinámicamente las decisiones políticas.</p>

Fuente: elaboración propia con información de la OCDE.

Los gobiernos necesitan tanto la capacidad de responder a desafíos imprevistos de manera conveniente (adaptarse) como **la capacidad de anticipar diferentes futuros (probables, plausibles y posibles) e innovar para estas realidades.**

Así mismo, la OCDE, argumenta que **anticiparse** no significa predecir el futuro; se trata de cuestionar sobre los futuros plausibles, de modo que podamos actuar en el presente con el fin de ayudar a lograr los futuros deseados, es decir, es una capacidad de generar y comprometerse con futuros alternativos basado en la sensibilidad a señales débiles y la capacidad de visualizar sus consecuencias, en forma de múltiples resultados posibles, por lo tanto, la principal contribución de la anticipación radica en la capacidad de **moldear las percepciones de las personas sobre el futuro y desarrollar su capacidad para darle sentido a la novedad.**



Asuntos del Sur

Según Asuntos del Sur, en su publicación “[Escenarios futuros de Gobernanza](#)” se tienen que evaluar los posibles futuros alternativos con el fin de planificar la toma de decisiones y construir esquemas de decisión y posibles contingencias, como producto final, en cada escenario buscan sintetizar una interacción específica de eventos o variables críticas, asimismo, sus trayectorias en el tiempo para visualizar opciones futuras.

Sistema de Prospectiva, Vigilancia e Inteligencia Organizacional (PREVIOS)

De acuerdo con [PREVIOS](#), la Prospectiva Territorial es una herramienta efectiva para la toma de decisiones a largo plazo sobre un territorio, lo que permite superar las acciones de corto plazo que se limitan a atender crisis de manera inmediata, en las que resalta la inmediatez y la urgencia, cayendo en acciones reactivas, con un alto grado de improvisación, por lo tanto, la prospectiva fomenta una actitud activa hacia la planificación estratégica y el desarrollo de una nación y sus territorios.



VINCULACIÓN CON INSTRUMENTOS DE INFORMACIÓN, PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD) Jalisco 2018-2024 ·visión 2030· Actualización

Dentro del marco estratégico del PEGD actualizado, el documento encuentra una vinculación paralela y muy estrecha con la temática transversal, **Gobernanza para el desarrollo**, que se articula a través de su objetivo sectorial “**Mejorar la gobernanza** en todos los poderes públicos y autónomos del estado de Jalisco **mediante** la promoción e implementación de **mecanismos de participación ciudadana y redes para la incidencia e involucramiento de la ciudadanía** en asuntos y temas de interés público para el desarrollo sostenible”.

Dicho objetivo desglosa seis resultados específicos, del cual, este documento se vincula específicamente con el resultado específico número tres:

- El **impulso de las redes** de los diferentes actores y sectores de la población para que se constituyan como polo de desarrollo sostenible y gobernanza estatal se ha incrementado.

Este resultado específico contiene tres estrategias, por consiguiente y de acuerdo con los resultados que se buscan en la **REG**, abona a la siguiente estrategia:

- **Construir y articular redes** de gobernanza multinivel desde lo local hasta de cooperación internacional.

Dentro del marco estratégico regional del PEGD actualizado, se encuentra una vinculación con respecto a las siguientes dimensiones con los proyectos estratégicos regionales:

1. Desarrollo institucional y gobernanza.
2. Ordenamiento del territorio sostenible.
3. Protección y gestión del patrimonio natural y cultural.
4. Infraestructura social y productiva.
5. Innovación, crecimiento y desarrollo económico.



Agendas Regionales (AR) para el Desarrollo del Estado de Jalisco 2023-2024

Son instrumentos de planeación regionales alineados a la distribución regional administrativa, según el Acuerdo de Modificación de la Regionalización Administrativa del Estado de Jalisco, publicado el 22 de noviembre de 2014 en el Periódico Oficial El Estado de Jalisco, y que se vincula y focaliza los intereses de proyección social y esfuerzos públicos para contribuir en el desarrollo integral sostenible de personas, comunidades y territorios.

Su propósito es **articular las necesidades municipales** definidas en los *Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza (PMDG) 2021-2024* con los proyectos del Poder Ejecutivo fuera del *Área Metropolitana de Guadalajara (AMG)* hasta el año 2024 y que contienen lo siguiente:

- Aspectos relevantes sobre el territorio, demográficos y socioeconómicos.
- Análisis de los PMDG por municipio para destacar las expectativas del quehacer gubernamental y la ciudadanía a nivel regional.
- Cartera de proyectos de las instituciones y dependencias del Poder Ejecutivo articulados a las necesidades municipales.
- Estas Agendas representan espacios de diálogo e interacción entre autoridades municipales y estatales.

Dentro de los marcos de Intereses públicos regionales, que se encuentran categorizadas y definidas en las AR, se encuentra una vinculación muy estrecha con los ejes y temáticas de desarrollo, así como los interés públicos de cada región.

Tabla B. Alineación de ejes y temáticas de desarrollo del PEGD con los intereses públicos de las AR.

Eje	Temática	Interés público regional de la AR
Seguridad ciudadana, justicia y estado de derecho	<ul style="list-style-type: none"> • Gobernabilidad • Impartición de justicia • Prevención social de las violencias y la delincuencia • Procuración de justicia • Protección civil • Seguridad ciudadana 	<ul style="list-style-type: none"> • Atlas de riesgos • Centro regional de emergencias • Coordinación entre órdenes de Gobierno • Cuerpos policiacos • Fortalecimiento del Sistema de Impartición de justicia • Organización vecinal y denuncia anónima • Percepción de la población en tema de seguridad • Prevención social del delito y la delincuencia • Reinserción social • Respeto del Estado de derecho • Rondines y operativos de vigilancia • Unidad de Protección Civil y Bomberos
Desarrollo social	<ul style="list-style-type: none"> • Cultura • Deporte y activación física 	<ul style="list-style-type: none"> • Acceso efectivo a la salud, calidad en el servicio y garantía de los servicios



Eje	Temática	Interés público regional de la AR
	<ul style="list-style-type: none"> ● Educación ● Grupos prioritarios ● Pobreza y desigualdad ● Protección a la salud ● Protección civil 	<ul style="list-style-type: none"> ● Apoyo a la alimentación ● Casas de descanso y cuidados a adultos mayores ● Clubes artísticos y culturales ● Combate a la pobreza ● Creación, equipamiento y mantenimiento de instalaciones deportivas y Fomento deportivo ● Cuidado a adultos mayores ● Cultura y el arte como actividades ocupacionales ● Educación ● Estufas ahorradoras de leña ● Fomento Deportivo ● Formación en economía familiar ● Grupos prioritarios ● Mejoramiento de la infraestructura educativa ● Prevención y tratamiento de adicciones ● Primeros auxilios ● Proyectos estratégicos del Ejecutivo del Eje de Desarrollo Social ● Transporte escolar
<p>Desarrollo y crecimiento económico</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Competencias y capacidades del capital humano ● Desarrollo rural ● Energía ● Financiamiento para el desarrollo ● Industria comercio y servicios ● Innovación ciencia y tecnología ● Turismo 	<ul style="list-style-type: none"> ● Agroparque Agrícola de Tomatlán ● Apoyo al campo en sanidad animal ganadería o pecuaria ● Asesoría financiera en créditos para negocios ● Asociaciones y sociedades ganaderas ● Atracción de talento e inversiones ● Bolsa de Trabajo ● Cadenas productivas de cultivos de hortalizas, agrícola y bovinos ● Capacitación para el trabajo ● Capacitación y asesoría a productores del campo ● Censos agrícolas ● Centros de acopio para facilitar la comercialización o transformación de productos primarios ● Certificación del rastro en TSS ● Corredores turísticos ● Desarrollo del sector agropecuario y pesquero ● Desarrollo del sector comercial, artesanal, turístico y turístico religioso ● Emprendedores ● Energía ● Ferias comerciales ● Financiamiento para el desarrollo ● Fomentar la producción de las variedades de cultivos originarios ● Industria creativa digital ● Prestación de los servicios de desarrollo empresarial ● Rastro TIF (centro de acopio regional) ● Rastro Tipo Inspección Federal (TIF) en la Cabecera Municipal. ● Red Jalisco ● Redes de distribución de energía eléctrica a fuentes solares y eólica ● Turismo regional ● Vinculación de negocios y productores con Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER) y Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) para el trabajo



Eje	Temática	Interés público regional de la AR
Desarrollo sostenible del territorio	<ul style="list-style-type: none"> ● Desarrollo integral de movilidad ● Desarrollo metropolitano ● Gestión de ecosistemas y biodiversidad ● Gestión integral del agua ● Gobernanza territorial y desarrollo regional ● Infraestructura para el desarrollo ● Procuración de la justicia ambiental ● Protección y gestión ambiental 	<ul style="list-style-type: none"> ● Apoyo a la vivienda ● Cuidado de la fauna silvestre ● Estación de autobuses, transporte público ● Fuentes alternativas de energía y redes de comunicación ● Gestión integral de residuos ● Gestión integral del agua ● Gobernanza territorial y desarrollo regional ● Infraestructura cultural ● Inversión en infraestructura pública ● Manejar no es un juego ● Planeación urbana y ordenamiento ecológico territorial ● Procuración de justicia ambiental ● Protección y gestión ambiental ● Reforestación ● Seguridad Vial ● Servicios de transporte público en zonas alejadas ● Sistema de transporte público y la movilidad no motorizada.
Gobierno efectivo e integridad pública	<ul style="list-style-type: none"> ● Acceso a la información transparencia y protección de datos personales ● Administración pública ● Hacienda pública ● Política de integridad y control interno 	<ul style="list-style-type: none"> ● Accesibilidad a portal electrónico, difusión a la ciudadanía y servicios en el municipio ● Capacitación de personal por áreas de Gobierno municipal ● Catastro municipal ● Mejorar procesos administrativos, recaudación, transparencia y seguimiento a solicitudes ciudadanas ● Reglamentos y normas municipales ● Servicios del municipio
Temáticas transversales	<ul style="list-style-type: none"> ● Cambio climático ● Corrupción e impunidad ● Cultura de paz ● Derechos humanos ● Gobernanza para el desarrollo ● Igualdad de género 	<ul style="list-style-type: none"> ● Cambio climático ● Combate a la corrupción e impunidad en el trabajo público ● Cultura de paz ● Derechos humanos ● Igualdad de género ● Nuevas masculinidades ● Participación Ciudadana ● Talleres de capacitación en derechos de todas las personas ● Talleres de capacitación en igualdad de dignidad de todas las personas
Temáticas especiales	<ul style="list-style-type: none"> ● Desarrollo integral de las niñas los niños y adolescentes ● Mujeres libres de violencia ● Personas desaparecidas ● Recuperación integral del Río Santiago 	<ul style="list-style-type: none"> ● Acompañamiento a mujeres en situación de violencia ● Albergues para personas violentadas ● Apoyo y acompañamiento en procesos a familias de personas desaparecidas ● Espacios seguros para mujeres ● Mujeres libres de violencia ● Prevención de las adicciones y embarazo en adolescentes ● Prevención de riesgos psicosociales del adolescente y su familia ● Prevención del bullying en las escuelas ● Proyectos estratégicos del Ejecutivo del Eje de temáticas especiales ● Sistema Municipal de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes

Fuente: elaboración propia con información del PEGD y de las 12 AR.



Cuadernillos del Consejo Estatal de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza

[Cuadernillo de reflexión: Redes de gobernanza y planeación participativa](#)

La *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana* (SPPC) dispone de cinco cuadernillos de reflexión, basados en el proceso formativo del *Consejo Estatal de Participación Ciudadana* (CEPC), uno de ellos, “Redes de gobernanza y planeación participativa”, que viene a **fortalecer las redes de gobernanza primaria** entre los *Consejos Municipales de Participación Ciudadana* (CMPC) y los *Consejo de Planeación y Planeación para el Desarrollo Municipal* (COPPLADEMUN) como parte de su agenda, y para el seguimiento al PMDG.

Según este cuadernillo de reflexión, conceptualiza a **las redes de gobernanza como un conjunto de relaciones entre actores interdependientes**, con cierta estabilidad institucional y con intereses comunes, **donde** su principal finalidad es participar e **intervenir** en una política pública (programa, proyecto o actuación pública) mediante una **interacción** no jerárquica y autónoma, donde puede incluir el **intercambio** de recursos, capacidades o conocimientos.

Cuadernillos Regionales del IIEG

El *Instituto de Información Estadística y Geográfica* del Estado de Jalisco (IIEG Jalisco) dispone de 12 cuadernillos con información estadística y geográfica de las 12 regiones administrativas que dispone el estado de Jalisco que facilitan el diagnóstico cuantitativo de cada una de las regiones y los municipios que los componen, por ende, esto va **permitir una gobernanza más efectiva**, basada en datos y evidencia, **facilitando la información** entre las instituciones y actores regionales. Por lo tanto, esta sinergia es esencial para abordar los desafíos regionales de manera integral y promover el desarrollo sostenible en cada una de las regiones del estado de Jalisco.

Planes Regionales de Desarrollo (PRD) 2015-2025

En el marco de la nueva regionalización, que modificó nueve de las doce regiones a inicios del año 2015, se realizaron trabajos para elaborar los PRD que contemplaba el análisis y la evaluación de los Planes Regionales anteriores (Año 2011); la actualización y enriquecimiento del diagnóstico regional; los talleres de planeación regional; las consultas y revisiones sobre las prioridades, y los proyectos para el desarrollo regional.



Figura II. Modelo de Planeación Regional 2015.



Fuente: elaboración propia.

De los problemas que emanan de los PRD 2015, se vincularon a las temáticas de del PEGD con la finalidad de que sean puente a la vinculación de los prioridades de las AR, como a continuación se muestra en la siguiente tabla:

Tabla C. Vinculación de los problemas de los PRD con los ejes y temáticas de desarrollo del PEGD

Región	Problema del PRD	Eje del PEGD	Temática del PEGD
VALLES	Bajo promedio de estancia del turismo en la región.	Desarrollo y crecimiento económico	Turismo
	Reducción de paisaje agavero.	Desarrollo y crecimiento económico	Desarrollo rural
	Contaminación del agua por las vinazas producidas por la industria tequilera y aguas residuales.	Desarrollo y crecimiento económico	Industria, comercio y servicios
		Desarrollo sostenible del territorio	Gestión integral del agua
		Especial	Recuperación integral del río Santiago
	Altos porcentajes de población sin acceso a una preparación técnica educativa.	Seguridad ciudadana, justicia y Estado de derecho	Gobernabilidad
		Desarrollo social	Educación
Desarrollo y crecimiento económico		- Competencias y capacidades del capital humano - Innovación, ciencia y tecnología - Educación Superior	

Región	Problema del PRD	Eje del PEGD	Temática del PEGD
	Población sin derechohabencia a servicios de salud	Seguridad ciudadana, justicia y Estado de derecho	Gobernabilidad
		Desarrollo social	Protección a la salud
	Bajos nivel de ingresos de los productores del agave	Desarrollo y crecimiento económico	Desarrollo rural
	Instituciones públicas municipales con importantes áreas de mejora en su desempeño	Gobierno efectivo e integridad pública	- Administración pública - Política de integridad y control interno
	Baja participación de la industria en la economía regional (exceptuando industrialización de azúcar y destilados de agave)	Desarrollo y crecimiento económico	Industria, comercio y servicios

Fuente: elaboración propia con información del PEGD y los PRD.

En la revisión, recopilación y análisis de problemas de competencia regional de cada uno de los 12 PRDs, se encontró los problemas socioeconómicos, demográficos y territoriales más relevantes, mismos que fueron vinculados y alineados a los intereses públicos regionales de las AR.

Aunado a lo anterior, se extrajeron aquellos problemas relacionados con vinculación, comunicación, coordinación, colaboración y cooperación para después integrarlos como barreras, brechas o dificultades regionales.

Planes Estratégicos Regionales (PER) 2019-2024 Visión 2030

Son instrumentos del modelo de planeación integral del desarrollo regional que el Estado de Jalisco ha formulado para impulsar en escenarios de corto, mediano y largo plazo, regiones estratégicas que poseen un alto potencial con el fin de equilibrar y reducir las disparidades sociales, económicas y de infraestructura.

Ribera de Chapala

Dentro de la estrategia de desarrollo regional, existe una interrelación con los siguientes desafíos:

- Ordenamiento Territorial
- Turismo Regional



- Social y Económico
- Gestión Integral del Agua

Costa Alegre

Dentro de la estrategia de desarrollo regional, existe una interrelación con los siguientes desafíos:

- Ordenamiento Territorial
- Conservación y Protección Ambiental
- Social y Económico
- Productividad con Innovación, Investigación y Desarrollo

Paisaje Agavero

Dentro de la estrategia de desarrollo regional, existe una interrelación con los siguientes desafíos:

- Ordenamiento Territorial
- Conservación de Paisaje Patrimonial
- Social y Económico
- Productividad con Innovación, Investigación y Desarrollo

Sierra Tapalpa

Dentro de la estrategia de desarrollo regional, existe una interrelación con los siguientes desafíos:

- Ordenamiento Territorial
- Turismo Rural y de Naturaleza de Bajo Impacto
- Social y Económico
- Productividad con Innovación, Investigación y Desarrollo

Tabla D. Vinculación de los desafíos de los PER con los ejes y temáticas de desarrollo del PEGD

Desafío - PER	Eje del PEGD	Temática del PEGD
Ordenamiento Territorial	Desarrollo sostenible del territorio	- Desarrollo metropolitano - Gobernanza territorial y desarrollo regional
Turismo Regional	Desarrollo y crecimiento económico	- Desarrollo rural - Turismo
Social y Económico	Desarrollo social	- Cultura - Deporte y activación física - Educación



Desafío - PER	Eje del PEGD	Temática del PEGD
		<ul style="list-style-type: none"> - Grupos prioritarios - Pobreza y desigualdad - Protección a la salud
	Desarrollo y crecimiento económico	<ul style="list-style-type: none"> - Competencias y capacidades del capital humano - Desarrollo rural - Energía - Financiamiento para el desarrollo - Industria comercio y servicios - Innovación ciencia y tecnología - Turismo
Gestión Integral del Agua	Desarrollo sostenible del territorio	Gestión integral del agua
Conservación y Protección Ambiental	Desarrollo sostenible del territorio	Gestión de ecosistemas y biodiversidad
Productividad con Innovación, Investigación y Desarrollo	Desarrollo y crecimiento económico	<ul style="list-style-type: none"> - Financiamiento para el desarrollo - Industria comercio y servicios - Innovación ciencia y tecnología
Conservación de Paisaje Patrimonial	Desarrollo y crecimiento económico	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo rural - Turismo
Turismo Rural y de Naturaleza de Bajo Impacto	Desarrollo y crecimiento económico	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo rural - Turismo
	Desarrollo sostenible del territorio	Gestión integral del agua

Fuente: elaboración propia con información del PER y los PEGD.

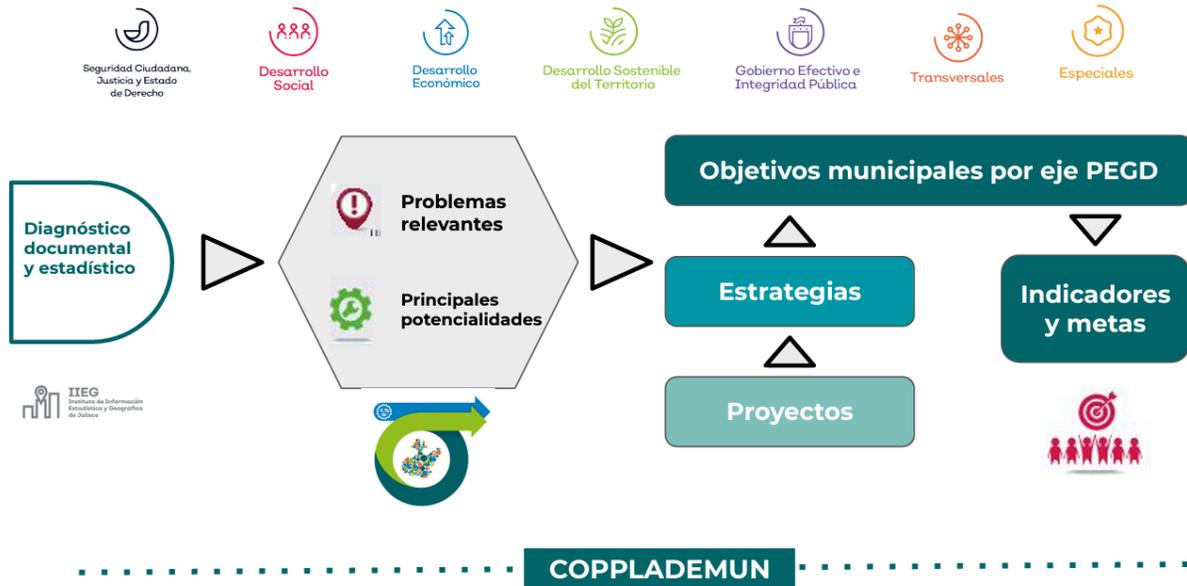
Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza (PMDG) 2021-2024

De la Ley de Planeación Participativa para el Estado de Jalisco y sus Municipios, un PMDG es un instrumento de planeación que contiene objetivos, metas, estrategias e indicadores, diseñado con el propósito de promover el desarrollo integral del municipio, el cual deberá encontrarse armonizado a los objetivos y metas del PEGD; donde se precisará los objetivos, estrategias, metas e indicadores que coadyuven al desarrollo integral del municipio a corto, mediano y largo plazo.

Sin ser limitativo, incluirá apartados correspondientes al estado que guarda la gestión pública, desarrollo económico, social, al medio ambiente y territorio, el estado de derecho y la igualdad de género.



Figura III. Elementos que integran los PMDG.



Fuente: elaboración propia con información del PEGD y los PRD.

En los diagnósticos de los PMDG, se identifican problemas públicos que requieren ser atendidos y las principales características o elementos que pueden aprovecharse para contribuir al desarrollo de los municipios, por consiguiente, se extrajeron aquellos problemas interrelacionados con vinculación, comunicación, coordinación, colaboración y cooperación para después integrarlos como barreras, brechas o dificultades regionales.



FUNDAMENTACIÓN DE LA INTERRELACIÓN: GOBERNANZA, PROSPECTIVA Y VINCULACIÓN PARA EL DESARROLLO REGIONAL

Jalisco se encuentra actualmente atravesando por un período de inseguridad en sus municipios, violencia de género, fragmentación territorial, brechas de desarrollo regional e incremento de los precios de insumos, canasta básica y de los combustibles, por lo tanto, las condiciones mencionadas representan un marco de crisis para la población jalisciense y que disminuyen las posibilidades de lograr las metas establecidas en los ODS.

Con el propósito de intervenir en esta situación, por un lado, se requiere potenciar los procesos de planificación, como son las AR, que promueven el desarrollo sostenible de las 12 regiones administrativas mediante la articulación de las necesidades municipales definidas en los PMDG 2021-2024 con los proyectos del Poder Ejecutivo fuera del AMG, para los años 2023 y 2024.

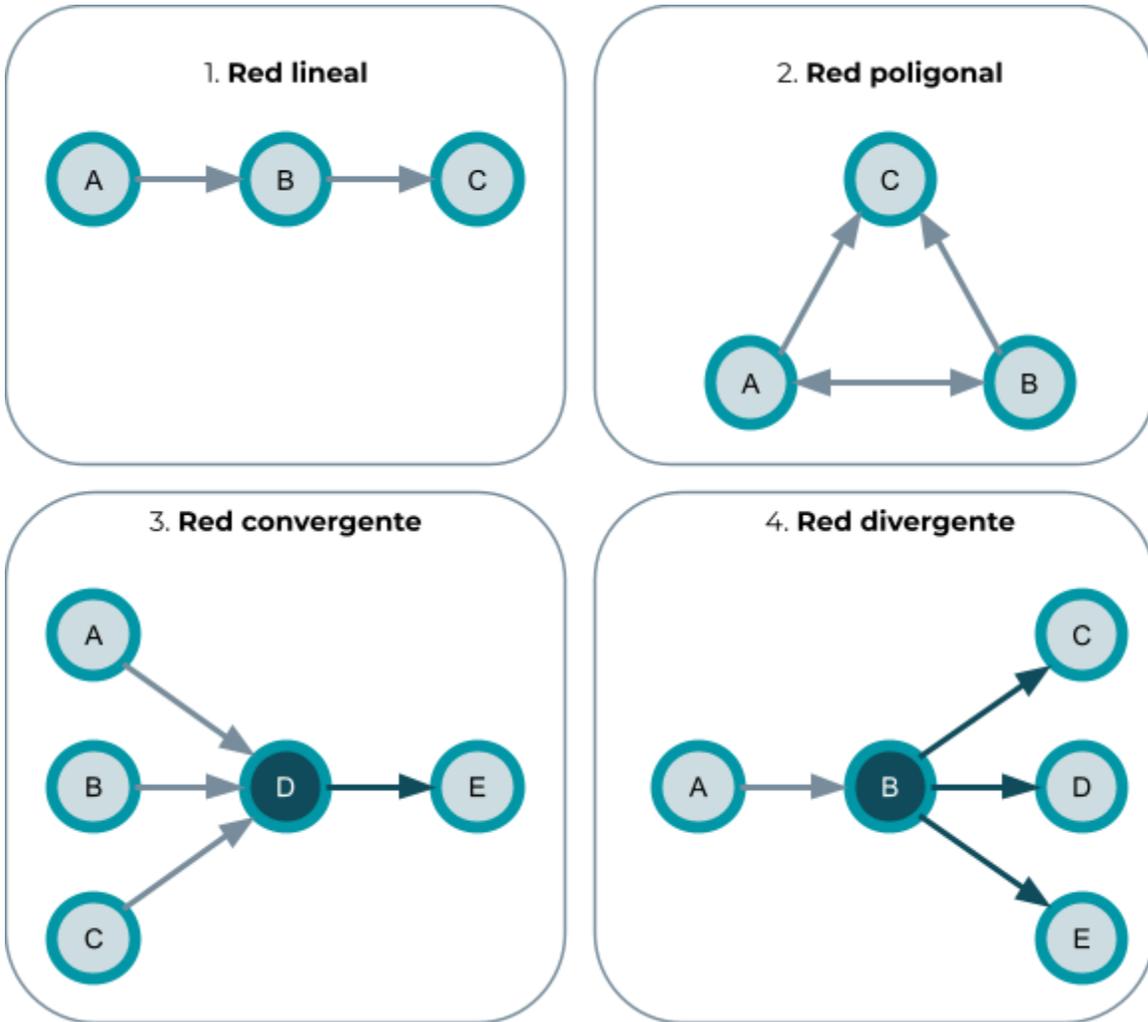
Por otro lado, tanto la [OCDE](#) como la [CEPAL](#), sugieren *ejercer acción centrada en la gobernanza de la innovación anticipada, es decir, adelantarse a los paradigmas sociales y las posibles transformaciones del entorno, explorar sistemáticamente el futuro de forma continuada y darle forma mediante medidas mejores y más preparadas a través de la innovación...*

Para ello, **la prospectiva facilita la gobernanza anticipatoria**, ya que incorpora la reflexión sobre futuros probables, de incidir en ellos y modelarlos, sin lugar a dudas, se requiere de incentivar capacidades técnicas así como de convocatoria de actores territoriales, negociación con el propósito de crear acuerdos y planificación estratégica, sin dejar a un lado la promoción de liderazgos colaborativos con el fin de **guiar estratégicamente el marco de vinculación de los actores territoriales**, así como de alinear las políticas públicas en todos los niveles del Estado y escalas territoriales.

Como explica M. Roveré en la naturaleza de los vínculos, en un **marco de vinculación requiere al menos una red**, o espacio de vinculación, donde dos o más actores tienen una relación específica en un espacio y tiempo, ya sea formal o informal, y que sin esto, no se podría trabajar en clave de gobernanza (Ver figura IV).



Figura IV. Marco de vinculación con cuatro tipos de redes (unidades de vinculación).



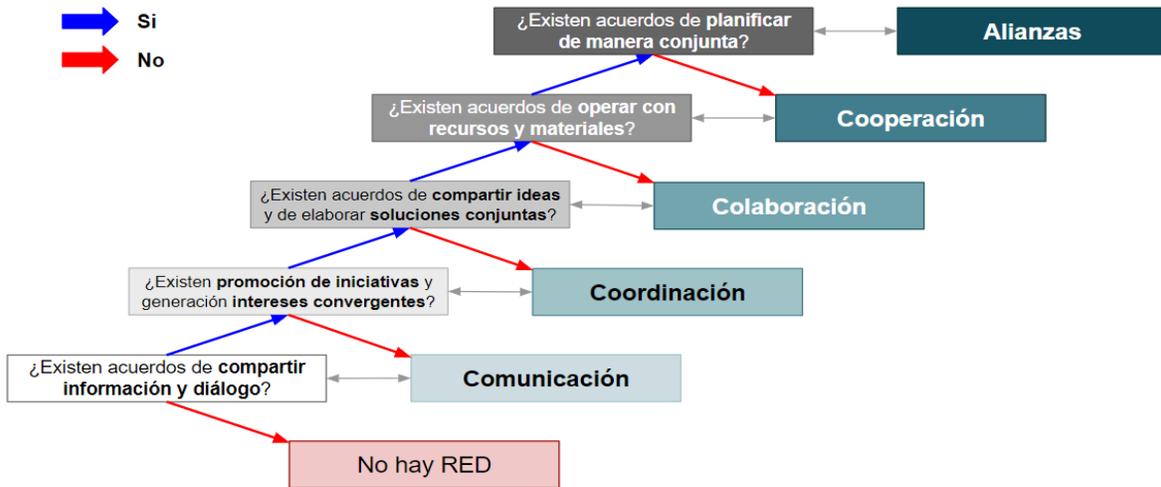
Fuente: elaboración propia.

Con esto queremos decir, que una red tiene las facultades para **anticiparse** de forma solidaria a los retos, desafíos, problemas, barreras, etcétera que se les puede presentar en un futuro de un sector de población o una determinada unidad territorial o regional.

Con el fin de lograrlo, es necesario trabajar en el proceso de construcción de los vínculos entre las personas y actores involucrados que van estar en la red, por lo tanto, es necesario **innovar en alianzas estratégicas** que involucren un **proceso sostenible con diferentes niveles de vinculación (Comunicación, Coordinación, Colaboración y Cooperación)** junto con abordar los paradigmas sociales y las posibles transformaciones del entorno, además de analizar el futuro en forma de escenarios, con el propósito de calibrar las tomas de decisión de manera interactiva, interdependiente y democrática, es decir, una **Gobernanza Anticipatoria de la Innovación** (ver figura V).



Figura V. Niveles y proceso de vinculación para una red.



Fuente: elaboración propia.

Metodología para “Interrelacionar a la REG”

De acuerdo con el PEGD Actualización 2022, uno de los principales problemas que hay en el estado de Jalisco es el bajo impulso de las redes para que se constituyan como núcleo de desarrollo y gobernanza estatal.

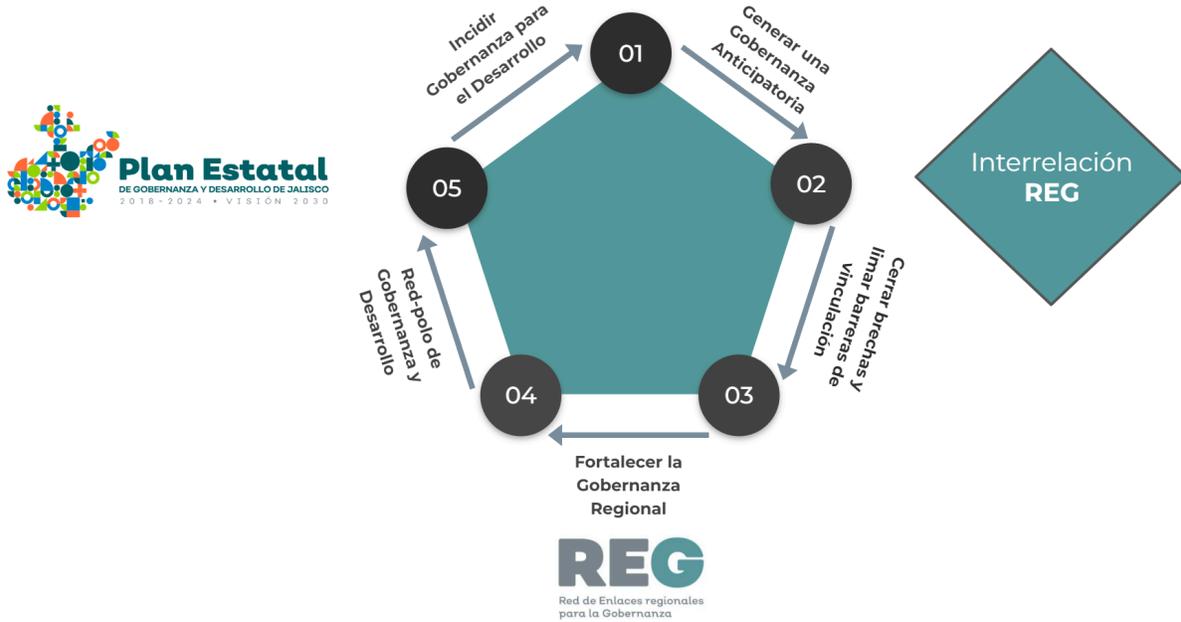
Un factor clave para impulsar un espacio de vinculación es entender la correspondencia mutua que hay entre los actores que pertenecen a la red, incluso, se requiere saber el trato que tienen entre sí con el fin de poder vincularse y saber que comparten, es decir, la interrelación de una red.

Dicho de otra manera, interrelacionar implica más que simplemente establecer conexiones entre actores para generar comunidades; implica impulsar e incrementar esas conexiones con el propósito de cerrar brechas de vinculación que hay en las comunidades de una red, así como anticipar diferentes futuros (probables, plausibles y posibles) e innovar a propósito las diversas realidades que están pasando en cada actor.

Tomando en cuenta lo anterior, en la REG, se planteó como ruta metodológica y estrategia apuesta “Interrelacionar a la REG” con el propósito de **generar una Gobernanza Anticipatoria** en cada una de las regiones; **cerrar brechas de vinculación y limar barreras de articulación** entre las personas enlaces; **Fortalecer la Gobernanza Regional a nivel estatal**; **impulsar** a la REG con miras de que se constituya como **núcleo de desarrollo y gobernanza de las 12 regiones administrativas** del estado y uno de los resultados específicos a conseguir de acuerdo con el PEGD; y finalmente, que sea un factor para **intervenir** en la política pública estatal transversal “**Gobernanza para el Desarrollo**” (ver figura VI).



Figura VI. Propósito de interrelacionar a la REG.



Fuente: elaboración propia.

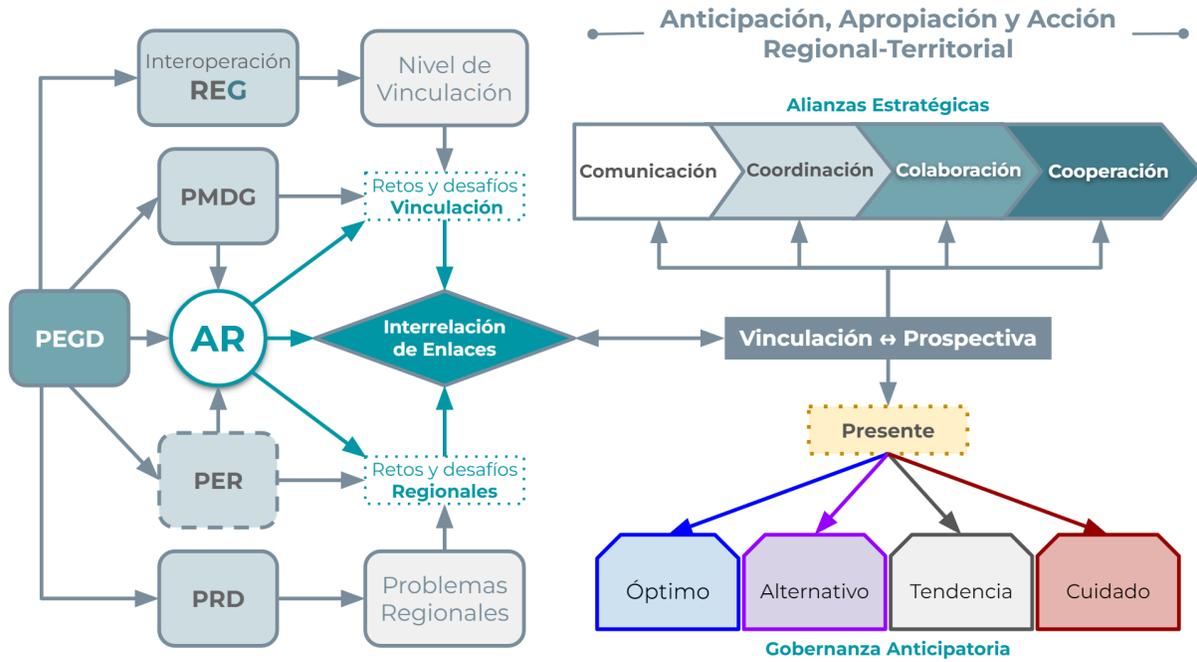
Después de establecer el propósito de interrelacionar la REG, se creó un modelo que permitiera conocer las relaciones entre el conjunto de instrumentos de planeación y su relación con la interoperación de la REG para determinar que la interrelación regional se encuentra en los retos y desafíos de la vinculación como generar una prospectiva a las prioridades regionales.

En consecuencia, se podrían abordar estas cuestiones a diferentes niveles de vinculación para establecer alianzas estratégicas, así mismo, se podrían integrar visiones futuras para la región en un abanico de escenarios con la finalidad de facilitar una gobernanza anticipatoria regional-territorial.

La figura VII, proporciona un modelo de interrelación que permitirá la creación de un proceso colectivo que busca fortalecer las prioridades regionales, mejorar la REG, establecer visiones comunes (tal como lo mencionan el BID, CEPAL y la OCDE) y presentar una estrategia de "Interregionalizar a la REG".



Figura VII. Modelo de Interrelación Regional-Territorial.



Fuente: elaboración propia.

Por consecuencia, para efectuar la estrategia de “Interrelacionar a la **REG**”, se planearon 12 talleres regionales donde se llevaron a cabo dos ejercicios de interrelación en cada taller, el primer ejercicio fue Prospectiva, para **relacionar y obtener las visiones compartidas que tienen a futuro entre las personas** que tienen de su región; y el segundo ejercicio de Vinculación, con el fin de **diagnosticar y entender cómo se relacionan** (comunican, coordinan, colaboran y cooperan) **entre los actores** que intervienen en la región (ver figura VIII).

Figura VIII. Momentos establecidos para realizar los 12 talleres regionales.



Fuente: elaboración propia.



1^{er} Momento – Agenda Regional

Al inicio del taller se presentó y se revisó la AR correspondiente a su región, de ahí, se realizó una pequeña encuesta de percepción sobre el contenido de su agenda regional con los siguientes reactivos:

- Municipio donde nos acompañas
- ¿Considera que las necesidades y prioridades establecidas en la Agenda Regional, son congruentes con los problemas y potencialidades de su región?
 - Sí
 - No
 - Tal vez, pero me gustaría seguir revisarlo o consultarlo
- ¿Qué te gustaría consultar de la Agenda Regional?
 - Los aspectos relevantes sobre el territorio, demográficos y socioeconómicos;
 - La cartera de proyectos de las instituciones y dependencias del Poder Ejecutivo articulados a las necesidades municipales;
 - El respectivo análisis de los Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza (PMDG) por municipio para destacar las expectativas del quehacer gubernamental y la ciudadanía a nivel regional.

2^{do} Momento – Taller de Prospectiva

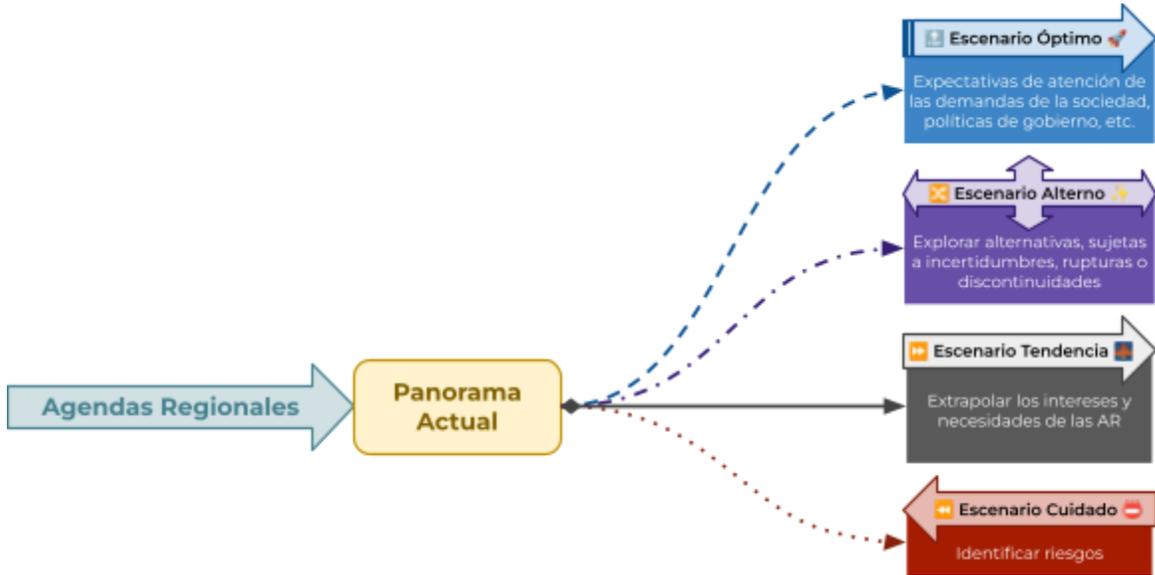
Para el ejercicio de prospectiva, en primera instancia, se analiza cuáles son los principales retos y desafíos que están pasando (**Presente**) en su región y que están en la AR, aunado de incluir otros factores o variables que estén impactando o haciendo efecto en la región.

Después, se trabajaron y dialogaron cuatros escenarios a **FUTURO**:

- ❖ **Probable**: los participantes asumieron que las circunstancias seguirán desarrollándose de manera similar a como lo han hecho en el pasado reciente.
- ❖ **Óptimo**: los participantes asumieron que las circunstancias se desarrollarán de la mejor manera a como lo han hecho en el pasado reciente.
- ❖ **Incierto**: los participantes capturaron la complejidad de los posibles cambios o interrupciones y que deben ayudar a sus instituciones y a las personas a prepararse para situaciones imprevistas.
- ❖ **Cuidado**: los participantes se enfocaron en los desafíos y obstáculos que enfrentamos en la región, con el fin de impulsar la innovación y transformación territorial (ver figura IX).



Figura IX. Red divergente de los cuatro escenarios a trabajar para el ejercicio de prospectiva.



Fuente: elaboración propia.

“Interrelación de retos y desafíos regionales”

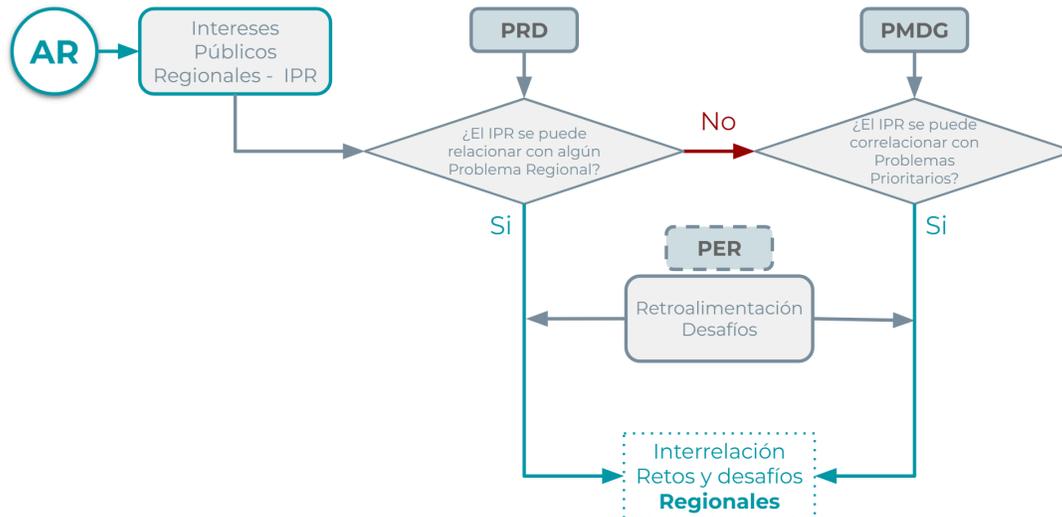
En los primeros cuatro talleres regionales, se observó que a pesar de la existencia de brechas o barreras regionales, los participantes tenían dificultades para priorizar algún problema general de la región porque pensaban o analizaban situaciones adversas a nivel municipal, lo que fragmentaba el diálogo y la colaboración, por consecuencia, hace notar la necesidad de tener un listado de retos y desafíos regionales y que requeriría un esfuerzo adicional.

Con el fin de atender esta situación, fue necesario retomar los problemas regionales más recientes (PRD) y relacionarlos con las prioridades regionales actuales (AR), en caso de que no existiera tal relación, fue necesario correlacionar los problemas relevantes de los municipios y vincularlos a los intereses públicos regionales, de igual manera, se buscó una retroalimentación con los desafíos del PER.

Como resultado, el resto de los ocho talleres regionales se presentaron una interrelación de retos y desafíos regionales, vinculados directamente a los intereses públicos regionales pero fundamentados con los PRD, PER y PMDG, por lo tanto, a los participantes les permitió elegir de una a tres opciones que consideraban que está sucediendo ó pasando principalmente en su región (ver figura X).

No obstante, las respuestas de los participantes destacaron aspectos positivos y desafíos que deben abordarse de manera proactiva en la región para la situación actual que hay en sus municipios.



Figura X. Proceso de interrelación de los retos y desafíos regionales.

Fuente: elaboración propia.

3^{er} Momento – Red de Enlaces Regionales para la Gobernanza

Una vez concluido el ejercicio de prospectiva, se presentó los siguientes elementos de la REG:

- I. ¿Qué es la REG?
- II. **Dimensión, Estructura y Distribución** de la REG.
- III. **Red conceptual de temáticas de desarrollo** contenidas en PEGD y que son con las que operan las 48 instituciones que integran la REG.
- IV. Dos **indicadores de resultado**, en el primero de ellos fue vinculación, donde la REG se encuentra a una distancia de 5.47 puntos porcentuales para tener nodos desvinculados, es decir, los temas de desarrollo contenidos en el PEGD y que se encuentran en esta red, están mayormente desagregados (la REG tiene una **brecha de vinculación entre sus actores**), así mismo, en el indicador de centralización la REG se encuentra a una distancia de 20.71 puntos porcentuales para contener nodos descentralizados, es decir, están mayormente abiertos en el marco de la Gobernanza Regional (la REG tiene una **cercanía a ser democrática o abierta al liderazgo colaborativo**).
- V. Finalmente, el **propósito de la REG**.

Dicha presentación fue de utilidad para dar a conocer a las personas enlaces regionales y municipales que no conocían esta red, aunado de que también fue de utilidad con el fin de dar pauta al taller de vinculación.



4^{to} Momento – Taller de Vinculación

En los primeros talleres regionales, se observó que, a pesar de la existencia de fortalezas o debilidades de vinculación regional, los participantes tenían dificultades en identificar un problema general de vinculación regional, peor aún, se complicaba encontrar elementos que debilitan la comunicación, coordinación, colaboración o cooperación regional.

Por ende, fue necesario revisar las AR, los PRD, los PER y los PMDG, todo esto, con el fin de realizar una primera detección de problemáticas de vinculación multiescalar (ver figura XI).

Figura XI. Posibles impactos regionales derivados de los problemas de Vinculación detectados en las AR, PRD, PER y PMDG.

Cooperación	La ausencia de acuerdos y protocolos de cooperación han dado lugar a disparidades en el desarrollo entre municipios, lo que a su vez ha agravado los problemas y se han generado <u>desequilibrios económicos y sociales en la región</u> , por dar un ejemplo, hasta la perpetuación de problemas interregionales .
Colaboración	Poca o nula colaboración efectiva , los municipios han tenido dificultades para unirse y sólo ejercen una influencia fragmentada en temas de alcance regional, como es el <u>desarrollo y crecimiento económico</u> , por ende, se han llevado a cabo soluciones incompletas y se ha incrementando las brechas estructurales en la región.
Coordinación	Insuficiente coordinación institucional: La poca coordinación entre los diferentes actores gubernamentales ha dificultado la implementación de políticas y regulaciones uniformes para abordar problemas compartidos, como la gestión del <u>desarrollo sostenible del territorio</u> o la propia seguridad ciudadana.
Comunicación	Desinformación y poca participación ciudadana: Sin una comunicación efectiva y sumado a una participación pasiva de las comunidades aisladas dificulta la implementación de estrategias de <u>Gobierno efectivo e integridad pública</u> en toda la región.

Fuente: elaboración propia con datos de las AR, PRD, PER y PMDG de la SPPC.

Se tomaron en cuenta los posibles efectos de que las AR, PRD, PER y PMDG, sin embargo, no incluyen un apartado que analice los estados de vinculación de los municipios o las regiones. Como resultado, fue necesario abordar e integrar una variedad de brechas, barreras o obstáculos que detonaran las principales preocupaciones de vinculación multiescalar.

Como resultado, fue necesario iniciar con un problema de la vinculación regional con la finalidad de que las personas comenzaran a considerar las barreras, brechas o obstáculos que impiden una vinculación efectiva a nivel regional.

De esta manera, fue posible iniciar con el ejercicio a partir de las siguientes preguntas para cada nivel de vinculación:



- I. **Comunicación:** en términos de compartir información y generar diálogos
 - A. ¿Qué barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COMUNICACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de opción múltiple).
 - B. ¿Qué otras barreras, brechas o dificultades que no ayudan a tener una COMUNICACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de campo abierto).
- II. **Coordinación:** en función de promocionar las iniciativas y generar Intereses convergentes
 - A. ¿Qué barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COORDINACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de opción múltiple).
 - B. ¿Qué otras barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COORDINACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de campo abierto).
- III. **Colaboración:** en ánimos de compartir ideas y de elaborar soluciones conjuntas
 - A. ¿Qué barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COLABORACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de opción múltiple).
 - B. ¿Qué otras barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COLABORACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de campo abierto).
- IV. **Cooperación:** en la voluntad de operar con recursos y materiales en conjunto
 - A. ¿Qué barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COOPERACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de opción múltiple).
 - B. ¿Qué otras barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COOPERACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de campo abierto).

Para las preguntas A de comunicación, coordinación, colaboración y cooperación los participantes eligieron de un listado de barreras, brechas o dificultades con el fin de detectar cual es la principal problema o problemas de vinculación regional, así como incluir, en la preguntas B, otras barreras, brechas o dificultades de vinculación regional.



Finalmente, al interrelacionar a los diversos actores viene a bien a fortalecer las capacidades de prospectiva; la capacidad de vinculación para incorporar los enfoques territoriales, igualdad de género y de participación ciudadana; la capacidad de apertura y negociación para la planeación estratégica; y finalmente, la capacidad de liderazgo público con el propósito de mejorar la comunicación, coordinación, colaboración y cooperación en la gestión pública.

Interrelación: Interescenarios vs. Intervínculos Regionales

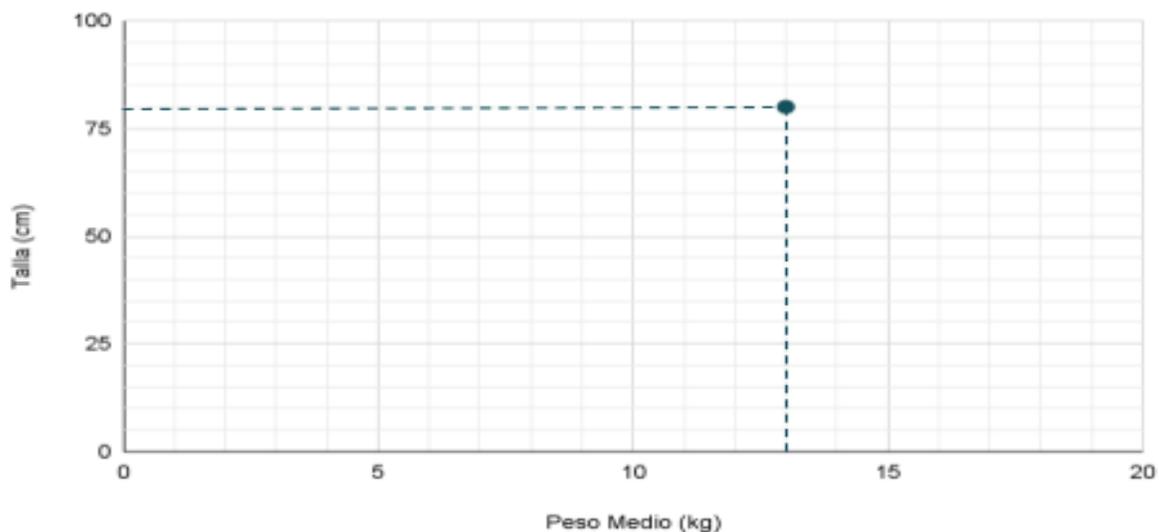
Antes de todo, es necesario comprender cómo realizar un análisis de interrelación y entender las diferencias entre relación, correlación e interrelación.

Según la *Real Academia Española* (RAE), una relación es una conexión de algo con una o varias cosas (variables); una correlación, por otro lado, es un conjunto de conexiones entre dos o más variables, por último, una interrelación es una conexión mutua entre personas, cosas o fenómenos.

De lo anterior, pongamos un ejemplo para clarificar las diferencias, según la *Organización Mundial de la Salud* (OMS), la *malnutrición infantil es un importante problema de salud pública en todo el mundo*, para monitorear y evaluar estado nutricional de una población infantil utilizan patrones de crecimiento infantil, es decir, mediciones de estatura y el peso corporal de los infantes arrojan patrones que permiten detectar a poblaciones infantiles con malnutrición infantil.

Esto significa que la OMS encontró una relación entre estatura y peso corporal de los infantes, que se puede graficar de la siguiente manera:

Figura XII. Gráfica de relación entre peso y estatura de un infante.



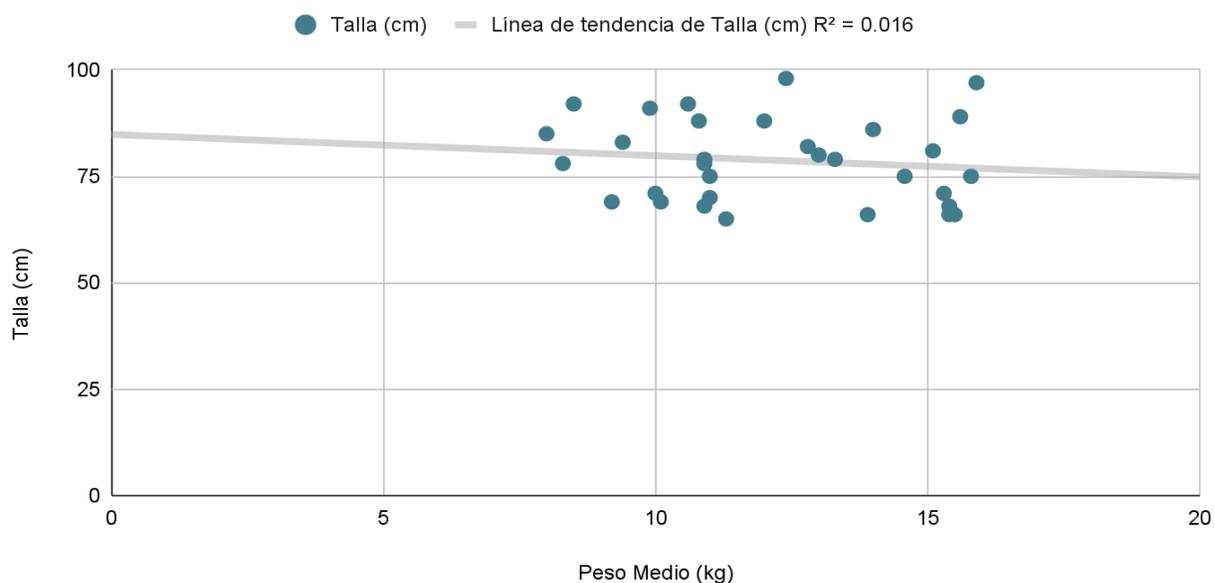
Fuente: elaboración propia.



De la figura anterior, los registros de peso y talla de un supuesto infante, podemos observar que el punto graficado con las coordenadas (13, 80) establece una relación entre el peso del infante de 13 kilogramos (kg) y la estatura de 80 centímetros (cm). Sin embargo, con esta simple **relación**, no se puede determinar si hay malnutrición en una población infantil, la OMS requiere más datos para determinar si hay fenómeno de malnutrición en una población infantil.

Ahora, continuando con la ampliación del ejemplo, pongamos más registros de la población infantil y los graficamos, poco a poco se formara una nube de datos, como se muestra en la figura siguiente.

Figura XIII. Gráfica con el conjunto de relaciones entre pesos y estaturas de una población infantil.



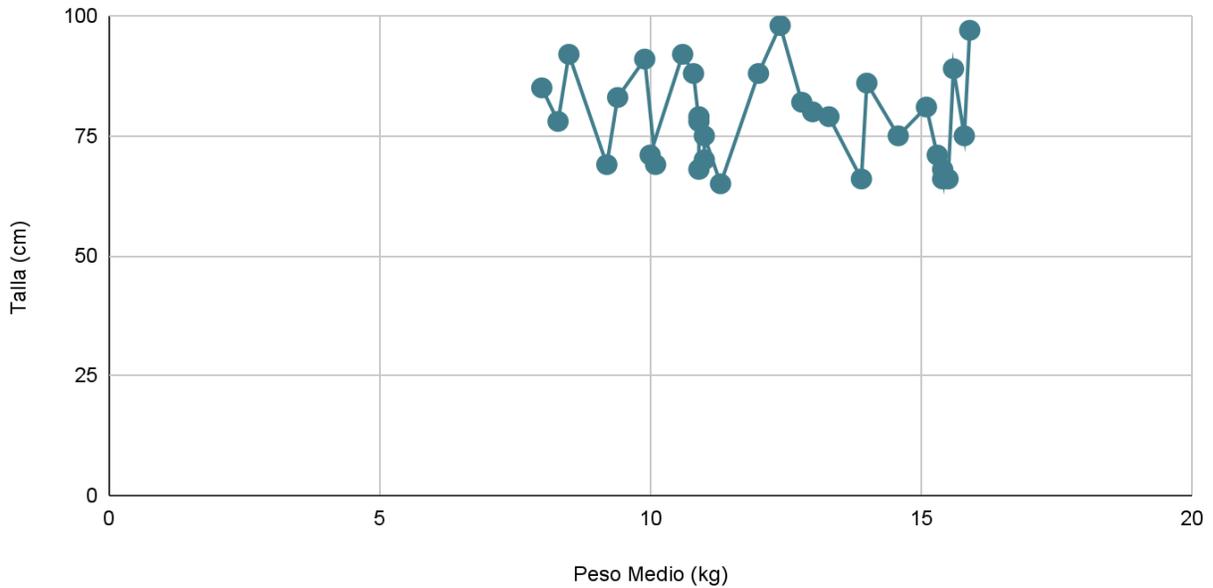
Fuente: elaboración propia.

De la figura XIII, se observa un **conjunto de relaciones o una correlación** entre la distribución de pesos y estaturas el cual ya nos da un panorama del fenómeno posible sobre los estados que se encuentran los infantes, también podemos observar una línea que nos indica la tendencia y junto con ella tenemos un valor de relación ($R^2=0.016$), este valor es una medida de asociación entre nuestras dos variables (Peso y Talla) que varían conjuntamente, pero no necesariamente indican una relación causal directa.

Además, podemos observar en la nube de puntos que hay una cierta distancia entre cada punto de relación de peso y talla, a este **espacio entre relaciones podemos llamarla interrelación**, tal como se muestra a continuación.



Figura XIV. Gráfica con la distancia entre relaciones o interrelaciones de crecimiento de una población infantil.



Fuente: elaboración propia.

De la figura anterior, se puede observar una sucesión de líneas entre los diferentes punto que al sumarlas nos permite entender cuál es la brecha o ruta crítica que hay entre todas las relaciones, por lo tanto, la interrelación implica una conexión dinámica y recíproca entre múltiples elementos del sistema, donde cada elemento influye en los otros, en otras palabras, si la OMS utilizará este tipo de gráfico, estaría determinando que los patrones de crecimiento de una población infantil estarían basados entre lo tipos de relaciones que hay en población infantil que determinan su crecimiento (alimentación, relaciones sociales, ambientes en sus comunidades, etc) o mejor, la interrelación de crecimiento infantil.

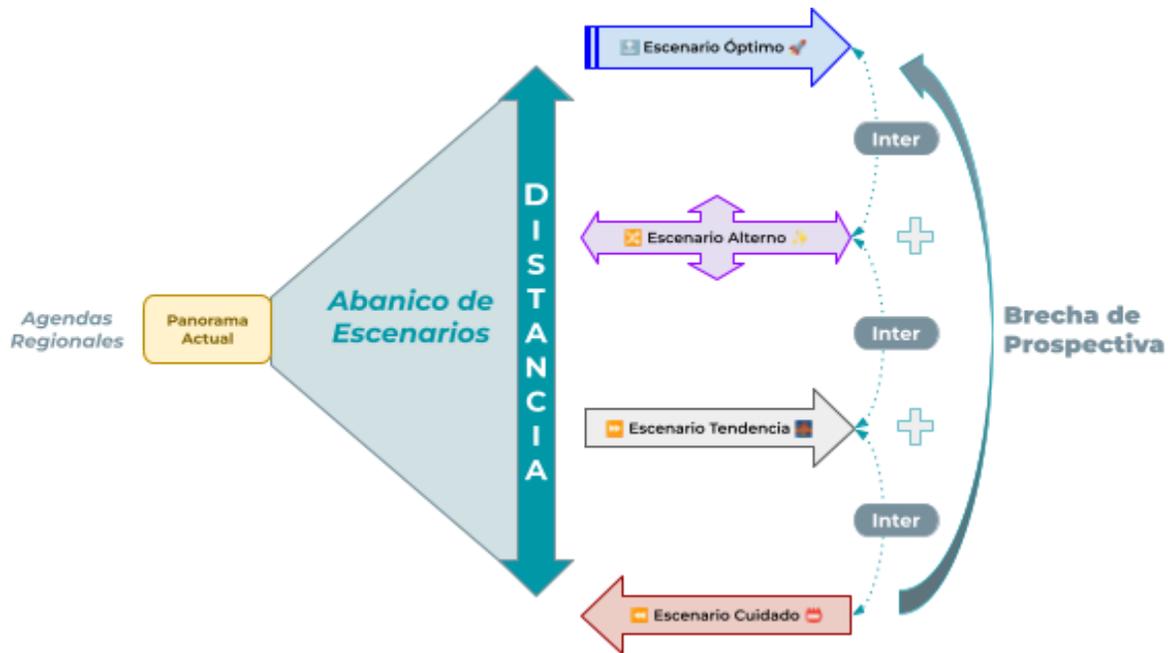
Al final, con los tres niveles de relación que presentamos en el ejemplo anterior (relación, correlación e interrelación de crecimiento de una población infantil) podemos entender que, desde interacciones simples hasta redes complejas de interconexiones, la interrelación es bidireccional y puede manifestarse en una variedad de niveles de complejidad, por ejemplo, la interrelación entre los organismos vivos y su entorno abiótico crea un sistema dinámico en un ecosistema, donde los cambios en un componente pueden tener un impacto significativo en todo el ecosistema.

A partir de los ejemplos anteriores y teniendo en cuenta que las regiones de Jalisco son complejas y se deben identificar las principales brechas a abordar, como la inseguridad, los problemas de salud, los rezagos sociales, entre otros, podemos utilizar la interrelación de la siguiente manera:



En primer lugar, en los ejercicios de prospectiva que se realizaron en los 12 talleres virtuales, los participantes aportaron su punto de vista de cómo sería en un futuro regional en función al tipo de escenario, de los cuales, se trabajaron cuatro tipos (Cuidado, Tendencia, Alterna y Óptima). Cada escenario tiene sus propias características que marcan diferencias significativas entre los distintos futuros posibles que se han explorado en la región, a estas diferencias o distancias (como lo vimos en el ejemplo anterior) generan un abanico o apertura entre escenarios o interescenarios, tal como se muestra en la siguiente figura.

Figura XV. Prospectiva regional y brecha entre escenarios o interescenarios.



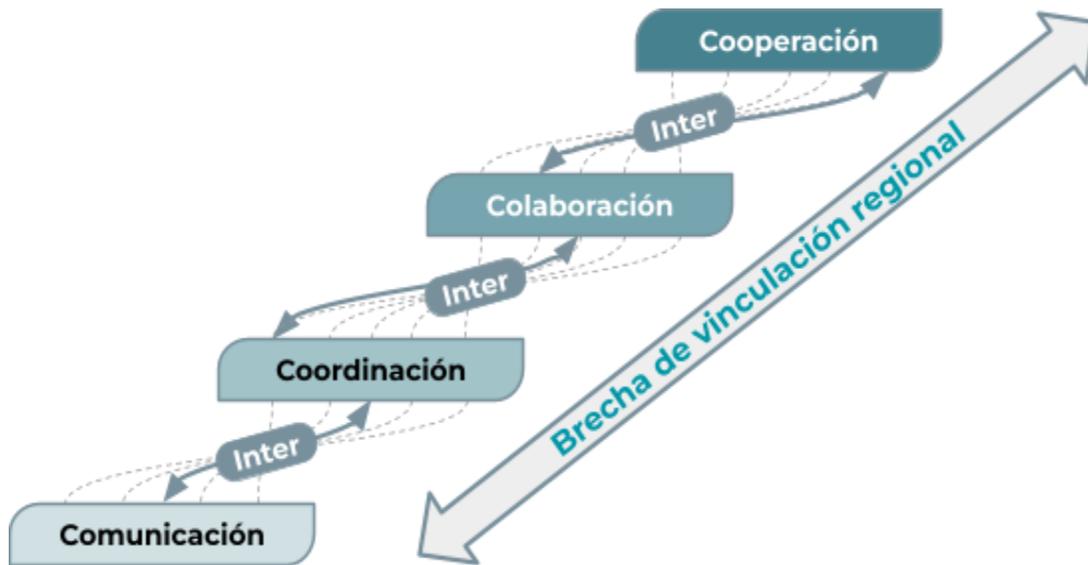
Fuente: elaboración propia.

De la figura anterior, a partir de las agendas regionales se crea una red donde divergen los diferentes escenarios regionales, generando una área llamada “Abanico de escenarios”, la amplitud del abanico está directamente relacionado a la suma de las distancias que hay entre dos escenarios, mismos que nos ayudan a identificar las diferencias y divergencias más significativas y empezar analizar las brechas que hay entre ellas, la suma de estas brechas nos permite realizar una **ruta crítica de interescenarios**.

De la misma forma ocurre para los diferentes niveles de vinculación, las brechas **entre niveles de vinculación o interniveles de vinculación (Intervinculación** para abreviar) y se refieren a las disparidades, desalineaciones o diferencias significativas entre Comunicación, Coordinación, Colaboración y Cooperación, donde su identificación y abordaje son fundamentales con el propósito de mejorar la eficacia y la eficiencia de las relaciones entre las personas enlaces regionales y municipales (alianzas), como se observa en la siguiente figura.



Figura XVI. Ruta entre los nodos de vinculación y brecha de intervinculación



Fuente: elaboración propia.

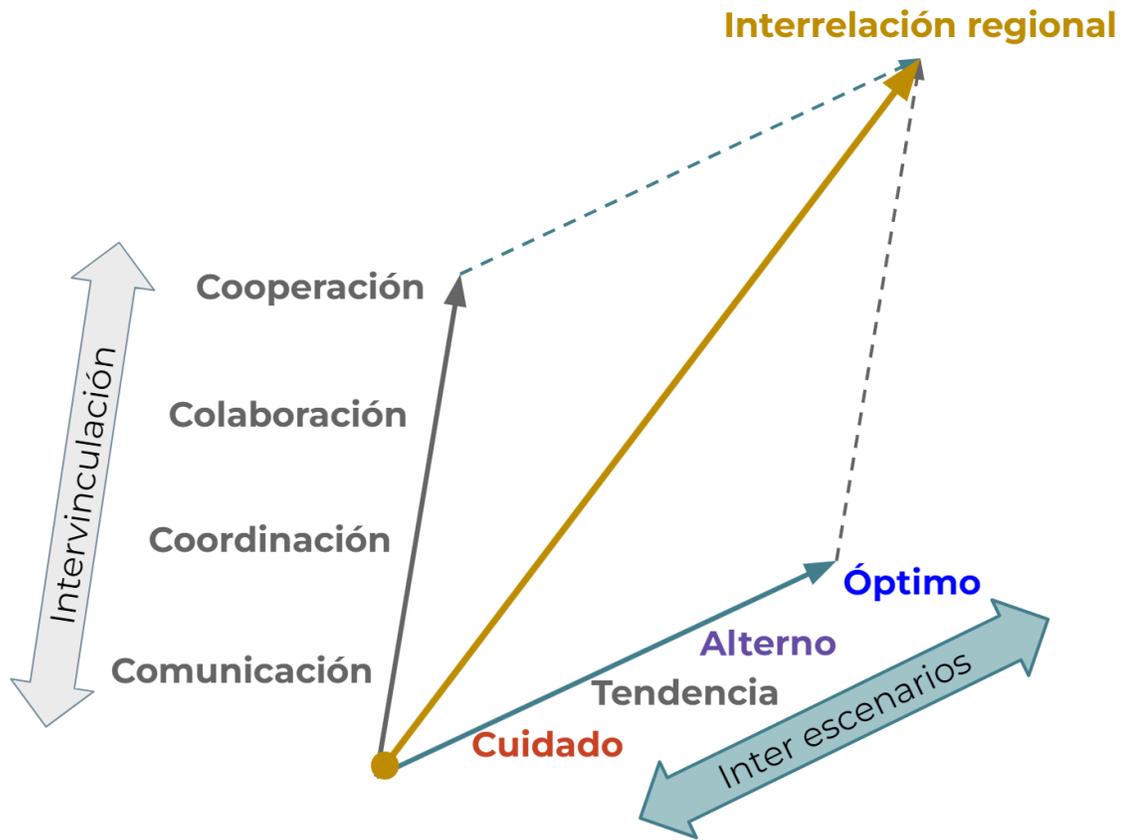
Una vez determinado las brechas de inter escenarios e intervínculos, se debe evaluar la efectividad de los intervínculos en cada escenario futuro, esto implica investigar cómo se están abordando las brechas identificadas y si los niveles de vinculación actuales son adecuados para responder a los desafíos y oportunidades planteados por cada escenario, en otras palabras, es ir evaluando entre cada inter de escenario y vínculo su posible relación.

Una vez concluida las evaluaciones de relación, obtendremos un conjunto de relaciones a los cuales podemos determinar una ruta crítica entre relaciones o interrelaciones con el propósito de **Fortalecer la Gobernanza Regional**.

Con base en la evaluación de la efectividad de los intervínculos en cada escenario futuro, ver figura XVII, se pueden desarrollar estrategias específicas de interrelación producto de las acciones que hay entre los inter escenarios con los intervínculos, como es la mejora de la comunicación para identificar riesgos a futuro, la clarificación de roles y responsabilidades a miras de mejorar los intereses y necesidades de las AR, el fortalecimiento de las colaboraciones existentes con el fin de explorar alternativas y generar resiliencia regional o la búsqueda de nuevas oportunidades de cooperación entre las partes interesadas con el propósito de atender expectativas de atención de las demandas de un sector de la sociedad, políticas municipales, etc.



Figura XVII. Interrelación regional como producto de los inter escenarios y la intervinculación.



Fuente: elaboración propia.

Al final, lo que se busca con este producto de interrelación, es escalar y potencializar los impactos y beneficios de las acciones a realizar, tanto en los escenarios como en los diferentes niveles de vinculación, a favor de la Gobernanza para el Desarrollo en las 12 regiones del estado de Jalisco.



1. Resultados del Taller de Interrelación de la **Región Valles**



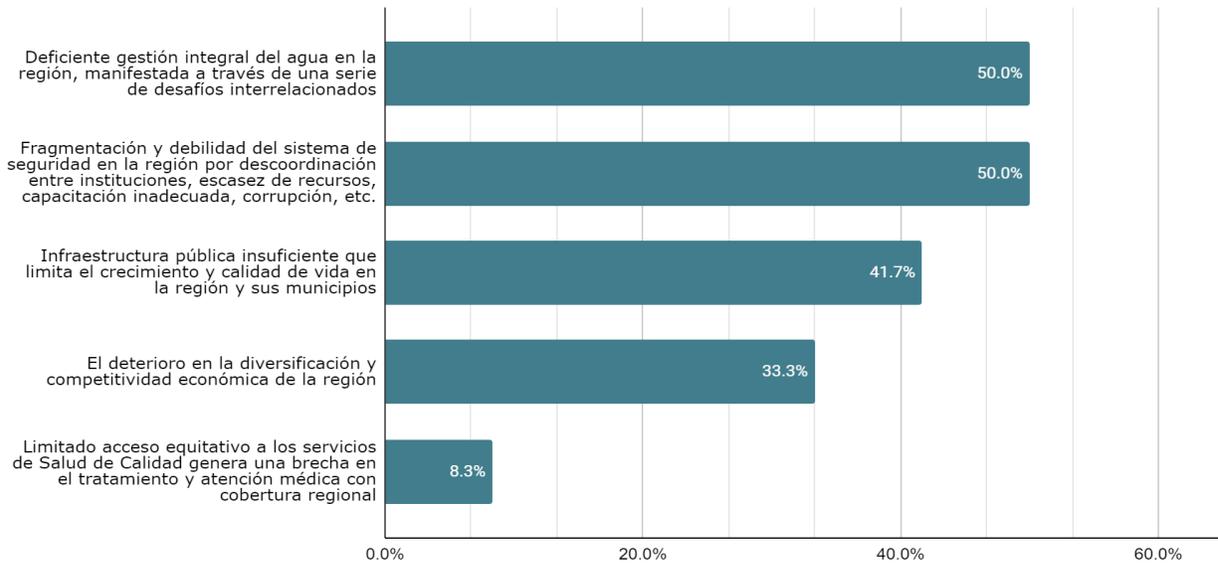
10.1 Resultados del Taller de Prospectiva

10.1.1 Escenario Actual: Construyendo Fuerzas en la Región Valles, Superando Retos y Desafíos

La exploración de la agenda regional de la región Valles se fundamenta en comprender los elementos socioeconómicos, demográficos y territoriales que definen la situación actual.

Desde luego, este análisis se enfoca en la cartera de proyectos gubernamentales, su relación con las necesidades municipales, las AR y el estudio de los PMDG por municipio, con el objetivo de identificar expectativas y aspiraciones de Gobierno y ciudadanos a nivel regional, por lo tanto, es crucial construir escenarios que se basen en una comprensión profunda de la situación actual de la región.

Figura 10.1 Principales retos o desafíos regionales percibidos por las personas funcionarias de la región Valles (porcentaje).



Fuente: elaboración propia.

De la figura 10.1, se observa que la suma porcentual de todas las categorías supera al 100%, esto debido a que los participantes podían elegir hasta tres opciones, sin más, en el marco de la encuesta “Principales retos o desafíos regionales” dirigida a las personas enlaces municipales y regionales de Valles donde se corteja que aproximadamente cinco de cada 10 participantes del taller argumentan que es deficiente la gestión integral del agua en la región, igualmente, cinco de cada 10 participantes notan la fragmentación y la debilidad del sistema de seguridad en la región por descoordinación entre instituciones, escasez de recursos, capacitación inadecuada, corrupción, etc.



Así mismo, se suman los retos de que la infraestructura pública es insuficiente y limita el crecimiento y calidad de vida en la región y sus municipios (aprox. cuatro de cada 10 participantes), el desafío de revertir el deterioro en la diversificación y competitividad económica de la región (tres de cada 10 participantes); y finalmente el limitado acceso equitativo a los servicios de salud de calidad genera una brecha en el tratamiento y atención médica con cobertura regional (aprox. uno de cada 10 participantes).

Estos factores, como la gestión integral del agua, la fragmentación y debilidad del sistema de seguridad, los retos de que la infraestructura pública, la diversificación y competitividad económica y el acceso efectivo a la salud pueden tener un impacto en los vocacionamientos de la región, como es la producción tequilera; producción de caña y azúcar; y sus atractivos turísticos de índole natural, histórica y cultural.

A continuación, además de los retos y desafíos ya presentados, los participantes incluyeron otros retos y desafíos para la región:

1. **Contaminación ambiental y gestión de desechos:** La contaminación ambiental y la mala gestión de los desechos son importantes problemas para la región, incluso, la contaminación del medio ambiente es causada por la falta de sistemas de gestión de desechos adecuados, lo que puede afectar negativamente la salud pública y el equilibrio ecológico de la región.
2. **Efectos sociales y ambientales del auge de los precios del Agave:** El aumento de los precios del agave podría tener consecuencias sociales y ambientales, esto puede cambiar a la población económicamente y socialmente a nivel regional, lo que podría afectar los medios de vida de las comunidades municipales. Siendo más específicos, hablando ambientalmente, un incremento en la producción de agave podría afectar el uso del suelo, la disponibilidad de recursos hídricos y la biodiversidad regional.
3. **Dificultades de comunicación y coordinación debido a la distancia y la individualidad del municipio:** La comunicación y la coordinación entre las diversas partes interesadas en la región pueden verse obstaculizadas por la distancia geográfica y la singularidad del municipio, por lo tanto, esto puede dificultar la implementación de soluciones rápidas y efectivas con el fin de abordar los problemas sociales y ambientales que enfrenta la región.

Estos retos y desafíos pueden tener un impacto en los vocacionamientos de la región, como se observa a continuación:



Tabla 10.1 Matriz de relación entre Vocacionamientos y los Retos y desafíos de la región Valles.

Vocacionamientos	Región reconocida por su producción tequilera	Importante producción de caña y azúcar	Atractivos turísticos de índole natural, histórica y cultural
Retos y Desafíos			
Deficiente la gestión integral del agua en la región	La disponibilidad de recursos hídricos para esta actividad agrícola puede verse directamente afectada por una gestión deficiente del agua	La disponibilidad de recursos hídricos para esta actividad agrícola puede verse directamente afectada por una gestión deficiente del agua	La mala gestión del agua podría afectar negativamente los paisajes naturales y los recursos hídricos utilizados para mantener estos atractivos
Fragmentación y la debilidad del sistema de seguridad en la región	La producción y distribución de tequila pueden llevar a actos ilegales como el contrabando y la adulteración de productos, lo que hace que sea necesario un sistema de seguridad robusto	Las plantaciones extensas y los procesos de producción de caña y azúcar son susceptibles a robos y vandalismo, por lo que se requiere una seguridad adecuada para proteger los activos y la seguridad de los trabajadores	Los atractivos turísticos atraen a un gran número de visitantes, lo que aumenta la necesidad de proteger tanto a los visitantes como a los sitios históricos y naturales
Deficiente gestión administrativa y transparencia en los procesos municipales y estatales	La producción de tequilas es una industria económica importante que requiere una gestión administrativa eficiente y transparente para garantizar la calidad del producto, el cumplimiento de las regulaciones y la distribución equitativa de recursos entre los productores		La falta de transparencia en los procesos de desarrollo y promoción turística puede afectar negativamente el crecimiento económico relacionado con el turismo en la región y mermar la confianza de los inversionistas
Contaminación ambiental y gestión de desechos	La producción de tequila puede producir desechos y subproductos que, si no se manejan adecuadamente, pueden contaminar el medio ambiente	La producción de caña y azúcar puede producir desechos orgánicos y químicos que, si no se manejan adecuadamente, pueden contaminar el medio ambiente	
Efectos sociales y ambientales del auge de los precios del Agave	Los cambios en los precios del agave pueden tener un impacto en los ingresos de las destilerías de tequila, lo que tiene consecuencias económicas y sociales para la zona		
Dificultades de comunicación y coordinación debido a la distancia y la individualidad del municipio	Debido a la distancia y la individualidad de los municipios, la falta de comunicación y coordinación podría afectar negativamente la eficiencia y la efectividad de esta cadena, lo que a su vez podría afectar la producción y la economía local	La calidad y la competitividad del producto final podrían verse afectadas por la falta de comunicación y coordinación entre los diversos actores involucrados en la industria del tequila, como los productores, las destilerías y los reguladores.	

Fuente: elaboración propia con datos del AR y el PRD de la región Valles.



Es esencial explorar la AR de la región Valles y ante los retos y desafíos que enfrenta este territorio, que se encuentra en un entorno de gran riqueza natural y cultural, se enfrenta a una serie de desafíos que requieren un análisis exhaustivo para guiar acciones de desarrollo efectivas, por lo tanto, es fundamental comprender los factores territoriales, demográficos y socioeconómicos que moldean la realidad regional, desde la gestión integral del agua hasta efectos sociales y ambientales del auge de los precios del Agave.

10.1.2 Escenario de Cuidado: Desafíos para la Región por Siembra Inmoderada de Agave y Crimen Organizado

En este escenario de cuidado, se presentan una serie de riesgos que afectan negativamente a la región y requieren atención y mitigación adecuada.

Dicho lo anterior, a continuación, se reflejan los siguientes riesgos y desafíos a partir de las prioridades identificadas en la AR:

1. **Siembra inmoderada de agave:** La siembra excesiva de agave podría tener consecuencias negativas en el equilibrio ecológico, la disponibilidad de tierras para otros cultivos y la economía local, especialmente si la demanda de productos relacionados con el agave disminuye.
2. **Empoderamiento del crimen organizado:** La infiltración y el control del crimen organizado en las micro y medianas empresas de la región pueden tener graves consecuencias, incluyendo la corrupción, el aumento de la violencia y la falta de seguridad.
3. **Desarrollo lento y riesgo de ingobernabilidad:** La falta de desarrollo en infraestructura y el lento desarrollo social podrían llevar a la ingobernabilidad, ya que la población se sentiría desatendida y desconectada de las instituciones gubernamentales.
4. **Aumento de la delincuencia y problemas sociales:** La presencia de la delincuencia en la región, junto con la falta de respeto por la autoridad y la drogadicción en menores, podría desencadenar un aumento de la delincuencia y problemas sociales generalizados.
5. **Deterioro del tejido social y falta de oportunidades:** El deterioro del tejido social, la falta de oportunidades laborales y la disminución del interés en la educación podrían socavar la cohesión comunitaria y la prosperidad futura de la región.

Estas cinco tendencias de cuidado destacan la importancia de abordar los riesgos asociados con la siembra inmoderada de agave y la presencia del crimen organizado en la región, por ende, la perspectiva regional debe centrarse en la diversificación económica, la seguridad y la sostenibilidad para prevenir y mitigar estos riesgos, asimismo, la labor y operación conjunta entre actores locales, gubernamentales y de la sociedad civil es esencial para construir un futuro más seguro, próspero y sostenible.



10.1.3 Escenario de Tendencia: Valles en Transformación, Desafíos y Oportunidades para un Futuro Sostenible

Este escenario busca extrapolar los intereses y necesidades de la AR Valles, considerando las tendencias actuales que podrían influir en su desarrollo futuro, incluso, la justificación radica en la importancia de anticipar y gestionar los desafíos para aprovechar las oportunidades y construir un futuro más sostenible.

Dicho lo anterior, a continuación, se reflejan las siguientes tendencias a partir de las prioridades identificadas en la AR:

1. **Caos urbano y desorden:** La falta de una planificación urbana adecuada y la persistencia en la misma dirección podrían conducir a un aumento del caos y desorden urbano, elevando los niveles de inseguridad.
2. **Cambios positivos con desafíos pendientes:** A pesar de algunos cambios positivos, existen áreas que aún no reciben la atención necesaria, lo que podría resultar en desafíos continuos para el desarrollo regional.
3. **Empleo y diversificación industrial:** Una tendencia positiva podría ser el aumento de fuentes de empleo y la diversificación de la industria, contribuyendo al desarrollo económico y social de la región.
4. **Necesidad de mayor inversión:** Aunque se vislumbra una mayor inversión, podría ser necesario intensificar los esfuerzos para asegurar recursos adecuados y sostenibles para el crecimiento económico.
5. **Iniciativa empresarial como motor de cambio:** La iniciativa empresarial podría ser crucial para romper la inercia actual y estimular cambios significativos en la dirección del desarrollo regional.
6. **Retroceso en avances generales:** La falta de iniciativas y enfoques proactivos podría resultar en un retroceso en los avances generales logrados hasta el momento.
7. **Riesgo de aumento de delitos:** La falta de actualización en las estrategias de seguridad podría aumentar el riesgo de delitos, destacando la necesidad de una coordinación eficaz entre las dependencias relevantes.
8. **Alianzas en educación superior como motor de crecimiento:** Las alianzas entre municipios y otras instituciones en el ámbito de la educación superior podrían traer beneficios significativos, incluyendo un aumento en la matrícula y programas educativos más relevantes a la región.
9. **Estancamiento y desafección:** La falta de iniciativa y el estancamiento podrían conducir a la desafección, la falta de respeto a la autoridad y la obligación de buscar oportunidades fuera del municipio.

Este escenario destaca la dualidad de desafíos y oportunidades que enfrenta la región Valles, por ende, la prospectiva regional debe centrarse en aprovechar las oportunidades emergentes, como la diversificación industrial, la inversión y las



alianzas educativas, mientras aborda de manera proactiva los desafíos, como el caos urbano, la seguridad y la falta de iniciativa.

La alianza entre los sectores público y privado, junto con la participación activa de la comunidad, será fundamental para construir un futuro más sostenible en la región Valles en clave de gobernanza.

10.1.4 Escenario Alternativo: Jóvenes Ausentes y Familias Migrantes con Empoderamiento Colectivo como Motor del Cambio

La exploración de escenarios inciertos para la región surge de la necesidad de anticipar y fortalecer la resiliencia territorial frente a posibles incertidumbres, rupturas o discontinuidades y con este ejercicio permitirá analizar diversas alternativas para fomentar la adaptabilidad y sostenibilidad en un contexto cambiante.

Dicho lo anterior, a continuación, se reflejan las siguientes incertidumbres, rupturas y discontinuidades a partir de las prioridades identificadas en la AR:

1. **Migración y seguridad:** La falta de oportunidades económicas y problemas de seguridad pueden llevar a la migración masiva de jóvenes y familias, afectando la dinámica social.
2. **Emprendimiento y empoderamiento:** Un cambio hacia una cultura emprendedora y el empoderamiento colectivo podría transformar el municipio y superar el miedo al inicio desde cero.
3. **Declive en la educación superior:** Los atractivos ingresos derivados del turismo y la venta de agave pueden disminuir la matrícula en instituciones de educación superior.
4. **Convivencia mejorada:** El desarrollo económico y social conduciría a una convivencia más sana y fortalecida en la sociedad tequilense.
5. **Inversiones transformadoras:** La atracción de inversiones para empleos bien remunerados se presenta como una oportunidad para elevar la calidad de vida y el bienestar en la región.
6. **Estancamiento cíclico:** La falta de seguimiento a los avances logrados podría sumir a la región en ciclos de estancamiento, donde el progreso se ve amenazado por la falta de continuidad.
7. **Amenazas ambientales:** La siembra excesiva de agave plantea amenazas a la sostenibilidad, afectando la región en varios aspectos.

El escenario incierto revela la complejidad y la interconexión de los desafíos que enfrenta la región, aunque la incertidumbre plantea amenazas, también abre puertas a la innovación y al cambio positivo, además, el empoderamiento colectivo, la gestión sostenible del agave, las inversiones transformadoras y el seguimiento constante a los avances son elementos clave para forjar un futuro resiliente en Valles.



La toma de decisiones informada y la colaboración efectiva se presentan como pilares esenciales para garantizar la prosperidad y sostenibilidad de la región en clave de gobernanza.

10.1.5 Escenario Óptimo: Desarrollo Tecnológico, Salud Integral y Tranquilidad Pública - Pilares del Bienestar Regional

La prospectiva regional de la región Valles se embarca en la exploración de un escenario óptimo que responde a las expectativas y demandas de la sociedad, durante este ejercicio busca trazar una visión que abarque el desarrollo competitivo de los negocios, una mejora sustancial en la atención de la salud, la fortificación de la seguridad pública, el fomento de actividades económicas, el progreso tecnológico, y una mayor inversión que genere empleo diversificado.

Adicionalmente, en este escenario, pretende promover un entorno donde la coordinación, colaboración y cooperación entre dependencias y la participación activa de las comunidades sea siempre en clave de gobernanza.

Dicho lo anterior, a continuación, se reflejan las siguientes expectativas de atención (demandas de la sociedad, políticas de Gobierno, estrategias empresariales, entre otras) a partir de las prioridades identificadas en la AR:

1. **Competitividad global y desarrollo empresarial:** Impulsar a los negocios locales con el propósito que destaquen a nivel internacional, con apoyos de internacionalización de empresas locales, promoción de la innovación y acceso a recursos para el desarrollo empresarial, además de fomentar la competitividad, participación en ferias y eventos internacionales, junto con la atracción de inversiones extranjeras.
2. **Salud integral y tranquilidad pública:** Invertir y equipar a los hospitales regionales con especialidades esenciales, además de fortalecer la seguridad pública con formación continua, seguimiento de personal policial y fortalecimiento de la prevención del delito.
3. **Estimulación de economías circulares:** Diversificar las actividades económicas estimulando a sectores emergentes, promoción de pequeños negocios y desarrollo de economías circulares, así mismo, propiciar la creación de eventos y ferias locales, apoyando a emprendedores y promoción de la producción regional.
4. **Desarrollo tecnológico y equidad:** Propiciar el desarrollo tecnológico y equidad de oportunidades al implementar programas de educación tecnológica, acceso a la conectividad y promoción de igualdad de género en el ámbito tecnológico, además de atraer empresas tecnológicas, promover startups y capacitar en habilidades digitales con enfoque a la equidad de género.
5. **Inversiones y empleo:** Para obtener una mayor inversión y diversificación de empleos se requiere facilitar los trámites para inversiones, promoción de incenti-



vos fiscales y apoyo a la creación de empleos diversos, aunado de un marketing regional que destaque las oportunidades de inversión, participación en ferias de empleo y promoción de la región como un destino laboral atractivo.

- 6. **Coordinación y justicia:** Si se quiere alcanzar una mayor coordinación entre dependencias y percepción de seguridad, debe haber una mejora en la coordinación interinstitucional, modernización de sistemas judiciales y promoción de la justicia y seguridad ciudadana, aunado de una colaboración entre empresas, instituciones y autoridades para garantizar la seguridad y la justicia, por ende, mejorando la percepción de la región.

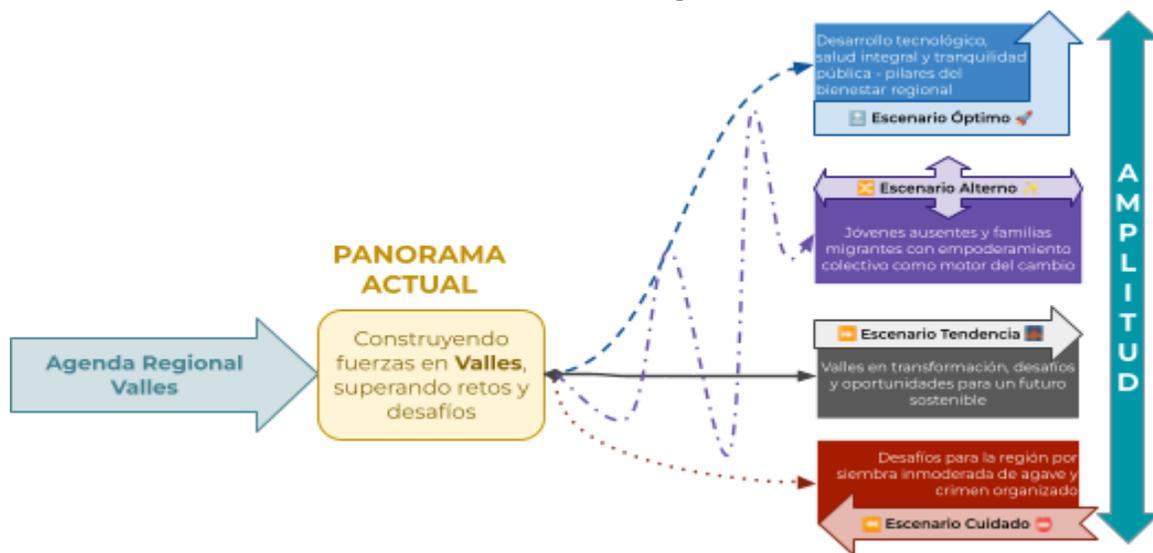
En este escenario óptimo para la región Valles, convergen acciones estratégicas que abordan las necesidades clave de la sociedad, desde el desarrollo empresarial hasta la mejora de la salud, la seguridad y la tecnología, esta visión holística busca transformar la región en un lugar donde la prosperidad y la calidad de vida se fusionan de manera armoniosa.

Finalmente, la implementación de políticas gubernamentales efectivas y estrategias comerciales éticas, respaldadas por la participación activa de la comunidad, pueden convertir esta visión en una realidad tangible, así mismo, en este escenario, se erige como un ejemplo de desarrollo sostenible, seguridad integral y bienestar colectivo.

10.A Interescenarios de la gobernanza anticipatoria regional Valles

La figura 10.2 representa el panorama actual y los cuatro escenarios de la región, cada uno de los cuales describe una situación única y presenta desafíos y oportunidades para la región.

Figura 10.2 Prospectiva de **Valles**: una red divergente del panorama actual a los cuatro escenarios regionales



Fuente: elaboración propia.



A continuación, se presenta un análisis de la distancia, brecha o diferencias que hay entre escenarios, o mejor dicho, inter escenarios:

Amplitud del panorama regional

En primera instancia, el panorama actual enfrenta desafíos como la contaminación ambiental, los efectos del aumento de los precios del agave y las dificultades de comunicación y coordinación, por otro lado, el escenario ideal sugiere que los pilares del bienestar regional son el desarrollo tecnológico, la salud integral y la tranquilidad pública, por ende, la diferencia radica en la transformación necesaria desde la resolución de problemas hacia la consecución de un estado ideal de bienestar y desarrollo.

Brecha entre el escenario Óptimo - Alternativo

Las diferencias entre los dos escenarios muestran enfoques y prioridades diferentes para el desarrollo regional, en el escenario óptimo, tiene como objetivo fortalecer la región en todas sus facetas, desde lo económico hasta lo social y lo tecnológico, al mismo tiempo que fomenta la igualdad de oportunidades y la seguridad de los ciudadanos.

Incluso, los escenarios Alternativo y Óptimo ofrecen perspectivas diferentes sobre el porvenir de la zona, es decir, el escenario Óptimo se enfoca en el desarrollo tecnológico, la salud integral, la estimulación de economías circulares y la promoción de la justicia y la seguridad ciudadana, mientras que el escenario Alternativo enfatiza el empoderamiento colectivo, el declive en la educación superior y las amenazas ambientales derivadas del cultivo excesivo de agave, todo con el propósito de lograr un desarrollo integral y sostenible, donde estas visiones divergentes indican la necesidad de reconciliar diversas prioridades.

Brecha entre el escenario Alternativo - Tendencia

En un escenario alternativo, se enfatiza la importancia de la migración y la seguridad como obstáculos, también destaca la capacidad transformadora del empoderamiento colectivo y el esfuerzo empresarial para abordarlos, sin embargo, hay un declive en la educación superior debido a los atractivos ingresos de otras industrias, como el turismo y la venta de agave, no obstante, se enfatiza la posibilidad de una mejora en la convivencia y el efecto beneficioso de inversiones innovadoras en empleos remunerados.

El escenario de tendencia, por otro lado, resalta obstáculos como el caos urbano, la necesidad de mayores inversiones y el riesgo de retroceso en avances generales, pero también reconoce oportunidades como el empleo y la diversificación industrial, asimismo, aunque se advierte sobre la amenaza de aumento de delitos y la posibilidad de estancamiento y desafección, resalta la importancia de la iniciativa empresarial y las alianzas en educación superior como motores de cambio.

La distancia entre estos escenarios se debe a cómo se ven las principales dificultades y oportunidades para el futuro de la región, es decir, el escenario alternativo enfatiza



el empoderamiento social y el cambio impulsado por jóvenes y migrantes, mientras que el escenario de tendencia se enfoca en la transformación sostenible de Valles, con desafíos pendientes como el caos urbano y el retroceso en avances generales.

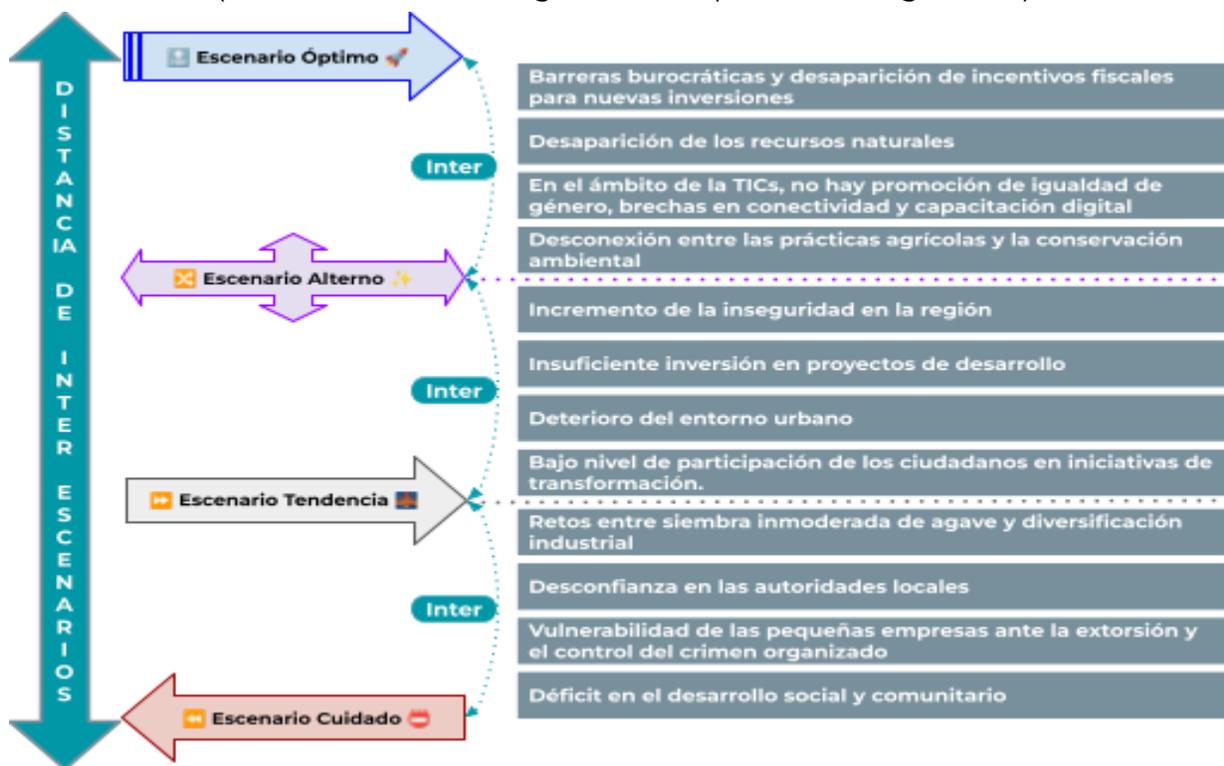
Brecha entre el escenario Tendencia - Cuidado

El escenario de tendencia y el escenario de cuidado difieren en sus visiones sobre el futuro de la región, mejor dicho, el escenario de tendencia ve desafíos y oportunidades para un futuro sostenible, mientras que el escenario de cuidado advierte sobre el colapso regional y la pérdida de sostenibilidad como resultado de riesgos como la siembra inmoderada de agave y el empoderamiento del crimen organizado.

Ruta crítica de la gobernanza anticipatoria

En resumen, es cierto que existe una disparidad de escenarios en la región Valles a lo largo de una ruta crítica que se manifiesta en las diversas perspectivas sobre el futuro de la región, desde un estado ideal de bienestar y desarrollo hasta un posible colapso regional y con el propósito de abordar estas disparidades y avanzar hacia una gobernanza anticipatoria de la región, es esencial promover un diálogo inclusivo y participativo entre los actores clave, totalmente orientada a la disminución de la desigualdad intrarregional de Valles.

Figura 10.3 Ruta crítica de inter escenarios regionales
(Desde identificar riesgos hasta expectativas regionales)



Fuente: elaboración propia.



De la figura 10.3, es necesario fomentar un crecimiento regional que sea sostenible y justo, alineando los dos escenarios y abordando las principales preocupaciones en temas de economía, seguridad y medio ambiente.

10.2 Resultados del Taller de Vinculación

Después de analizar el presente y visualizar algunos escenarios a futuro de la región Valles, la vinculación es un impulsor para la transformación de la innovación regional hacia el futuro, por lo tanto, el segundo ejercicio del taller de interrelación se centró en conectar de manera estratégica los elementos que articulan los actores que integran la **REG**.

La región Valles ofrece un entorno favorable para la creación de alianzas en clave de gobernanza y que ayuden a contrarrestar la fragmentación territorial y las desigualdades regionales del estado, además de la apertura de comunicación, coordinación, colaboración y cooperación entre las diferentes personas enlaces regionales y municipales.

Como resultado, no solo se busca comprender cómo cada elemento está conectado entre sí en este ejercicio de vinculación, sino también formar alianzas estratégicas para maximizar los beneficios.

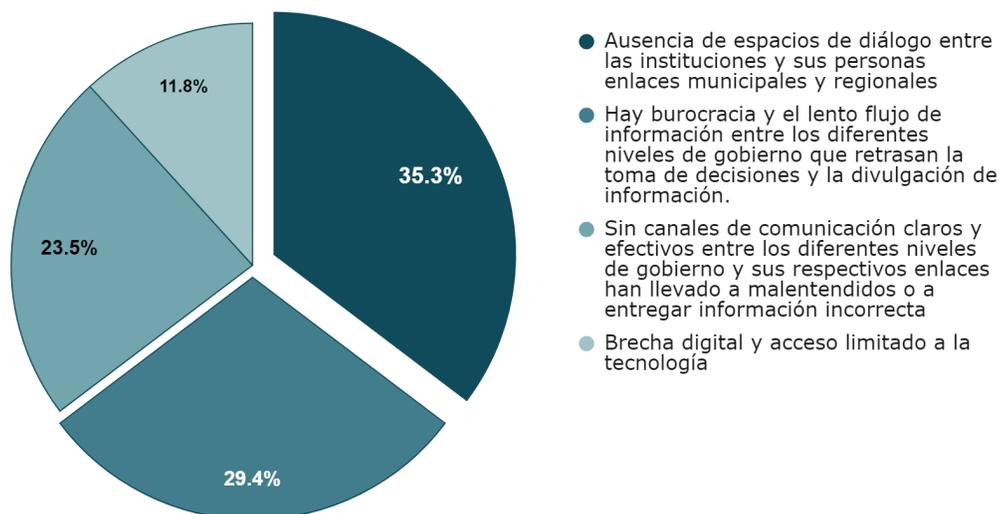
Finalmente, no solo busca conexiones evidentes, sumando esto oportunidades que puedan surgir de la articulación entre sectores aparentemente dispares que hay en la región y sus municipios.

10.2.1 Comunicación

En términos de compartir información y generar diálogos en la región Valles, a continuación, se presentan barreras, brechas o dificultades que no ayudan a tener una comunicación efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces y que debilitan la gobernanza regional, no obstante, las respuestas de los participantes destacaron aspectos positivos y desafíos que deben abordarse de manera proactiva en la región.



Figura 10.4 Principales barreras, brechas o dificultades percibidas por las personas enlaces de la región Valles en términos de comunicación (porcentaje).



Fuente: elaboración propia.

No obstante, los porcentajes de la figura 10.4 muestran áreas importantes que necesitan ser abordadas, aunque el éxito de la gobernanza regional depende en gran medida de la comunicación efectiva entre instituciones y sus personas enlaces.

La anterior figura presenta una visión detallada de los desafíos identificados por los participantes en relación con la comunicación efectiva en la gobernanza regional y destaca una principal condición la “Ausencia de espacios de diálogo entre las instituciones y sus personas enlaces municipales y regionales” -35.3%- (aprox. cuatro de cada 10 participantes).

Estas situaciones no solo afectan la demora en la toma de decisiones, sino que también pueden afectar los siguientes niveles de vinculación, como la burocracia y el lento flujo de información (aprox. tres de cada 10 participantes), sin canales de comunicación claros y efectivos (aprox. dos de cada 10 participantes) y una brecha digital y acceso limitado a la tecnología (aprox. uno de cada 10 participantes) que perjudican la comunicación y pueden tener un efecto perjudicial en la región y sus municipios.

Además de las circunstancias elegidas por las personas enlaces, se incluyeron otras barreras, brechas o dificultades que no ayudan a tener una comunicación efectiva:

- *Sistemas de información ineficientes;*
- *Las distancias;*
- *Que no existe o sea ha creado un mismo medio para la comunicación, el estar presente en trabajo colectivo;*



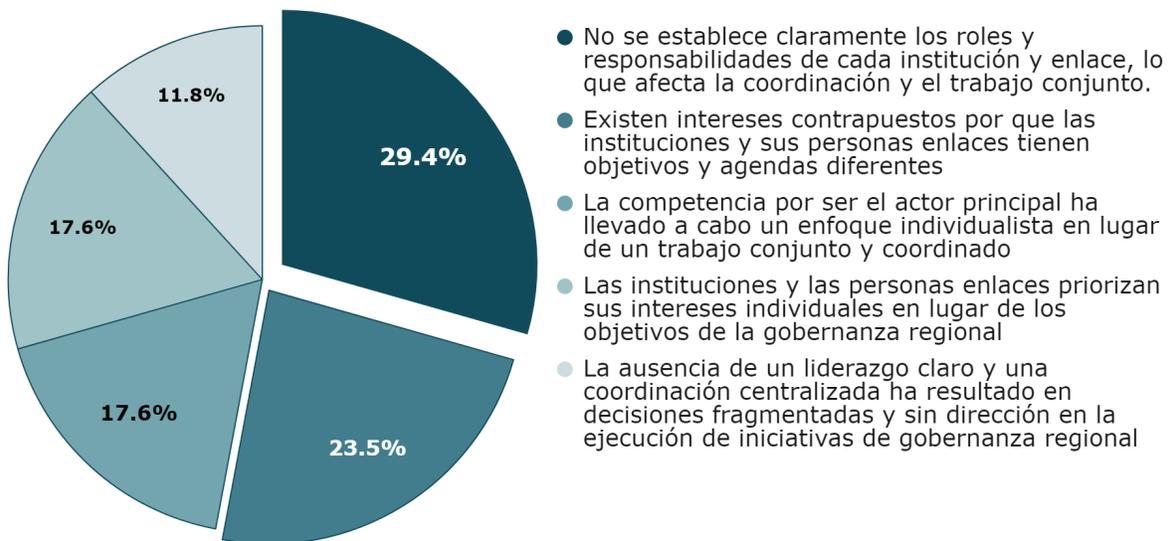
- *La comunicación entre ambos;*
- *Espacios de diálogos entre diversos actores en la región.*

Estas barreras implican que el lento flujo de información, la falta de continuidad con los temas y la desinformación impactaran en la comunicación y entendimiento en la región Valles.

10.2.2 Coordinación

En relación de compartir información y generar diálogos en la región Valles, a continuación, se presentan barreras, brechas o dificultades que debilitan la coordinación regional, sin embargo, las respuestas de los participantes resaltaron aspectos relevantes y desafíos que deben abordarse de manera proactiva.

Figura 10.5 Principales barreras, brechas o dificultades percibidas por las personas enlaces de la región Valles en términos de coordinación (porcentaje).



Fuente: elaboración propia.

Entonces, los porcentajes de la figura 10.5 muestran áreas de coordinación importantes que necesitan ser abordadas, aunque el éxito de la gobernanza regional depende en gran medida de la coordinación efectiva entre instituciones y sus personas enlaces.

Destaca principalmente “no se establece claramente los roles y responsabilidades de cada institución y enlace, lo que afecta la coordinación y el trabajo conjunto” con un 29.4% (aprox. tres de cada 10 participantes).



De igual manera, existe una relación viciosa entre la existencia de intereses contrapuestos (aprox. dos de cada 10 participantes), una competencia por ser el actor principal (aprox. dos de cada 10 participantes), priorización de intereses individuales en lugar de los objetivos de la gobernanza regional (aprox. dos de cada 10 participantes) y la ausencia de un liderazgo claro y una coordinación centralizada (aprox. uno de cada 10 participantes).

Estas circunstancias pueden tener un impacto no solo en la debilidad institucional, sino también en los siguientes niveles de vinculación, como el trabajo no colaborativo entre los diferentes actores gubernamentales.

Además de las circunstancias elegidas por las personas enlaces, se incluyeron otros factores que inciden en la coordinación efectiva:

- *Difícil participación en las actividades colectivas, no se respeta el ente el cual debe participar;*
- *Intereses Partidistas;*
- *Interacción limitada;*
- *No participan o se invita a los entes que deben ser invitados.*

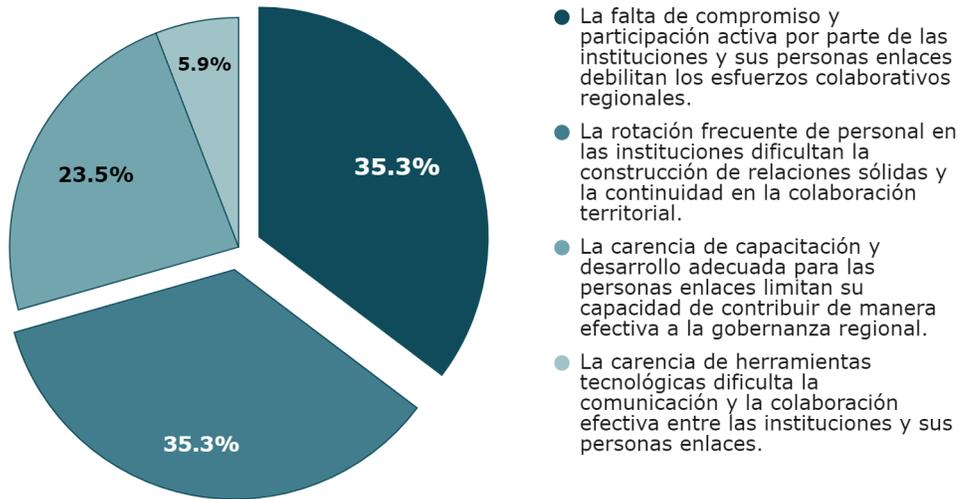
En resumen, los resultados muestran una serie de problemas importantes que dificultan la coordinación y el trabajo en equipo en el contexto de la gobernanza regional, es decir, una dinámica adversa que dificulta el progreso hacia objetivos comunes se debe a la falta de claridad en los roles y responsabilidades, así como a la presencia de intereses contrapuestos, competencia por el liderazgo y priorización de intereses individuales, por ende, con el fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional** y promover el trabajo coordinado hacia un desarrollo sostenible y equitativo, es esencial abordar otros factores que afectan la coordinación efectiva, como los intereses partidistas y la interacción limitada.

10.2.3 Colaboración

A continuación, se presentan barreras, brechas o obstáculos que impiden una colaboración efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces en la región Valles y que debilita la colaboración regional, sin embargo, las respuestas de los participantes destacaron aspectos relevantes y desafíos que deben abordarse de manera proactiva.



Figura 10.6 Principales barreras, brechas o dificultades percibidas por las personas enlaces de la región Valles en términos de colaboración (porcentaje).



Fuente: elaboración propia.

La anterior figura presenta una visión detallada de los desafíos identificados por los participantes en relación con la colaboración efectiva en la gobernanza regional, de los cuales, destacan dos factores, principalmente, que abarcan el 70.6% de las áreas que dificultan generar una coordinación efectiva, el primero, “*la falta de compromiso y participación activa por parte de las instituciones y sus personas enlaces debilitan los esfuerzos colaborativos regionales*” -35.3%- (aprox. cuatro de cada 10 participantes) y la segunda es “*la rotación frecuente de personal en las instituciones dificultan la construcción de relaciones sólidas y la continuidad en la colaboración territorial*” -35.3%- (aprox. cuatro de cada 10 participantes).

Incluso, la diversidad de barreras de la figura 10.6 funcionan juntas y se fortalecen mutuamente, no solo de forma independiente, es decir, la carencia de capacitación (23.5%) y la carencia de herramientas tecnológicas (5.9%), contribuyen al debilitamiento de la colaboración regional.

Además de las condiciones elegidas por las personas enlaces, se incluyeron otras barreras, brechas o dificultades que no ayudan a tener una colaboración efectiva:

- *Confianza y dedicación a sus diferentes áreas y compromisos;*
- *El interés de saber la idea de los demás;*
- *Desconocimiento de actores en la región y agendas diversas, que dificulta el trabajo colaborativo;*
- *Las fallas de internet, las distancias;*
- *Trabajar de manera colaborativa, agendas comunes.*

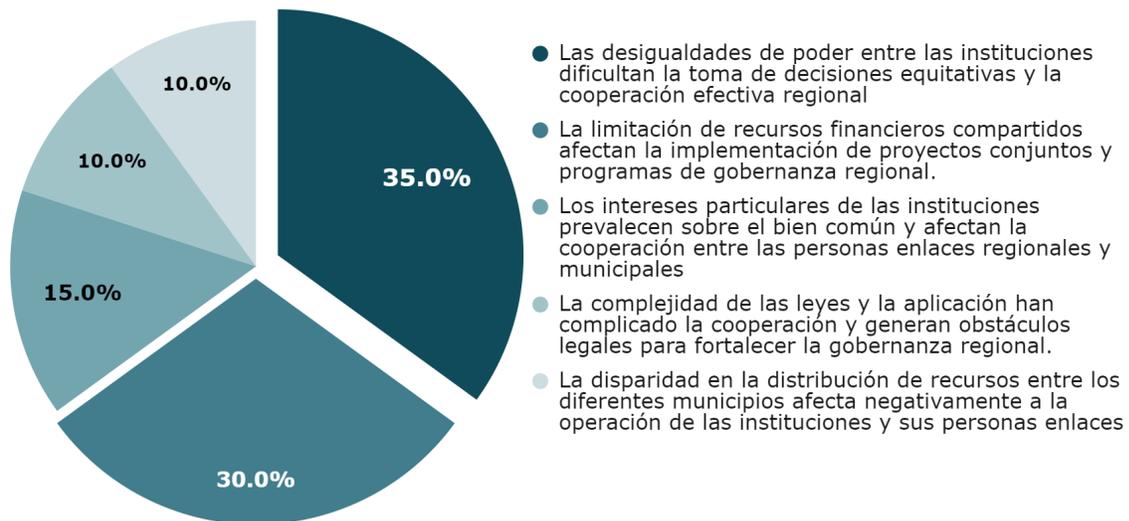


La falta de confianza y dedicación, el interés por conocer las ideas de los demás, la falta de conocimiento de actores y agendas regionales, las limitaciones tecnológicas y de conectividad, y la necesidad de establecer agendas comunes para trabajar colaborativamente son algunos de los problemas adicionales mencionados.

10.2.4 Cooperación

En ánimos de operar con recursos y materiales en conjunto en la región Valles, a continuación, se presentan barreras, brechas o dificultades que debilitan la cooperación regional, no obstante, las respuestas de los participantes destacaron aspectos pertinentes y desafíos que deben abordarse de manera proactiva en la región.

Figura 10.7 Principales barreras, brechas o dificultades percibidas por las personas enlaces de la región Valles en términos de cooperación (porcentaje).



Fuente: elaboración propia.

La cooperación efectiva interinstitucional y multiescalar es esencial para **Fortalecer la Gobernanza Regional** en el Valles, sin embargo, como se muestra en la figura 10.7, hay una variedad de obstáculos y desafíos que impiden la realización de proyectos conjuntos y la materialización de programas de gobernanza regional.

Destacan una dificultad que no ayuda a tener una cooperación efectiva, *“las desigualdades de poder entre las instituciones dificultan la toma de decisiones equitativas y la cooperación efectiva regional”* (35%).

Estos problemas no existen por sí solos, están conectados y se fortalecen uno al otro, es decir, la limitación de recursos financieros compartidos (30%), los intereses particulares de las instituciones prevalecen sobre el bien común (15%), la complejidad de



las leyes y su aplicación (10%), y la disparidad en la distribución de recursos (10%), en suma, afectan a la cooperación entre las personas enlaces regionales y municipales.

Además de las condiciones elegidas por las personas enlaces, se incluyeron otras barreras, brechas o dificultades que no ayudan a tener una cooperación efectiva:

- *Dificultades con las que se puede uno encontrar durante el proceso es la falta de apoyo en las diferentes áreas y falta de compromiso;*
- *Limitaciones de recursos;*
- *Directorios regionales de necesidades propias de los municipios e iniciativa privada activa con la finalidad de mejorar.*

Los hallazgos concluyen que las desigualdades de poder, la limitación de los recursos compartidos y otros factores relacionados impiden la colaboración efectiva en la región, además, la falta de enfoque integral de los actores regionales promueve la inequidad, la falta de transparencia y la baja cooperación entre todas las partes interesadas involucradas en el proceso de toma de decisiones y la implementación de políticas regionales para abordar estos desacuerdos.

10.B Intervinculación regional en Valles

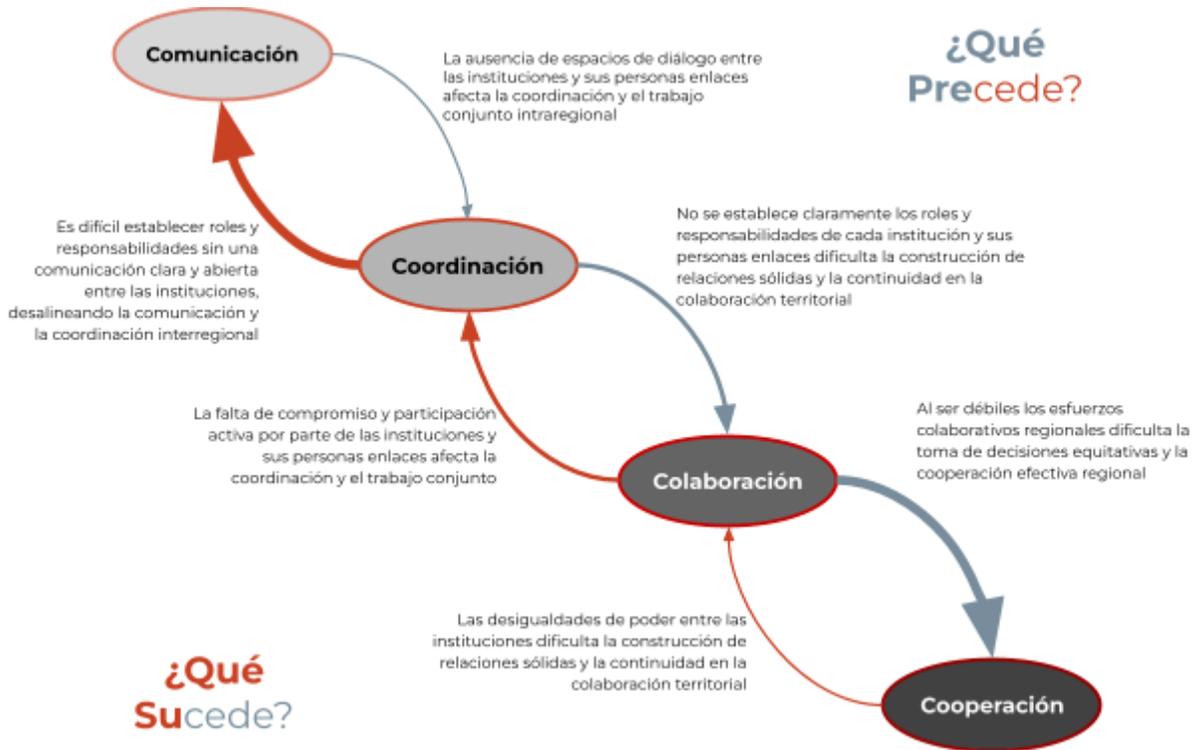
En consecuencia, la región Valles se enfrenta a varios retos y desafíos de vinculación, como se muestra a continuación:

- ❖ **Comunicación:** Ausencia de espacios de diálogo entre las instituciones y sus personas enlaces municipales y regionales;
- ❖ **Coordinación:** No se establece claramente los roles y responsabilidades de cada institución y sus personas enlaces, lo que afecta la coordinación y el trabajo conjunto;
- ❖ **Colaboración:** Falta de compromiso y participación activa por parte de las instituciones y sus personas enlaces debilitan los esfuerzos colaborativos regionales, además de la rotación frecuente de personal en las instituciones dificultan la construcción de relaciones sólidas y la continuidad en la colaboración territorial;
- ❖ **Cooperación:** Desigualdades de poder entre las instituciones dificultan la toma de decisiones equitativas y la cooperación efectiva regional.

Además se evidencia en el siguiente análisis, que la región Valles presenta una clara brecha entre los diversos niveles de vinculación o intervinculación, desde dificultades de comunicación hasta restricciones de cooperación regional (figura 10.8).



Figura 10.8 Ruta crítica de la intervencional regional (desde la comunicación hasta la cooperación).



Fuente: elaboración propia.

Estas brechas muestran una desconexión entre la comunicación, coordinación, colaboración y cooperación en la región Costa-Sierra Occidental, esto se debe a la falta de canales de comunicación claros, la divergencia de objetivos, la falta de compromiso y la limitación de recursos financieros compartidos.

Ahora, continuando con un análisis diferente pero igualmente importante, la relación entre los niveles de vinculación y la AR de Valles, esto puede afectar a las necesidades regionales, como es la **Vinculación** con instituciones colegios y universidades para la impartición de conferencias o talleres de riego; campañas constantes de reforestación en **coordinación** con la sociedad e instituciones educativas; y a su vez, **vincular** a los negocios y productores con la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER) Y Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), todos articulados a los desafíos de vinculación regional anteriormente mencionadas.

En un contexto local, para puntualizar en algunas posibles afectaciones de políticas públicas o agravar a problemas prioritarios municipales, como en el PMDG de Ameca:



- En su eje de Desarrollo Social, ponen como reto “**vincular** el sector económico y el territorio con el bienestar...”;
- En su objetivo sectorial Gobernanza para el Desarrollo, dentro de sus líneas de acción está “Generar campañas de **comunicación** y difusión en canales abiertos para que la ciudadanía conozca cómo presentar propuestas de iniciativas y reformas de ley”;
- En su objetivo sectorial Desarrollo integral de las niñas, los niños y adolescentes, dentro de sus líneas de acción está “**coordinar** acciones entre todas las dependencias del gobierno municipal, para promover la igualdad y la no discriminación...”;
- En su objetivo sectorial Corrupción e impunidad, dentro de sus líneas de acción está “**Colaborar** con el Sistema Educativo en materia de formación cívica, ética, integridad y derechos humanos”;
- En su objetivo sectorial Cambio Climático, dentro de sus resultados específicos está “Política climática integrada con **alianzas estratégicas** e instrumentos económicos y arreglos sociales...”;
- Entre otros.

Dentro del PMDG del municipio de Tequila, se encuentra que:

- En su eje de Desarrollo y Crecimiento Económico, proponen como objetivo de gobernanza “Fomentar el desarrollo científico y tecnológico, a través de la **vinculación** entre la academia, industria, sociedad y gobierno para...”;
- En los objetivos del Desarrollo Social, dentro de sus estrategias se encuentra que “**Comunicación** continua con dependencias de los 3 niveles de gobierno que mantienen a la dirección de participación social informando de...”;
- En los objetivos de Seguridad Ciudadana, Justicia y Estado de Derecho, dentro de sus estrategias se encuentra que “Lograr un trabajo organizado, conjunto y **coordinado** de los miembros que conforman la Secretaría General”;
- En los objetivos de Desarrollo y Crecimiento Económico, dentro de sus estrategias se encuentra que “Investigar en el Fondo de Desarrollo Científico de Jalisco (FODECIJAL), en la Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología, que es útil para la promoción y apoyo de proyectos de alto impacto, en **colaboración** con otras dependencias y la iniciativa privada...”;
- Entre otros.

De lo anterior, Ameca y Tequila tienen similitudes, ambos municipios tienen como objetivo fomentar la colaboración entre diversos actores, como la academia, la industria, la sociedad y el gobierno, con el fin de promover el desarrollo económico y científico-tecnológico.

Sin embargo, también la **vinculación intermunicipal** (entre municipios) de Ameca y Tequila tiene sus diferencias, por un lado, Ameca enfatiza la coordinación entre todas



las dependencias del gobierno municipal para promover la igualdad y la no discriminación, mientras que Tequila menciona la comunicación continua con dependencias de los tres niveles de gobierno para mantener informada a la dirección de participación social, estas diferencias reflejan los distintos enfoques y prioridades de cada municipio en materia de vinculación y colaboración, así como los actores involucrados

Incluso, las diferencias en los objetivos y enfoques de vinculación reflejan una brecha significativa, claro está que se valora la diversidad de vinculación que hay en los municipios, pero si no se establecen mecanismos efectivos para colaborar y trabajar en conjunto, las diferencias en las estrategias de vinculación entre municipios pueden empeorar esta falta de comunicación y coordinación, lo cual dificulta la implementación de políticas y regulaciones uniformes para abordar problemas compartidos en la región, asimismo, se suman las brechas de colaboración, donde los municipios han tenido dificultades para unirse y sólo ejercen una influencia fragmentada en temas de alcance regional.

Finalmente, tanto en los PMDG de Ameca como en Tequila, donde muestran desagregaciones de **vinculación (alianzas) municipal**, hacen muestra de lo importante que es permear la comunicación, coordinación, colaboración y cooperación con la **intervención** de estrategias que beneficie a la región, su interregionalización con otros territorios y promover la **interacción** territorial estatal, todo con el propósito de **Fortalecer la Gobernanza Regional**.



BIBLIOGRAFÍA

Asuntos del Sur. (2023). Escenarios futuros de Gobernanza. Recuperado el 26 de marzo de 2024, desde

<https://colabora.lat/documento/escenarios-futuros-de-gobernanza-2/>

Banco Mundial. (2024). *Grupo Banco Mundial*. Gobernanza - La Práctica Global de Gobernanza apoya a los países clientes para ayudarlos a construir instituciones capaces, eficientes, abiertas, inclusivas y responsables. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde <https://www.worldbank.org/en/topic/governance>

BID. (2013). *Banco Interamericano de Desarrollo*. Gobernanza y coordinación entre el ámbito federal y estatal en las instituciones y programas de innovación y competitividad en México. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde

<https://publications.iadb.org/es/gobernanza-y-coordinacion-entre-el-ambito-federal-y-estatal-en-las-instituciones-y-programas-de>

CAF. (Septiembre, 2022). Banco de desarrollo de América Latina y el Caribe. Modelos de gobernanza con enfoque en equidad de género e inclusión. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/2041>

CEPAL. (2023). *Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. DESARROLLO TERRITORIAL - Políticas públicas integrales: el caso de las políticas de desarrollo territorial. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde

<https://comunidades.cepal.org/ilpes/es/grupos/noticia/publicacion-del-documento-politicas-publicas-integrales-el-caso-de-las-politicas-de>

CEPAL A. (2023). *Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. Prospectiva para el desarrollo: aportes para una gobernanza territorial con mirada de futuro. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde

<https://www.cepal.org/es/publicaciones/68669-prospectiva-desarrollo-aportes-gobernanza-territorial-mirada-futuro>

IIEG Jalisco. (2022). *Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco*. Listado de Cuadernillos Regionales y Municipales. Recuperado el 29 de marzo de 2024, desde https://iieg.gob.mx/ns/?page_id=21668

OCDE. (2022). *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos*. Modelo anticipatorio de gobernanza de la innovación en Finlandia - Hacia una nueva forma de gobernar. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde

https://read.oecd-ilibrary.org/governance/anticipatory-innovation-governance-model-in-finland_a31e7a9a-en#page1



OCDE A. (2023). *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos*. Apoyar la toma de decisiones con previsión estratégica - Un marco emergente para gobiernos proactivos y prospectivos. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde https://www.oecd-ilibrary.org/governance/supporting-decision-making-with-strategic-foresight_1d78c791-en

ONU. (2015). *Organización de las Naciones Unidas*. Agenda 2030. Objetivos del Desarrollo Sostenible. Recuperado el 19 de marzo de 2024, desde <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/%20objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

OMS. (2024). *Organización Mundial de la Salud*. Crecimiento infantil. Recuperado el 29 de marzo de 2024, desde https://www.who.int/es/health-topics/child-growth#tab=tab_1

Periódico Oficial. (2018). Ley de Planeación Participativa para el Estado de Jalisco y sus Municipios. Recuperado el 19 de marzo de 2024, desde https://www.iepcjalisco.org.mx/sites/default/files/transparencia/articulo-8/II/c/Ley_de_Planeacion_Participativa_para_el_Estado_de_Jalisco_y_sus_Municipios.pdf

Planea Jalisco. (2021). Planes Estratégicos Regionales 2019-2024 Visión 2030. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://plan.jalisco.gob.mx/planes-estrategicos-regionales/>

Planea Jalisco A. (2022). Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza | Plan Estatal. Plan Estatal Jalisco. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://plan.jalisco.gob.mx/planes-municipales-de-desarrollo-y-gobernanza/#>

PREVIOS. (2018). *Sistema de Prospectiva, Vigilancia e Inteligencia Organizacional*. Prospectiva Territorial - ¿QUÉ ES LA PROSPECTIVA TERRITORIAL? Recuperado el 26 de marzo de 2024, desde <http://senaprevios.com/prospectiva-territorial/>

RAE. (2024). *Real Academia Española*. Concepto de relación. Recuperado el 29 de marzo de 2024, desde <https://dle.rae.es/relaci%C3%B3n>

ROVERE, M. (2006). *Redes En Salud; los Grupos, las Instituciones, la Comunidad*. Recuperado el 28 de marzo de 2024, desde <https://elagoraasociacioncivil.wordpress.com/wp-content/uploads/2015/05/redes-en-salud.pdf>

SPPC Jalisco. (2019). *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana*. Ley del Sistema de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza del Estado de Jalisco. Recuperado el 19 de marzo de 2024, desde https://participa.jalisco.gob.mx/wp-content/uploads/2020/12/Ley_del_Sistema_de_Participacio%CC%81n_Ciudadana_y_Popular_para_la_Gobernanza.pdf



SPPC Jalisco A. (2022). *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana*. Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD) Jalisco 2018 - 2024 ·visión 2030· Actualización. Recuperado el 26 de marzo de 2024, desde <https://plan.jalisco.gob.mx/wp-content/uploads/2024/06/Plan-Estatal-de-Desarrollo-2a-Edicion-V0.5.pdf>

SPPC Jalisco B. (2023). *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana*. *Agendas Regionales (AR)* para el Desarrollo del Estado de Jalisco 2023 - 2024. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://plan.jalisco.gob.mx/agendas-regionales/>

SPPC Jalisco C. (2023). *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana*. Cuadernillos del Consejo Estatal de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza - Cuadernillo de reflexión: Redes de gobernanza y planeación participativa. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://participa.jalisco.gob.mx/cuadernillos-del-consejo-estatal/>

Subsecretaría de Planeación y Evaluación. (2015). Planes Regionales de Desarrollo (PRD) 2015 - 2025. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/biblioteca/ficha/buscar?busquedaNormal=0&palabra=null&tipoMaterial=-1&coleccion=1&area.id=3&anio=-1&historico=1&myCheckbox=true&offset=0&max=12&order=fechaCreacion>



DIRECTORIO

Gobierno del Estado de Jalisco

Enrique Alfaro Ramírez

Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco

Margarita Sierra Díaz de Rivera

Secretaria de Planeación y Participación Ciudadana

Celia Andrea Ramírez Aréchiga

Directora General de Vinculación

Red de Enlaces regionales para la Gobernanza - REG

Informantes de la REG

Agencia de Coinversión para el Desarrollo Sostenible de Jalisco - COINVIERTE

Carlos Enrique González Lozano
Coordinador General de Proyectos Estratégicos Regionales

Agencia Estatal de Energía AEEJ

Lic. Leonardo Padilla
Coordinador Técnico Jurídico

Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas - CEEAVJ

Olga Lidia Noyola González
Asesor Jurídico

Comisión Estatal del Agua Jalisco CEA

Lic. José Enrique Pelayo Ruiz
Subdirector de Socialización y Contraloría Social

Comisión para la Protección Contra Riesgos Sanitarios del Estado de Jalisco - COPRISJAL

QFB Arturo Lara Alejo
Encargado del Departamento de Productos y Servicios

Consejo Estatal de Salud Mental y Adicciones CESMA

C. María del Carmen Martínez Estrella
Coordinadora de Vinculación Institucional

Consejo Estatal de Ciencia y Tecnología COECYTJAL

Dr. Francisco Medina Gómez
Director General
Clemente Rafael Zepeda Zepeda
Jefe de Difusión y Divulgación de la Ciencia

Consejo Estatal para el Fomento Deportivo CODE

Enoch Cruz López
Jefe de Evaluación y Seguimiento
David Lona Reyes
Director de Centros Deportivos Municipales

Coordinación General Estratégica de Gestión del Territorio - CGEGT

Germán García Velázquez
Coordinador de Vinculación y Apoyo Institucional

Coordinación General Estratégica de Desarrollo Social - CGEDS

Sandra Lucero Rivera Martínez
Jefa de Planeación A



**Fiscalía del Estado de Jalisco
FE**

Lic. Fernando Puga Paredes
Director de litigación Oral de la Fiscalía Especial
Regional

**Instituto de Justicia Alternativa del Estado de
Jalisco - IJA**

Lic. Hugo Gutierréz González
Coordinador de Sedes Regionales

**Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses
IJCF**

Q.F.B. Iliana Maritza López García
Coordinadora de Atención a Familiares de
Personas Fallecidas sin Identificar

**Instituto Jalisciense de Salud Mental
SALME**

Mtra. Ana Isabel Estrada Ramírez
EDD. Rehabilitación Psicosocial e Inclusión
Comunitaria

**Tecnológico Superior de Jalisco
TSJ**

Francisco Gasca Acevedo
Director de Planeación y Desarrollo

**Procuraduría Social del Estado
PROSOC**

Licda. Luz María Alatorre Maldonado
Directora General de Regiones

**Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural
SADER**

Luis Fernando Ravell García
Director de Planeación

**Secretaría de Desarrollo Económico
SEDECO**

Licda. Michelle Estefanía Murguía Puga
Directora General de Desarrollo Regional

**Secretaría de Gestión Integral del Agua
SEGIA**

Hugo Alonso Pineda Gallardo
Jefe de Políticas Públicas

**Secretaría de Infraestructura y Obra Pública
SIOP**

Ing. Cesar Octavio Jacobo Algaba
Director de Socialización

**Instituto de Información Estadística y
Geografía - IIEG**

María Guadalupe Plascencia Vázquez
Directora de la Coordinación del Sistema de
Información

**Instituto de Pensiones del Estado de Jalisco
IPEJAL**

Daniel de Lira García
Coordinador Especializado

**Instituto Jalisciense de la Vivienda
IJALVI**

Dra. Arq. Blanca Esther García Ramírez
Directora de Gestión Sectorial y Políticas Públicas
de Vivienda

**Instituto Nacional de Estadística y Geografía
INEGI**

Arturo Olivares Duarte
Jefe de Departamento de Comité Estatal

**O.P.D. Servicios de Salud Jalisco
SSJ**

Director de Regiones Sanitarias

Secretaría de Administración

Carlo Edoardo Núñez Morga
Director General de Unidades Regionales de
Servicios Estatales - UNIRSE

**Secretaría de Cultura
SC**

Alejandra López Cuéllar
Jefa de Desarrollo Municipal

**Secretaría de Educación
SEJ**

Jesús Miguel Aldrete Guzmán
Encargado del Despacho de la Dirección General
de Delegaciones Regionales

**Secretaría de Igualdad Sustantiva entre
Mujeres y Hombres - SISEMH**

María Antonieta Vizcaíno Huerta
Directora de Fortalecimiento Municipal

**Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología -
SICYT**

Mtra. Nora Martín Galindo
Directora General de Innovación y Desarrollo
Empresarial y Social



**Subsecretaría de Educación Superior
SUBSES**

José Rosalío Muñoz Castro
Subsecretario de Educación Superior
Adriana Naranjo Espinoza
Coordinadora P

**Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo
Territorial - SEMADET**

María Fernanda Plascencia De La Torre
Directora de Atención a Conflictos Socio
Ambientales

Secretaría de Seguridad del Estado de Jalisco

Mtra. Violeta Castillo Saldivar
Comisaria Jefe de la Coordinación General de
Planeación Operativa

**Secretaría de Turismo
SECTURJAL**

Mario Gálvez Barreto
Especialista en Diseño y Operación de Rutas
Religiosas

**Secretaría del Trabajo y Previsión Social
STPS**

Mtro. Rubén Darío Larios García
Director General del Trabajo

**Subsecretaría de Derechos Humanos -
Dirección de la Diversidad Sexual**

Sarahí Castellanos Covarrubias
Coordinadora A

**Sistema de Protección Integral de Niños, Niñas
y Adolescentes - SIPINNA**

Licda. Claudia Viridiana Chavarín Almaraz
Coordinadora de Difusión Social y Vinculación
Municipal
Licda. Bárbara Priscila Miranda González
Coordinadora de Política Pública, Investigación y
Sistema de Información de Niñez y Adolescencia
Licda. Ahtziri Guadalupe Razo Domínguez
Auxiliar del área de Vinculación Municipal

**Sistema Estatal Anticorrupción Jalisco
SEAJAL**

Mtro. Gabriel Alejandro Corona Ojeda
Subdirector de Coordinación Interinstitucional
Municipal

**Universidad de Guadalajara
UdeG**

Mtra. Paola Lycette Corona Gutiérrez
Coordinadora General de Planeación y Evaluación

**Secretaría de la Hacienda Pública
SHP**

Mtro. Gerardo de Jesús Valdivia Cervantes
Director de Inversión Pública

**Secretaría de Planeación y Participación
Ciudadana - SPPC**

Laura Fernández Beas
Coordinadora General Municipios Regional

Secretaría de Transporte

Lic. Javier de Jesús Lechuga Millán
Coordinador de Desarrollo Político y Atención a la
Problemática del Estado B comisionado como
encargado de la Dirección de Delegaciones
Foráneas

**Secretaría del Sistema de Asistencia Social
SSAS**

Sergio Cuevas Elvira
Director De Vinculación regional

**Secretaría General de Gobierno
SGG**

Mtra. María Elizabeth Alcaraz Virgen
Directora General de Desarrollo Municipal

**Subsecretaría de Gestión Integral de Recursos y
Programas Sociales**

Director de Vinculación Regional

**Sistema para el Desarrollo Integral de la
Familia Jalisco - Sistema DIF Jalisco**

Lic. Alba Rosa Azpeitia Sánchez
Directora de Fortalecimiento Municipal

**Unidad Estatal de Protección Civil y Bomberos -
UEPCB**

Cmte. Javier Alain León Cervantes
Director de Evaluación y Seguimiento

**Fondo Jalisco de Fomento Empresarial
FoJal**

Ismael Campos Martínez
Coordinador de Promoción Regional



Agradecimiento a los ayuntamientos municipales y a su personal del servicio público que participaron en el ¡Macro vinculación interregional: Escenarios y Alianzas Regionales!

- H. Ayuntamiento de Ahualulco de Mercado
 - H. Ayuntamiento de Amatitán
 - H. Ayuntamiento de Ameca
 - H. Ayuntamiento de El Arenal
 - H. Ayuntamiento de Etzatlán
- H. Ayuntamiento de Hostotipaquillo
 - H. Ayuntamiento de Magdalena
- H. Ayuntamiento de San Juanito de Escobedo
 - H. Ayuntamiento de San Marcos
 - H. Ayuntamiento de Tala
 - H. Ayuntamiento de Tequila
 - H. Ayuntamiento de Teuchitlán



Instituciones participantes de los 12 talleres virtuales regionales ¡Macro vinculación interregional: Escenarios y Alianzas Regionales!

Institución	Número de enlaces municipales ¹	Número de enlaces regionales ²
Consejo Estatal Contra las Adicciones (CECAJ)	68	0
Consejo Estatal de Ciencia y Tecnología de Jalisco (COECYTJAL)	0	6
Consejo Estatal para el Fomento Deportivo (CODE)	0	12
Contraloría del Estado	125	0
Fiscalía del Estado de Jalisco	0	13
Fondo Jalisco de Fomento Empresarial (FOJAL)	0	10
Instituto de Justicia Alternativa del Estado de Jalisco (IJA)	21	0
Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses (IJCF)	0	9
Instituto Jalisciense de la Vivienda (IJALVI)	18	0
Tecnológico Superior de Jalisco (TSJ)	18	0
Secretaría de Desarrollo Económico (SEDECO)	0	3
Secretaría de Igualdad Sustantiva entre Mujeres y Hombres (SISEMH)	124	0
Secretaría de Infraestructura y Obra Pública (SIOP)	125	0
Secretaría de la Hacienda Pública (SHP)	0	5
Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana (SPPC)	0	14
Secretaría del Sistema de Asistencia Social	0	12
Secretaría de Transporte	29	0
Secretaría General de Gobierno (SGG)	125	3
Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal de Protección Integral de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes (SESIPINNA)	125	0
Unidad Estatal de Protección Civil y Bomberos (UEPCyB)	0	9

¹ Por condiciones de funcionalidad y seguridad de diversas personas servidoras públicas que operan a nivel municipal, no es posible mostrar el listado de los nombres completos que participaron en los talleres.

² Por condiciones de funcionalidad y seguridad de diversas personas servidoras públicas que operan a nivel regional, no es posible mostrar el listado de los nombres completos que participaron en los talleres.



Listado de redes oficiales de la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana

NOMBRE DE LA RED	PERSONA / EQUIPO QUE LAS GESTIONA
Red de Enlaces Regionales para la Gobernanza (REG)	Felipe Munguía Aguilar felipe.munguia@jalisco.gob.mx
MIDE en Red: Poderes Públicos, Organismos Autónomos y MIDE Zapopan	Mauro Jesús Aguilar Quezada mauro.aguilar@jalisco.gob.mx
Red de Unidades Internas de Planeación, Monitoreo y Evaluación (UIPMYE)	Juan Miguel Martín del Campo juan.martindelcampo@jalisco.gob.mx
Red Intermunicipal de Gobernanza (RIM) presencial	Mauricio Rafael Maldonado Sánchez mauricio.maldonado@jalisco.gob.mx
Red Intermunicipal de Gobernanza (RIM) digital	Francisco Esteban Rodríguez Ceballos esteban.rodriguez@jalisco.gob.mx
Red Intersecretarial para la Gobernanza (RIG)	Félix Ángel Galarza Villaseñor felix.galarza@jalisco.gob.mx
Red de Unidades de Prevención y Gobernanza para las Paces (UPyGP)	René Rosales reneosvaldo.rosales@jalisco.gob.mx
Red de Personas Activas para la Prevención y Construcción de Comunidad (PerAcs Para Cocos)	María Fernanda Origel Nuño maria.origel@jalisco.gob.mx
Red de Policías Constructoras de Paz	Ana Fernanda Marulanda ana.marulanda@jalisco.gob.mx
Red de Jóvenes Constructores de Paz	Gabriela Hernández Ruiz gabriela.ruiz@jalisco.gob.mx
Red Estatal de Economía Solidaria (EcoSol)	Humberto Ascencio humberto.ascencio@jalisco.gob.mx
Redes vecinales de participación ciudadana	Félix Ángel Galarza Villaseñor y Mariana García felix.galarza@jalisco.gob.mx



Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana

Margarita Cristina Sierra Díaz de Rivera

Equipo Interrelacionar a la **REG**

Celia Andrea Ramírez Arechiga
Felipe Munguía Aguilar
Francisco Esteban Rodríguez Ceballos
Linda de Monserrat Ramos Alcalá
Juan Antonio Ruiz Lucas

Equipo colaborativo de la Dirección General de Planeación y Evaluación Participativa

Mónica Teresita Ballescá Ramírez
Mónica Mariscal González
Sonia Carrillo Llanos
Oswaldo Benítez González

Revisión y diagramación

Francisco Xavier Segura Domínguez

Maquetación

Alfonso Ávalos Juárez
Brenda Jasmín Palomera Pérez
Carlos Ulloa Romero

