

Interrelacionando a la Red de Enlaces Regionales para la Gobernanza



Agendas Regionales

Escenarios Regionales

Gobernanza Regional

Alianza

Vinculación Regional

CONTENIDO

CONTENIDO.....	2
INTRODUCCIÓN.....	3
RED DE ENLACES REGIONALES PARA LA GOBERNANZA (REG).....	4
¿Qué es la REG?.....	4
VINCULACIÓN NORMATIVA.....	5
Ley del Sistema de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza del Estado de Jalisco.....	5
Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios.....	5
VINCULACIÓN CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS).....	6
VINCULACIÓN INTERNACIONAL.....	7
Banco Mundial - The World Bank.....	7
Banco Interamericano de Desarrollo (BID).....	7
Banco de desarrollo de América Latina y el Caribe - CAF.....	7
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).....	7
Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).....	8
Asuntos del Sur.....	11
Sistema de Prospectiva, Vigilancia e Inteligencia Organizacional (PREVIOS).....	11
VINCULACIÓN CON INSTRUMENTOS DE INFORMACIÓN, PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	12
Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD) Jalisco 2018-2024 ·visión 2030· Actualización.....	12
Agendas Regionales (AR) para el Desarrollo del Estado de Jalisco 2023-2024.....	13
Cuadernillos del Consejo Estatal de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza.....	16
Cuadernillos Regionales del IIEG.....	16
Planes Regionales de Desarrollo (PRD) 2015-2025.....	16
Planes Estratégicos Regionales (PER) 2019-2024 Visión 2030.....	18
Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza (PMDG) 2021-2024.....	20
FUNDAMENTACIÓN DE LA INTERRELACIÓN: GOBERNANZA, PROSPECTIVA Y VINCULACIÓN PARA EL DESARROLLO REGIONAL.....	22
Resultados del Taller de Interrelación de la Región Centro.....	38
12.1 Resultados del Taller de Prospectiva.....	39
12.2 Resultados del Taller de Vinculación.....	50
BIBLIOGRAFÍA.....	61
DIRECTORIO.....	64
Gobierno del Estado de Jalisco.....	64
Red de Enlaces regionales para la Gobernanza - REG.....	64
Agradecimiento a los ayuntamientos municipales y a su personal del servicio público que participaron en el ¡Macro vinculación interregional: Escenarios y Alianzas Regionales!.....	67
Instituciones participantes de los 12 talleres virtuales regionales ¡Macro vinculación interregional: Escenarios y Alianzas Regionales!.....	68
Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana.....	70



INTRODUCCIÓN

Con miras de avanzar hacia una gobernanza para el desarrollo sostenible, es necesario lograr una vinculación efectiva entre los diversos actores, sistemas y dinámicas en el complejo entramado de la administración pública y el desarrollo regional, con el propósito de **Fortalecer la Gobernanza Regional** a nivel estatal, por ende, es necesario cerrar brechas y limar barreras de vinculación entre las personas enlaces.

La estrategia "Interrelacionar a la *Red de Enlaces regionales para la Gobernanza (REG)*" se presenta como un enfoque importante con el propósito de fomentar una gobernanza anticipatoria en todas las regiones del estado, con el objetivo principal de impulsar a la **REG** con el fin de que se convierta en un núcleo de desarrollo y gobernanza que cubra las 12 regiones administrativas del estado. Así mismo, esta iniciativa se sustenta dentro del Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD), donde se establecen los objetivos específicos para promover una mayor eficacia en la política pública estatal.

El aporte de esta ruta metodológica no sólo tiene como objetivo cerrar las brechas de vinculación, sino también mejorar la capacidad de las regiones para anticipar y abordar los desafíos que surjan, por lo cual, esta estrategia tiene como objetivo fomentar un orden, labor y operación conjunta efectiva entre instituciones, enlaces y sectores pertinentes, lo que tendrá un impacto significativo en la política pública estatal transversal "Gobernanza para el Desarrollo".

Dicho lo anterior, para cerrar brechas de vinculación y de prospectiva territorial, se plantea la intervencionalidad con un enfoque donde los diversos actores involucrados deben coordinar de manera fluida, comunicarse constantemente, colaborar activamente y cooperar para el aprovechamiento de recursos. Esto tiene múltiples ventajas importantes, como la capacidad de abordar problemas de manera integral, tener un mayor impacto en las políticas públicas, generar propuestas con la finalidad de cerrar brechas regionales y desarrollar habilidades en los integrantes de la **REG** para mejorar la apropiación y proacción ante las diversas brechas entre escenarios o interescenarios a futuro.

Finalmente, en este documento, explicaremos los fundamentos y objetivos de la estrategia "Interrelacionar a la **REG**", así como su relevancia para el fortalecimiento de la gobernanza regional y el desarrollo integral del estado, además, analizaremos cómo esta iniciativa puede ayudar a cerrar las brechas de vinculación y consolidar a la **REG** como un motor de progreso y articulación entre las diferentes regiones administrativas del estado.



RED DE ENLACES REGIONALES PARA LA GOBERNANZA (REG)

¿Qué es la REG?

*¡Quien escribe, teje...
Los textos son como nosotros:
tejidos que andan!*

—Eduardo Galeano

La **REG** es una red o espacio de vinculación que busca **Fortalecer la Gobernanza Regional**-territorial al fomentar la interoperación, interrelación e interregionalización de las instituciones públicas del Estado de Jalisco a través de sus espacios regionales y su personal con vínculos municipales o regionales.

La **REG** aborda los siguientes retos y desafíos:

1. No existe una red que detone la **articulación e innovación con modelos de gobernanza para el futuro del desarrollo regional**.
2. Los objetivos de los proyectos territoriales y regionales del poder ejecutivo se ven comprometidos porque la información institucional está separada o aislada, por lo tanto, no se puede ordenar, crear y trabajar en conjunto la información (**Interoperación**).
3. Se desconocen las alianzas de cada una de las instituciones, además, es difícil saber si hay una visión en común y una vinculación efectiva entre las instituciones, porque no se tiene información sobre las relaciones entre sus personas enlaces territoriales (**Interrelación**).
4. Debido a la naturaleza geográfica, económica, política, ecológica, administrativa, entre otras aristas, existe una multi fragmentación territorial en el estado, lo que implica un reto el cómo enfocar las políticas públicas en beneficio de la articulación de las 12 regiones administrativas (**Interregionalización**).



VINCULACIÓN NORMATIVA

El presente documento tiene vinculación en los siguientes ordenamientos:

Ley del Sistema de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza del Estado de Jalisco

- Artículo 4.
 - 2. **La gobernanza es un proceso de gobernar** compartido, participativo, interdependiente, relacional, horizontal, **por redes**, en asociación público–privado o gubernamental–social, **que involucra a los distintos órdenes de Gobierno**, con diversos actores económicos y sociales, **para adoptar las decisiones públicas más apropiadas, eficaces y responsables.**

Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios

- Artículo 4. La planeación participativa para el desarrollo estará orientada por los siguientes principios:
 - VII. Integralidad: como la relación coordinada de los esfuerzos del gobierno y la sociedad en **redes interinstitucionales, para coadyuvar a satisfacer las necesidades sociales;**
 - XI. **Regionalización: estrategia encauzada al desarrollo equilibrado de las regiones**, sustentado en sus respectivas potencialidades y vocacionamientos;

CAPÍTULO SEXTO. De la Planeación Regional del Desarrollo

- Artículo 60. El Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría y los municipios se organizarán y coordinarán para fines de **colaboración en la planeación participativa regional del desarrollo**, sin que ello implique creación de autoridades intermedias, **mediante el esquema de integración por regiones administrativas.**
- Artículo 61. La conformación de las regiones del Estado tendrá como objetivo equilibrar y **fortalecer el desarrollo regional**, a través del crecimiento económico y el desarrollo social y territorial sustentable de los respectivos municipios y sus habitantes, **aprovechando las potencialidades** y vocacionamientos respectivos.



VINCULACIÓN CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

Con respecto a la agenda 2030, existe una vinculación con los siguientes ODS:

- Objetivo 16. Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas.
 - 16.07 Garantizar la adopción en todos los niveles de **decisiones inclusivas, participativas y representativas** que respondan a las necesidades.
 - 16.08 **Ampliar y fortalecer la participación** de los países en desarrollo en las **instituciones de gobernanza** mundial.

- Objetivo 17. Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible
 - 17.1 Fortalecer la **movilización de recursos internos**, incluso mediante la prestación de apoyo internacional a los países en desarrollo, con el fin de mejorar la capacidad nacional para recaudar ingresos fiscales y de otra índole.
 - 17.6 **Mejorar la cooperación regional** e internacional Norte-Sur, Sur-Sur y triangular en materia de ciencia, tecnología e innovación y el acceso a estas, **y aumentar el intercambio de conocimientos** en condiciones mutuamente convenidas, incluso mejorando la coordinación entre los mecanismos existentes, en particular a nivel de las Naciones Unidas, y mediante un mecanismo mundial de facilitación de la tecnología.
 - 17.9 **Aumentar el apoyo internacional** para realizar actividades de **creación de capacidad eficaces y específicas** en los países en desarrollo a fin de respaldar los planes nacionales de implementación de todos los ODS, incluso mediante la cooperación Norte-Sur, Sur-Sur y triangular.
 - 17.14 **Mejorar la coherencia de las políticas** para el desarrollo sostenible.
 - 17.16 Mejorar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible, complementada por **alianzas entre múltiples interesados** que movilicen e intercambien conocimientos, especialización, tecnología y recursos financieros, a fin de apoyar el logro de los ODS en todos los países, particularmente los países en desarrollo.
 - 17.17 **Fomentar y promover la constitución de alianzas eficaces** en las esferas pública, público-privada y de la sociedad civil, aprovechando la experiencia y las estrategias de obtención de recursos de las alianzas.
 - 17.18 De aquí a 2020, mejorar el apoyo a la creación de capacidad prestado a los países en desarrollo, incluidos los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, para **aumentar significativamente la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de gran calidad** desglosados por ingresos, sexo, edad, raza, origen étnico, estatus migratorio, discapacidad, ubicación geográfica y otras características pertinentes en los contextos nacionales.



VINCULACIÓN INTERNACIONAL

Banco Mundial - The World Bank

El [Banco Mundial](#) reconoce que la calidad de la gobernanza es fundamental para el crecimiento, el progreso hacia la equidad y la prosperidad social, sin embargo, los planes de desarrollo más efectivos fallan debido a la incapacidad del Estado y la corrupción, por lo que la **gobernanza del sector público** y la lucha contra la corrupción siguen siendo una **prioridad importante en el desarrollo**.

Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Según el BID, en los diversos esquemas de gobernanza que emplea, específicamente en su estudio "[Gobernanza y coordinación entre el ámbito federal y estatal en las instituciones y programas de innovación y competitividad en México](#)", conforman las siguientes articulaciones:

- I. Interdependencia de actores gubernamentales y no gubernamentales.
- II. **Interacción continua entre los miembros de las redes de gobernanza.**
- III. Una serie de **interacciones basadas en la confianza**, reguladas por reglas y aceptadas por los participantes de la red.
- IV. Cierta autonomía del Gobierno que le permite dirigir a las redes de gobernanza sólo de manera indirecta e incompleta.

Banco de desarrollo de América Latina y el Caribe - CAF

El CAF, en su publicación [Modelos de gobernanza con enfoque en equidad de género e inclusión](#), argumenta que *"una estructura de gobernanza adecuada permitirá **articular y fortalecer las capacidades productivas de los territorios**, condición fundamental para el impulso de la competitividad territorial"*.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

La CEPAL, en su publicación [DESARROLLO TERRITORIAL - Políticas públicas integrales: el caso de las políticas de desarrollo territorial](#), argumenta que *el cumplimiento de los acuerdos establecidos en la Agenda 2030 exige el establecimiento de consensos entre múltiples actores, así como la **comunicación eficaz** y el trabajo concertado **entre los diferentes ministerios y departamentos***



del gobierno... No obstante, en otros momentos, la especialización y **la división sectorial pueden generar obstáculos para la creación de canales de comunicación fluidos** entre sectores **y para la construcción de redes** de trabajo.

En otra publicación misma de la CEPAL, [Prospectiva para el desarrollo: aportes para una gobernanza territorial con mirada de futuro](#), explican que **hay tres componentes que explican y se interrelacionan para generar prospectiva: la anticipación, la apropiación y la acción**; y por ende conforman la reflexión en la construcción del futuro, además de encontrarse presentes en la implementación de las acciones para lograrlo.

Dicho lo anterior, la **anticipación** implica pensar el futuro a través de la producción de imágenes, en tanto que la **apropiación** es un proceso de interlocución en el que se debate el futuro con los actores sociales y finalmente la **acción** responde a modelar el futuro poniendo en marcha un plan que traduzca lo anticipado y apropiado en hechos concretos.

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)

Según la OCDE, en su publicación "[Apoyar la toma de decisiones con previsión estratégica - Un marco emergente para gobiernos proactivos y prospectivos](#)", **existen brechas de prospectiva en los gobiernos** ya que no permite tomar decisiones y acciones informadas sobre el futuro, por ende, se requiere generar la capacidad de mapear el futuro y transformarlo en acciones mediante "*un proceso colectivo que tenga como objetivo ayudar a establecer prioridades, establecer redes y construir visiones comunes*".

Por lo tanto, la oportunidad de cerrar la brecha reside en llevar a cabo ejercicios de prospectiva que generen ideas y conocimientos con el fin de informar los cambios en el sector público, además, la previsión estratégica puede integrarse aún más en un modelo integral de **Gobernanza Anticipatoria de la Innovación** (AIG por sus siglas en inglés de Anticipatory Innovation Governance).

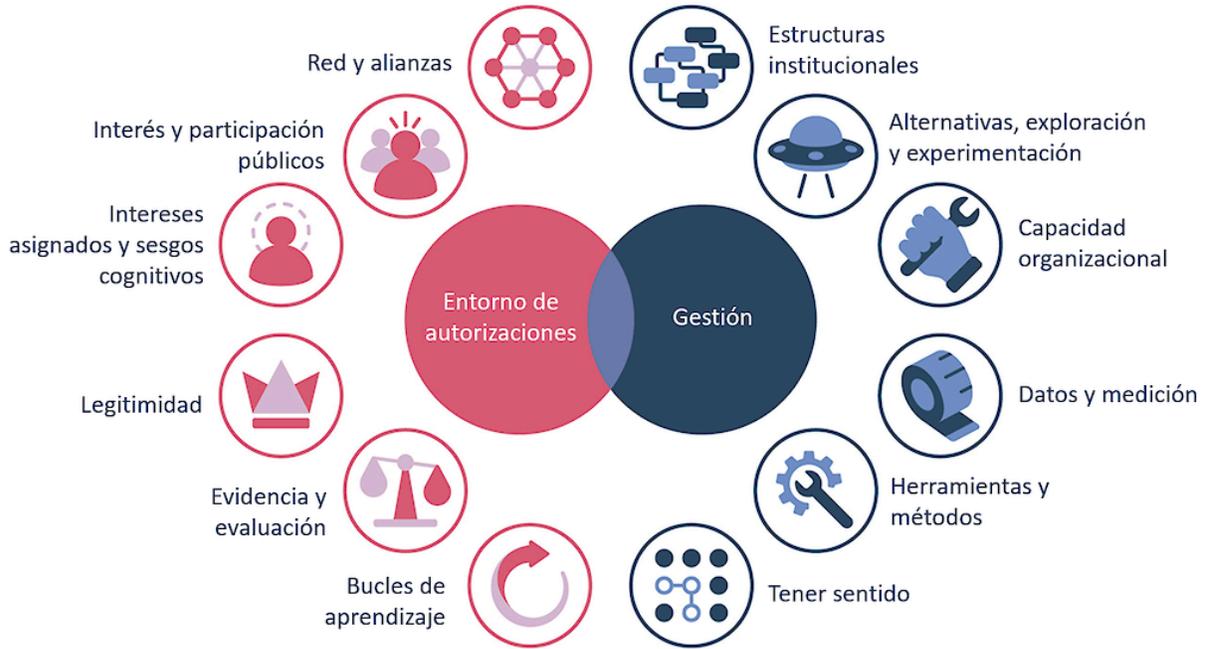
Finlandia

En otra publicación de la OCDE, "[Modelo anticipatorio de gobernanza de la innovación en Finlandia - Hacia una nueva forma de gobernar](#)", plantean la necesidad de un nuevo **modelo de gobernanza orientado al futuro** junto con **mecanismos anticipatorios de gobernanza de la innovación** debido a que los sistemas complejos y los problemas que hay en los diferentes países y sus diversos territorios se han convertido en la norma y no en la excepción, donde se



establecen las políticas reactivas son cada vez más inadecuadas por el simple hecho de esperar hasta que se produzca una crisis para atender, por ende, tiene menos valor que anticipar y actuar de manera innovadora antes de que surjan los problemas (Ver figura I).

Figura I. Mecanismos anticipatorios de gobernanza de la innovación.



Fuente: OCDE.

Una investigación reciente de la OCDE señala el entorno y las condiciones propicias con la finalidad de que un Gobierno opere dentro de arquitecturas centrales gubernamentales establecidas y actúa sobre una variedad de desafíos emergentes:

- La **gestión** define las herramientas, métodos y recursos de información que permiten a los servidores públicos y a las organizaciones anticipar e innovar en la práctica.
- El **entorno de autorización** es el sistema dentro del sector público que valida las innovaciones anticipadas y proporciona retroalimentación de que existe demanda, valor y uso para el trabajo (Ver tabla A).

Tabla A. Agencia y entorno de autorización en el marco de gobernanza anticipada de la innovación.

Mecanismos de agencia	Mecanismos de autorización del entorno
Exploración y experimentación de alternativas <i>Capacidad para considerar diferentes alternativas que pueden entrar en conflicto con la intención estratégica actual.</i>	Intereses creados y sesgos cognitivos <i>Formas de abordar los intereses y sesgos de pensamiento de los gobernantes acerca del futuro.</i>
Datos y medición <i>Lectura e interpretación de señales en el tiempo.</i>	Interés público y participación <i>Involucrar a una variedad de partes interesadas y nuevas perspectivas, y facilitar debates sobre valores.</i>
Creación de sentido <i>Descubrir supuestos subyacentes y entender las tendencias.</i>	Redes y asociaciones <i>Trabajando junto con organizaciones líderes e individuos con ideas transformadoras.</i>
Capacidad organizativa <i>Estructuras organizativas que dan autonomía y recursos para explorar ideas transformadoras.</i>	Legitimidad <i>Creando confianza en el gobierno, experimentación y futuros explorados.</i>
Herramientas y métodos <i>Enfoques para crear nuevos conocimientos sobre posibilidades, creatividad de pensamiento y operacionalización de innovaciones.</i>	Evidencia y evaluación <i>Evaluar opciones futuras basadas en el valor y contabilizar los costos de oportunidad.</i>
Estructuras institucionales <i>Instituciones que dan cabida a la experimentación y las pruebas.</i>	Bucles de aprendizaje <i>Crear circuitos de retroalimentación a partir de la experimentación para informar dinámicamente las decisiones políticas.</i>

Fuente: elaboración propia con información de la OCDE.

Los gobiernos necesitan tanto la capacidad de responder a desafíos imprevistos de manera conveniente (adaptarse) como **la capacidad de anticipar diferentes futuros (probables, plausibles y posibles) e innovar para estas realidades.**

Así mismo, la OCDE, argumenta que **anticiparse** no significa predecir el futuro; se trata de cuestionar sobre los futuros plausibles, de modo que podamos actuar en el presente con el fin de ayudar a lograr los futuros deseados, es decir, es una capacidad de generar y comprometerse con futuros alternativos basado en la sensibilidad a señales débiles y la capacidad de visualizar sus consecuencias, en forma de múltiples resultados posibles, por lo tanto, la principal contribución de la anticipación radica en la capacidad de **moldear las percepciones de las personas sobre el futuro y desarrollar su capacidad para darle sentido a la novedad.**



Asuntos del Sur

Según Asuntos del Sur, en su publicación “[Escenarios futuros de Gobernanza](#)” se tienen que evaluar los posibles futuros alternativos con el fin de planificar la toma de decisiones y construir esquemas de decisión y posibles contingencias, como producto final, en cada escenario buscan sintetizar una interacción específica de eventos o variables críticas, asimismo, sus trayectorias en el tiempo para visualizar opciones futuras.

Sistema de Prospectiva, Vigilancia e Inteligencia Organizacional (PREVIOS)

De acuerdo con [PREVIOS](#), la Prospectiva Territorial es una herramienta efectiva para la toma de decisiones a largo plazo sobre un territorio, lo que permite superar las acciones de corto plazo que se limitan a atender crisis de manera inmediata, en las que resalta la inmediatez y la urgencia, cayendo en acciones reactivas, con un alto grado de improvisación, por lo tanto, la prospectiva fomenta una actitud activa hacia la planificación estratégica y el desarrollo de una nación y sus territorios.



VINCULACIÓN CON INSTRUMENTOS DE INFORMACIÓN, PLANEACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD) Jalisco 2018-2024 ·visión 2030· Actualización

Dentro del marco estratégico del PEGD actualizado, el documento encuentra una vinculación paralela y muy estrecha con la temática transversal, **Gobernanza para el desarrollo**, que se articula a través de su objetivo sectorial “**Mejorar la gobernanza** en todos los poderes públicos y autónomos del estado de Jalisco **mediante** la promoción e implementación de **mecanismos de participación ciudadana y redes para la incidencia e involucramiento de la ciudadanía** en asuntos y temas de interés público para el desarrollo sostenible”.

Dicho objetivo desglosa seis resultados específicos, del cual, este documento se vincula específicamente con el resultado específico número tres:

- El **impulso de las redes** de los diferentes actores y sectores de la población para que se constituyan como polo de desarrollo sostenible y gobernanza estatal se ha incrementado.

Este resultado específico contiene tres estrategias, por consiguiente y de acuerdo con los resultados que se buscan en la **REG**, abona a la siguiente estrategia:

- **Construir y articular redes** de gobernanza multinivel desde lo local hasta de cooperación internacional.

Dentro del marco estratégico regional del PEGD actualizado, se encuentra una vinculación con respecto a las siguientes dimensiones con los proyectos estratégicos regionales:

1. Desarrollo institucional y gobernanza.
2. Ordenamiento del territorio sostenible.
3. Protección y gestión del patrimonio natural y cultural.
4. Infraestructura social y productiva.
5. Innovación, crecimiento y desarrollo económico.



Agendas Regionales (AR) para el Desarrollo del Estado de Jalisco 2023-2024

Son instrumentos de planeación regionales alineados a la distribución regional administrativa, según el Acuerdo de Modificación de la Regionalización Administrativa del Estado de Jalisco, publicado el 22 de noviembre de 2014 en el Periódico Oficial El Estado de Jalisco, y que se vincula y focaliza los intereses de proyección social y esfuerzos públicos para contribuir en el desarrollo integral sostenible de personas, comunidades y territorios.

Su propósito es **articular las necesidades municipales** definidas en los *Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza (PMDG) 2021-2024* con los proyectos del Poder Ejecutivo fuera del *Área Metropolitana de Guadalajara (AMG)* hasta el año 2024 y que contienen lo siguiente:

- Aspectos relevantes sobre el territorio, demográficos y socioeconómicos.
- Análisis de los PMDG por municipio para destacar las expectativas del quehacer gubernamental y la ciudadanía a nivel regional.
- Cartera de proyectos de las instituciones y dependencias del Poder Ejecutivo articulados a las necesidades municipales.
- Estas Agendas representan espacios de diálogo e interacción entre autoridades municipales y estatales.

Dentro de los marcos de Intereses públicos regionales, que se encuentran categorizadas y definidas en las AR, se encuentra una vinculación muy estrecha con los ejes y temáticas de desarrollo, así como los interés públicos de cada región.

Tabla B. Alineación de ejes y temáticas de desarrollo del PEGD con los intereses públicos de las AR.

Eje	Temática	Interés público regional de la AR
Seguridad ciudadana, justicia y estado de derecho	<ul style="list-style-type: none"> • Gobernabilidad • Impartición de justicia • Prevención social de las violencias y la delincuencia • Procuración de justicia • Protección civil • Seguridad ciudadana 	<ul style="list-style-type: none"> • Atlas de riesgos • Centro regional de emergencias • Coordinación entre órdenes de Gobierno • Cuerpos policiacos • Fortalecimiento del Sistema de Impartición de justicia • Organización vecinal y denuncia anónima • Percepción de la población en tema de seguridad • Prevención social del delito y la delincuencia • Reinserción social • Respeto del Estado de derecho • Rondines y operativos de vigilancia • Unidad de Protección Civil y Bomberos



Eje	Temática	Interés público regional de la AR
Desarrollo social	<ul style="list-style-type: none"> ● Cultura ● Deporte y activación física ● Educación ● Grupos prioritarios ● Pobreza y desigualdad ● Protección a la salud ● Protección civil 	<ul style="list-style-type: none"> ● Acceso efectivo a la salud, calidad en el servicio y garantía de los servicios ● Apoyo a la alimentación ● Casas de descanso y cuidados a adultos mayores ● Clubes artísticos y culturales ● Combate a la pobreza ● Creación, equipamiento y mantenimiento de instalaciones deportivas y Fomento deportivo ● Cuidado a adultos mayores ● Cultura y el arte como actividades ocupacionales ● Educación ● Estufas ahorradoras de leña ● Fomento Deportivo ● Formación en economía familiar ● Grupos prioritarios ● Mejoramiento de la infraestructura educativa ● Prevención y tratamiento de adicciones ● Primeros auxilios ● Proyectos estratégicos del Ejecutivo del Eje de Desarrollo Social ● Transporte escolar
Desarrollo y crecimiento económico	<ul style="list-style-type: none"> ● Competencias y capacidades del capital humano ● Desarrollo rural ● Energía ● Financiamiento para el desarrollo ● Industria comercio y servicios ● Innovación ciencia y tecnología ● Turismo 	<ul style="list-style-type: none"> ● Agroparque Agrícola de Tomatlán ● Apoyo al campo en sanidad animal ganadería o pecuaria ● Asesoría financiera en créditos para negocios ● Asociaciones y sociedades ganaderas ● Atracción de talento e inversiones ● Bolsa de Trabajo ● Cadenas productivas de cultivos de hortalizas, agrícola y bovinos ● Capacitación para el trabajo ● Capacitación y asesoría a productores del campo ● Censos agrícolas ● Centros de acopio para facilitar la comercialización o transformación de productos primarios ● Certificación del rastro en TSS ● Corredores turísticos ● Desarrollo del sector agropecuario y pesquero ● Desarrollo del sector comercial, artesanal, turístico y turístico religioso ● Emprendedores ● Energía ● Ferias comerciales ● Financiamiento para el desarrollo ● Fomentar la producción de las variedades de cultivos originarios ● Industria creativa digital ● Prestación de los servicios de desarrollo empresarial ● Rastro TIF (centro de acopio regional) ● Rastro Tipo Inspección Federal (TIF) en la Cabecera Municipal. ● Red Jalisco ● Redes de distribución de energía eléctrica a fuentes solares y eólica ● Turismo regional ● Vinculación de negocios y productores con Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER) y Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) para el trabajo



Eje	Temática	Interés público regional de la AR
Desarrollo sostenible del territorio	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo integral de movilidad • Desarrollo metropolitano • Gestión de ecosistemas y biodiversidad • Gestión integral del agua • Gobernanza territorial y desarrollo regional • Infraestructura para el desarrollo • Procuración de la justicia ambiental • Protección y gestión ambiental 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a la vivienda • Cuidado de la fauna silvestre • Estación de autobuses, transporte público • Fuentes alternativas de energía y redes de comunicación • Gestión integral de residuos • Gestión integral del agua • Gobernanza territorial y desarrollo regional • Infraestructura cultural • Inversión en infraestructura pública • Manejar no es un juego • Planeación urbana y ordenamiento ecológico territorial • Procuración de justicia ambiental • Protección y gestión ambiental • Reforestación • Seguridad Vial • Servicios de transporte público en zonas alejadas • Sistema de transporte público y la movilidad no motorizada.
Gobierno efectivo e integridad pública	<ul style="list-style-type: none"> • Acceso a la información transparencia y protección de datos personales • Administración pública • Hacienda pública • Política de integridad y control interno 	<ul style="list-style-type: none"> • Accesibilidad a portal electrónico, difusión a la ciudadanía y servicios en el municipio • Capacitación de personal por áreas de Gobierno municipal • Catastro municipal • Mejorar procesos administrativos, recaudación, transparencia y seguimiento a solicitudes ciudadanas • Reglamentos y normas municipales • Servicios del municipio
Temáticas transversales	<ul style="list-style-type: none"> • Cambio climático • Corrupción e impunidad • Cultura de paz • Derechos humanos • Gobernanza para el desarrollo • Igualdad de género 	<ul style="list-style-type: none"> • Cambio climático • Combate a la corrupción e impunidad en el trabajo público • Cultura de paz • Derechos humanos • Igualdad de género • Nuevas masculinidades • Participación Ciudadana • Talleres de capacitación en derechos de todas las personas • Talleres de capacitación en igualdad de dignidad de todas las personas
Temáticas especiales	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo integral de las niñas los niños y adolescentes • Mujeres libres de violencia • Personas desaparecidas • Recuperación integral del Río Santiago 	<ul style="list-style-type: none"> • Acompañamiento a mujeres en situación de violencia • Albergues para personas violentadas • Apoyo y acompañamiento en procesos a familias de personas desaparecidas • Espacios seguros para mujeres • Mujeres libres de violencia • Prevención de las adicciones y embarazo en adolescentes • Prevención de riesgos psicosociales del adolescente y su familia • Prevención del bullying en las escuelas • Proyectos estratégicos del Ejecutivo del Eje de temáticas especiales • Sistema Municipal de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes

Fuente: elaboración propia con información del PEGD y de las 12 AR.



Cuadernillos del Consejo Estatal de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza

[Cuadernillo de reflexión: Redes de gobernanza y planeación participativa](#)

La *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana* (SPPC) dispone de cinco cuadernillos de reflexión, basados en el proceso formativo del *Consejo Estatal de Participación Ciudadana* (CEPC), uno de ellos, “Redes de gobernanza y planeación participativa”, que viene a **fortalecer las redes de gobernanza primaria** entre los *Consejos Municipales de Participación Ciudadana* (CMPC) y los *Consejo de Planeación y Planeación para el Desarrollo Municipal* (COPPLADEMUN) como parte de su agenda, y para el seguimiento al PMDG.

Según este cuadernillo de reflexión, conceptualiza a **las redes de gobernanza como un conjunto de relaciones entre actores interdependientes**, con cierta estabilidad institucional y con intereses comunes, **donde** su principal finalidad es participar e **intervenir** en una política pública (programa, proyecto o actuación pública) mediante una **interacción** no jerárquica y autónoma, donde puede incluir el **intercambio** de recursos, capacidades o conocimientos.

Cuadernillos Regionales del IIEG

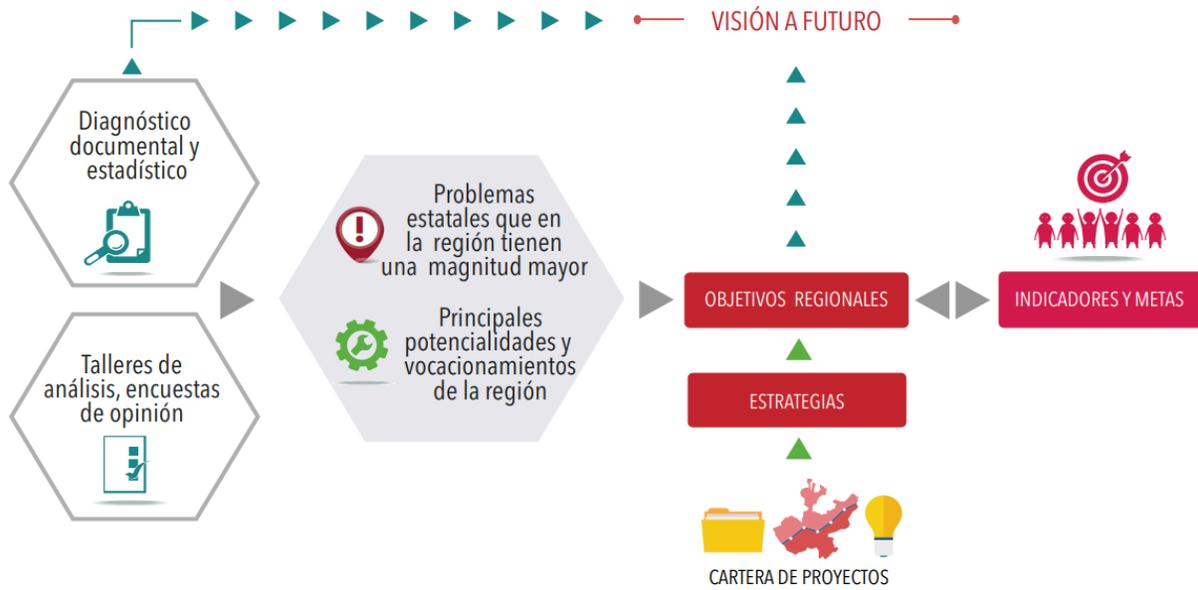
El *Instituto de Información Estadística y Geográfica* del Estado de Jalisco (IIEG Jalisco) dispone de 12 cuadernillos con información estadística y geográfica de las 12 regiones administrativas que dispone el estado de Jalisco que facilitan el diagnóstico cuantitativo de cada una de las regiones y los municipios que los componen, por ende, esto va **permitir una gobernanza más efectiva**, basada en datos y evidencia, **facilitando la información** entre las instituciones y actores regionales. Por lo tanto, esta sinergia es esencial para abordar los desafíos regionales de manera integral y promover el desarrollo sostenible en cada una de las regiones del estado de Jalisco.

Planes Regionales de Desarrollo (PRD) 2015-2025

En el marco de la nueva regionalización, que modificó nueve de las doce regiones a inicios del año 2015, se realizaron trabajos para elaborar los PRD que contemplaba el análisis y la evaluación de los Planes Regionales anteriores (Año 2011); la actualización y enriquecimiento del diagnóstico regional; los talleres de planeación regional; las consultas y revisiones sobre las prioridades, y los proyectos para el desarrollo regional.



Figura II. Modelo de Planeación Regional 2015.



Fuente: elaboración propia.

De los problemas que emanan de los PRD 2015, se vincularon a las temáticas de del PEGD con la finalidad de que sean puente a la vinculación de los prioridades de las AR, como a continuación se muestra en la siguiente tabla:

Tabla C. Vinculación de los problemas de los PRD con los ejes y temáticas de desarrollo del PEGD.

Región	Problema del PRD	Eje del PEGD	Temática del PEGD
CENTRO	Alto porcentaje de población en situación de pobreza extrema	Desarrollo Social	Pobreza y desigualdad
			Grupos prioritarios
		Especial	Desarrollo integral de las niñas, los niños y adolescentes
	Rezago en el servicio de agua entubada en las viviendas	Seguridad ciudadana, justicia y Estado de derecho	Gobernabilidad
		Desarrollo Social	Grupos prioritarios
		Desarrollo sostenible del territorio	Gestión integral del agua
		Transversal	Cambio climático
	Bajo nivel de educación de la población	Seguridad ciudadana, justicia y Estado de derecho	Gobernabilidad



Región	Problema del PRD	Eje del PEGD	Temática del PEGD
		Desarrollo social	Educación
		Desarrollo y crecimiento económico	- Innovación, ciencia y tecnología - Educación Superior
	Decrecimiento del valor de la producción agrícola	Desarrollo y crecimiento económico	Desarrollo rural
	Limitado desempeño de la gestión municipal	Gobierno efectivo e integridad pública	Administración pública

Fuente: elaboración propia con información del PEGD y los PRD.

En la revisión, recopilación y análisis de problemas de competencia regional de cada uno de los 12 PRDs, se encontró los problemas socioeconómicos, demográficos y territoriales más relevantes, mismos que fueron vinculados y alineados a los intereses públicos regionales de las AR.

Aunado a lo anterior, se extrajeron aquellos problemas relacionados con vinculación, comunicación, coordinación, colaboración y cooperación para después integrarlos como barreras, brechas o dificultades regionales.

Planes Estratégicos Regionales (PER) 2019-2024 Visión 2030

Son instrumentos del modelo de planeación integral del desarrollo regional que el Estado de Jalisco ha formulado para impulsar en escenarios de corto, mediano y largo plazo, regiones estratégicas que poseen un alto potencial con el fin de equilibrar y reducir las disparidades sociales, económicas y de infraestructura.

Ribera de Chapala

Dentro de la estrategia de desarrollo regional, existe una interrelación con los siguientes desafíos:

- Ordenamiento Territorial
- Turismo Regional
- Social y Económico
- Gestión Integral del Agua



Costa Alegre

Dentro de la estrategia de desarrollo regional, existe una interrelación con los siguientes desafíos:

- Ordenamiento Territorial
- Conservación y Protección Ambiental
- Social y Económico
- Productividad con Innovación, Investigación y Desarrollo

Paisaje Agavero

Dentro de la estrategia de desarrollo regional, existe una interrelación con los siguientes desafíos:

- Ordenamiento Territorial
- Conservación de Paisaje Patrimonial
- Social y Económico
- Productividad con Innovación, Investigación y Desarrollo

Sierra Tapalpa

Dentro de la estrategia de desarrollo regional, existe una interrelación con los siguientes desafíos:

- Ordenamiento Territorial
- Turismo Rural y de Naturaleza de Bajo Impacto
- Social y Económico
- Productividad con Innovación, Investigación y Desarrollo

Tabla D. Vinculación de los desafíos de los PER con los ejes y temáticas de desarrollo del PEGD

Desafío - PER	Eje del PEGD	Temática del PEGD
Ordenamiento Territorial	Desarrollo sostenible del territorio	- Desarrollo metropolitano - Gobernanza territorial y desarrollo regional
Turismo Regional	Desarrollo y crecimiento económico	- Desarrollo rural - Turismo
Social y Económico	Desarrollo social	- Cultura - Deporte y activación física - Educación - Grupos prioritarios - Pobreza y desigualdad - Protección a la salud



Desafío - PER	Eje del PEGD	Temática del PEGD
	Desarrollo y crecimiento económico	- Competencias y capacidades del capital humano - Desarrollo rural - Energía - Financiamiento para el desarrollo - Industria comercio y servicios - Innovación ciencia y tecnología - Turismo
Gestión Integral del Agua	Desarrollo sostenible del territorio	Gestión integral del agua
Conservación y Protección Ambiental	Desarrollo sostenible del territorio	Gestión de ecosistemas y biodiversidad
Productividad con Innovación, Investigación y Desarrollo	Desarrollo y crecimiento económico	- Financiamiento para el desarrollo - Industria comercio y servicios - Innovación ciencia y tecnología
Conservación de Paisaje Patrimonial	Desarrollo y crecimiento económico	- Desarrollo rural - Turismo
Turismo Rural y de Naturaleza de Bajo Impacto	Desarrollo y crecimiento económico	- Desarrollo rural - Turismo
	Desarrollo sostenible del territorio	Gestión integral del agua

Fuente: elaboración propia con información del PER y los PEGD.

Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza (PMDG) 2021-2024

De la Ley de Planeación Participativa para el Estado de Jalisco y sus Municipios, un PMDG es un instrumento de planeación que contiene objetivos, metas, estrategias e indicadores, diseñado con el propósito de promover el desarrollo integral del municipio, el cual deberá encontrarse armonizado a los objetivos y metas del PEGD; donde se precisará los objetivos, estrategias, metas e indicadores que coadyuven al desarrollo integral del municipio a corto, mediano y largo plazo.

Sin ser limitativo, incluirá apartados correspondientes al estado que guarda la gestión pública, desarrollo económico, social, al medio ambiente y territorio, el estado de derecho y la igualdad de género.



Figura III. Elementos que integran los PMDG.



Fuente: elaboración propia con información del PEGD y los PRD.

En los diagnósticos de los PMDG, se identifican problemas públicos que requieren ser atendidos y las principales características o elementos que pueden aprovecharse para contribuir al desarrollo de los municipios, por consiguiente, se extrajeron aquellos problemas interrelacionados con vinculación, comunicación, coordinación, colaboración y cooperación para después integrarlos como barreras, brechas o dificultades regionales



FUNDAMENTACIÓN DE LA INTERRELACIÓN: GOBERNANZA, PROSPECTIVA Y VINCULACIÓN PARA EL DESARROLLO REGIONAL

Jalisco se encuentra actualmente atravesando por un período de inseguridad en sus municipios, violencia de género, fragmentación territorial, brechas de desarrollo regional e incremento de los precios de insumos, canasta básica y de los combustibles, por lo tanto, las condiciones mencionadas representan un marco de crisis para la población jalisciense y que disminuyen las posibilidades de lograr las metas establecidas en los ODS.

Con el propósito de intervenir en esta situación, por un lado, se requiere potenciar los procesos de planificación, como son las AR, que promueven el desarrollo sostenible de las 12 regiones administrativas mediante la articulación de las necesidades municipales definidas en los PMDG 2021-2024 con los proyectos del Poder Ejecutivo fuera del AMG, para los años 2023 y 2024.

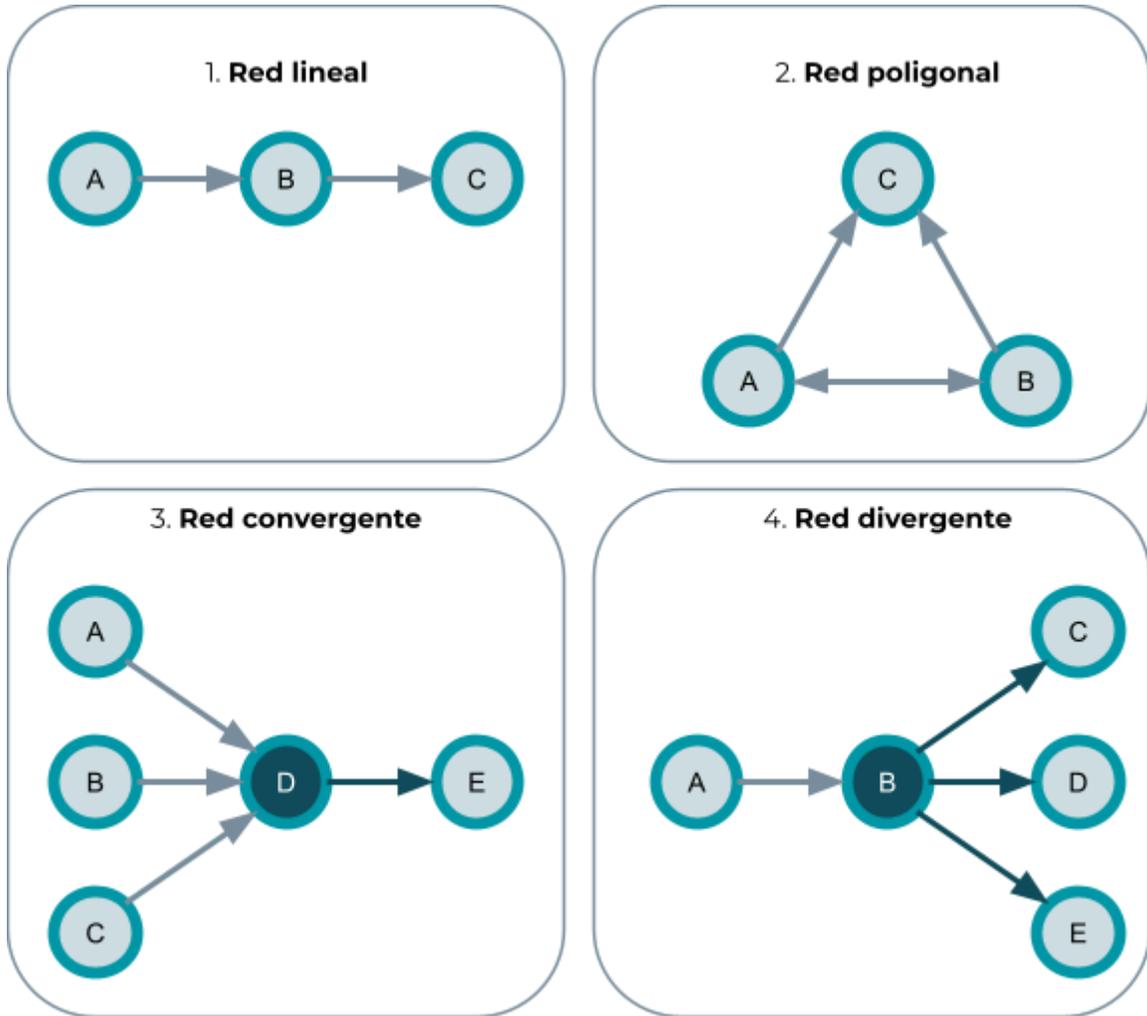
Por otro lado, tanto la [OCDE](#) como la [CEPAL](#), sugieren *ejercer acción centrada en la gobernanza de la innovación anticipada, es decir, adelantarse a los paradigmas sociales y las posibles transformaciones del entorno, explorar sistemáticamente el futuro de forma continuada y darle forma mediante medidas mejores y más preparadas a través de la innovación...*

Para ello, **la prospectiva facilita la gobernanza anticipatoria**, ya que incorpora la reflexión sobre futuros probables, de incidir en ellos y modelarlos, sin lugar a dudas, se requiere de incentivar capacidades técnicas así como de convocatoria de actores territoriales, negociación con el propósito de crear acuerdos y planificación estratégica, sin dejar a un lado la promoción de liderazgos colaborativos con el fin de **guiar estratégicamente el marco de vinculación de los actores territoriales**, así como de alinear las políticas públicas en todos los niveles del Estado y escalas territoriales.

Como explica M. Roveré en la naturaleza de los vínculos, en un **marco de vinculación requiere al menos una red**, o espacio de vinculación, donde dos o más actores tienen una relación específica en un espacio y tiempo, ya sea formal o informal, y que sin esto, no se podría trabajar en clave de gobernanza (Ver figura IV).



Figura IV. Marco de vinculación con cuatro tipos de redes (unidades de vinculación).

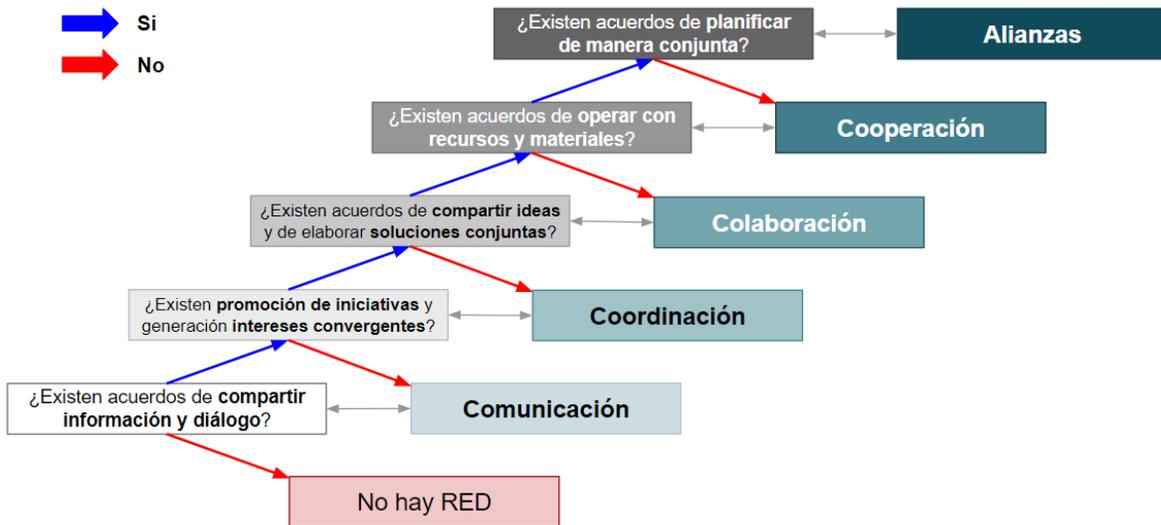


Fuente: elaboración propia.

Con esto queremos decir, que una red tiene las facultades para **anticiparse** de forma solidaria a los retos, desafíos, problemas, barreras, etcétera que se les puede presentar en un futuro de un sector de población o una determinada unidad territorial o regional.

Con el fin de lograrlo, es necesario trabajar en el proceso de construcción de los vínculos entre las personas y actores involucrados que van estar en la red, por lo tanto, es necesario **innovar en alianzas estratégicas** que involucren un **proceso sostenible con diferentes niveles de vinculación (Comunicación, Coordinación, Colaboración y Cooperación)** junto con abordar los paradigmas sociales y las posibles transformaciones del entorno, además de analizar el futuro en forma de escenarios, con el propósito de calibrar las tomas de decisión de manera interactiva, interdependiente y democrática, es decir, una **Gobernanza Anticipatoria de la Innovación** (ver figura V).

Figura V. Niveles y proceso de vinculación para una red.



Fuente: elaboración propia.

Metodología para “Interrelacionar a la REG”

De acuerdo con el PEGD Actualización 2022, unos de los principales problemas que hay en el estado de Jalisco es el bajo impulso de las redes para que se constituyan como núcleo de desarrollo y gobernanza estatal.

Un factor clave para impulsar un espacio de vinculación es entender la correspondencia mutua que hay entre los actores que pertenecen a la red, incluso, se requiere saber el trato que tienen entre sí con el fin de poder vincularse y saber que comparten, es decir, la interrelación de una red.

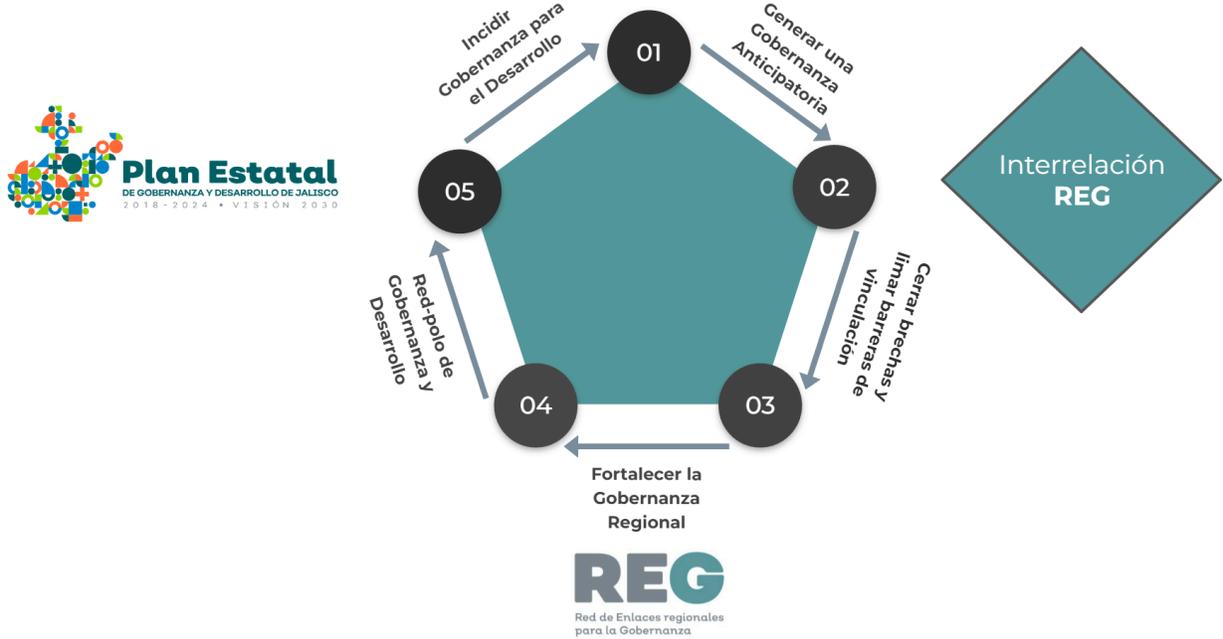
Dicho de otra manera, interrelacionar implica más que simplemente establecer conexiones entre actores para generar comunidades; implica impulsar e incrementar esas conexiones con el propósito de cerrar brechas de vinculación que hay en las comunidades de una red, así como anticipar diferentes futuros (probables, plausibles y posibles) e innovar a propósito las diversas realidades que están pasando en cada actor.

Tomando en cuenta lo anterior, en la REG, se planteó como ruta metodológica y estrategia apuesta “Interrelacionar a la REG” con el propósito de **generar una Gobernanza Anticipatoria** en cada una de las regiones; **cerrar brechas de vinculación y limar barreras de articulación** entre las personas enlaces; **Fortalecer la Gobernanza Regional a nivel estatal**; **impulsar** a la REG con miras de que se constituya como **núcleo de desarrollo y gobernanza de las 12 regiones administrativas** del estado y uno de los resultados específicos a conseguir de



acuerdo con el **PEGD**; y finalmente, que sea un factor para **intervenir** en la política pública estatal transversal “**Gobernanza para el Desarrollo**” (ver figura VI).

Figura VI. Propósito de interrelacionar a la **REG**.



Fuente: elaboración propia.

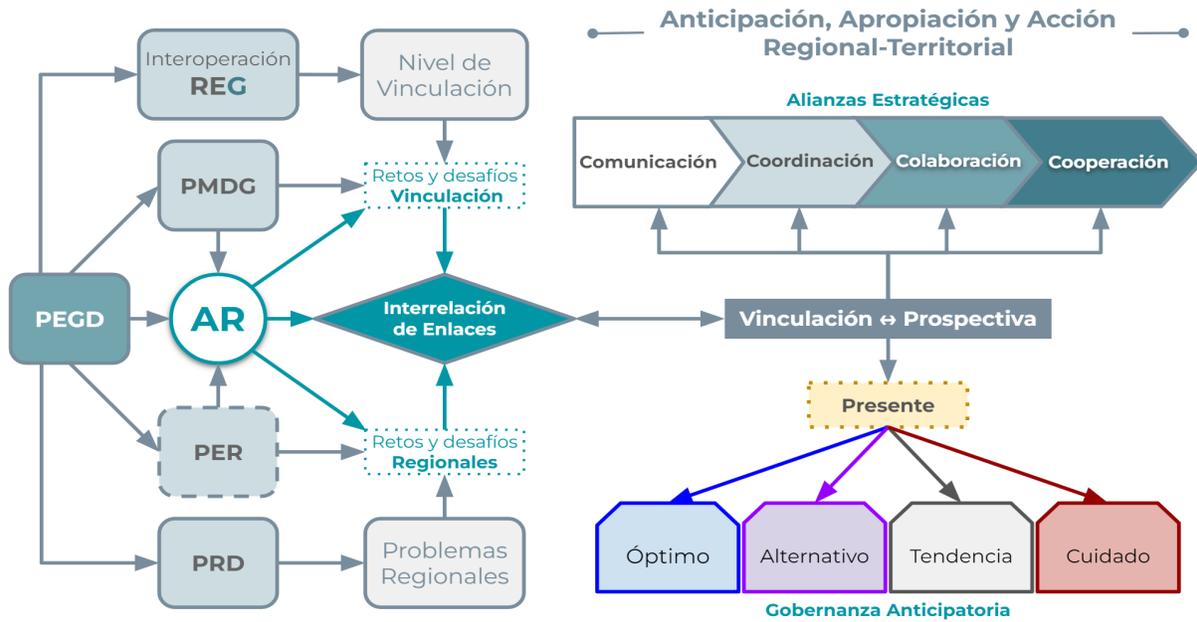
Después de establecer el propósito de interrelacionar la **REG**, se creó un modelo que permitiera conocer las relaciones entre el conjunto de instrumentos de planeación y su relación con la interoperación de la **REG** para determinar que la interrelación regional se encuentra en los retos y desafíos de la vinculación como generar una perspectiva a las prioridades regionales.

En consecuencia, se podrían abordar estas cuestiones a diferentes niveles de vinculación para establecer alianzas estratégicas, así mismo, se podrían integrar visiones futuras para la región en un abanico de escenarios con la finalidad de facilitar una gobernanza anticipatoria regional-territorial.

La figura VII, proporciona un modelo de interrelación que permitirá la creación de un proceso colectivo que busca fortalecer las prioridades regionales, mejorar la **REG**, establecer visiones comunes (tal como lo mencionan el BID, CEPAL y la OCDE) y presentar una estrategia de “Interregionalizar a la **REG**”.



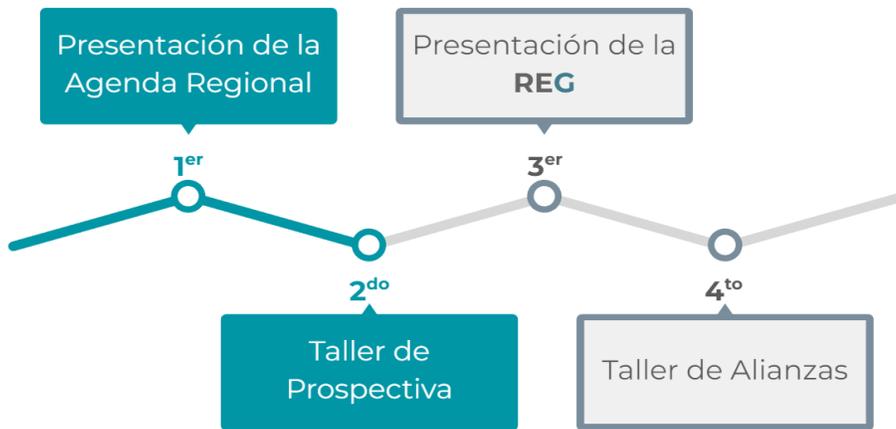
Figura VII. Modelo de Interrelación Regional-Territorial.



Fuente: elaboración propia.

Por consecuencia, para efectuar la estrategia de “Interrelacionar a la **REG**”, se planearon 12 talleres regionales donde se llevaron a cabo dos ejercicios de interrelación en cada taller, el primer ejercicio fue Prospectiva, para **relacionar y obtener las visiones compartidas que tienen a futuro entre las personas** que tienen de su región; y el segundo ejercicio de Vinculación, con el fin de **diagnosticar y entender cómo se relacionan** (comunican, coordinan, colaboran y cooperan) **entre los actores** que intervienen en la región (ver figura VIII).

Figura VIII. Momentos establecidos para realizar los 12 talleres regionales.



Fuente: elaboración propia.



1^{er} Momento – Agenda Regional

Al inicio del taller se presentó y se revisó la AR correspondiente a su región, de ahí, se realizó una pequeña encuesta de percepción sobre el contenido de su agenda regional con los siguientes reactivos:

- Municipio donde nos acompañas
- ¿Considera que las necesidades y prioridades establecidas en la Agenda Regional, son congruentes con los problemas y potencialidades de su región?
 - Sí
 - No
 - Tal vez, pero me gustaría seguir revisarlo o consultarlo
- ¿Qué te gustaría consultar de la Agenda Regional?
 - Los aspectos relevantes sobre el territorio, demográficos y socioeconómicos;
 - La cartera de proyectos de las instituciones y dependencias del Poder Ejecutivo articulados a las necesidades municipales;
 - El respectivo análisis de los Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza (PMDG) por municipio para destacar las expectativas del quehacer gubernamental y la ciudadanía a nivel regional.

2^{do} Momento – Taller de Prospectiva

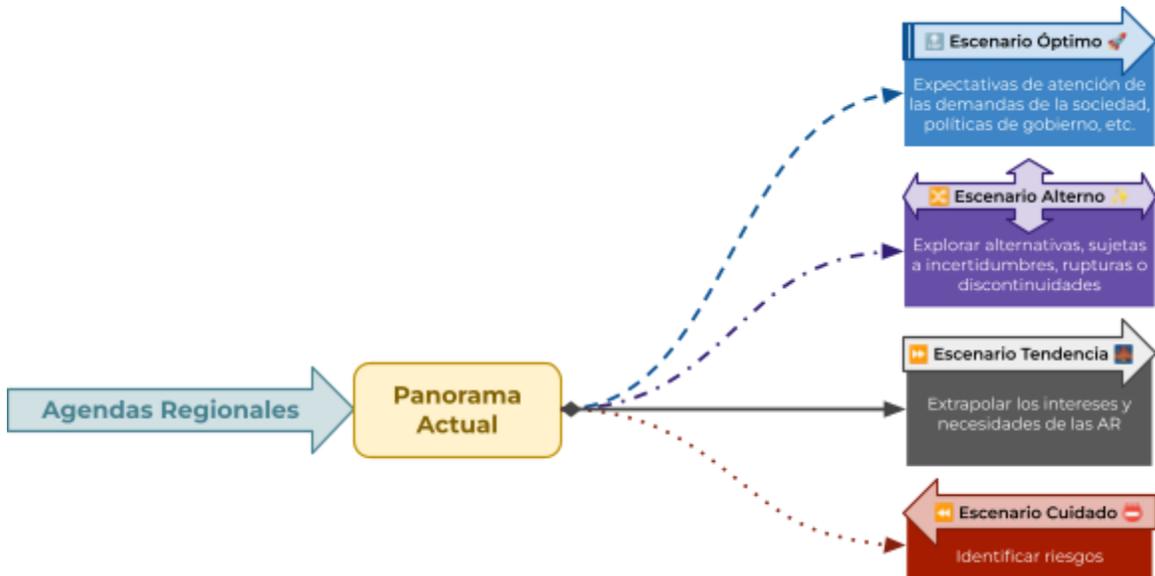
Para el ejercicio de prospectiva, en primera instancia, se analiza cuáles son los principales retos y desafíos que están pasando (**Presente**) en su región y que están en la AR, aunado de incluir otros factores o variables que estén impactando o haciendo efecto en la región.

Después, se trabajaron y dialogaron cuatros escenarios a **FUTURO**:

- ❖ **Probable**: los participantes asumieron que las circunstancias seguirán desarrollándose de manera similar a como lo han hecho en el pasado reciente.
- ❖ **Óptimo**: los participantes asumieron que las circunstancias se desarrollarán de la mejor manera a como lo han hecho en el pasado reciente.
- ❖ **Incierto**: los participantes capturaron la complejidad de los posibles cambios o interrupciones y que deben ayudar a sus instituciones y a las personas a prepararse para situaciones imprevistas.
- ❖ **Cuidado**: los participantes se enfocaron en los desafíos y obstáculos que enfrentamos en la región, con el fin de impulsar la innovación y transformación territorial (ver figura IX).



Figura IX. Red divergente de los cuatro escenarios a trabajar para el ejercicio de prospectiva.



Fuente: elaboración propia.

“Interrelación de retos y desafíos regionales”

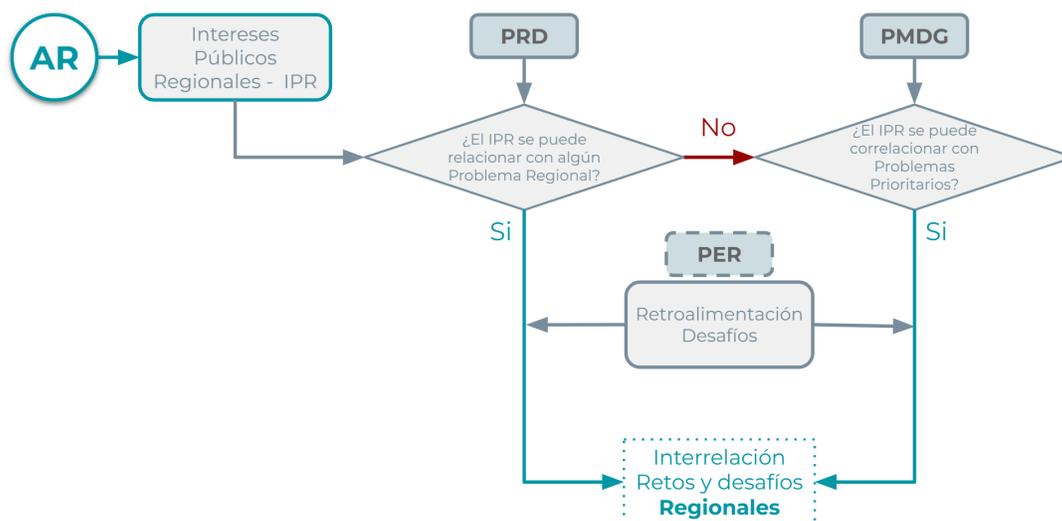
En los primeros cuatro talleres regionales, se observó que a pesar de la existencia de brechas o barreras regionales, los participantes tenían dificultades para priorizar algún problema general de la región porque pensaban o analizaban situaciones adversas a nivel municipal, lo que fragmentaba el diálogo y la colaboración, por consecuencia, hace notar la necesidad de tener un listado de retos y desafíos regionales y que requeriría un esfuerzo adicional.

Con el fin de atender esta situación, fue necesario retomar los problemas regionales más recientes (PRD) y relacionarlos con las prioridades regionales actuales (AR), en caso de que no existiera tal relación, fue necesario correlacionar los problemas relevantes de los municipios y vincularlos a los intereses públicos regionales, de igual manera, se buscó una retroalimentación con los desafíos del PER.

Como resultado, el resto de los ocho talleres regionales se presentaron una interrelación de retos y desafíos regionales, vinculados directamente a los intereses públicos regionales pero fundamentados con los PRD, PER y PMDG, por lo tanto, a los participantes les permitió elegir de una a tres opciones que consideraban que está sucediendo ó pasando principalmente en su región (ver figura X).

No obstante, las respuestas de los participantes destacaron aspectos positivos y desafíos que deben abordarse de manera proactiva en la región para la situación actual que hay en sus municipios.



Figura X. Proceso de interrelación de los retos y desafíos regionales.

Fuente: elaboración propia.

3^{er} Momento – Red de Enlaces Regionales para la Gobernanza

Una vez concluido el ejercicio de prospectiva, se presentó los siguientes elementos de la REG:

- I. ¿Qué es la REG?
- II. **Dimensión, Estructura y Distribución** de la REG.
- III. **Red conceptual de temáticas de desarrollo** contenidas en PEGD y que son con las que operan las 48 instituciones que integran la REG.
- IV. Dos **indicadores de resultado**, en el primero de ellos fue vinculación, donde la REG se encuentra a una distancia de 5.47 puntos porcentuales para tener nodos desvinculados, es decir, los temas de desarrollo contenidos en el PEGD y que se encuentran en esta red, están mayormente desagregados (la REG tiene una **brecha de vinculación entre sus actores**), así mismo, en el indicador de centralización la REG se encuentra a una distancia de 20.71 puntos porcentuales para contener nodos descentralizados, es decir, están mayormente abiertos en el marco de la Gobernanza Regional (la REG tiene una **cercanía a ser democrática o abierta al liderazgo colaborativo**).
- V. Finalmente, el **propósito de la REG**.

Dicha presentación fue de utilidad para dar a conocer a las personas enlaces regionales y municipales que no conocían esta red, aunado de que también fue de utilidad con el fin de dar pauta al taller de vinculación.



4^{to} Momento – Taller de Vinculación

En los primeros talleres regionales, se observó que, a pesar de la existencia de fortalezas o debilidades de vinculación regional, los participantes tenían dificultades en identificar un problema general de vinculación regional, peor aún, se complicaba encontrar elementos que debilitan la comunicación, coordinación, colaboración o cooperación regional.

Por ende, fue necesario revisar las AR, los PRD, los PER y los PMDG, todo esto, con el fin de realizar una primera detección de problemáticas de vinculación multiescalar (ver figura XI).

Figura XI. Posibles impactos regionales derivados de los problemas de Vinculación detectados en las AR, PRD, PER y PMDG.

Cooperación	La ausencia de acuerdos y protocolos de cooperación han dado lugar a disparidades en el desarrollo entre municipios, lo que a su vez ha agravado los problemas y se han generado <u>desequilibrios económicos y sociales en la región</u> , por dar un ejemplo, hasta la perpetuación de problemas interregionales .
Colaboración	Poca o nula colaboración efectiva , los municipios han tenido dificultades para unirse y sólo ejercen una influencia fragmentada en temas de alcance regional, como es el <u>desarrollo y crecimiento económico</u> , por ende, se han llevado a cabo soluciones incompletas y se ha incrementando las brechas estructurales en la región.
Coordinación	Insuficiente coordinación institucional: La poca coordinación entre los diferentes actores gubernamentales ha dificultado la implementación de políticas y regulaciones uniformes para abordar problemas compartidos, como la gestión del <u>desarrollo sostenible del territorio</u> o la propia seguridad ciudadana.
Comunicación	Desinformación y poca participación ciudadana: Sin una comunicación efectiva y sumado a una participación pasiva de las comunidades aisladas dificulta la implementación de estrategias de <u>Gobierno efectivo e integridad pública</u> en toda la región.

Fuente: elaboración propia con datos de las AR, PRD, PER y PMDG de la SPPC.

Se tomaron en cuenta los posibles efectos de que las AR, PRD, PER y PMDG, sin embargo, no incluyen un apartado que analice los estados de vinculación de los municipios o las regiones. Como resultado, fue necesario abordar e integrar una variedad de brechas, barreras o obstáculos que detonaran las principales preocupaciones de vinculación multiescalar.

Como resultado, fue necesario iniciar con un problema de la vinculación regional con la finalidad de que las personas comenzaran a considerar las barreras, brechas o obstáculos que impiden una vinculación efectiva a nivel regional.

De esta manera, fue posible iniciar con el ejercicio a partir de las siguientes preguntas para cada nivel de vinculación:



- I. **Comunicación:** en términos de compartir información y generar diálogos
 - A. ¿Qué barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COMUNICACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de opción múltiple).
 - B. ¿Qué otras barreras, brechas o dificultades que no ayudan a tener una COMUNICACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de campo abierto).
- II. **Coordinación:** en función de promocionar las iniciativas y generar Intereses convergentes
 - A. ¿Qué barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COORDINACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de opción múltiple).
 - B. ¿Qué otras barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COORDINACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de campo abierto).
- III. **Colaboración:** en ánimos de compartir ideas y de elaborar soluciones conjuntas
 - A. ¿Qué barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COLABORACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de opción múltiple).
 - B. ¿Qué otras barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COLABORACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de campo abierto).
- IV. **Cooperación:** en la voluntad de operar con recursos y materiales en conjunto
 - A. ¿Qué barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COOPERACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de opción múltiple).
 - B. ¿Qué otras barreras, brechas o dificultades no ayudan a tener una COOPERACIÓN efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces con fin de **Fortalecer la Gobernanza Regional?** (Respuestas de campo abierto).

Para las preguntas A de comunicación, coordinación, colaboración y cooperación los participantes eligieron de un listado de barreras, brechas o dificultades con el fin de detectar cual es la principal problema o problemas de vinculación regional, así como incluir, en la preguntas B, otras barreras, brechas o dificultades de vinculación regional.



Finalmente, al interrelacionar a los diversos actores viene a bien a fortalecer las capacidades de prospectiva; la capacidad de vinculación para incorporar los enfoques territoriales, igualdad de género y de participación ciudadana; la capacidad de apertura y negociación para la planeación estratégica; y finalmente, la capacidad de liderazgo público con el propósito de mejorar la comunicación, coordinación, colaboración y cooperación en la gestión pública.

Interrelación: Interescenarios vs. Intervínculos Regionales

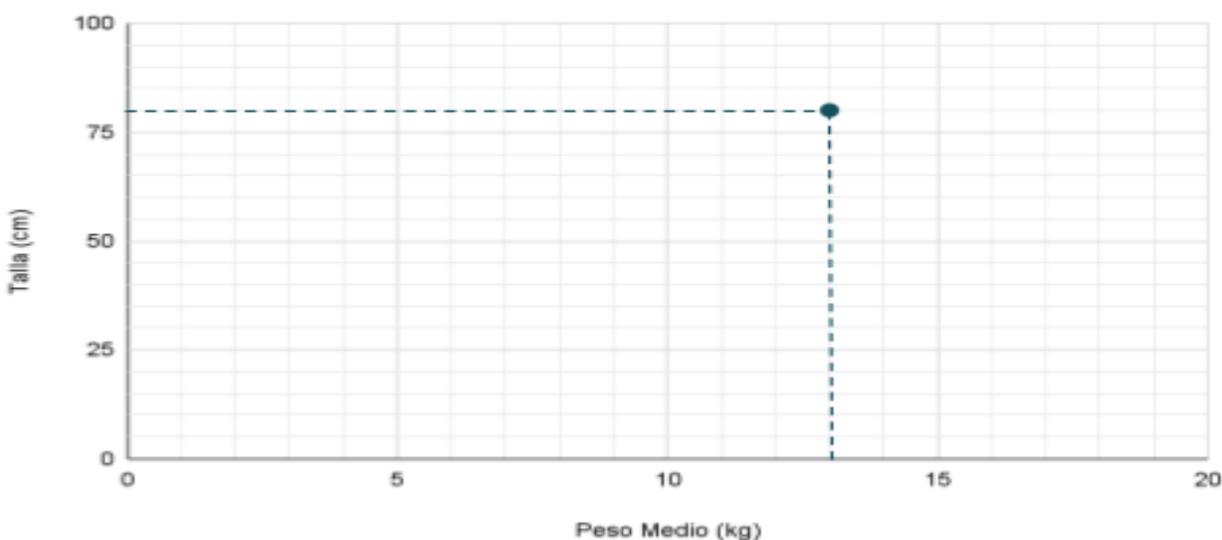
Antes de todo, es necesario comprender cómo realizar un análisis de interrelación y entender las diferencias entre relación, correlación e interrelación.

Según la *Real Academia Española* (RAE), una relación es una conexión de algo con una o varias cosas (variables); una correlación, por otro lado, es un conjunto de conexiones entre dos o más variables, por último, una interrelación es una conexión mutua entre personas, cosas o fenómenos.

De lo anterior, pongamos un ejemplo para clarificar las diferencias, según la *Organización Mundial de la Salud* (OMS), la *malnutrición infantil es un importante problema de salud pública en todo el mundo*, para monitorear y evaluar estado nutricional de una población infantil utilizan patrones de crecimiento infantil, es decir, mediciones de estatura y el peso corporal de los infantes arrojan patrones que permiten detectar a poblaciones infantiles con malnutrición infantil.

Esto significa que la OMS encontró una relación entre estatura y peso corporal de los infantes, que se puede graficar de la siguiente manera:

Figura XII. Gráfica de relación entre peso y estatura de un infante.



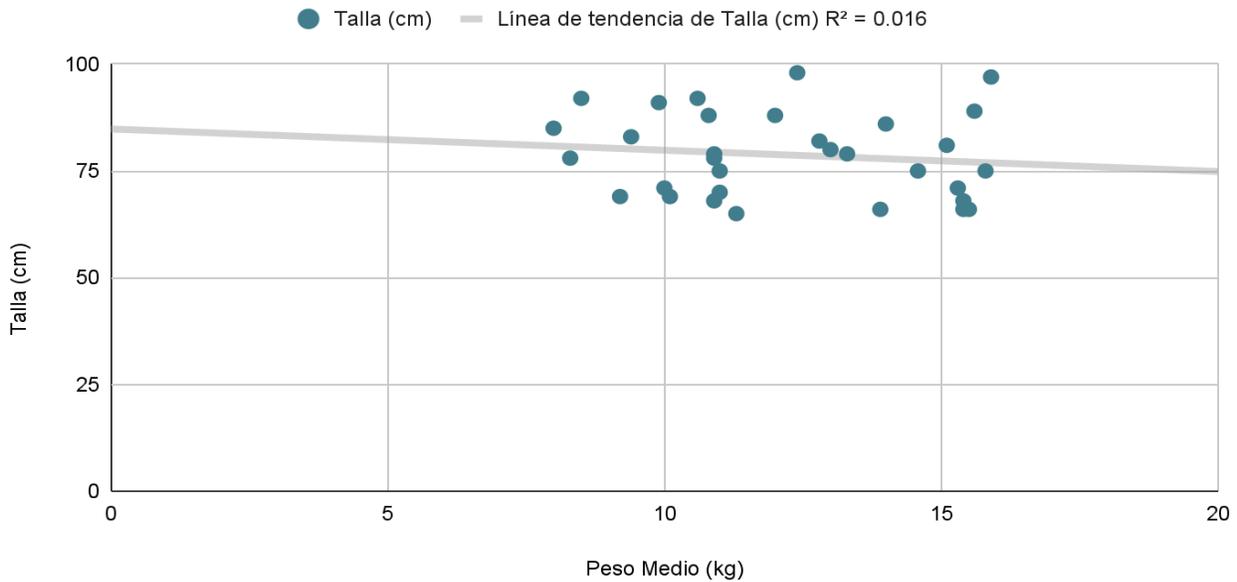
Fuente: elaboración propia.



De la figura anterior, los registros de peso y talla de un supuesto infante, podemos observar que el punto graficado con las coordenadas (13, 80) establece una relación entre el peso del infante de 13 kilogramos (kg) y la estatura de 80 centímetros (cm). Sin embargo, con esta simple **relación**, no se puede determinar si hay malnutrición en una población infantil, la OMS requiere más datos para determinar si hay fenómeno de malnutrición en una población infantil.

Ahora, continuando con la ampliación del ejemplo, pongamos más registros de la población infantil y los graficamos, poco a poco se formara una nube de datos, como se muestra en la figura siguiente.

Figura XIII. Gráfica con el conjunto de relaciones entre pesos y estaturas de una población infantil.



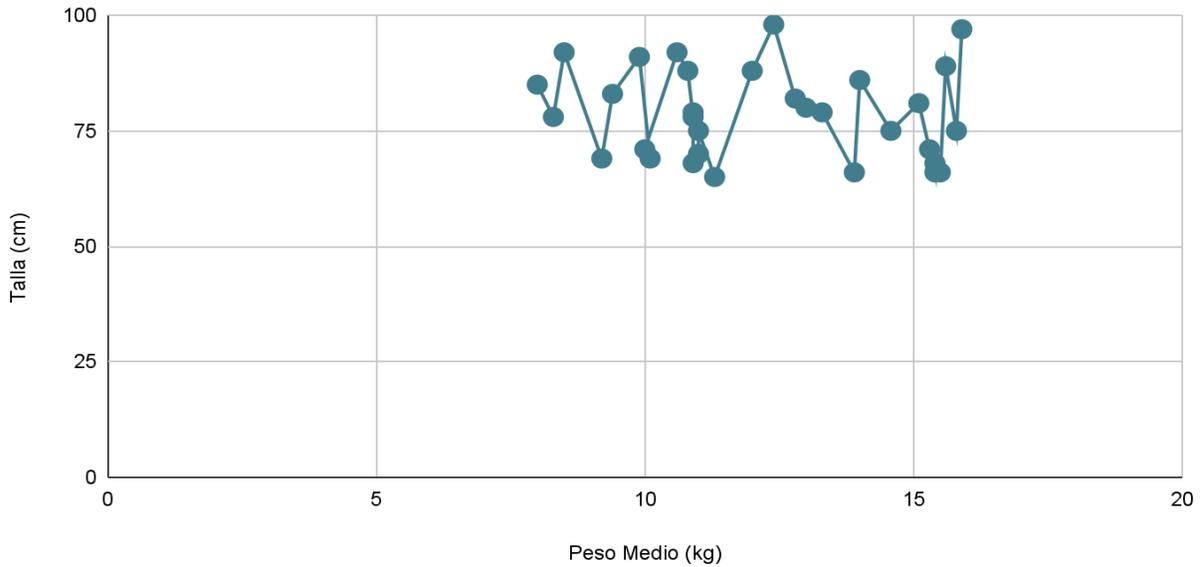
Fuente: elaboración propia.

De la figura XIII, se observa un **conjunto de relaciones o una correlación** entre la distribución de pesos y estaturas el cual ya nos da un panorama del fenómeno posible sobre los estados que se encuentran los infantes, también podemos observar una línea que nos indica la tendencia y junto con ella tenemos un valor de relación ($R^2=0.016$), este valor es una medida de asociación entre nuestras dos variables (Peso y Talla) que varían conjuntamente, pero no necesariamente indican una relación causal directa..

Además, podemos observar en la nube de puntos que hay una cierta distancia entre cada punto de relación de peso y talla, a este **espacio entre relaciones podemos llamarla interrelación**, tal como se muestra a continuación.



Figura XIV. Gráfica con la distancia entre relaciones o interrelaciones de crecimiento de una población infantil.



Fuente: elaboración propia.

De la figura anterior, se puede observar una sucesión de líneas entre los diferentes punto que al sumarlas nos permite entender cuál es la brecha o ruta crítica que hay entre todas las relaciones, por lo tanto, la interrelación implica una conexión dinámica y recíproca entre múltiples elementos del sistema, donde cada elemento influye en los otros, en otras palabras, si la OMS utilizará este tipo de gráfico, estaría determinando que los patrones de crecimiento de una población infantil estarían basados entre lo tipos de relaciones que hay en población infantil que determinan su crecimiento (alimentación, relaciones sociales, ambientes en sus comunidades, etc) o mejor, la interrelación de crecimiento infantil.

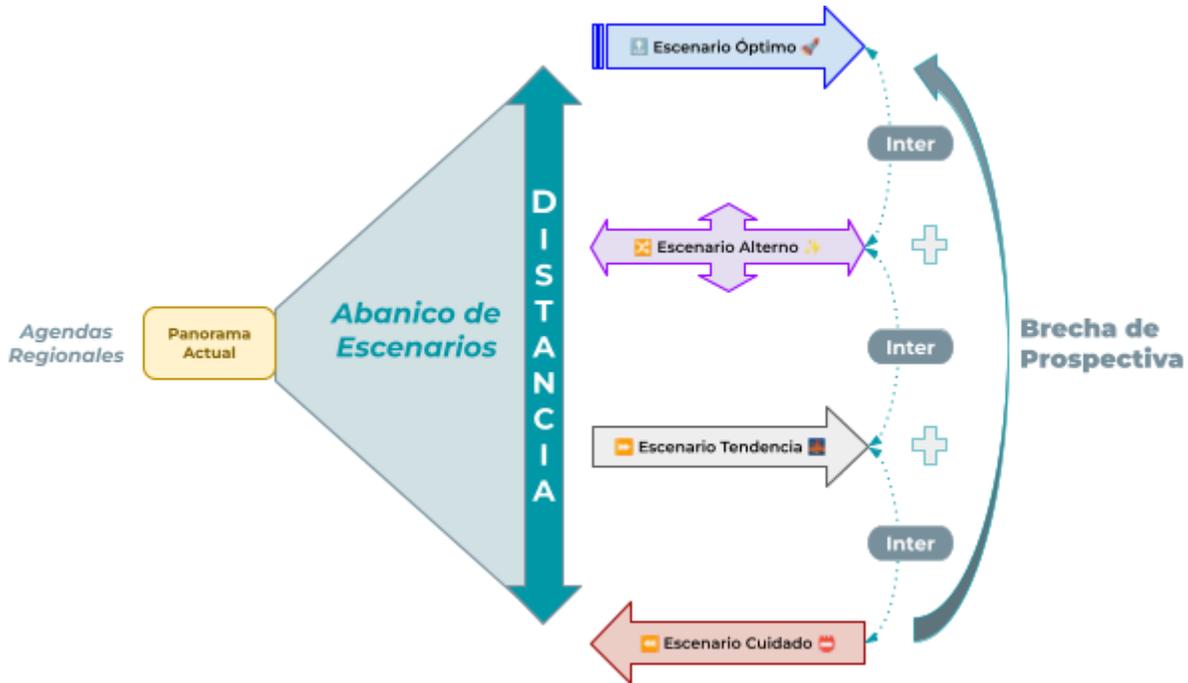
Al final, con los tres niveles de relación que presentamos en el ejemplo anterior (relación, correlación e interrelación de crecimiento de una población infantil) podemos entender que, desde interacciones simples hasta redes complejas de interconexiones, la interrelación es bidireccional y puede manifestarse en una variedad de niveles de complejidad, por ejemplo, la interrelación entre los organismos vivos y su entorno abiótico crea un sistema dinámico en un ecosistema, donde los cambios en un componente pueden tener un impacto significativo en todo el ecosistema.

A partir de los ejemplos anteriores y teniendo en cuenta que las regiones de Jalisco son complejas y se deben identificar las principales brechas a abordar, como la inseguridad, los problemas de salud, los rezagos sociales, entre otros, podemos utilizar la interrelación de la siguiente manera:



En primer lugar, en los ejercicios de prospectiva que se realizaron en los 12 talleres virtuales, los participantes aportaron su punto de vista de cómo sería en un futuro regional en función al tipo de escenario, de los cuales, se trabajaron cuatro tipos (Cuidado, Tendencia, Alterna y Óptima). Cada escenario tiene sus propias características que marcan diferencias significativas entre los distintos futuros posibles que se han explorado en la región, a estas diferencias o distancias (como lo vimos en el ejemplo anterior) generan un abanico o apertura entre escenarios o interescenarios, tal como se muestra en la siguiente figura.

Figura XV. Prospectiva regional y brecha entre escenarios o interescenarios.



Fuente: elaboración propia.

De la figura anterior, a partir de las agendas regionales se crea una red donde divergen los diferentes escenarios regionales, generando una área llamada “Abanico de escenarios”, la amplitud del abanico está directamente relacionado a la suma de las distancias que hay entre dos escenarios, mismos que nos ayudan a identificar las diferencias y divergencias más significativas y empezar analizar las brechas que hay entre ellas, la suma de estas brechas nos permite realizar una **ruta crítica de interescenarios**.

De la misma forma ocurre para los diferentes niveles de vinculación, las brechas **entre niveles de vinculación o interniveles de vinculación (Intervinculación** para abreviar) y se refieren a las disparidades, desalineaciones o diferencias significativas entre Comunicación, Coordinación, Colaboración y Cooperación, donde su identificación y abordaje son fundamentales con el propósito de mejorar la eficacia y la



eficiencia de las relaciones entre las personas enlaces regionales y municipales (alianzas), como se observa en la siguiente figura.

Figura XVI. Ruta entre los nodos de vinculación y brecha de intervinculación



Fuente: elaboración propia.

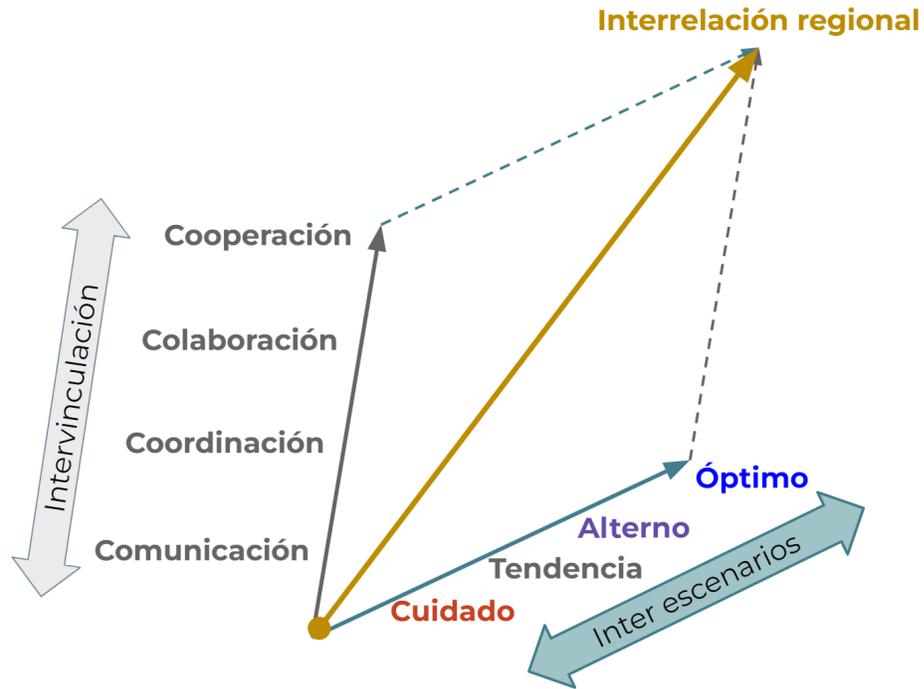
Una vez determinado las brechas de inter escenarios e intervínculos, se debe evaluar la efectividad de los intervínculos en cada escenario futuro, esto implica investigar cómo se están abordando las brechas identificadas y si los niveles de vinculación actuales son adecuados para responder a los desafíos y oportunidades planteados por cada escenario, en otras palabras, es ir evaluando entre cada inter de escenario y vínculo su posible relación.

Una vez concluida las evaluaciones de relación, obtendremos un conjunto de relaciones a los cuales podemos determinar una ruta crítica entre relaciones o interrelaciones con el propósito de **Fortalecer la Gobernanza Regional**.

Con base en la evaluación de la efectividad de los intervínculos en cada escenario futuro, ver figura XVII, se pueden desarrollar estrategias específicas de interrelación producto de las acciones que hay entre los inter escenarios con los intervínculos, como es la mejora de la comunicación para identificar riesgos a futuro, la clarificación de roles y responsabilidades a miras de mejorar los intereses y necesidades de las AR, el fortalecimiento de las colaboraciones existentes con el fin de explorar alternativas y generar resiliencia regional o la búsqueda de nuevas oportunidades de cooperación entre las partes interesadas con el propósito de atender expectativas de atención de las demandas de un sector de la sociedad, políticas municipales, etc.



Figura XVII. Interrelación regional como producto de los inter escenarios y la intervinculación.

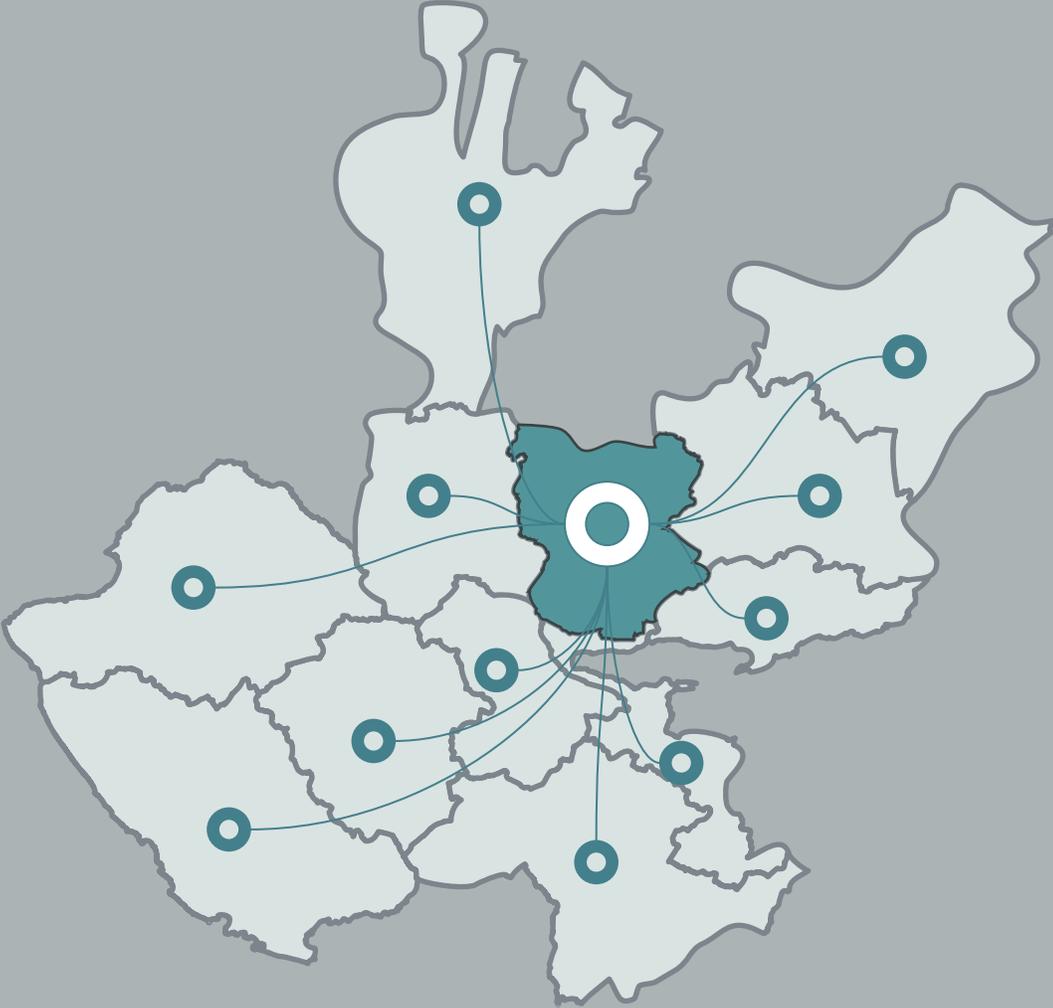


Fuente: elaboración propia.

Al final, lo que se busca con este producto de interrelación, es escalar y potencializar los impactos y beneficios de las acciones a realizar, tanto en los escenarios como en los diferentes niveles de vinculación, a favor de la Gobernanza para el Desarrollo en las 12 regiones del estado de Jalisco.



1. Resultados del Taller de Interrelación de la **Región Centro**



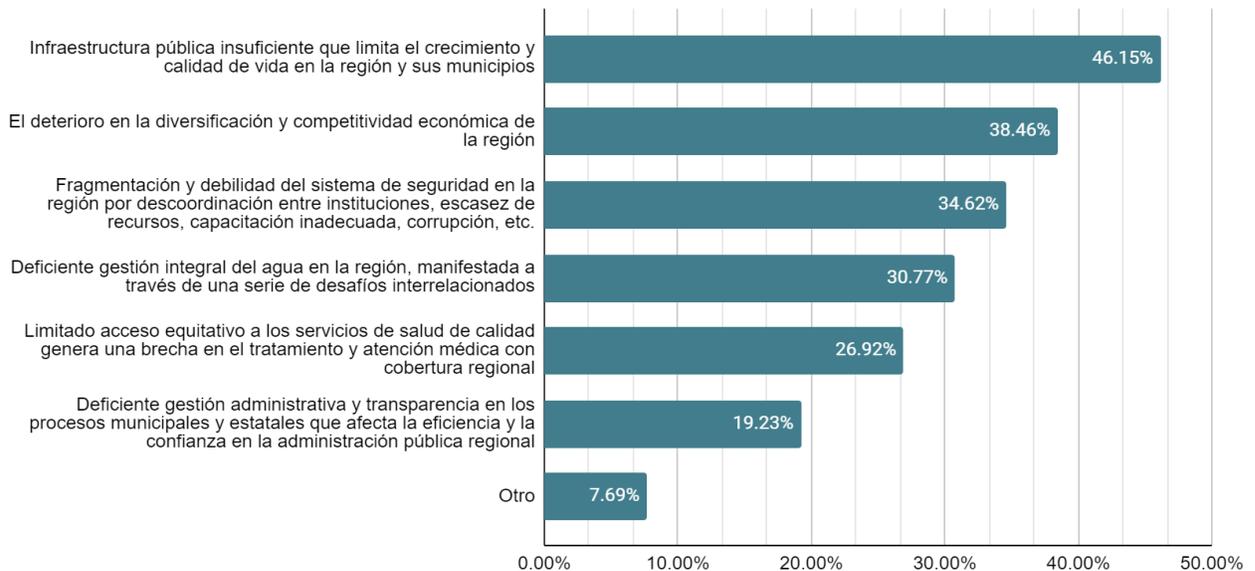
12.1 Resultados del Taller de Prospectiva

12.1.1 Escenario Actual: Perspectivas y Limitaciones en Infraestructura, Economía y Seguridad Regional

La exploración de la agenda regional de la región Centro se fundamenta en comprender los aspectos cruciales del territorio, demografía y socioeconomía.

Desde luego, este análisis se enfoca en la cartera de proyectos gubernamentales, su relación con las necesidades municipales, las AR y el estudio de los PMDG por municipio, con el objetivo de identificar expectativas y aspiraciones de Gobierno y ciudadanos a nivel regional, por lo tanto, es crucial construir escenarios que se basen en una comprensión profunda de la situación actual de la región.

Figura 12.1 Principales retos o desafíos regionales percibidos por las personas funcionarias de la región Centro (porcentaje).



Fuente: elaboración propia.

De la figura 12.1, se observa que la suma porcentual de todas las categorías supera al 100%, esto debido a que los participantes podían elegir hasta tres opciones, sin más, en el marco de la encuesta “Principales retos o desafíos regionales” dirigida a las personas enlaces municipales y regionales de lagunas donde se corteja que aproximadamente cinco de cada 10 participantes del taller argumentan que la infraestructura pública es insuficiente y que limita el crecimiento y calidad de vida en la región y sus municipios.



De igual manera, cercano al cuatro de cada diez participantes eligieron como segundo reto el deterioro en la diversificación y competitividad económica de la región y en tercer término la fragmentación y debilidad del sistema de seguridad en la región por descoordinación entre instituciones, escasez de recursos, capacitación inadecuada, corrupción, etc (aprox. tres de cada 10 participantes).

A continuación, además de los retos y desafíos ya presentados, los participantes incluyeron otros retos y desafíos para la región:

1. **Mala disposición final de residuos sólidos:** En la región, la gestión adecuada de los residuos sólidos es un desafío significativo que tiene repercusiones en la salud pública y el medio ambiente.
2. **Poca capacitación en todos los sectores públicos y la mala atención de los mismos falta de compromiso:** La falta de formación y compromiso en los sectores públicos hace que sea difícil ofrecer servicios de alta calidad y satisfacer las demandas de los ciudadanos, por ende, esto crea una disparidad entre las expectativas de la población y la capacidad del gobierno para responder.
3. **Limitada capacidad económica para dar solución, priorizar e impulsar áreas descuidadas:** La capacidad económica limitada de la región restringe su capacidad para abordar las áreas descuidadas y priorizar los proyectos de desarrollo, es decir, el impulso de iniciativas clave para mejorar la calidad de vida de los habitantes es difícil debido a esta situación.
4. **Problemas derivados del fenómeno de metropolización:** La dependencia de los municipios pequeños hacia las centrales es uno de los muchos desafíos del proceso de metropolización, en consecuencia, esta situación empeora como resultado de las diferencias en las capacidades administrativas, técnicas y económicas de los municipios, lo que dificulta la coordinación y el desarrollo justo intrarregional.
5. **Inestabilidad política y económica:** La capacidad de la región para enfrentar sus desafíos se ve presionada aún más por factores políticos y económicos, como la inestabilidad política y la volatilidad económica, por ende, la planificación a largo plazo y la implementación de políticas efectivas pueden verse obstaculizadas por la incertidumbre y la falta de recursos.
6. **Poca profesionalización y nula visión empresarial del sector artesanal:** Aunque tiene un gran potencial económico y cultural, el sector artesanal enfrenta desafíos como la falta de profesionalización y una visión empresarial limitada, en sí, esto dificulta la participación de los artesanos en la economía regional y la generación de ingresos sostenibles.

Estos retos y desafíos pueden tener un impacto en los vocacionamientos de la región, como se observa a continuación:



Tabla 12.1 Matriz de relación entre Vocacionamientos y los Retos y desafíos de la región Centro.

Vocacionamientos	Crecimiento de la producción ganadera	Principal productor de flores y pasto	Importante producción textil y manufacturera en el sector del vestido
Retos y Desafíos			
Infraestructura pública insuficiente que limita el crecimiento y calidad de vida en la región y sus municipios	El crecimiento de la industria ganadera depende en gran medida de la infraestructura pública, como carreteras, para el transporte eficiente de productos hacia los mercados nacionales e internacionales, por ende, la falta de infraestructura adecuada puede obstaculizar el desarrollo y la competitividad de estos sectores, además de tener un impacto negativo en la calidad de vida en la región	El crecimiento de la industria florícola depende en gran medida de la infraestructura pública, como carreteras y aeropuertos, para el transporte eficiente de productos hacia los mercados nacionales e internacionales, por ende, la falta de infraestructura adecuada puede obstaculizar el desarrollo y la competitividad de estos sectores, además de tener un impacto negativo en la calidad de vida en la región	La industria textil y manufacturera requiere una infraestructura adecuada, como carreteras, puertos y aeropuertos, para transportar de manera eficiente materias primas y productos terminados, por ende, la falta de infraestructura puede obstaculizar el desarrollo del sector y perjudicar la calidad de vida en la zona
El deterioro en la diversificación y competitividad económica de la región		A pesar de que la zona es conocida por su producción de flores y pasto, la disminución de la diversificación económica puede resultar en una dependencia excesiva de estos sectores, lo que aumenta la sensibilidad ante cambios en el mercado y eventos externos, en consecuencia, esto podría tener un impacto en la competitividad económica general de la zona	El deterioro de la diversificación económica puede afectar la capacidad de la región para adaptarse a cambios en el mercado y mantener su competitividad frente a otras regiones o países si depende en gran medida de la producción textil y manufacturera en el sector del vestido
Fragmentación y debilidad del sistema de seguridad en la región por descoordinación entre instituciones, escasez de recursos, capacitación inadecuada, corrupción, etc.	La inseguridad en las zonas rurales donde se desarrolla la actividad ganadera puede ser causada por la falta de coordinación entre instituciones, la escasez de recursos, la corrupción y otros problemas de seguridad, lo que afecta la productividad y la calidad de vida de los ganaderos		
Mala disposición final de residuos sólidos	La producción de ganado puede generar residuos orgánicos, como estiércol y desechos de alimentos para el ganado, como resultado, entonces, si estos desechos no se gestionan adecuadamente, pueden contribuir a problemas de contaminación ambiental y salud pública, lo que afecta tanto a los ganaderos como a la población en general		



Vocacionamientos	Crecimiento de la producción ganadera	Principal productor de flores y pasto	Importante producción textil y manufacturera en el sector del vestido
Retos y Desafíos			
Poca capacitación en todos los sectores públicos y la mala atención de los mismos falta de compromiso			
Limitada capacidad económica para dar solución, priorizar e impulsar áreas descuidadas			
Problemas derivados del fenómeno de metropolización			El aumento de la disparidad entre las zonas urbanas y rurales puede tener un impacto en la distribución de la producción textil y manufacturera, así como en la disponibilidad de mano de obra calificada y los servicios necesarios para el sector
Inestabilidad política y económica	La inestabilidad política y económica puede obstaculizar la inversión y el crecimiento en la industria ganadera, además, podría tener un impacto en la demanda de productos textiles tanto en el mercado nacional como internacional		La inestabilidad política y económica puede obstaculizar la inversión y el crecimiento en las industrias textil y manufacturera, además, podría tener un impacto en la demanda de productos textiles tanto en el mercado nacional como internacional
Poca profesionalización y nula visión empresarial del sector artesanal		Una falta de profesionalización y visión empresarial en otros sectores puede afectar el desarrollo económico general de la región y la capacidad de diversificación de la economía, aunque la producción de flores no se considera directamente artesanal	Una falta de profesionalización y visión empresarial en otros sectores puede afectar el desarrollo económico general de la región y la capacidad de diversificación de la economía, aunque el sector del vestido no se considera directamente artesanal

Fuente: elaboración propia con datos del AR y el PRD de la región Centro.

Es esencial explorar la AR de la región Centro y ante los retos y desafíos que enfrenta este territorio, que se encuentra en un entorno de gran riqueza natural y cultural, se enfrenta a una serie de desafíos que requieren una análisis exhaustivo para guiar acciones de desarrollo efectivas, por lo tanto, es fundamental comprender los factores territoriales, demográficos y socioeconómicos que moldean la realidad regional, desde infraestructura pública insuficiente hasta la poca profesionalización y nula visión empresarial del sector artesanal.



12.1.2 Escenario de Cuidado: Violencia de Género y Retos de Desarrollo

En este escenario de cuidado, se destacan una serie de retos y riesgos que afectan la región, particularmente en relación con la violencia de género y el desarrollo económico.

Dicho lo anterior, a continuación, se reflejan los siguientes riesgos y desafíos a partir de las prioridades identificadas en la AR:

1. **Violencia de género:** La región enfrenta un problema importante de violencia de género en sus municipios, lo que afecta la seguridad y el bienestar de las mujeres.
2. **Necesidad de trabajo integral:** Se requiere un esfuerzo integral en todos los ámbitos para abordar los problemas, desde la violencia de género hasta el desarrollo económico.
3. **Falta de profesionalización en el sector artesanal:** El sector artesanal carece de profesionalización y visión empresarial, lo que limita su crecimiento y capacidad de competir en el mercado.
4. **Ausencia de labor y operación conjunta:** La falta de colaboración y coordinación entre diferentes actores y sistemas limita la efectividad de las soluciones a los problemas de la región.
5. **Problemas de acceso a servicios y capacidad administrativa limitada:** Los municipios con menos acceso a servicios y menor capacidad administrativa enfrentan dificultades para generar información confiable y tomar decisiones informadas.

Este escenario de cuidado subraya la importancia de abordar la violencia de género, el desarrollo económico y la colaboración interinstitucional en la región, por ende, la prospectiva regional debe centrarse en programas integrales de prevención de violencia de género, desarrollo del sector artesanal, fortalecimiento de la colaboración y mejora de la capacidad administrativa, finalmente, la colaboración y el enfoque sistémico son esenciales para construir un futuro más seguro y próspero en la región en clave de gobernanza.

12.1.3 Escenario de Tendencia: Perspectivas Centrales, sus Desafíos y Oportunidades en Desarrollo

Este escenario busca extrapolar los intereses y necesidades de la AR Centro, reconociendo la importancia de recopilar, actualizar y utilizar datos en seguridad, economía, demografía y geografía para orientar el desarrollo, ciertamente, la necesi-



dad de una gestión efectiva de la información será necesaria con el fin de abordar las necesidades de la región de manera más precisa y eficaz.

Dicho lo anterior, a continuación, se reflejan las siguientes proyecciones a partir de las prioridades identificadas en la AR:

1. **Actualización e integración de información:** Se observa un esfuerzo por actualizar y compilar información relevante en diversas áreas, como seguridad, economía, demografía y geografía.
2. **Desconocimiento de necesidades de información:** No hay claridad respecto a las necesidades de información tanto a nivel municipal como regional, por ende, este desconocimiento puede dificultar la elaboración de estrategias efectivas regionales.
3. **Enfoque en el empoderamiento comunitario:** Se detecta una iniciativa para acercarse a las comunidades, brindando talleres de emprendimiento, capacitación en superación personal y prevención de violencias, este enfoque en el empoderamiento comunitario puede ser fundamental para el desarrollo social.
4. **Dificultad en el trabajo en el Sistema para la Protección Integral de Niños, Niñas y Adolescentes (NNA):** La detección de necesidades como la dificultad para trabajar en un sistema integrado para la protección de NNA destaca un desafío en la coordinación y colaboración entre entidades, un área clave para garantizar el bienestar de esta población.

Los escenarios prospectivos para la región central deben enfocarse en integrar datos actualizados, identificar y abordar las necesidades de información, promover el empoderamiento comunitario y mejorar la coordinación entre entidades para la protección integral de NNA.

La prospectiva regional debe centrarse en la mejora continua de la recopilación y actualización de datos en seguridad, economía, demografía y geografía, para garantizar que las decisiones se basen en información precisa y actualizada, además, la identificación y satisfacción de las necesidades de información es fundamental para abordar las demandas específicas de la comunidad.

El enfoque en el empoderamiento y la prevención, especialmente a través de la capacitación y el apoyo a la comunidad, es un aspecto clave para fomentar el desarrollo integral y la reducción de la violencia.

Finalmente, la necesidad de trabajar en el sistema, particularmente en la protección de NNA, subraya la importancia de la colaboración y coordinación interinstitucional para lograr resultados efectivos y sostenibles.



12.1.4 Escenario Alternativo: Innovación y Cooperación como Fortalecimiento a la Región Centro

Este escenario explora alternativas inciertas y sujetas a incertidumbres, rupturas o discontinuidades que podrían contribuir al fortalecimiento de la resiliencia territorial en la región Centro de Jalisco, junto con ello, la búsqueda de nuevas actividades, recursos y enfoques, así como la cooperación entre actores clave, plantea la necesidad de explorar vías innovadoras para abordar los desafíos regionales.

Dicho lo anterior, a continuación, se reflejan las siguientes incertidumbres, rupturas y discontinuidades a partir de las prioridades identificadas en la AR:

1. **Diversificación de actividades y recursos:** La tendencia a trabajar en nuevas y mejores actividades y recursos refleja un cambio hacia la diversificación de enfoques y la adaptación a las crecientes problemáticas en la región.
2. **Docentes altamente calificados:** La importancia de contar con docentes altamente calificados y preparados sugiere un enfoque en la calidad de la educación y la preparación de la fuerza laboral para afrontar desafíos regionales.
3. **Cooperación a través de proyectos de resiliencia:** La idea de que el Tecnológico Superior de Jalisco pueda brindar apoyo a través de proyectos de resiliencia implica la cooperación con la iniciativa privada que aborde las necesidades de la región.
4. **Participación activa de alumnos en proyectos regionales:** La propuesta de que los alumnos del tecnológico participen en proyectos regionales y con los ayuntamientos destaca la importancia de involucrar a las nuevas generaciones en la solución de desafíos locales.

La diversificación de actividades y recursos, la inversión en educación de alta calidad y la cooperación entre instituciones educativas y los gobiernos locales son tendencias emergentes que pueden impulsar cambios positivos en la región.

Por último, la calidad de la educación y la preparación de la fuerza laboral son cruciales para abordar los desafíos regionales y aprovechar nuevas oportunidades, incluso, la participación activa de los estudiantes en proyectos regionales brinda una perspectiva fresca y el potencial de soluciones innovadoras.

12.1.5 Escenario Óptimo: Trabajar en Red para Potenciar las Capacidades Regionales

La búsqueda de un escenario óptimo para la región Centro se erige como una necesidad imperante para atender las demandas y expectativas de la sociedad,



desarrollar políticas gubernamentales efectivas y diseñar estrategias comerciales que impulsen el crecimiento y bienestar de la región.

Bajo este contexto, se plantea una visión donde los municipios no solo son autónomos en la toma de decisiones, sino que trabajan en red, coordinan eficientemente, colaboran con sus capacidades y operan con información precisa.

Dicho lo anterior, a continuación, se reflejan las siguientes expectativas de atención (demandas de la sociedad, políticas de Gobierno, estrategias empresariales, entre otras) a partir de las prioridades identificadas en la AR:

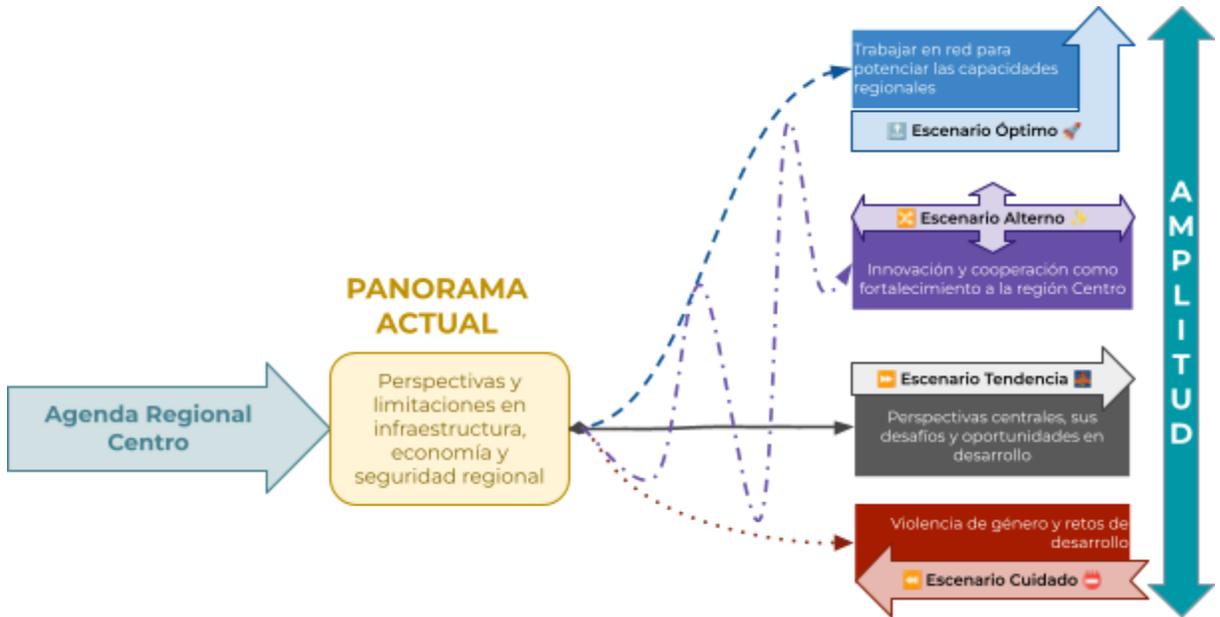
1. **Autonomía y colaboración:** Con el fin de alcanzar una participación activa en la toma de decisiones y la colaboración entre municipios para un desarrollo integral, es necesario empoderar a los municipios y fomentar la colaboración intermunicipal.
2. **Trabajar en Red:** Para tener una colaboración que potencie las capacidades municipales, es necesario la creación de redes y plataformas para la colaboración, intercambio de recursos y alianzas que beneficien a múltiples municipios.
3. **Movilidad y accesibilidad:** Se pueden llegar a condiciones de traslado eficiente y acceso a más espacios, para ello se requieren de más inversiones en infraestructura vial y transporte público eficiente.
4. **Talleres artesanales como motores regionales:** Con una preservación y promoción de la riqueza artesanal regional, se tiene que reconocer y apoyar a la diversidad artesanal.

12.A Interescenarios de la gobernanza anticipatoria regional *Centro*

La figura 12.2 representa el panorama actual y los cuatro escenarios de la región, cada uno de los cuales describe una situación única y presenta desafíos y oportunidades para la región.



Figura 12.2 Prospectiva del **Centro**: una red divergente del panorama actual a los cuatro escenarios regionales



Fuente: elaboración propia.

A continuación, se presenta un análisis de la distancia, brecha o diferencias que hay entre escenarios, o mejor dicho, inter escenarios:

Amplitud del panorama regional

La apertura del panorama regional, tomando en cuenta las brechas que se presentan a continuación, sugiere la importancia de adoptar un enfoque holístico y colaborativo para abordar los desafíos regionales, aprovechando las fortalezas de cada escenario y complementando las estrategias que van desde trabajar en red hasta abordar problemas de violencia de género.

Brecha entre el escenario Óptimo - Alterno

Las diferencias entre los escenarios óptimos y alternativos muestran enfoques y prioridades diferentes en colaboración intermunicipal, movilidad, desarrollo educativo y cooperación interinstitucional, es decir, el escenario alternativo prioriza la innovación y la diversificación de actividades y recursos, así como la calidad educativa y la cooperación con el sector privado, mientras que el escenario óptimo se centra en trabajar en red para potenciar las capacidades regionales y mejorar la movilidad y accesibilidad.



Estas diferencias destacan la necesidad de considerar una variedad de enfoques y estrategias para abordar los desafíos regionales, además, sugieren la necesidad de una planificación integral que tome en cuenta las diversas necesidades y oportunidades de la región.

Brecha entre el escenario Alternativo - Tendencia

El escenario Óptimo se centra en la actualización e integración de información, el empoderamiento comunitario y la diversificación de actividades y recursos, mientras que el escenario Alternativo enfatiza la innovación, la calidad educativa y la cooperación con las iniciativas privadas y las comunidades locales.

Ambos escenarios tienen aspectos valiosos que podrían complementarse para crear un plan de desarrollo regional más completo y efectivo, enfocado en fomentar la innovación, mejorar la calidad educativa, fortalecer la colaboración interinstitucional y empoderar a las comunidades locales.

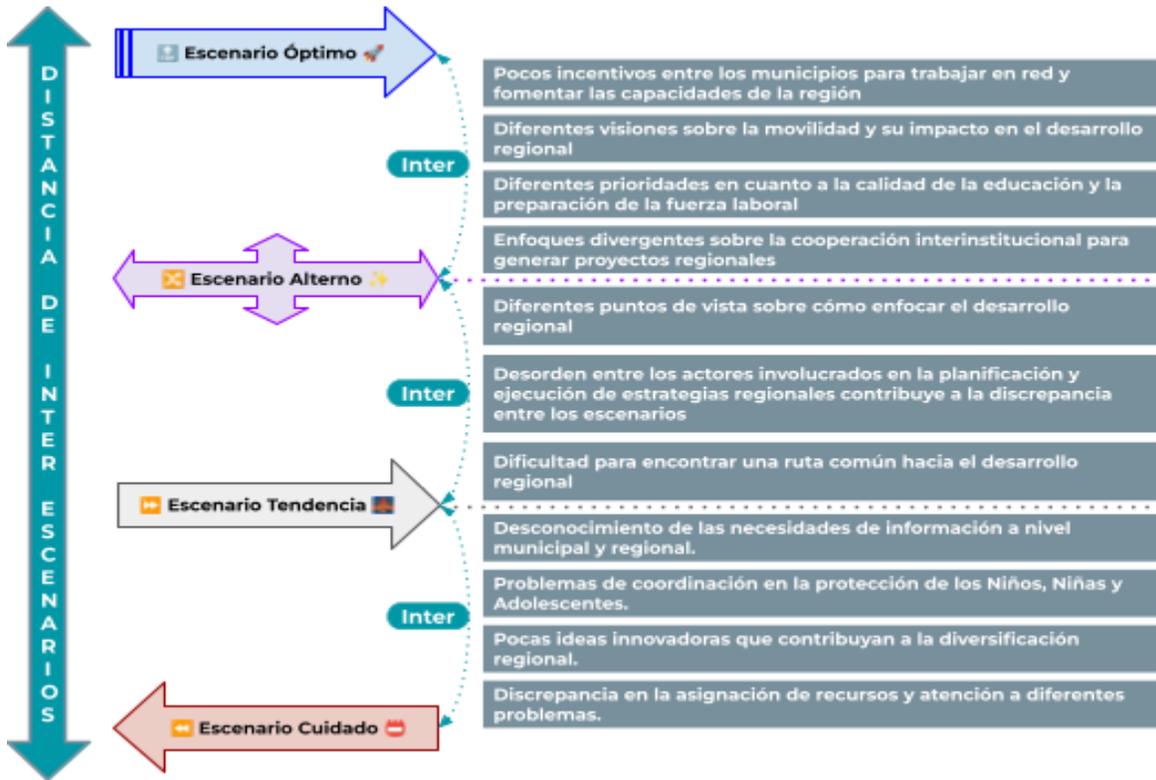
Brecha entre el escenario Tendencia - Cuidado

Las diferencias entre el escenario de Tendencia y el de Cuidado muestran enfoques diferentes para abordar los desafíos y las oportunidades en desarrollo, en primer lugar, el escenario de Cuidado enfatiza la necesidad de abordar los problemas de acceso a servicios, la falta de profesionalización en el sector artesanal y la violencia de género, mientras que el escenario de Tendencia se concentra en la actualización de información y el empoderamiento comunitario.

En segundo lugar, los enfoques para mejorar la coordinación y colaboración entre diferentes actores y sistemas son otra diferencia significativa, dicho de otra manera, el escenario de Cuidado señala como obstáculos importantes la falta de trabajo en equipo y la capacidad administrativa limitada, mientras que el escenario de Tendencia identifica como un desafío clave la dificultad en el trabajo en el Sistema para la Protección Integral de Niños, Niñas y Adolescentes.



Figura 12.3 Ruta crítica de inter escenarios regionales
(Desde identificar riesgos hasta expectativas regionales)



Fuente: elaboración propia.

De la figura 12.3, estas diferencias destacan la importancia de considerar una variedad de enfoques y tácticas para abordar los desafíos en desarrollo, sin embargo, aunque ambos escenarios ofrecen perspectivas útiles, podrían complementarse para crear un plan más completo y efectivo que aborde tanto los desafíos sociales como económicos, con un enfoque en la colaboración interinstitucional y el empoderamiento comunitario.

Ruta crítica de la gobernanza anticipatoria

En resumen, la ruta crítica entre los escenarios actuales, óptimos, alternos, de tendencia y de cuidado demuestra la complejidad de los desafíos sociales, económicos y ambientales en la región centro con el fin de abordar estos desafíos de manera completa y efectiva, es fundamental adoptar una gobernanza anticipatoria que fomente la cooperación, la innovación y la adaptabilidad, asimismo, es necesario implementar políticas públicas que promuevan la autonomía regional, la colaboración intersectorial y el progreso sostenible, totalmente orientadas a la disminución de la desigualdad intrarregional del Centro.



12.2 Resultados del Taller de Vinculación

Después de analizar el presente y visualizar algunos escenarios a futuro de la región Centro, la vinculación es un impulsor para la transformación de la innovación regional hacia el futuro, por lo tanto, el segundo ejercicio del taller de interrelación se centró en conectar de manera estratégica los elementos que articulan los actores que integran la **REG**.

La región Centro ofrece un entorno favorable para la creación de alianzas en clave de gobernanza y que ayuden a contrarrestar la fragmentación territorial y las desigualdades regionales del estado, además de la apertura de comunicación, coordinación, colaboración y cooperación entre las diferentes personas enlaces regionales y municipales.

Como resultado, no solo se busca comprender cómo cada elemento está conectado entre sí en este ejercicio de vinculación, sino también formar alianzas estratégicas para maximizar los beneficios.

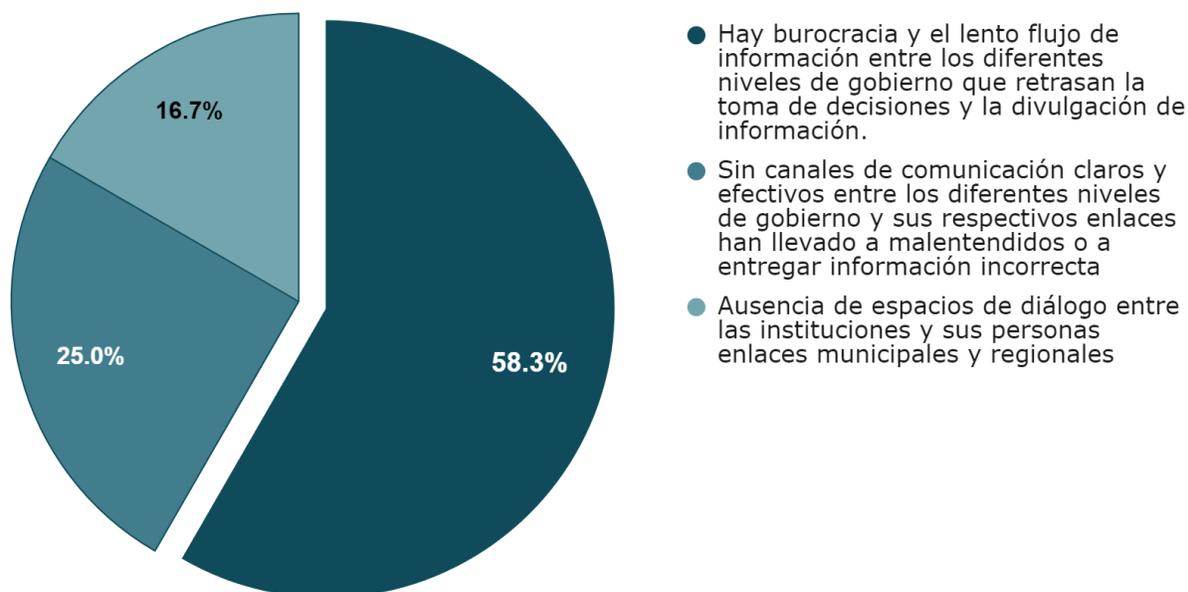
Finalmente, no solo busca conexiones evidentes, sumando esto oportunidades que puedan surgir de la articulación entre sectores aparentemente dispares que hay en la región y sus municipios.

12.2.1 Comunicación

En términos de compartir información y generar diálogos en la región Centro, a continuación, se presentan barreras, brechas o dificultades que no ayudan a tener una comunicación efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces y que debilitan la gobernanza regional, no obstante, las respuestas de los participantes destacaron aspectos positivos y desafíos que deben abordarse de manera proactiva en la región.



Figura 12.4 Principales barreras, brechas o dificultades percibidas por las personas enlaces de la región Centro en términos de comunicación (porcentaje).



Fuente: elaboración propia.

No obstante, los porcentajes de la figura 12.4 muestran áreas importantes que necesitan ser abordadas, aunque el éxito de la gobernanza regional depende en gran medida de la comunicación efectiva entre instituciones y sus personas enlaces.

La anterior figura presenta una visión detallada de los desafíos identificados por los participantes en relación con la comunicación efectiva en la gobernanza regional y destaca una principal condición “*Hay burocracia y el lento flujo de información entre los diferentes órdenes de Gobierno que retrasan la toma de decisiones y la divulgación de información*” -58.3%- (aprox. seis de cada 10 participantes).

Estas situaciones no solo afectan la demora en la toma de decisiones, sino que también pueden afectar los siguientes niveles de vinculación, como no tener canales de comunicación claros y efectivos entre los diferentes órdenes de Gobierno (25%) y la ausencia de espacios de diálogo entre las instituciones y sus personas enlaces municipales y regionales (16.7%), en suma perjudican la comunicación y pueden tener un efecto perjudicial en la región y sus municipios.

Además de las circunstancias elegidas por las personas enlaces, se incluyeron otras barreras, brechas o dificultades que no ayudan a tener una comunicación efectiva:

- *La falta de seguimiento por parte de las instituciones y sus personas enlaces;*
- *Sin disponibilidad... Solo se logrará con liderazgos enfocados y convencidos del tema;*



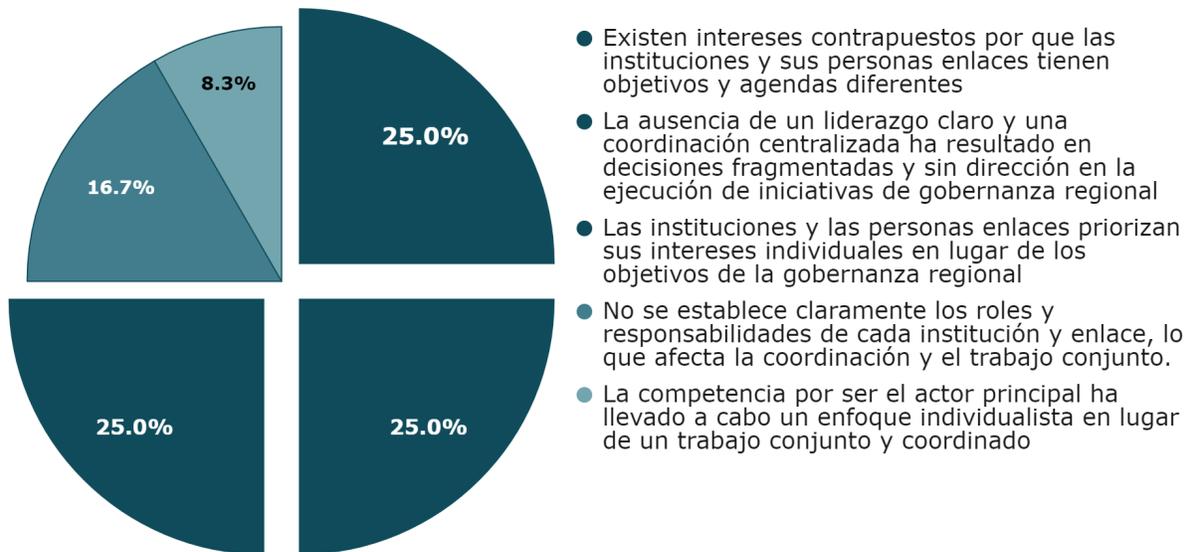
- *No querer compartir información;*
- *Falta de capacidad administrativa y de recursos humanos;*
- *Falta de comunicación entre las dependencias;*
- *Flujos inadecuados de información entre dependencias;*
- *El egoísmo al no compartir la información.*

Resumiendo, la región y sus municipios enfrentan el desafío de comunicarse efectivamente en un marco de gobernanza regional, donde los participantes identificaron una variedad de desafíos, incluida la burocracia y el lento flujo de información, así como la falta de canales de comunicación claros y efectivos entre los diferentes órdenes de Gobierno, es decir, estas barreras no solo retrasan la toma de decisiones, sino que también impiden el diálogo entre personas e instituciones enlaces municipales y regionales, lo que puede tener un efecto negativo en la región en su conjunto, además, se destacaron otros problemas, como la falta de seguimiento, la falta de recursos humanos, la reticencia a compartir información y la falta de comunicación entre las dependencias.

12.2.2 Coordinación

En relación de compartir información y generar diálogos en la región Centro, a continuación, se presentan barreras, brechas o dificultades que debilitan la coordinación regional, sin embargo, las respuestas de los participantes resaltaron aspectos relevantes y desafíos que deben abordarse de manera proactiva.

Figura 12.5 Principales barreras, brechas o dificultades percibidas por las personas enlaces de la región Centro en términos de coordinación (porcentaje).



Fuente: elaboración propia.



Entonces, los porcentajes de la figura 12.5 muestran áreas de coordinación importantes que necesitan ser abordadas, aunque el éxito de la gobernanza regional depende en gran medida de la coordinación efectiva entre instituciones y sus personas enlaces.

Destacan tres factores principalmente que abarcan el 75% de las áreas que dificultan generar una coordinación efectiva, el primero *“existen intereses contrapuestos por que las instituciones y sus personas enlaces tienen objetivos y agendas diferentes”* (uno de cada cuatro participantes); el segundo, *“la ausencia de un liderazgo claro y una coordinación centralizada ha resultado en decisiones fragmentadas y sin dirección en la ejecución de iniciativas de gobernanza regional”* (uno de cada cuatro participantes); y el tercero, *“las instituciones y las personas enlaces priorizan sus intereses individuales en lugar de los objetivos de la gobernanza regional”* (uno de cada cuatro participantes).

De igual manera, existe una relación viciosa entre no establecer claramente los roles (16.7%) y la competencia por ser el actor principal (8.3%). Estas circunstancias pueden tener un impacto no solo en la debilidad institucional, sino también en los siguientes niveles de vinculación, como el trabajo no colaborativo entre los diferentes actores gubernamentales.

Además de las circunstancias elegidas por las personas enlaces, se incluyeron otros factores que inciden en la coordinación efectiva:

- *Se tiene saturada la agenda;*
- *Lo mismo que señalé en la pregunta de arriba, no se priorizan los temas y no se resuelve de manera oportuna;*
- *La diversidad de los objetivos institucionales, es decir, depende del tipo de institución tiene diferentes líneas de acción y esto genera que no se genere una trazabilidad;*
- *Trabajan más en lo individual que en equipo;*
- *Falta de conocimiento de los servicios que brindan las diferentes instituciones;*
- *Existen intereses contrapuestos porque las instituciones y sus personas enlaces tienen objetivos y agendas diferentes.*

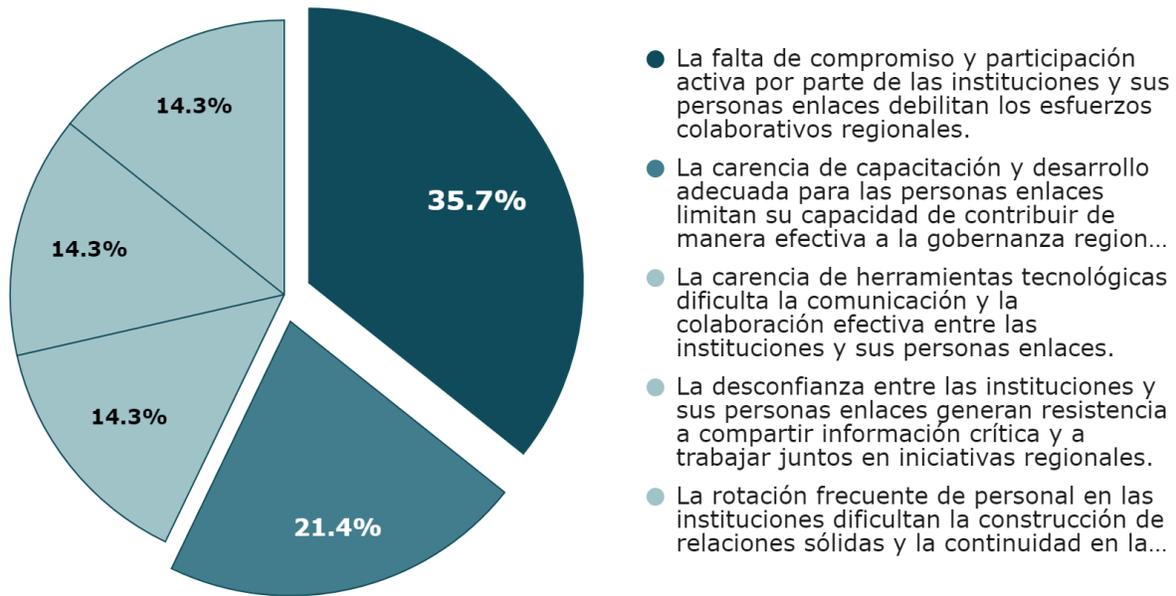
En resumen, una serie de factores interrelacionados impiden la coordinación efectiva en la gobernanza regional, esto es, entre ellos se encuentran la saturación de la agenda, la falta de priorización de temas importantes y la falta de resolución de problemas a tiempo, incluso, la falta de trazabilidad en los procesos de coordinación se debe a la diversidad de objetivos institucionales y líneas de acción. Además, se observa una tendencia a trabajar de manera individual en lugar de colaborativa, y se observa una falta de conocimiento sobre los servicios que ofrecen las diversas instituciones.



12.2.3 Colaboración

A continuación, se presentan barreras, brechas o obstáculos que impiden una colaboración efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces en la región Centro y que debilita la colaboración regional, sin embargo, las respuestas de los participantes destacaron aspectos relevantes y desafíos que deben abordarse de manera proactiva.

Figura 12.6 Principales barreras, brechas o dificultades percibidas por las personas enlaces de la región Centro en términos de colaboración (porcentaje).



Fuente: elaboración propia.

La anterior figura presenta una visión detallada de los desafíos identificados por los participantes en relación con la colaboración efectiva en la gobernanza regional y destaca una condición que no ayuda a tener una colaboración efectiva, “*la falta de compromiso y participación activa por parte de las instituciones y sus personas enlaces debilitan los esfuerzos colaborativos regionales*” -35.7%- (cercano a cuatro de cada 10 participantes).

Incluso, la diversidad de barreras de la figura 12.6 funcionan juntas y se fortalecen mutuamente, no solo de forma independiente, es decir, la carencia de capacitación (21.4%), la carencia de herramientas tecnológicas (14.3%), entre otras, contribuyen al debilitamiento de la colaboración regional.



Además de las circunstancias elegidas por las personas enlaces, se incluyeron otros factores que inciden en la coordinación efectiva:

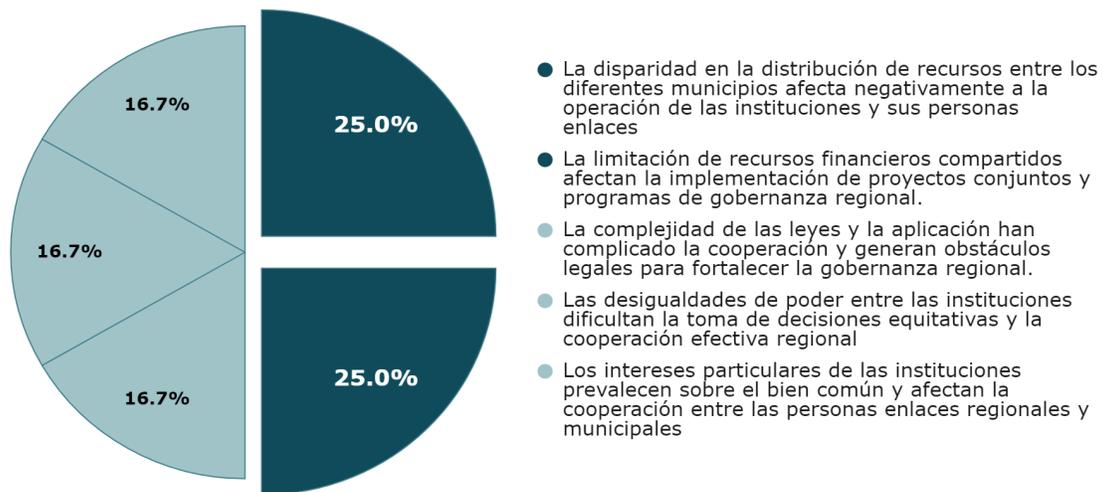
- *La falta de compromiso, por agendas saturadas;*
- *Multiplicidad de funciones de las personas enlace;*
- *El desconocimiento de las estrategias y líneas de acción de las otras instituciones no permiten dimensionar ¿Qué proyectos se pueden desarrollar en conjunto?;*
- *Más capacitaciones acerca de los procesos de cada dependencia.*

En resumen, más allá de las circunstancias particulares de las personas enlaces, una variedad de factores interrelacionados afectan la coordinación efectiva en la gobernanza regional, es decir, las agendas saturadas dificultan la dedicación de tiempo y recursos necesarios para proyectos conjuntos, incluso, las personas enlaces pueden tener muchas funciones, lo que puede causar confusión y falta de claridad sobre sus responsabilidades específicas en la coordinación interinstitucional, finalmente, la falta de conocimiento de las estrategias y líneas de acción de otras instituciones dificulta encontrar oportunidades para trabajar juntos en proyectos.

12.2.4 Cooperación

En ánimos de operar con recursos y materiales en conjunto en la región Centro, a continuación, se presentan barreras, brechas o dificultades que debilitan la cooperación regional, no obstante, las respuestas de los participantes destacaron aspectos pertinentes y desafíos que deben abordarse de manera proactiva en la región.

Figura 12.7 Principales barreras, brechas o dificultades percibidas por las personas enlaces de la región Centro en términos de cooperación (porcentaje).



Fuente: elaboración propia.



La cooperación efectiva interinstitucional y multiescalar es esencial para **Fortalecer la Gobernanza Regional** en el Centro, sin embargo, como se muestra en la figura 12.7, hay una variedad de obstáculos y desafíos que impiden la realización de proyectos conjuntos y la materialización de programas de gobernanza regional.

Destacan dos factores, principalmente, que abarcan el 50% de las áreas que dificultan generar una cooperación efectiva, el primero, *“la disparidad en la distribución de recursos entre los diferentes municipios afecta negativamente a la operación de las instituciones y sus personas enlaces”* (uno de cada cuatro participantes) *“la limitación de recursos financieros compartidos afectan la implementación de proyectos conjuntos y programas de gobernanza regional”* (uno de cada cuatro participantes).

Estos problemas no existen por sí solos, están conectados y se fortalecen uno al otro, es decir, la complejidad de las leyes y su aplicación han complicado la cooperación (16.7%), las desigualdades de poder entre las instituciones dificultan la toma de decisiones equitativas (16.7%) y los intereses particulares de las instituciones prevalecen sobre el bien común (16.7%), en suma, afectan a la cooperación entre las personas enlaces regionales y municipales.

Además de las circunstancias elegidas por las personas enlaces, se incluyeron otros factores que inciden en la coordinación efectiva:

- *La disparidad en la distribución de recursos entre los diferentes municipios afecta negativamente a la operación de las instituciones y sus personas enlaces;*
- *En esta región, sí hay una gran diferencia entre 6 municipios con amplio desarrollo y el resto que reciben presupuestalmente mucho menos, lo que afecta su operación;*
- *La falta de planeación estratégica y comunicación asertiva entre las regiones así como enlaces para la toma de decisiones en conjunto.*

En resumen, una serie de problemas interrelacionados impiden la cooperación efectiva en la gobernanza regional, lo que afecta negativamente la distribución equitativa de recursos y la ejecución de proyectos conjuntos, esto es, la disparidad en la distribución de recursos entre los municipios dificulta la colaboración efectiva entre las instituciones y sus personas enlaces.

Por último, pero no menos importante, las restricciones en la cantidad de recursos financieros compartidos tienen un impacto negativo en la implementación de programas y proyectos de gobernanza regional, incluso, la complejidad de las leyes y su aplicación, las desigualdades de poder entre las instituciones y los intereses particulares que prevalecen sobre el bien común exacerban estos problemas.



12.B Intervinculación regional en Centro

En consecuencia, la región Centro se enfrenta a varios retos y desafíos de vinculación, como se muestra a continuación:

- ❖ **Comunicación:** Burocracia y el lento flujo de información entre los diferentes órdenes de Gobierno que retrasan la toma de decisiones y la divulgación de información;
- ❖ **Coordinación:** Existen intereses contrapuestos por que las instituciones y sus personas enlaces tienen objetivos y agendas diferentes;
- ❖ **Colaboración:** La falta de compromiso y participación activa por parte de las instituciones y sus personas enlaces debilitan los esfuerzos colaborativos regionales;
- ❖ **Cooperación:** Disparidad en la distribución de recursos entre los diferentes municipios afecta negativamente a la operación de las instituciones y sus personas enlaces junto con la limitación de recursos financieros compartidos afectan la implementación de proyectos conjuntos y programas de gobernanza regional.

Además se evidencia en el siguiente análisis, que la región Centro presenta una clara brecha entre los diversos niveles de vinculación o intervinculación, desde dificultades de comunicación hasta restricciones de cooperación regional (figura 12.8).

Figura 12.8 Ruta crítica de la intervinculación regional (desde la comunicación hasta la cooperación).



Fuente: elaboración propia.



La brecha intervencional regional se manifiesta desde la falta de transparencia en la asignación de recursos hasta la burocracia y el lento flujo de información, esto genera una desconexión entre los diferentes niveles de vinculación, por lo tanto, pueden obstaculizar la eficacia de intervenir la región Centro.

Ahora, continuando con un análisis diferente pero igualmente importante, la relación entre los niveles de vinculación y la AR de Centro, esto puede afectar a las necesidades regionales, como es **Articular** una estrategia integral de capacitación, planes y programas **vinculatorios** para salvaguardar a la población en posibles riesgos naturales y antropogénicos; Mecanismos de **vinculación** y **coordinación** a regional y estatal para la facilitación de la impartición de justicia; **Vinculación** estrecha lento flujo de información entre los diferentes órdenes de Gobierno la gobernanza; Promover, fomentar y **coordinar**, la realización de programas de capacitación al personal de los ayuntamientos; Promover el acercamiento, al trabajo **colaborativo** y crear vínculos de confianza, entre los ciudadanos y las policías municipales; Crear convenios de **colaboración** con instituciones para llevar a cabo los proyectos propuestos; **Colaboración** interinstitucional para generar cultura alimentaria y de higiene; y a su vez, **vincular** a los negocios y productores con la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER) Y Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), todos articulados a los desafíos de vinculación regional anteriormente mencionadas.

De igual modo, haciendo un análisis de relación en un contexto local, para puntualizar en algunas posibles afectaciones de políticas o potencializar problemas prioritarios municipales, como en el PMDG de Cuquío:

- En el rubro de Planeación urbana, en sus actividades *“Promover y operar estrategias de **coordinación** interinstitucional para la planeación urbana”*;
- En el rubro de Desarrollo integral de transporte, en sus actividades *“Desarrollar y operar mecanismos de **coordinación** para mejorar el transporte público”*;
- En el rubro de Protección de niños, niña y adolescentes, en sus actividades Sociales *“con los temas de comunidad asertiva, **cooperación**, trabajo en equipo y empatía”*;
- Entre otros.

Dentro del PMDG del municipio de Zapotlanejo, se encuentra que:

- En su análisis de problemáticas relacionadas con la seguridad, protección civil y justicia municipal, resalta que *“Escasa **colaboración** para fortalecer la cultura de la protección civil mediante la **vinculación** estatal y metropolitana...”*;



- En su análisis de oportunidades relacionadas con acceso a la cultura, educación y salud, resalta que *“mejorar las condiciones físicas y operativas de las escuelas de nivel básico y **vincular** el trabajo de las comunidades educativas con el de las autoridades municipales a fin de que las condiciones de enseñanza sean las adecuadas y lograr una **vinculación** más estrecha entre las escuelas y sus barrios...”*;
- Dentro de sus objetivos, estrategias y líneas de acción se encuentra *“Desarrollar campañas de **comunicación** con el fin de promover un cambio cultural para prevenir la violencia sexual en los espacios públicos...”*, *“Mejorar la **comunicación** estratégica del gobierno hacia la ciudadanía”*, *“Análisis y procesamiento de **información** para la toma de decisiones en el gobierno”*, *“Generar contenidos incluyentes y con perspectiva de género para la eficaz **comunicación** de las acciones de gobierno”*;
- En su objetivo Fortalecer la planeación y gestión de acciones, campañas y estrategias que promuevan la cultura del cuidado del medio ambiente se encuentra *“**Colaborar** en el Plan de Acción Climático con el IMEPLAN”* y *“**Colaborar** con el IMEPLAN en generar **información** trascendental que sirva para el diagnóstico de vulnerabilidad;”*
- En su análisis de oportunidades relacionadas con la seguridad, protección civil y justicia municipal, resalta que *“fortalezca las **redes** de convivencia y **cooperación** en barrios y colonias... Esas fortalezas y oportunidades deben ser aprovechadas y potenciadas en un proceso de **colaboración** entre el gobierno y la sociedad, basado en la gobernanza;”*
- Entre otros.

De lo anterior, Cuquío y Zapotlanejo tienen similitudes, ambos municipios buscan la cooperación entre actores.

Sin embargo, también la **vinculación intermunicipal** (entre municipios) de Cuquío y Zapotlanejo tiene sus diferencias, por un lado, Cuquío enfatiza la importancia de fomentar y llevar a cabo estrategias de coordinación interinstitucional para la planeación urbana y el desarrollo de transporte integral. Por otro lado, Zapotlanejo destaca la falta de cooperación para mejorar la cultura de protección civil y la importancia de mejorar la coordinación entre el Gobierno estatal y metropolitano en esta zona. Esto indica que Cuquío se enfoca más en la coordinación con instituciones locales, mientras que Zapotlanejo tiene dificultades para coordinarse con instituciones estatales y metropolitanas.

Incluso, Cuquío se enfoca en mejorar la comunicación estratégica del Gobierno hacia la ciudadanía y en la creación de campañas de comunicación para fomentar un cambio cultural, mientras que Zapotlanejo destaca la necesidad de fortalecer las redes de convivencia y cooperación en barrios y colonias, por lo tanto, esto



demuestra que Cuquío prioriza la comunicación con la ciudadanía y la creación de campañas específicas, mientras que Zapotlanejo tiene como objetivo mejorar la comunicación y colaboración comunitaria.

Esto nos lleva a que las diferencias en los objetivos y enfoques de vinculación reflejan una brecha significativa, claro está que se valora la diversidad de vinculación que hay en los municipios, pero si no se establecen mecanismos efectivos para colaborar y trabajar en conjunto, las diferencias en las estrategias de vinculación entre municipios pueden empeorar esta falta de comunicación y coordinación, lo cual dificulta la implementación de políticas y regulaciones uniformes para abordar problemas compartidos en la región, asimismo, se suman las brechas de colaboración, donde los municipios han tenido dificultades para unirse y sólo ejercen una influencia fragmentada en temas de alcance regional.

Tanto en los PMDG de Cuquío como en Zapotlanejo, donde muestran desagregaciones de **vinculación (redes) municipal**, hacen muestra de lo importante que es permear la comunicación, coordinación, colaboración y cooperación con estrategias que beneficie a la región, su interregionalización con otros territorios y promover la cohesión territorial estatal, todo con el propósito de **Fortalecer la Gobernanza Regional**.



BIBLIOGRAFÍA

Asuntos del Sur. (2023). Escenarios futuros de Gobernanza. Recuperado el 26 de marzo de 2024, desde

<https://colabora.lat/documento/escenarios-futuros-de-gobernanza-2/>

Banco Mundial. (2024). *Grupo Banco Mundial*. Gobernanza - La Práctica Global de Gobernanza apoya a los países clientes para ayudarlos a construir instituciones capaces, eficientes, abiertas, inclusivas y responsables. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde <https://www.worldbank.org/en/topic/governance>

BID. (2013). *Banco Interamericano de Desarrollo*. Gobernanza y coordinación entre el ámbito federal y estatal en las instituciones y programas de innovación y competitividad en México. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde

<https://publications.iadb.org/es/gobernanza-y-coordinacion-entre-el-ambito-federal-y-estatal-en-las-instituciones-y-programas-de>

CAF. (Septiembre, 2022). Banco de desarrollo de América Latina y el Caribe. Modelos de gobernanza con enfoque en equidad de género e inclusión. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/2041>

CEPAL. (2023). *Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. DESARROLLO TERRITORIAL - Políticas públicas integrales: el caso de las políticas de desarrollo territorial. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde

<https://comunidades.cepal.org/ilpes/es/grupos/noticia/publicacion-del-documento-politicas-publicas-integrales-el-caso-de-las-politicas-de>

CEPAL A. (2023). *Comisión Económica para América Latina y el Caribe*. Prospectiva para el desarrollo: aportes para una gobernanza territorial con mirada de futuro. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde

<https://www.cepal.org/es/publicaciones/68669-prospectiva-desarrollo-aportes-gobernanza-territorial-mirada-futuro>

IIEG Jalisco. (2022). *Instituto de Información Estadística y Geográfica del Estado de Jalisco*. Listado de Cuadernillos Regionales y Municipales. Recuperado el 29 de marzo de 2024, desde https://iieg.gob.mx/ns/?page_id=21668

OCDE. (2022). *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos*. Modelo anticipatorio de gobernanza de la innovación en Finlandia - Hacia una nueva forma de gobernar. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde

https://read.oecd-ilibrary.org/governance/anticipatory-innovation-governance-model-in-finland_a31e7a9a-en#page1



OCDE A. (2023). *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos*. Apoyar la toma de decisiones con previsión estratégica - Un marco emergente para gobiernos proactivos y prospectivos. Recuperado el 20 de marzo de 2024, desde https://www.oecd-ilibrary.org/governance/supporting-decision-making-with-strategic-foresight_1d78c791-en

ONU. (2015). *Organización de las Naciones Unidas*. Agenda 2030. Objetivos del Desarrollo Sostenible. Recuperado el 19 de marzo de 2024, desde <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/%20objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

OMS. (2024). *Organización Mundial de la Salud*. Crecimiento infantil. Recuperado el 29 de marzo de 2024, desde https://www.who.int/es/health-topics/child-growth#tab=tab_1

Periódico Oficial. (2018). Ley de Planeación Participativa para el Estado de Jalisco y sus Municipios. Recuperado el 19 de marzo de 2024, desde https://www.iepcjalisco.org.mx/sites/default/files/transparencia/articulo-8/II/c/Ley_de_Planeacion_Participativa_para_el_Estado_de_Jalisco_y_sus_Municipios.pdf

Planea Jalisco. (2021). Planes Estratégicos Regionales 2019-2024 Visión 2030. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://plan.jalisco.gob.mx/planes-estrategicos-regionales/>

Planea Jalisco A. (2022). Planes Municipales de Desarrollo y Gobernanza | Plan Estatal. Plan Estatal Jalisco. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://plan.jalisco.gob.mx/planes-municipales-de-desarrollo-y-gobernanza/#>

PREVIOS. (2018). *Sistema de Prospectiva, Vigilancia e Inteligencia Organizacional*. Prospectiva Territorial - ¿QUÉ ES LA PROSPECTIVA TERRITORIAL? Recuperado el 26 de marzo de 2024, desde <http://senaprevios.com/prospectiva-territorial/>

RAE. (2024). *Real Academia Española*. Concepto de relación. Recuperado el 29 de marzo de 2024, desde <https://dle.rae.es/relaci%C3%B3n>

ROVERE, M. (2006). *Redes En Salud; los Grupos, las Instituciones, la Comunidad*. Recuperado el 28 de marzo de 2024, desde <https://elagoraasociacioncivil.wordpress.com/wp-content/uploads/2015/05/redes-en-salud.pdf>

SPPC Jalisco. (2019). *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana*. Ley del Sistema de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza del Estado de Jalisco. Recuperado el 19 de marzo de 2024, desde https://participa.jalisco.gob.mx/wp-content/uploads/2020/12/Ley_del_Sistema_de_Participacio%CC%81n_Ciudadana_y_Popular_para_la_Gobernanza.pdf



SPPC Jalisco A. (2022). *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana*. Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD) Jalisco 2018 - 2024 ·visión 2030· Actualización. Recuperado el 26 de marzo de 2024, desde <https://plan.jalisco.gob.mx/wp-content/uploads/2024/06/Plan-Estatal-de-Desarrollo-2a-Edicion-V0.5.pdf>

SPPC Jalisco B. (2023). *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana*. *Agendas Regionales (AR)* para el Desarrollo del Estado de Jalisco 2023 - 2024. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://plan.jalisco.gob.mx/agendas-regionales/>

SPPC Jalisco C. (2023). *Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana*. Cuadernillos del Consejo Estatal de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza - Cuadernillo de reflexión: Redes de gobernanza y planeación participativa. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://participa.jalisco.gob.mx/cuadernillos-del-consejo-estatal/>

Subsecretaría de Planeación y Evaluación. (2015). Planes Regionales de Desarrollo (PRD) 2015 - 2025. Recuperado el 27 de marzo de 2024, desde <https://seplan.app.jalisco.gob.mx/biblioteca/ficha/buscar?busquedaNormal=0&palabra=null&tipoMaterial=-1&coleccion=1&area.id=3&anio=-1&historico=1&myCheckbox=true&offset=0&max=12&order=fechaCreacion>



DIRECTORIO

Gobierno del Estado de Jalisco

Enrique Alfaro Ramírez

Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco

Margarita Sierra Díaz de Rivera

Secretaria de Planeación y Participación Ciudadana

Celia Andrea Ramírez Aréchiga

Directora General de Vinculación

Red de Enlaces regionales para la Gobernanza - REG

Informantes de la REG

Agencia de Coinversión para el Desarrollo Sostenible de Jalisco - COINVIERTE

Carlos Enrique González Lozano
Coordinador General de Proyectos Estratégicos Regionales

Agencia Estatal de Energía AEEJ

Lic. Leonardo Padilla
Coordinador Técnico Jurídico

Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas - CEEAVJ

Olga Lidia Noyola González
Asesor Jurídico

Comisión Estatal del Agua Jalisco CEA

Lic. José Enrique Pelayo Ruiz
Subdirector de Socialización y Contraloría Social

Comisión para la Protección Contra Riesgos Sanitarios del Estado de Jalisco - COPRISJAL

QFB Arturo Lara Alejo
Encargado del Departamento de Productos y Servicios

Consejo Estatal de Salud Mental y Adicciones CESMA

C. María del Carmen Martínez Estrella
Coordinadora de Vinculación Institucional

Consejo Estatal de Ciencia y Tecnología COECYTJAL

Dr. Francisco Medina Gómez
Director General
Clemente Rafael Zepeda Zepeda
Jefe de Difusión y Divulgación de la Ciencia

Consejo Estatal para el Fomento Deportivo CODE

Enoch Cruz López
Jefe de Evaluación y Seguimiento
David Lona Reyes
Director de Centros Deportivos Municipales

Coordinación General Estratégica de Gestión del Territorio - CGEGT

Germán García Velázquez
Coordinador de Vinculación y Apoyo Institucional

Coordinación General Estratégica de Desarrollo Social - CGEDS

Sandra Lucero Rivera Martínez
Jefa de Planeación A



**Fiscalía del Estado de Jalisco
FE**

Lic. Fernando Puga Paredes
Director de litigación Oral de la Fiscalía Especial
Regional

**Instituto de Justicia Alternativa del Estado de
Jalisco - IJA**

Lic. Hugo Gutierréz González
Coordinador de Sedes Regionales

**Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses
IJCF**

Q.F.B. Iliana Maritza López García
Coordinadora de Atención a Familiares de
Personas Fallecidas sin Identificar

**Instituto Jalisciense de Salud Mental
SALME**

Mtra. Ana Isabel Estrada Ramírez
EDD. Rehabilitación Psicosocial e Inclusión
Comunitaria

**Tecnológico Superior de Jalisco
TSJ**

Francisco Gasca Acevedo
Director de Planeación y Desarrollo

**Procuraduría Social del Estado
PROSOC**

Licda. Luz María Alatorre Maldonado
Directora General de Regiones

**Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural
SADER**

Luis Fernando Ravell García
Director de Planeación

**Secretaría de Desarrollo Económico
SEDECO**

Licda. Michelle Estefanía Murguía Puga
Directora General de Desarrollo Regional

**Secretaría de Gestión Integral del Agua
SEGIA**

Hugo Alonso Pineda Gallardo
Jefe de Políticas Públicas

**Secretaría de Infraestructura y Obra Pública
SIOP**

Ing. Cesar Octavio Jacobo Algaba
Director de Socialización

**Instituto de Información Estadística y
Geografía - IIEG**

María Guadalupe Plascencia Vázquez
Directora de la Coordinación del Sistema de
Información

**Instituto de Pensiones del Estado de Jalisco
IPEJAL**

Daniel de Lira García
Coordinador Especializado

**Instituto Jalisciense de la Vivienda
IJALVI**

Dra. Arq. Blanca Esther García Ramírez
Directora de Gestión Sectorial y Políticas Públicas
de Vivienda

**Instituto Nacional de Estadística y Geografía
INEGI**

Arturo Olivares Duarte
Jefe de Departamento de Comité Estatal

**O.P.D. Servicios de Salud Jalisco
SSJ**

Director de Regiones Sanitarias

Secretaría de Administración

Carlo Edoardo Núñez Morga
Director General de Unidades Regionales de
Servicios Estatales - UNIRSE

**Secretaría de Cultura
SC**

Alejandra López Cuéllar
Jefa de Desarrollo Municipal

**Secretaría de Educación
SEJ**

Jesús Miguel Aldrete Guzmán
Encargado del Despacho de la Dirección General
de Delegaciones Regionales

**Secretaría de Igualdad Sustantiva entre
Mujeres y Hombres - SISEMH**

María Antonieta Vizcaíno Huerta
Directora de Fortalecimiento Municipal

**Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología -
SICyT**

Mtra. Nora Martín Galindo
Directora General de Innovación y Desarrollo
Empresarial y Social



**Subsecretaría de Educación Superior
SUBSES**

José Rosalío Muñoz Castro
Subsecretario de Educación Superior
Adriana Naranjo Espinoza
Coordinadora P

**Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo
Territorial - SEMADET**

María Fernanda Plascencia De La Torre
Directora de Atención a Conflictos Socio
Ambientales

Secretaría de Seguridad del Estado de Jalisco

Mtra. Violeta Castillo Saldivar
Comisaria Jefe de la Coordinación General de
Planeación Operativa

**Secretaría de Turismo
SECTURJAL**

Mario Gálvez Barreto
Especialista en Diseño y Operación de Rutas
Religiosas

**Secretaría del Trabajo y Previsión Social
STPS**

Mtro. Rubén Darío Larios García
Director General del Trabajo

**Subsecretaría de Derechos Humanos -
Dirección de la Diversidad Sexual**

Sarahi Castellanos Covarrubias
Coordinadora A

**Sistema de Protección Integral de Niños, Niñas
y Adolescentes - SIPINNA**

Licda. Claudia Viridiana Chavarín Almaraz
Coordinadora de Difusión Social y Vinculación
Municipal

Licda. Bárbara Priscila Miranda González
Coordinadora de Política Pública, Investigación y
Sistema de Información de Niñez y Adolescencia

Licda. Ahtziri Guadalupe Razo Domínguez
Auxiliar del área de Vinculación Municipal

**Sistema Estatal Anticorrupción Jalisco
SEAJAL**

Mtro. Gabriel Alejandro Corona Ojeda
Subdirector de Coordinación Interinstitucional
Municipal

**Universidad de Guadalajara
UdeG**

Mtra. Paola Lycette Corona Gutiérrez
Coordinadora General de Planeación y Evaluación

**Secretaría de la Hacienda Pública
SHP**

Mtro. Gerardo de Jesús Valdivia Cervantes
Director de Inversión Pública

**Secretaría de Planeación y Participación
Ciudadana - SPPC**

Laura Fernández Beas
Coordinadora General Municipios Regional

Secretaría de Transporte

Lic. Javier de Jesús Lechuga Millán
Coordinador de Desarrollo Político y Atención a la
Problemática del Estado B comisionado como
encargado de la Dirección de Delegaciones
Foráneas

**Secretaría del Sistema de Asistencia Social
SSAS**

Sergio Cuevas Elvira
Director De Vinculación regional

**Secretaría General de Gobierno
SGG**

Mtra. María Elizabeth Alcaraz Virgen
Directora General de Desarrollo Municipal

**Subsecretaría de Gestión Integral de Recursos y
Programas Sociales**

Director de Vinculación Regional

**Sistema para el Desarrollo Integral de la
Familia Jalisco - Sistema DIF Jalisco**

Lic. Alba Rosa Azpeitia Sánchez
Directora de Fortalecimiento Municipal

**Unidad Estatal de Protección Civil y Bomberos -
UEPCB**

Cmte. Javier Alain León Cervantes
Director de Evaluación y Seguimiento

**Fondo Jalisco de Fomento Empresarial
Fojal**

Ismael Campos Martínez
Coordinador de Promoción Regional



Agradecimiento a los ayuntamientos municipales y a su personal del servicio público que participaron en el ¡Macro vinculación interregional: Escenarios y Alianzas Regionales!

- H. Ayuntamiento de Cuquío
- H. Ayuntamiento de El Salto
- H. Ayuntamiento de Guadalajara
- H. Ayuntamiento de Ixtlahuacán de Los Membrillos
- H. Ayuntamiento de Ixtlahuacán del Río
- H. Ayuntamiento de Juanacatlán
- H. Ayuntamiento de San Cristóbal de La Barranca
- H. Ayuntamiento de Tlajomulco de Zúñiga
- H. Ayuntamiento de Tlaquepaque
- H. Ayuntamiento de Tonalá
- H. Ayuntamiento de Zapopan
- H. Ayuntamiento de Zapotlanejo



Instituciones participantes de los 12 talleres virtuales regionales ¡Macro vinculación interregional: Escenarios y Alianzas Regionales!

Institución	Número de enlaces municipales ¹	Número de enlaces regionales ²
Consejo Estatal Contra las Adicciones (CECAJ)	68	0
Consejo Estatal de Ciencia y Tecnología de Jalisco (COECYTJAL)	0	6
Consejo Estatal para el Fomento Deportivo (CODE)	0	12
Contraloría del Estado	125	0
Fiscalía del Estado de Jalisco	0	13
Fondo Jalisco de Fomento Empresarial (FOJAL)	0	10
Instituto de Justicia Alternativa del Estado de Jalisco (IJA)	21	0
Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses (IJCF)	0	9
Instituto Jalisciense de la Vivienda (IJALVI)	18	0
Tecnológico Superior de Jalisco (TSJ)	18	0
Secretaría de Desarrollo Económico (SEDECO)	0	3
Secretaría de Igualdad Sustantiva entre Mujeres y Hombres (SISEMH)	124	0
Secretaría de Infraestructura y Obra Pública (SIOP)	125	0
Secretaría de la Hacienda Pública (SHP)	0	5
Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana (SPPC)	0	14
Secretaría del Sistema de Asistencia Social	0	12
Secretaría de Transporte	29	0
Secretaría General de Gobierno (SGG)	125	3
Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal de Protección Integral de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes (SESIPINNA)	125	0
Unidad Estatal de Protección Civil y Bomberos (UEPCyB)	0	9

¹ Por condiciones de funcionalidad y seguridad de diversas personas servidoras públicas que operan a nivel municipal, no es posible mostrar el listado de los nombres completos que participaron en los talleres.

² Por condiciones de funcionalidad y seguridad de diversas personas servidoras públicas que operan a nivel regional, no es posible mostrar el listado de los nombres completos que participaron en los talleres.



Listado de redes oficiales de la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana

NOMBRE DE LA RED	PERSONA / EQUIPO QUE LAS GESTIONA
Red de Enlaces Regionales para la Gobernanza (REG)	Felipe Munguía Aguilar felipe.munguia@jalisco.gob.mx
MIDE en Red: Poderes Públicos, Organismos Autónomos y MIDE Zapopan	Mauro Jesús Aguilar Quezada mauro.aguilar@jalisco.gob.mx
Red de Unidades Internas de Planeación, Monitoreo y Evaluación (UIPMYE)	Juan Miguel Martín del Campo juan.martindelcampo@jalisco.gob.mx
Red Intermunicipal de Gobernanza (RIM) presencial	Mauricio Rafael Maldonado Sánchez mauricio.maldonado@jalisco.gob.mx
Red Intermunicipal de Gobernanza (RIM) digital	Francisco Esteban Rodríguez Ceballos esteban.rodriquez@jalisco.gob.mx
Red Intersecretarial para la Gobernanza (RIG)	Félix Ángel Galarza Villaseñor felix.galarza@jalisco.gob.mx
Red de Unidades de Prevención y Gobernanza para las Paces (UPyGP)	René Rosales reneosvaldo.rosales@jalisco.gob.mx
Red de Personas Activas para la Prevención y Construcción de Comunidad (PerAcs Para Cocos)	María Fernanda Origel Nuño maria.origel@jalisco.gob.mx
Red de Policías Constructoras de Paz	Ana Fernanda Marulanda ana.marulanda@jalisco.gob.mx
Red de Jóvenes Constructores de Paz	Gabriela Hernández Ruiz gabriela.ruiz@jalisco.gob.mx
Red Estatal de Economía Solidaria (EcoSol)	Humberto Ascencio humberto.ascencio@jalisco.gob.mx
Redes vecinales de participación ciudadana	Félix Ángel Galarza Villaseñor y Mariana García felix.galarza@jalisco.gob.mx



Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana

Margarita Cristina Sierra Díaz de Rivera

Equipo Interrelacionar a la **REG**

Celia Andrea Ramírez Arechiga
Felipe Munguía Aguilar
Francisco Esteban Rodríguez Ceballos
Linda de Monserrat Ramos Alcalá
Juan Antonio Ruiz Lucas

Equipo colaborativo de la Dirección General de Planeación y Evaluación Participativa

Mónica Teresita Ballescá Ramírez
Mónica Mariscal González
Sonia Carrillo Llanos
Oswaldo Benítez González

Revisión y diagramación

Francisco Xavier Segura Domínguez

Maquetación

Alfonso Ávalos Juárez
Brenda Jasmín Palomera Pérez
Carlos Ulloa Romero

