



**Acta de la Segunda Sesión Ordinaria 2018 del  
Consejo Técnico Independiente para la  
Evaluación de Políticas Públicas de Jalisco  
(Consejo Técnico EVALÚA Jalisco)**



## Acta de la Segunda Sesión Ordinaria 2018 del Consejo Técnico Independiente para la Evaluación de Políticas Públicas de Jalisco (Consejo Técnico EVALÚA Jalisco)

---

En la ciudad de Guadalajara, Jalisco, siendo las 11:00 horas del día 31 de octubre de 2018, se reunieron en el Hotel Fiesta Americana Minerva, Salón Gardenía, los miembros del Consejo Técnico Independiente para la Evaluación de Políticas Públicas (Consejo EVALÚA Jalisco) para celebrar la segunda sesión ordinaria del año. Presidió la reunión la Subsecretaria de Planeación y Evaluación, Mtra. Carolina Toro Morales, en su carácter de Secretaria ejecutiva del mismo.

La Segunda Sesión Ordinaria se realizó de manera conjunta con la Segunda Sesión Ordinaria del Consejo Ciudadano MIDE Jalisco.

### **I. BIENVENIDA Y VERIFICACIÓN DEL QUORUM**

Después de dar la bienvenida, la Presidenta suplente procedió a verificar la asistencia e informó al Consejo EVALÚA Jalisco de la existencia de quórum legal para dar inicio a la sesión.

### **II. LECTURA Y APROBACIÓN DEL ORDEN DEL DÍA**

Acto seguido, la Presidenta suplente dio lectura y puso a la consideración del Consejo EVALÚA Jalisco el siguiente:



## ORDEN DEL DÍA

### **Bienvenida**

#### **1. Verificación de quórum**

- a. Lectura y aprobación del Orden del día conjunta
- b. Lectura y aprobación de las actas de las sesiones anteriores enviadas con antelación.
- c. Seguimiento de acuerdos de sesiones anteriores para ambos consejos.

#### **2. Balance 2013-2018**

- a. Evolución de la estrategia de monitoreo y del cumplimiento de metas en indicadores MIDE Jalisco.
- b. Evolución de la política de evaluación estatal y resultados de EVALÚA Jalisco.
- c. Reconocimientos y premios obtenidos.

#### **3. Palabras del Gobernador del Estado de Jalisco**

#### **4. Diálogo con consejeros MIDE y EVALÚA Jalisco**

Fotografía oficial y receso

*(Reanuda la sesión / incorporación de equipo de transición)*

#### **5. Balance de cierre y perspectivas**

- a. Recomendaciones emitidas en los senos de los consejos y estatus legal de los Consejos
- b. Avances y retos

#### **6. Diálogo de consejeros MIDE y EVALÚA Jalisco con equipo de transición**

#### **7. Asuntos generales**

- a. Libro: Evaluación de políticas subnacionales, Evalúa Jalisco
- b. *Policy brief* : Estrategia de Monitoreo del Desarrollo en Jalisco, MIDE Jalisco

#### **8. Acuerdos**

Una vez leídos los puntos del Orden del Día, la Secretaría técnica solicitó a los integrantes del Consejo Ciudadano Evalúa Jalisco su aprobación. Éste fue aceptado por unanimidad.

## I. LECTURA Y APROBACIÓN DEL ACTA ANTERIOR

Para atender este punto, la Secretaría ejecutiva cedió la palabra a la Secretaría técnica, la Dra. Mónica Ballescá Ramírez, la cual señaló que la acta de la última sesión de cada Consejo se remitió con antelación a los miembros para su validación. Al no haber observaciones se solicitó la dispensa de su lectura y su aprobación. La Secretaría técnica puso a consideración del Consejo Ciudadano MIDE Jalisco y del Consejo Técnico Independiente para la Evaluación de Políticas Públicas de Jalisco (Consejo Técnico EVALÚA Jalisco) su respectiva acta, las cuales se aprobaron por unanimidad mediante votación ordinaria.

## II. SEGUIMIENTO DE ACUERDOS

A continuación la Secretaría técnica, la Dra. Mónica Ballescá Ramírez informó del estado que guardan los acuerdos tomados con anterioridad por el Consejo Ciudadano MIDE Jalisco y por



el Consejo Técnico Independiente para la Evaluación de Políticas Públicas de Jalisco (Consejo Técnico EVALÚA Jalisco).

**Acuerdos primera sesión 2018 Consejo MIDE Jalisco**

Número	Acuerdo	Responsable	Estatus
MIDE 18-01OR-01 (Febrero 2018)	Subseplan realizará y compartirá el análisis de los indicadores clasificados por nivel en la cadena de valor (impacto, resultados, producto y actividad) y con valores alcanzados para cada año durante el quinquenio transcurrido de la presente Administración.	Subseplan	<b>Concluido</b> Se realizó el análisis de la base de datos de la evolución histórica de los indicadores para el periodo 2012-2017, siempre y cuando hayan tenido al menos una actualización durante ese periodo. Este archivo se compartió con todos los consejeros vía correo electrónico.
MIDE 18-01OR-02 (Febrero 2018)	Subseplan se acercará al Comité coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción y con los miembros del sistema para mejorar el monitoreo de esta materia en MIDE Jalisco. Asimismo se realizará una mesa de diálogo para analizar la incorporación de indicadores en materia de transparencia, protección de datos personales y gobierno abierto, tentativamente entre los meses de marzo y abril. Previo a la reunión, los consejeros MIDE enviarán propuesta de indicadores con fuente externa que se puedan revisar en dicha reunión.	Subseplan/Consejeros	<b>En proceso</b> Se está diseñando el ejercicio, asimismo está abierta la recepción de propuestas de los consejeros.
MIDE 18-01OR-03 (Febrero 2018)	Se retomará la Mesa de diálogo en el tema educación, tentativamente durante el mes de marzo.	Subseplan/Consejeros	<b>Concluido</b> Como resultado de una mesa técnica se depuraron 2 indicadores educativos.
MIDE 18-01OR-04 (Febrero 2018)	Subseplan enviará los criterios para la definición y/o permanencia de indicadores y metas y los consejeros emitirán su opinión en un plazo de dos semanas a partir de su recepción.	Subseplan/Consejeros	<b>Concluido</b> Se definieron los criterios y la estimación de metas de referencia propuestas para 2018, mismas que se consensaron dependencias responsables y con la consulta a Consejeros.
MIDE 18-01OR-05 (Febrero 2018)	Subseplan compartirá las alternativas para realizar el libro blanco de MIDE para recabar opiniones de los Consejeros.	Subseplan/Consejeros	<b>En proceso</b> Se cuenta con una propuesta de índice de contenido afinado posteriormente a su presentación inicial en la sesión del consejo.



Número	Acuerdo	Responsable	Estatus
			Próximamente se informará al consejo sobre el estatus que guarda esta actividad.
MIDE 18-01OR-06 (Febrero 2018)	Subseplan permitirá el acceso del Consejo Ciudadano MIDE a la plataforma web en desarrollo del subsistema MIDE Fojal para retroalimentación y comentarios.	Subseplan/Consejeros	<b>Concluido</b> Ya se cuenta con la página web en la última fase final de pruebas y afinaciones. Se compartió el vínculo con los consejeros y se recibieron sus opiniones.

#### Acuerdos primera sesión 2018 Consejo EVALÚA Jalisco

Número	Acuerdo	Responsable	Avance
EVALUA 15-02-OR-02 (Febrero 2015)	Analizar la posibilidad de desarrollar un esquema de incentive y premie las buenas prácticas de monitoreo y evaluación de las dependencias y entidades, que se pueda presentar en la próxima sesión del Consejo (en noviembre).	Subseplan	<b>Pendiente</b> Si bien se desarrolló un esquema de incentivos a la cultura técnica de monitoreo y evaluación con reconocimientos a los enlaces de las Unidades Internas de Monitoreo y Evaluación, queda pendiente un mecanismo de reconocimiento a las buenas prácticas.
EVALUA 16-01-OR-02 (Febrero 2016)	El Consejo recomienda se incorpore un anexo de Evaluación y Agendas de Mejora en el Informe de Gobierno que se presente para el próximo año.	Subseplan/Consejo Evalúa Jalisco	<b>Concluido</b> Se elaboró anualmente un informe sobre la estrategia de evaluación, las evaluaciones realizadas, así como las agendas de mejora elaboradas para los años 2015-2018.
EVALUA 16-02-OR-02 (Julio 2016)	El Consejo EVALÚA Jalisco propondrá alternativas para fortalecer la institucionalización de las prácticas MIDE y EVALÚA Jalisco.	Subseplan/Consejo Evalúa Jalisco	<b>Pendiente</b> El Gobierno de Jalisco presentó la iniciativa de modificación de la Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios, que incorporaba la institucionalización de Consejos externos de MyE, sin embargo quedó sin discusión ni aprobación legislativa.
EVALUA 18-01-OR-01 (Febrero 2018)	Después del Seminario con los autores, la Subseplan enviará a los miembros del Consejo las reseñas de los apartados del libro Evalúa Jalisco, con la finalidad de integrar las preguntas que se realizarán a los integrantes para el artículo que abordará la perspectiva de los actores que conforman el Consejo	Subseplan/Consejo Evalúa Jalisco	<b>Concluido</b> El 17 de abril de 2018 se envió a los miembros del Consejo el proyecto del libro Evalúa Jalisco, sin recibirse comentario alguno

Número	Acuerdo	Responsable	Avance
EVALUA 18-01- OR-02 (Febrero 2018)	Con relación al acuerdo EVALUA17-02OR-02, se acordó realizar la consulta entre los integrantes del Consejo para la identificación de elementos que permitan contar con una conceptualización para la eventual realización de la evaluación de la Estrategia Evalúa Jalisco.	Subseplan/Consejo Evalúa Jalisco	<b>Pendiente</b>  Debido a la particularidad del año de cierre no fue posible realizar una meta-evaluación a la estrategia EVALÚA Jalisco
EVALUA 18-01- OR-03 (Febrero 2018)	Con relación a la actualización del PAE 2018, la Subseplan contemplará dentro de las Consideraciones en el Decreto la explicación sobre aquellas condiciones que justifican la modificación en los ejercicios de evaluación que se contemplan en el PAE.	Subseplan	<b>Concluido</b>  En las actualizaciones al PAE 2018 de mayo y septiembre, se incluyó una justificación de cuáles fueron las condiciones por las que se hicieron dichas modificaciones.
EVALUA 18-01- OR-04 (Febrero 2018)	El Consejo acuerda llevar a cabo una sesión extraordinaria, posterior a la Jornada Electoral del presente año, en la que se invite a los miembros del equipo de transición con la finalidad de que se familiaricen con las actividades de este Consejo consultivo.	Subseplan	<b>Concluido</b>  Se invitó a los miembros del equipo de transición del gobierno electo, misma que fue aceptada y se espera su asistencia a la segunda sesión ordinaria 2018.

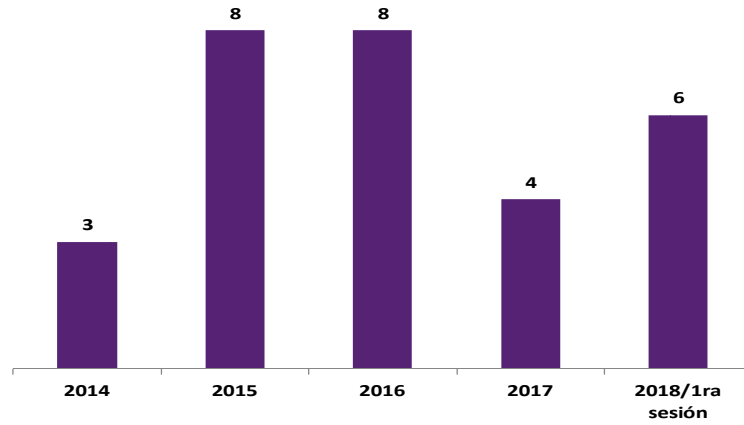
## 2. Balance de cierre y perspectivas

### Recomendaciones emitidas en los senos de los consejos y estatus legal de los Consejos

La Secretaria ejecutiva recordó el motivo y razón de la creación de ambos Consejos y detalló los resultados de las sesiones realizadas desde su creación.

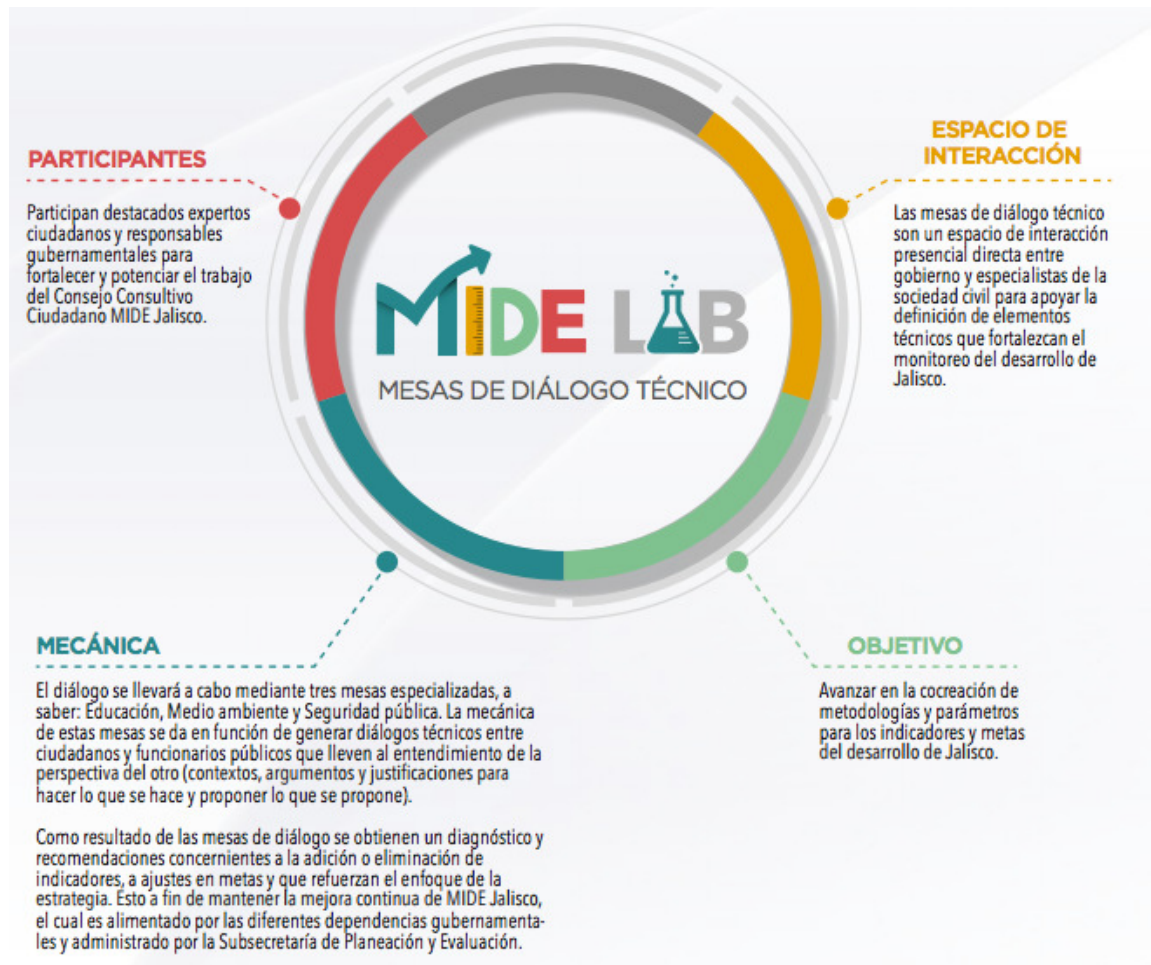
De los 29 acuerdos emanados de las 6 sesiones previas del Consejo MIDE Jalisco, 93% están “concluidos”, solamente se encuentran “en proceso” dos acuerdos de la 1ra sesión 2018.

### Acuerdos del Consejo Ciudadano MIDE por año



Además la Secretaria técnica agradeció la participación de los consejeros en las Mesas de diálogo técnico denominadas MIDE Lab

#### **Estrategia MIDE Lab**



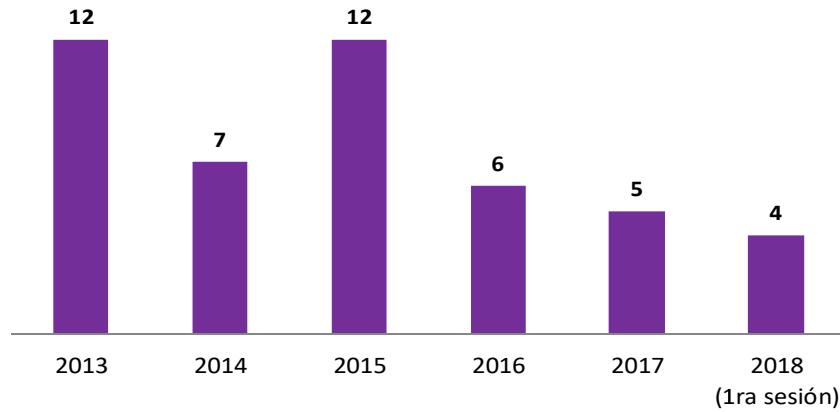
De igual manera record los temas de medición que fueron fortalecidos para monitoreo, resultado de los trabajos del consejo:

- ✓ Métricas para el seguimiento de la **calidad educativa** (indicadores Planea).
- ✓ Indicadores derivados de la **Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental** (ENCIG, INEGI).
- ✓ Mediciones de **percepción de calidad de vida** (Encuesta BIARE, INEGI).
- ✓ Indicadores del Censo Nacional de **Procuración de Justicia Estatal**, INEGI.
- ✓ Seguimiento del tema **donación y trasplante de órganos**.
- ✓ Métricas para temas sensibles como **personas desaparecidas, feminicidios y cambio climático**.

Asimismo enlistó los acuerdos de las sesiones del Consejo EVALÚA Jalisco

#### **Acuerdos del Consejo Técnico EVALÚA por año (creado mayo 2013)**





De los 46 acuerdos emanados de las 14 sesiones previas del Consejo, 81% están “concluidos”, 1 cancelado, 6 en proceso, 1 permanente y 1 sin efecto.

### Integralidad de la estrategia y Portal Evalúa Jalisco



### Estatus legal de los Consejos

La creación de los consejos es por acuerdo del Gobernador de Jalisco, por lo que tienen término de vigencia al final de la presente administración.

No existe en el marco normativo vigente un precepto o apartado donde se disponga de manera específica lo anterior.

### 3. Retos de la siguiente etapa del Monitoreo y la Evaluación en Jalisco



La Secretaría ejecutiva tomó la palabra para enlistar los retos de las actividades de monitoreo y evaluación. Estas serán aquellas que permitan continuar con el ejercicio de colaboración y fortalecer los siguientes puntos:

- Vincular el monitoreo y la evaluación a la programación y presupuestación del gasto público.
- Fortalecer y consolidar las prácticas de monitoreo y evaluación con ejercicios de participación ciudadana que complemente los mecanismos técnicos.
- Fortalecer el uso de la evidencia de monitoreo y evaluación en la toma de decisiones de autoridades directivas y equipos implementadores de programas y proyectos.
- Monitorear y evaluar servicios públicos a fin de mejorar su desempeño.

Agregó en torno a los indicadores, respecto la oportunidad que representa el cambio de administración y revisar todos los indicadores y aquellos que permanezcan sean de mayor calidad y pertinencia, que sean de utilidad para alguien, para saber cómo va la política pública y estables (que se midan periódicamente).

#### **4. Diálogo de consejeros MIDE y EVALÚA Jalisco con equipo de transición**

La Secretaria ejecutiva dio la bienvenida a la Mtra. Margarita Sierra, quien será la titular de la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana de la próxima administración estatal y abrió el diálogo con los Consejeros-

En uso de la voz Alberto Sandoval, reconoció el trabajo que se realizó en temas particulares como medio ambiente en temas particulares como agua y forestal. Trabajos realizados a través del Consejo MIDE e intervenciones en Glosa Ciudadana.

Agustín Escobar manifestó que la alianza que implicó que un equipo tuviera el apoyo político para estos temas de monitoreo pudiera perderse en el cambio de administración, falta consolidar actividades como ésta (monitoreo y evaluación) y sean establecidas en la normatividad estatal. Se valora incorporar la participación ciudadana, aunque no sean necesariamente expertos en temas de evaluación. Jalisco habrá de generar su información en temas de evaluación educativa, ya que no se aplica a nivel federal al 100% la normativa de evaluación en PLANEA.

Paulina Morales en uso de la voz preguntó qué pasara con la permanencia del Consejo MIDE que por ser por acuerdo del Gobernador terminará su vigencia al término de la actual administración estatal. Asimismo, preguntó cómo podrán seguir participando en la definición de indicadores y cuáles serán los medios de participación de la sociedad civil.

En uso de la voz la Mtra. Margarita Sierra manifestó que los instrumentos de planeación serán vinculados con la ciudadanía desde el inicio de los procesos a implementar. Será parte de los trabajos de la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana de la próxima administración, con una visión transversal de gobernanza; y las prácticas que funcionan con éxito, como estos Consejos, se valorará su continuidad.

La Dra. Nora Ampudia reiteró que al ser una sociedad en construcción se requiera la participación de todos, pide que no haya ruptura y cambio, que se continúe con las cosas que funcionan, sí con rediseño y énfasis particular de la nueva administración.

El Mtro. Radamanto Portilla, hizo énfasis sobre la necesidad de explotar mejor los registros



administrativos y generar información estadística oportuna.

Alberto Bayardo, recomendó e insistió en la continuidad de estas prácticas y temas como el IIEG Jalisco, como ente de generación de información estadística. Manifestó que hay que explorar y valorar qué áreas vale la pena medir y aquellas áreas que no se ha podido, buscar la manera de hacerlas medibles.

Edgar Martínez, ahondó en la utilidad de los Consejos para los gobiernos, valorar como estos consejos pueden ayudar por ejemplo, en temas como la actualización del Plan Estatal de Desarrollo. Ver cómo usar las herramientas de evaluación existentes para la definición de los nuevos programas.

Alfredo Elizondo puntualizó hacer uso de la evidencia para mejorar programas y sobre todo mejorar la planeación presupuestaria de corto y largo plazo.

Gustavo Ulloa en uso de la voz mencionó reflexionar como utilizar la información de desempeño de los programas para la orientación de gasto público.

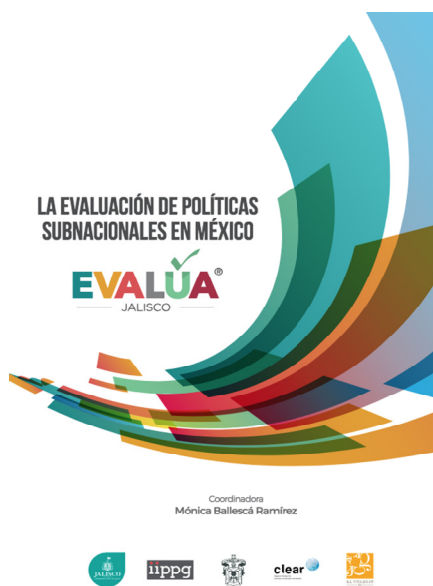
Valeria Mendiola, agradece la intención de la permanencia de estos Consejos, agregó que esta administración siempre tuvo una puerta abierta a cuestionamientos de México Cómo Vamos, lo cual es una ventana que quisieran pudiera permanecer.

Odilón Cortés manifestó la importancia de digitalizar datos para tener información oportuna y en corto plazo.

Gabriela Pérez Yarahuán solicitó un punto de acuerdo para que exista una próxima reunión con la administración entrante.

## 5. Asuntos generales

### Libro: “Evaluación de políticas subnacionales, Evalúa Jalisco”



#### Contenido

Presentación. Héctor Pérez Partida, Sepaf

Prólogo. Gonzalo Hernández Licona, Coneval

Introducción. Osvaldo Néstor Feinstein, Banco Mundial

Parte I. Institucionalización de la práctica EVALÚA Jalisco

EVALÚA Jalisco: camino andado, lecciones aprendidas y pasos pendientes. Mónica Balleescá, Subseplan  
Una experiencia en perspectiva: condiciones de evaluabilidad de la política social en Jalisco. Carolina Toro y Orion Flores, Subseplan

De la innovación a la institucionalización: Consejo Técnico EVALÚA Jalisco. Nancy García e Hiram Ángel Lara, UdeG

Perspectivas de evaluadores y gestores: usos y potencialidades de la evaluación. Estuardo Gómez Morán, UdeG

Parte II. Lecciones aprendidas de procesos evaluativos en Jalisco

Mandato sin dinero: evaluación de los programas de transporte público. Carlos Moreno y Alejandra Hernández, Iteso

La dificultad para evaluar intervenciones culturales: la importancia del punto de partida. Laura Pedraza Espinoza, Ciesas

La necesidad de evaluar y justificar: el caso del programa ECOS. Patricia Murrieta Cummings y Leonardo Gatica, UdeG

La niñez tiene mucho que decir: la evaluación con grupos de enfoque del programa Desayunos Escolares. Cristina Cárdenas Díaz y Alfonso Hernández Valdez, Iteso

Duro de evaluar: el reto de medir la efectividad de la disuasión, Roberto Arias de la Mora y Arturo Torres, ColJal

Los beneficiarios son los actores centrales: el alcance de las encuestas como método de evaluación, Yasodhara Silva Medina, Iteso

Del plato a la boca se cae la sopa: evaluación de la consistencia en las intervenciones públicas subnacionales, Oliver Meza Canales, CIDE

Conclusiones. Se hace camino al andar. Gabriela Pérez Yarahuán, CIDE-CLEAR

Resumen curricular de los autores



**Policy brief: Estrategia de Monitoreo del Desarrollo en Jalisco, MIDE Jalisco**

Apartado	Descripción	AUTOR(ES)
i. Presentación		Héctor Pérez Partida
ii. Introducción		Carolina Toro
1. Generalidades de MIDE Jalisco	Antecedentes, metodología, enfoque, etc.	Mónica Ballescá y Mauro Aguilar
2. Operación sistémica de MIDE Jalisco	Funcionamiento, participantes y productos.	Mauro Aguilar, Juan Martín y Gerardo López
3. Mecanismos y prácticas de co-creación ciudadana	MIDE Lab y el Consejo Ciudadano.	Mónica Ballescá
4. Innovación tecnológica para el uso ciudadano	Experiencias y avances del sitio web.	Guadalupe Pichardo y Brenda Palomera
Conclusiones y desafíos		



**6. ACUERDOS**

Por último, la Secretaria técnica dio lectura a los acuerdos tomados en la sesión:

NÚMERO	ACUERDO	RESPONSABLE
MIDE/EVALÚA 18-02OR-01	Se realizará una sesión ya con la nueva Administración para dar seguimiento a las actividades de ambos Consejos, en el primer semestre de 2019.	Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana



No habiendo más asuntos que tratar el Presidente del Consejo EVALÚA Jalisco, la Mtra. Carolina Toro Morales, hizo uso de la palabra y agradeció a los participantes su asistencia. A continuación siendo las catorce horas se dio por concluida la segunda sesión ordinaria del año 2018, firmando al calce los que en ella participaron.

**Secretaría de Planeación,  
Administración y Finanzas SEPAF**

(Rúbrica)

**Mtra. Sonia Carolina Toro Morales**  
Subsecretaría de Planeación y Evaluación  
Presidenta Suplente y Secretaria Ejecutiva

(Rúbrica)

**Dra. Mónica Teresita Ballezá Ramírez**  
Subsecretaría de Planeación y Evaluación  
Secretaria Técnica

**Instancias nacionales**

**Secretaría de Hacienda y Crédito Público SHCP**

(Rúbrica)

**Mtro. Gustavo Ulloa Pérez**  
Representante

**Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social CONEVAL**

(Rúbrica)

**Mtro. Edgar Adolfo Martínez Mendoza**  
Representante



**Centro Regional para el Aprendizaje en Evaluación y Resultados CLEAR-CIDE**

---

(Rúbrica)

**Dra. Gabriela Pérez Yarahuán**

Representante

---

**Secretaría de la Función Pública**

---

(Rúbrica)

**Mtra. Norma Angélica Cabeza Esquivel**

Representante

---

**Instituciones locales**

---

(Rúbrica)

**Dr. Agustín Escobar Latapí**

Centro de Investigaciones y Estudios Superiores  
en Antropología Social (CIESAS)

(Rúbrica)

**Dr. Alberto Bayardo Pérez Arce**

Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores  
de Occidente ITESO  
Vocal

(Rúbrica)

**Dr. Raul F. Montalvo Corzo**

Instituto Tecnológico de Monterrey (TEC de  
Monterrey)

(Rúbrica)

**Dra. Nora Claudia Ampudia Márquez**

Universidad Panamericana  
Vocal

---



### Dependencias del Gobierno de Jalisco

(Rúbrica)

**Dra. Laura Plazola Zamora**

Consejo Económico y Social del Estado de  
Jalisco para el Desarrollo y la Competitividad  
CESJAL

Invitado especial

(Rúbrica)

**Mtro. Radamanto Portilla Tinajero**  
Secretaría de Desarrollo e Integración  
Social SEDIS

Representante